济宁人民政协资政建言丛书④

中国人民政治协商会议济宁市委员会编纂

政协常委会工作报告汇编

（1984—2021年）

济宁市政协研究室　编

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目（CIP）数据

政协常委会工作报告汇编 ：1984－2021年 ／ 济宁市政协研究室编．－－ 济南 ： 山东人民出版社，2021.7

（济宁人民政协资政建言丛书）

ISBN 978－7－209－13170－4

Ⅰ．①政… Ⅱ．①济… Ⅲ．①中国人民政治协商会议－地方委员会－工作报告－汇编－济宁－1984－2021Ⅳ．①D628.523

中国版本图书馆CIP数据核字（2021）第035282号

政协常委会工作报告汇编（1984—2021年）

ZHENGXIE CHANGWEIHUI GONGZUO BAOGAO HUIBIAN（1984—2021NIAN）

济宁市政协研究室 编

主管单位 山东出版传媒股份有限公司

出版发行 山东人民出版社

出 版 人 胡长青

社　　址 济南市英雄山路165号

邮　　编 250002

电　　话 总编室（0531）82098914

市场部（0531）82098027

网　　址 http://www.sd-book.com.cn

印　　装 山东黄氏印务有限公司

经　　销 全国新华书店

规　　格 16开（185mm×260mm）

印　　张 26

字　　数 475千字

版　　次 2021年7月第1版

印　　次 2021年7月第1次

ISBN 978－7－209－13170－4

定　　价 600.00元（17卷）

如有印装质量问题，请与印刷厂联系调换。

《济宁人民政协资政建言丛书》
编纂编审委员会

主　任　张继民

副主任　郭洪敏　李良品　陈希忠　倪丽君　王建华　班　博　李克学
　　贾治阜　张言申　张洪雷　闫百川

委　员（按姓氏笔画排序）

于庆军　马建国　马树华　王力军　王广军　王成玉　王贤明　王明珠
王建华　王振星　孔令玉　田成柱　毕冠锋　刘　健　刘加庚　刘英会
刘振佳　闫　波　闫百川　孙业旺　杜庆生　杜宏春　李　征　李亦军
李克学　李良品　杨义堂　杨友华　杨朝明　来　政　汪　林　张　军
张　弢　张　静　张全庆　张言申　张林成　张洪雷　张继民　张德平
陈希忠　林慧珍　周长征　郝　民　荆　波　胡桂生　钟声远　修建军
宫　磊　宫振华　班　博　贾庆超　贾治阜　倪丽君　徐辑方　高兆伟
高秀丽　郭亚莲　郭洪敏　桑　哲　随善健　葛　林　韩瑞平　程守栋
楚宪海　蔡可强　戴伟娟

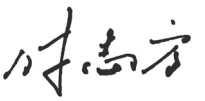
编纂编审委员会办公室

主　任　闫百川

副主任　郝　民

成　员　荆　波　杨义堂　来　政　高秀丽　张　军　王明珠

序



济宁是著名的孔孟之乡、运河之都，文化底蕴深厚，人民政协工作也很有成效。最近，济宁市政协编纂出版《济宁人民政协资政建言丛书》，向建党一百周年献礼，体现了政协工作特色。我为这套丛书写序，感到非常高兴。

文史资料征集研究和出版工作是政协工作的一项重要内容，也是政协工作的优良传统。济宁市政协前些年出版的80卷《济宁历史文化丛书》，获得山东省文史资料图书评选特等奖，在全省引起了良好反响。如今，济宁市政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和党的十九届四中全会精神，结合人民政协工作的新形势新发展，继续编纂出版《济宁人民政协资政建言丛书》，这对于讲好济宁故事、政协故事，推动存史资政、团结育人，广泛凝聚人心、汇聚力量，意义重大。

时间的年轮铭刻着发展的轨迹，印记着人民的智慧、社会的共识。《济宁人民政协资政建言丛书》坚持大团结大联合，突出人民政

协专门协商机构特色，发挥政协文史资料工作优势，汇集资政资源和全社会的智慧。书中既有政协建议案、重要提案、调研报告等方面的资政资料，也有社会各界、党派团体、政协委员乃至人大代表的议政建言成果，还有“三亲”文史资料和对济宁改革开放进程中的一些重要事件的实录；既是对济宁市政协资政建言优秀成果的总结，也为下一步做好民主协商、资政建言工作提供了可资借鉴的素材。

人民政协是协商民主的重要渠道和专门协商机构。同心建言资政，才能以协商民主凝聚强大正能量。《济宁人民政协资政建言丛书》恰如其“位”、恰如其“实”、恰如其“时”，展现出济宁政协助推济宁高质量发展的不懈努力，真正实现“存史资政、团结育人”的目的，实为建言资政、凝聚共识的一次成功探索。

是为序。

2020年6月3日

（作者系中国人民政治协商会议
山东省委员会主席、党组书记）

前　言

人民政协是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。济宁市政协自1984年1月成立以来，在中共济宁市委的坚强领导下，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥专门协商机构作用，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，紧跟时代步伐，积极建言献策，广泛凝聚共识，为推动济宁经济社会发展发挥了重要作用、贡献了智慧力量。

政协常委会工作报告是总结和指导一个时期政协工作的纲领性文件，是政协往年履职成绩和未来思路举措的客观反映。济宁市政协成立以来形成的38份工作报告，全景展示了济宁市政协38年来围绕中心、服务大局、团结奋斗的履职历程，真实反映了广大政协委员在不同时期参政议政、履职尽责的责任担当。每一份工作报告都记载着一段珍贵的历史，应和着时代的律动，是社会主义民主和人民政协制度实践的生动写照。

历史是最好的教科书。为更好发挥存史资政、团结育人作用，讲好济宁发展故事、人民政协故事，济宁市政协研究室将1984—2021年市政协常委会工作报告汇编成册，为做好新时代人民政协工作提供历史镜鉴，为社会各界认识了解社会主义民主与人民政协工作提供窗口，进一步推动政协建言资政与凝聚共识双向发力，为加快新时代现代化强市建设广泛汇聚人心智慧力量。

编者

2021年4月30日

目录

CONTENTS

充分发挥政协在新时期的作用为我市社会主义现代化建设做出贡献
（一九八四年一月十日在中国人民政治协商会议济宁市第六届委员会第一次会议上的报告）…… 宫　祥　1
中国人民政治协商会议山东省济宁市第六届委员会常务委员会工作报告
（一九八五年三月十七日在政协济宁市六届二次会议上）…… 袁紫翔　9
政协济宁市第六届委员会常务委员会工作报告
（一九八六年四月二十二日在政协济宁市六届三次会议上）…… 王力生　21
政协济宁市第六届委员会常务委员会工作报告
（一九八七年四月十三日在政协济宁市六届四次会议上）…… 陈继赞　32
政协济宁市第六届委员会常务委员会工作报告
（一九八八年一月四日在政协济宁市七届一次会议上）…… 李传让　44
围绕改革建设重点发挥政协职能作用　齐心协力振兴济宁
（一九八九年三月八日在政协第七届济宁市委员会第二次会议上的工作报告）
…… 李兆新　56
政协济宁市第七届委员会常务委员会工作报告
（一九九〇年三月六日在政协济宁市七届三次会议上）…… 尹伯敏　67
政协第七届济宁市委员会常务委员会工作报告（一九九一年三月五日）…… 杨毅兴　80

中国人民政治协商会议第七届山东省济宁市委员会常务委员会工作报告
（1992年3月6日，在市政协七届五次会议上）…… 杨毅兴 95
政协济宁市第七届委员会常务委员会工作报告
（1993年3月10日在市政协八届一次会议上） …… 翟学恕 108
政协济宁市第八届委员会常务委员会工作报告
（1994年3月7日在市政协八届二次会议上）…… 张自义 121
政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告
（1995年2月27日在市政协八届三次会议上） …… 张自义 133
政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告
（1996年3月8日在市政协八届四次会议上）…… 张自义 144
政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告
（1997年4月9日在政协第八届济宁市委员会第五次会议上）…… 张自义 155
政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告
（1998年2月18日在政协第九届济宁市委员会第一次会议上） …… 张自义 167
政协第九届济宁市委员会常务委员会工作报告
（1999年2月25日在市政协第九届二次会议上） …… 张自义 180
中国人民政治协商会议第九届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2000年2月21日在市政协九届三次会议上） …… 张自义 193
中国人民政治协商会议第九届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2001年2月22日在市政协九届四次会议上） …… 张自义 203
中国人民政治协商会议第九届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2002年2月22日在市政协九届五次会议上） …… 徐永莲 212
政协第九届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2003年2月19日在市政协十届一次会议上） …… 徐永莲 219
中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2004年1月31日在政协第十届济宁市委员会第二次会议上） …… 徐永莲 229

中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2005年1月24日在政协第十届济宁市委员会第三次会议上） …… 王润廷 238
中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2006年3月19日在政协第十届济宁市委员会第四次会议上） …… 王润廷 248
中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2007年3月15日在政协第十届济宁市委员会第五次会议上） …… 王润廷 259
中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2008年1月2日在政协第十一届济宁市委员会第一次会议上）…… 徐永莲 267
中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2009年1月13日在政协第十一届济宁市委员会第二次会议上） …… 赵树国 277
中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2010年1月18日在政协第十一届济宁市委员会第三次会议上） …… 赵树国 287
中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2011年1月17日在政协第十一届济宁市委员会第四次会议上） …… 赵树国 296
中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2012年2月8日在政协第十二届济宁市委员会第一次会议上）…… 赵树国 305
中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2013年1月5日在政协第十二届济宁市委员会第二次会议上）…… 赵树国 314
中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2014年1月8日在政协第十二届济宁市委员会第三次会议上）…… 赵树国 323
中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2015年2月3日在政协第十二届济宁市委员会第四次会议上）…… 赵树国 332
中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2016年2月15日在政协第十二届济宁市委员会第五次会议上） …… 韩 军 341
中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2017年2月23日在政协第十三届济宁市委员会第一次会议上） …… 刘成文 350

中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2018年1月17日在政协第十三届济宁市委员会第二次会议上） …… 张继民 361
中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2019年1月19日在政协第十三届济宁市委员会第三次会议上） …… 张继民 371
中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2020年1月8日在政协第十三届济宁市委员会第四次会议上）…… 张继民 381
中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告
（2021年1月24日在政协第十三届济宁市委员会第五次会议上） …… 张继民 391

后记…… 401

充分发挥政协在新时期的作用 为我市社会主义现代化建设做出贡献

（一九八四年一月十日在中国人民政治协商会议济宁市第六届委员会第一次会议上的报告）

宫　祥

各位委员、各位同志：

现在，我受大会主席团的委托，向第六届委员会作今后工作任务的报告，请予审议。

中国人民政治协商会议济宁市第六届委员会第一次会议，是在全市人民深入贯彻党

的十二大和二中全会的精神，各条战线取得很大成绩的大好形势下召开的。这次会议是我市组建为省辖市，实行市管县领导体制后的第一次会议，它对于开创人民政协工作的新局面，开创爱国统一战线工作的新局面，推进社会主义物质文明和精神文明建设事业的发展，具有十分重要的意义。

统一战线和人民政协工作，在中国人民的解放事业斗争中，曾发挥了重要的历史作用，一向为中国共产党所重视。早在第一次国内革命战争时期，革命统一战线的建立，推动了北伐战争的胜利进军。在抗日战争时期，我们党团结了全国的爱国力量，唤起民众，英勇作战，打败了日本侵略者，取得了抗日战争的胜利。在解放战争时期，我们党运用统一战线，紧密地团结了各党派、各人民团体、各阶层人民群众，发展进步势力，争取中间力量，分化瓦解反动势力，最大限度地孤立和打击主要敌人，最后推翻了压在中国人民头上的三座大山，解放了全中国。毛泽东同志在总结中国新民主主义革命的历史经验时，把统一战线看作是取得革命胜利的三大法宝之一。一九四九年九月，党中央及时召开了全国第一届中国人民政治协商会议，并代行全国人民代表大会的职权，代表了全国人民的意志，宣告中华人民共和国成立。一九五四年第一届全国人民代表大会召开，中国人民政治协商会议这个统一战线组织，继续在国家政治生活和社会生活以及对外友好活动中进行了许多工作，做出了重要贡献。自全国第一届中国人民政治协商会议开始，毛泽东同志、周恩来同志、邓小平同志、邓颖超同志这些老一辈无产阶级革命家，先后担任历届政协主席，充分体现了中国共产党和老一辈无产阶级革命家对统一战线和人民政协工作的关怀和重视。

党的十一届三中全会以来，党中央领导全国人民清除了长期存在的“左”的错误，实现了伟大的历史性转变，祖国面貌焕然一新，政治局面安定团结，各项事业兴旺发达。党中央为推进社会主义现代化事业的发展，制定了一系列正确的路线、方针和政策，特别是党的十二大确定了新的历史时期的总任务，提出了二十年经济建设的战略目标，极大地鼓舞了全国亿万人民投身于四化建设事业的革命热情，各条战线都出现了欣欣向荣的大好形势。随着我们国家进入全面开创社会主义现代化建设新局面的历史时期，人民政协工作也进入了一个新的历史阶段，“前程远大，大有可为”。政协章程中指出：“中国人民政治协商会议要在热爱中华人民共和国，拥护中国共产党的领导和拥护社会主义事业的政治基础上，尽一切努力，进一步巩固和发展爱国统一战线，调动一切积极因素，团结一切可能团结的人，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，促进社会主义民主和法制建设，为全面开创社会主义现代化建设的新局面，实现

我国各民族人民的总任务而奋斗。”我们一定要充分认识历史赋予我们的光荣职责和任务，尽最大努力把人民政协工作做好，为加快我市两个文明建设，为完成祖国统一大业，做出新的贡献。

为开创人民政协工作新局面，我们要做好下列工作：

一、加强统战理论、政策的学习与宣传，提高对新时期统一战线和人民政协工作重要性的认识

人民政协是重要的统一战线组织，是联系各方面人士的桥梁和纽带，在今后的四化建设中，将发挥越来越大的重要作用。

我市政协委员会，从组建省辖市的角度讲，这次是首届。过去，我们没有这级组织。通过这次会议，新的一届政协委员会诞生了。如何充分发挥政协的作用，充分调动全体委员及其所联系的广大群众的积极性，为我市的现代化建设做出应有的贡献，如何使人民政协的工作得到社会各界的密切配合与支持，我认为，首要的问题就是要解决好对新时期统一战线和人民政协工作重要性的认识。政协工作不是无事可做，更不是可有可无，而是非常重要，大有作为。

要通过对新时期统战工作的重要性、广泛性和它的地位、作用的宣传，使广大干部群众真正懂得统一战线、人民政协是我国革命和建设的法宝，是发展各项事业不可缺少的重要力量。要把人民政协的性质、任务、作用、工作活动情况和经验等，有计划通过报刊、广播、会议等多种方式进行宣传，以提高人们的认识，以利工作的开展。要自觉地加强统战理论、政策的学习，提高思想认识，以极大的革命热情，积极主动地进行工作，工作做好了，就会得到各方面的重视与支持。我相信，经过各方面的共同努力，我市政协工作一定会搞得生动活泼，卓有成效。

二、深入贯彻党的十二届二中全会精神，认真帮助中国共产党整好党，积极参加清除精神污染的工作

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民革命和现代化建设的领导力量。党的思想、组织、作风纯不纯，是关系到国家兴衰、人民命运的大事。党的十二届二中全会决定，从八三年下半年开始，用三年时间对党的作风和组织进行一次全面整顿，这

是党在新的历史时期，为夺取新的伟大胜利所采取的一个重大步骤，是实现党的十二大确定的到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标，把我国建设成为现代化的、高度文明、高度民主的社会主义国家的根本保证。每个同志都要认真学习《中共中央关于整党的决定》，充分认识这次整党的重大意义，提高政治思想水平。这次整党，中共中央已经明确规定，只解决中国共产党内部的问题，不要求各民主党派进行思想、作风和组织的整顿。中国共产党同各民主党派、无党派民主人士是长期风雨同舟、荣辱与共的老战友。在中共这次整党中，各民主党派、无党派民主人士，应以对国家和人民高度负责的精神，忠言直叙，开怀而言，积极提出意见和建议，帮助中国共产党整好党，为实现党风的根本好转做出应有的贡献。

防止和清除精神污染，这是中共十二届二中全会做出的又一重大决策，是关系到我国社会主义事业兴衰成败的大事。我们一定要看到思想战线精神污染的严重性，深刻认识它的实质和危害。精神污染的实质，是散布形形色色的资产阶级和其他剥削阶级腐朽思想，散布对于社会主义、共产主义事业和共产党的不信任情绪。它助长了形形色色个人主义思想泛滥，助长一部分人当中怀疑以至否定社会主义和党的领导的思潮，造成一些人对党、对社会主义、对祖国的离心离德情绪。精神污染的危害很大，足以祸国误民。从我市的情况看，确实存在精神污染问题，已经查缴了一大批低级庸俗、黄色下流的书画、照片、录音带等污染品。防止和清除精神污染，是一场反对自由化倾向的严重斗争。各位委员要旗帜鲜明地站在斗争的前列，联系实际、积极提出合理化建议，协助有关部门，有效地抵制和防止各种精神污染，为建设高度的社会主义精神文明做出贡献。

三、认真开展政治协商活动，发挥民主监督作用

政治协商和民主监督是人民政协的主要职能。我们要充分运用这个职能，为实现新时期的奋斗目标贡献力量。

人民政协工作将对我市的大政方针、群众生活，以及统一战线组织内部重要问题进行政治协商。要认真开好全体委员会议、常务委员会议、主席会议、各工作委员会、各工作组会议和其他形式的会议，以及列席市人代大会，进行政治协商。通过政治协商，集思广益。将有助于党和政府总结经验，改进工作；有助于国家的宪法、法律、法令和各项方针政策的贯彻执行；有助于调整好统一战线各方面的关系，调动一切积极因素，

为四化建设贡献力量。

人民政协运用各种适当方式对国家和本地重要事务问题提意见、作批评，是实行民主监督的基本方法。其目的是协助党和国家机关改进工作，提高工作效率，克服官僚主义。认真处理委员的提案，重视人民来信、来访，进行专题调查，组织视察等，都是实行民主监督的重要渠道，也是政协工作的成熟经验。我们要在今后工作中继续坚持下去，并在实践中不断加以发展和完善。

为了有效地进行政治协商，发挥民主监督作用，必须对协商事项与内容做好充分准备；各种会议要充分发扬民主，广开言路，使委员们各抒己见，畅所欲言；对有关四化建设方面重要提案，要认真审理，然后提交政府或有关单位处理；对委员提出的建议与批评，也要及时转送有关部门，并督促他们认真研究处理。

要认真贯彻中国共产党同各民主党派、无党派民主人士“长期共存，互相监督”“肝胆相照，荣辱与共”的十六字方针，充分发挥人民政协的“桥梁”作用，经常调整和处理好统一战线各方面的关系，努力支持各民主党派独立自主地开展工作，不断增强内部团结，使爱国统一战线日益巩固和扩大。各位委员应按照“热爱中华人民共和国，拥护中国共产党的领导和拥护社会主义事业”的原则，团结一切可能团结的人，密切联系各方面的人士，广交朋友。对于他们的意见和要求，要及时向有关部门反映，求得适当解决，以调动一切积极因素，促进两个文明建设的发展。

四、大力开展各专业工作组的活动

工作组是政协会议闭会期间，经常联系委员并发挥其专长和才能的好形式，可按照委员的专业特长，在自愿的基础上组织成若干个专业工作组，积极开展工作。方法以小型、多样、专题为宜，针对社会主义建设中的某项问题，围绕党的中心工作，进行专题调查和座谈研究，提出意见和建议。要注意吸收非政协委员的有关专家和政府主管部门的工作人员参加，务使调查研究收到实效。在进行专题调查时，可有一个组独立活动，也可由几个组联合起来，进行综合性调查研究。为了交流情况和互相学习，工作组可不定期地举行各种报告会，请专家作学术报告，或请政府部门负责同志作四化建设方面的情况报告。对于建设中的一些重大问题，可举行论证性的讨论会，使各种意见得以充分发表，供政府或有关部门选择。对共同感兴趣的问题，也可自愿结合进行探讨。上述活动做好了，不仅可以活跃政协的工作，而且对我市的社会主义建设将起到很大的促进

作用。

五、协助党和政府落实各项统战政策

胡耀邦同志去年在青海、甘肃统战、政协工作座谈会上指出，要使党外人士一要知情，二要出力，三要落实政策。胡耀邦同志的这个指示，是党中央经过长期的深思熟虑之后提出来的，是中共十一届三中全会以后，党中央关于统战工作、政协工作理论与政策的发展，也是党中央关于“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”方针的具体化。邓颖超同志指出：“落实政策，是非常重要，有重大意义和很有影响的事情”，“落实政策关系到党和政府的威望和声誉，也关系到政协的威望和声誉”。我们对胡耀邦同志、邓颖超同志的指示，要从理论与实践的结合上加深理解，提高认识，以高度的政治责任感，坚决认真地贯彻落实。

落实统战政策，包括许多方面。当前要把对知识分子的政策落实问题作为重点。知识分子是我国社会主义现代化建设所绝对必需的智力因素，是我们国家的宝贵财富。实现四化，没有知识分子的积极参加是绝对不行的。我们一定要提高对知识分子在四化建设中的地位和作用的认识，切实尊重知识和知识分子。要根据人民政协工作的特点，主动做好知识分子的工作，协助有关部门采取积极措施，改善他们的工作和学习条件，做到政治上信任，工作上放手，生活上关怀。要运用各种方式，加强同各方面知识分子的联系，经常了解和反映知识分子的情况和问题，并求得合情合理的解决。要总结推广开展知识分子工作的经验，以推动知识分子政策的全面落实。我们还要认真宣传并协助贯彻执行党和家的民族政策、宗教政策、侨务政策、原工商业者政策，以及在大陆的台湾同胞，去台人员亲属、原国民党起义、投诚人员等方面的政策。

六、积极开展对台工作，为促使台湾早日回归祖国、实现祖国统一大业贡献力量

完成统一大业是全中国人民包括台湾同胞在内的共同愿望，也是历史发展的必然归宿。我们要继续宣传贯彻叶剑英同志提出的对台九条方针，动员各方面委员和爱国人士，采取各种渠道和形式，加强对台宣传工作。要充分调动一切积极因素，发挥在台湾人员的家属、朋友、老同学、老同事的作用，让他们主动与台湾同胞进行联系和交往，

宣传党的对台政策，欢迎来大陆探亲访友，参观访问，沟通情况，增进了解。同时，还要和港澳同胞、归侨、侨属、海外侨胞加强联系，发挥他们的桥梁作用。我们还要加强同各界人士的联系和合作，使这方面的工作做得更加扎实，为实现包括台湾在内的祖国统一，创造更多的有利条件。

七、努力做好文史资料的征集、整理研究和出版工作

我市政协委员、各民主党派、人民团体成员及其所联系的群众，不少是近代历史和革命史的参与者、见证人，掌握着丰富的史料。努力做好文史资料的征集、整理研究和出版，是政协的一项重要任务。但是，在这部分人中，有许多人年事已高，应抓紧“抢救”。市政协要配备专门力量，积极开展文史资料的搜集整理工作。在征集史料中，要坚持“广征博采，重点抢救，深入挖掘，存真求实”的原则，尽可能把史料搞得扎实些。要结合新的历史时期的要求，从广度和深度上开展工作，搞好“三个服务”，即为历史研究、发展统一战线、精神文明建设三个方面服务。希望曾经亲自参加过革命斗争的老红军、老干部和阅历丰富、见多识广、熟悉中国近代史、现代史的各民主党派成员、原工商业者、民族宗教和各界人士都能积极参加，撰写一批有分量的史料，共同把这一惠及后世的工作做好。

八、建立健全组织机构，加强机关建设

本届委员会是在机构改革的过程中新组建的，不少同志是政协工作上的新兵。如何加强思想建设和组织建设，进一步搞好人民政协工作，适应四化建设，是摆在我们面前的一项重要任务。这次大会将通过民主协商，选举产生主席、副主席、秘书长和常务委员，并按照政协章程规定，组成各委员会及其相应的办事机构。

加强政协机关本身的建设，当前主要抓好三个方面的工作：一是思想上提高对人民政协工作重要性的认识，确立人民政协工作“前程远大，大有可为”的信念，抛弃“无所作为”的观点。二是根据工作的实际需要，建立一个适合政协特点的比较精干的办事机构，把一些德才兼备的中青年干部充实到政协机构中来。三是逐步建立健全各种工作制度和会议制度，建立岗位责任制。工作人员，明确任务，各司其职，各尽其责，提高工作效率，以适应新时期人民政协工作的需要。

各位委员、各位同志：

当前，我市形势很好，四化建设有利条件很多。市政协委员会的工作，要在市委的统一领导下，高举爱国主义的旗帜，发展和加强我市各界人士大团结，为开创人民政协和爱国统一战线工作的新局面，为加快我市社会主义现代化建设，不断做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议山东省济宁市第六届委员会常务委员会工作报告

（一九八五年三月十七日在政协济宁市六届二次会议上）

袁紫翔

各位委员：

我受政协济宁市第六届常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

自市政协六届一次会议到现在，已经一年零两个月的时间。在此期间，全市人民同心同德，奋发努力，工农业生产和各条战线都取得了很大成绩，各项改革正在逐步深入

进行。我市的爱国统一战线也出现了前所未有的好形势。在中共济宁市委的领导下，市政协团结全体委员，认真贯彻中共十二届三中全会精神和党中央一系列重要指示，贯彻全国政协、省政协的有关决议，围绕为四化建设服务这个中心，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，积极开展各项活动，做了大量工作，取得了较好的成绩，使人民政协这个最广泛的爱国统一战线组织，在我市两个文明建设中，正发挥着越来越重要的作用。

现将过去一年来的主要工作报告如下：

一、认真组织和推动委员自觉地学习党的路线、方针、政策，不断提高政治思想觉悟

党的十一届三中全会以来，统一战线这个法宝重放光芒，人民政协工作进入了新的历史发展阶段。随着我国社会各方的深刻变革和四化建设事业的发展，对人民政协的工作要求越来越高。在这样一种新的形势和任务面前，一年来，我们始终把组织、推动委员的学习，作为一项重要任务抓紧抓好。通过学习，使委员们及时了解国内外重大形势的发展变化，正确理解和掌握党的各项方针政策，进一步提高思想认识，从根本上调动政协委员和各界人士为四化建设服务的积极性。

中央八四年一号文件下达后，我们及时组织驻市区的部分常委、委员举行了学习座谈会。大家一致认为，中央一号文件顺民心，合民意，是指导农村工作的纲领性文件，表示要在各自的岗位上，为发展我市农村经济贡献力量。

全国人大和全国政协六届二次会议后，我们发出了《关于认真学习、宣传两个大会文件精神的通知》。为了进一步领会会议精神，我们于七月下旬召开了六届四次常委会。通过学习座谈，大家对政府工作报告中讲到的一个中心、两件大事，对邓颖超主席提出的重视和发扬统一战线和人民政协工作的优良传统和作风，有了比较全面的认识和理解。常委们决心按照两个大会的要求，努力工作，去开创政协工作新局面。

党的十二届三中全会公报和全会通过的《关于经济体制改革的决定》发表后，我们召开了主席会议进行学习，制定了学习贯彻意见，举行了六届六次常委会议。会上，大家认真学习了中央《决定》、中英两国关于香港问题的联合声明和胡耀邦总书记来山东视察工作时的指示，一致通过了常委会决议。决议要求全体委员，把学习贯彻党的十二届三中全会精神，作为今后一个时期的重要任务，深入扎实地开展下去，站在改革的前

列，大胆实践，勤奋工作，为振兴我市经济做出积极贡献。

为促进政协工作的开展，去年我们曾两次组织部分常委和县区政协负责人，赴安徽固镇、南京、西安、成都等地参观学习。通过参观学习，解放了思想，学到了外地开展政协工作的好经验。

为使政协委员能够及时了解党的方针、政策，更多地“知情”，更好地“出力”，在我们积极建议下，市委办公室于去年五月下发了关于政协委员和党外人士阅读文件、参加会议的通知，较好地解决了委员的“知情”问题。此外，市政协还为全体委员订阅了《人民政协报》，编印了《学习参考资料》。在组织委员学习中，基本做到了重点突出，方法对头；实行自己提出问题、自己讨论问题、自己解决问题的“三自”原则；坚持以自学为主，理论联系实际，讲求实效，收到较好效果。

二、认真贯彻胡耀邦同志的指示精神，进行落实政协委员政策工作

胡耀邦同志关于“知情、出力、落实政策”的指示，切中了统战、政协工作的要害，是调动各方面的积极因素，更好地为四化建设服务的根本措施。一年来，我们紧紧抓住落实政策这一关键不放，把落实政协委员政策的工作作为八四年的首要任务来抓。在市委落实统战政策领导小组的统一领导下，抽调得力干部组成落实政协委员政策办公室，全力以赴进行落实政策工作。通过八四年一年的努力，使这项工作获得了很大进展，一批久拖未决的“老大难”问题，得到比较令人满意的解决。我们具体抓了这样几项工作：

第一、提高认识，深入发动。去年五月，全省落实统战政策座谈会后，我们首先向市委作了全面汇报。市委对此非常重视，指示我们要在八四年底前基本完成落实统战政策的任务，并确定由市政协、市委统战部联合召开全市落实统战政策会议。市委副书记丁培德同志到会讲话，对这项工作作了全面部署。会后，我们召开了市政协六届三次常委会，学习省、市委的指示，研究制定了落实政协委员政策的具体贯彻意见。市委、市政府还召开了市直副科长以上干部参加的千人大会，宣讲新时期党的统一战线的性质、地位和作用，部署落实统战政策工作，这在市直机关还是第一次。通过上述会议，进一步肃清了“左”的思想影响，提高了党员、干部落实政策的自觉性，有力地推动了这一工作的开展。

第二、选派干部，建立专门领导机构和工作班子。市委成立落实统战政策领导小

组，下设五个办公室。按照市委的统一部署，市政协成立了落实政协委员政策办公室，由主席分工负责，一名副秘书长靠上抓，做到了人员、时间、精力“三集中”。工作紧张时，市政协把绝大部分领导精力靠到落实政策上来。

第三、深入调查，摸清底子。去年六月，市政协驻会正、副主席，正、副秘书长，办公室主任带领干部，分三个组深入各县区、各单位，召开政协委员座谈会，听取情况汇报，采取走访、谈心、发调查表等形式，基本上做到了与委员人人见面，摸清了政策底子。

第四、协助党、政有关部门，对委员的政策问题，一件一件地认真研究解决。由于党委、政府重视，领导亲自动手，决心大，抓得紧，做具体工作的同志多方奔走、耐心细致的工作，使一些多年没有解决的政策问题，经过多方努力，终于得到了解决。例如，市民建、工商联的办公用房，在多方面密切配合下，于去年十月份，获得圆满解决。“六六”教师集训问题，拖了近二十年之久。市委决定分期拨款二百九十万元，彻底解决了这一“老大难”问题。一些委员在反右中的错误结论，已从档案中彻底清除，不留尾巴。一些委员在“文革”中被挤占的私房、查抄的物资，有的全部得到解决，有的大部分得到解决，有的暂时虽未解决，但已明确了房权，落实了措施。为归还“文革”查抄物资，市政府在太白楼举办两次大型认领会。会上，摆出六千四百余件物品，通知了七百余户进行认领。谷晋昭委员既落实了退休经济政策，又从认领会上找回失散近二十年的两卷德文版《解剖学》，内心非常高兴。另外，对外地来信要求落实的政策问题，我们也一视同仁地尽量协助解决。如山东医学院副教授、省政协委员钟子良在济宁的房产，济南市政协来函要求我们协助解决。我们便数次写信并派人联系，使之得以妥善解决。

第五、十月下旬，市委又专门组织有政协、统战部等参加的全市落实统战政策大检查，分赴各县区、各单位进行督促检查，对尚未解决的政策问题，与有关部门一起共同研究，逐人逐件核查，落实措施，当场拍板定案，限期解决，促进了政策的落实。

通过一年的工作，在四级政协委员中，省政协委员 2 人有政策问题 2 件，已全部解决；市政协委员 33 人有政策问题 39 件，已全部解决 32 件，占 82%，其余 7 件系“文革”查抄物资，有的已归还一部分，有的因古玩字画查不到下落而无法结案。上述数字表明，一年来我们虽然做了大量工作，但政策问题还没有完全解决。今后随着情况的发展，还会有新的政策问题出现。因此，我们决不能有松劲情绪，更不能“收兵”。在新的一年里，还必须下大力气继续抓紧抓好，直至全部解决。

三、参加国家大事和我市重要事务的讨论，发挥了政治协商、民主监督作用

自六届一次会议以来，我们配合党和政府的中心工作，通过各种方式和渠道广泛开展了民主协商活动，对国家大事和本市重要事务，积极提出意见和建议。一年来，我们先后举行六次主席会议，七次常委会议，学习了《政府工作报告》；讨论了《关于济宁市国民经济和社会发展规划》以及本市财政预决算情况报告；听取了市委宣传部关于建设社会主义精神文明和市公安局关于打击严重刑事犯罪、清除淫秽物品的汇报，以及市统计局关于我市建国三十五年来各条战线取得巨大成就的通报。通过这些活动，使大家对我市的政治、经济形势、社会治安和政府工作情况得到及时了解，并对有关工作提出有益的建议。

我会主席、副主席还多次出席和参加市委、市政府的重要会议和活动，就本市两个文明建设及人民生活方面的重要问题提出意见。去年九月，党外副主席还应邀列席了市六届党代会，直接参与党和政府大事的讨论。在去年全民文明礼貌月期间，我会组织部分常委、委员对市中区、郊区、加祥等六个县、区的二十处工厂、大队、学校等精神文明先进单位，进行参观、视察。同时，这些单位的两个文明建设成果，也使委员们受到很大启发和教育。

一年来，我们认真处理了委员提案和信访接待工作。六届一次会议期间，收到提案294条，闭会期间收到8条，共计302条。截至今年二月底，已办复提案294条，占提案总数的百分之九十七。从六届一次会议到今年二月，共接待处理人民来信来访114件（次）。这对于我们及时了解情况，发现和反映问题，加强党和人民群众的联系起了一定作用。

四、发挥政协的人才优势，为四化建设多做贡献

调动各方面的积极性，发挥委员和各界人士的聪明才智，服务于四化建设，是新时期人民政协工作的方向，也是开创政协工作新局面的重要课题。我会六届一次会议闭幕后，成立了工交科技、农业、工商、医药卫生、教育、工青妇、文体等工作组。一年来，各工作组根据各自的工作特点，围绕我市的经济体制改革、工农业生产和人民生活等重大问题，开展了各项活动，受到社会各方面的欢迎和重视。

一年来，各工作组开展专题调查5次，参观视察4次，还多次开展了各种类型的咨询服务活动。主要有以下几个方面：

一是围绕新形势下出现的新问题，组织专题调查。教育工作组，于九月下旬，针对教育战线如何进行中小学教改工作和知识分子政策等问题，对兖州县、市郊区、市中区等部分中小学作了专题调查，与当地教育部门负责人和中小学教师进行了广泛交谈，提出了一些建设性的建议，受到了市政府的重视和广大教师的赞扬。“六一”儿童节前夕，工青妇工作组视察了我市部分县区的幼儿园，并对托幼教师、保育工作者进行慰问。工作组深入课堂，检查宿舍、食堂卫生，认真听取他们的工作汇报及其意见、要求。委员们根据了解到的新问题，及时向政府有关部门提出了建议。

二是传授科技知识，为经济建设服务。为了指导我市农村秋种准备工作，农业工作组九月中旬，赴邹县、金乡等县进行实地考察、现场指导，召开各种座谈会，就如何搞好精播高产、棉茬麦栽培等问题，提出具体意见，为我市农业生产贡献了一份力量。

三是围绕社会主义现代化建设这个中心任务。开展参观学习活动。十月中下旬，我们组织有二十名党外知识分子参加的参观团，赴兖石铁路、石臼港重点建设工程和青岛、烟台等开放城市参观学习。大家开阔了眼界，受到了鼓舞，积极提出了充分利用我市现有的优厚条件，进一步搞活经济，以及加强孔、孟、颜、曾名胜古迹建设，大力开发旅游业的建议。

四是开展多种咨询服务活动。医药卫生工作组，六月份分三个小组深入邹县、兖州、嘉祥等七个县，调查、了解卫生改革工作。其间，检查了六个县医院、四个县卫生防疫站，走访了四个区（乡）卫生院和两处村卫生室，召开大小座谈会十二次。对嘉祥县医院解决知识分子入党难的好经验，向市委写了专题报告。工作组还为九十多名退离休老干部进行了健康查体，受到各县、区的好评。文体工作组和老干部局等单位联合举办了四期太极拳、气功训练班，计有300余名干部职工参加了活动。在春节期间，他们举办了书法、摄影展览。为了适应服务业的新形势，市工商联开办了营业员培训班和会计珠算短训班，成立咨询服务部，也都收到了较好的效果。

为了总结交流为四化建设服务的经验，进一步开创我市统战、政协工作的新局面，我们于十二月份召开了全市、县区政协委员为四化服务经验交流会。会上，有五十多位委员和五个工作组代表作了口头或书面发言。由于我市政协组建时间不久，未能把全体委员所作的贡献完全掌握起来，参加这次会议的，只是我市为四化建设做出显著贡献的委员中的一部分。尽管如此，从会上大家介绍的事迹和经验，也足以反映出我市广大政

协委员为四化建设、为祖国统一所表现出来的革命热情和献身精神。如市农业局总农艺师蒋云洪同志，三十多年来，坚持在农业科研第一线，虽身处逆境，历经坎河，但对党的信念坚定不移，在极端困难的条件下，为我市的稻改事业做出了突出贡献。医专的林广谌老师，以雷锋为榜样，二十多年如一日，利用业余时间义务办家庭病床，出诊两千五百多次，足迹遍布半个济宁市，做了大量社会服务工作，受到广大群众的称赞。煤炭设计院杨俊德工程师，工作勤勤恳恳，多次被评为技术革新能手、标兵、先进工作者和劳动模范，他所主持的设计项目，每次都能从实际出发，取得最佳经济效果。曲师院王志衡副教授，运用科研成果为国民经济建设服务，研究成功用“离子交换法”制备碳酸钾，填补了国家空白，为我国化肥生产做出了贡献。该项科研成果在世界处于领先地位，获全国、全省科学大会奖。在教育战线工作的政协委员，如师专的马玉震老师、一中的汪心蕊老师等，忠诚党的教育事业，几十年如一日，呕心沥血，精心育人。还有更多的委员，从年轻参加工作起到现在，把毕生的精力献给了我市的医疗卫生事业、文化教育事业、科学研究事业及其他事业。三十多年来，他们不为名，不为利，勤勤恳恳、兢兢业业地工作，取得了一个又一个的成果，培养了一批又一批新人，为我市的社会主义建设事业付出了全部心血。目前，这部分同志已近花甲之年，他们人老不服老，以“春蚕到死丝方尽”的精神勉励自己继续战斗在各条战线上，贡献自己全部光和热。平靖委员离休回邹县后，热心帮助故乡的人民发展棉花生产，又立了新功。孟庆丰委员，在政策落实以后，勤奋工作，感到浑身有一股使不完的劲。他作的诗：“举贤任能决策好，知情出力心更甜。莫道而今桑榆晚，竞献余热效春蚕。”表达了广大老年知识分子报效祖国的迫切心情。来自农村“两户”的政协委员和城镇个体户政协委员。他们靠党的政策致富，丰收、致富以后不忘国家，努力搞好两个文明建设。更为可喜的是，一些年轻的政协委员，在四化建设中，同样做出优异的成绩。许多少数民族的委员，宗教界的委员以及归国华侨、“三胞”眷属委员也都怀着爱国爱乡的热情，在各自的岗位上，为祖国统一大业、为四化建设做出积极的贡献。

委员们的这些经验，归纳起来，主要有这样几个方面：一是坚信党，坚信社会主义，在任何情况下，即使在长期受到不公平对待的情况下，对党的信仰始终坚贞不渝，对社会主义祖国的前途充满信心和希望；二是牢固树立主人翁思想，不断增强对四化大业的责任感、紧迫感，有为四化出力的强烈愿望；三是紧紧围绕四化建设这个中心开展工作，自觉地服从于、服务于这个中心，充分发挥自己的学业专长，为四化建设、为祖国统一服务；四是自觉地加强学习，不断提高政治觉悟和业务水平，结合本职业务做好

人民政协工作。

这次会议开得较为成功，收到超乎意料的效果。它用大量事实表明，政协委员是建设社会主义现代化的一支生力军。这次会议，对扭转社会上某些人对政协的固有偏见、鼓舞我们更好地为四化建设、为祖国统一服务，起了很好的促进作用。

五、为实现祖国和平统一，积极开展工作

实现祖国和平统一大业是中国共产党和国家的既定方针。六届一次会议以来，市政协成立了侨务对台工作组，召开了台胞、侨胞及各界人士座谈会，听取他们的意见和要求，鼓励他们多给亲人通信，介绍家乡新貌，通过各种渠道，为实现祖国统一贡献力量。

在中秋佳节之际，市委、市政府、人大、政协共同举办了赏月茶会，邀请各界人士包括台胞、台属归侨参加，畅谈祖国大好形势，商讨和平统一大计。春节前夕，本会会同统战部、侨务等部门，对我市一百多位“三胞”“三属”及各界知名人士进行走访慰问，赠送节日礼品，看望了有病住院的同志，并对生活上有困难的台属，给予了补助，使大家深受感动，表示决不辜负党和人民的关怀，把自己的全部才能贡献给四化大业。

六、积极开展文史资料的征集、整理和出版工作

去年三月份，经市政协常委会研究通过，成立了文史资料研究委员会。一年来，以爱国主义为指导思想，坚持实事求是原则，努力体现文史资料的特点，服务于四化建设，积极开展了文史资料的征集、编辑等工作。我们首先采取了宣传、走访、发函等形式。大力宣传文史工作的重要性、紧迫性和重大意义，召开了十多次老年人座谈会，走访社会知名人士一百五十多人次，委托组稿。其次，制定了文史工作计划和征集提纲，印发到全体委员和社会知名人士及党政有关部门，广泛宣传，发动撰写。经过努力，文史工作有了较快的进展。据八四年底统计，共征集各类文史资料 58 件，计有 20 多万字，其中“清末至解放初期济宁各级政府职官变迁”“济宁演变情况”“兖州知府金甲一的罪恶”“忆我哥哥孔祥楠”等二十多篇有较高的史料价值，现已定稿付印，三月底出版第一辑。

以上是对六届一次会议以来的工作回顾。总的看我市人民政协工作还仅仅是起步阶

段，虽然取得了一定的成绩，但与开创社会主义现代化建设新局面的要求还有差距。表现在思想不够解放，视野不够开阔，与委员及各界人士的联系不够密切，围绕四化建设，开展政协工作的路子还不够宽，进行协商活动的渠道还不够广，工作组的活动发展不平衡等。这些问题有待于在今后工作中逐步加以解决。

各位委员！一九八五年是我国城乡经济体制深入进行改革的重要一年。实现四化，提前翻番，已成为全国人民的强烈愿望。在新的形势下，人民政协的任务就是要服从于、服务于经济体制改革，服从于、服务于实现社会主义现代化建设，完成祖国统一大业和反对霸权主义，保卫世界和平。因此说，在新的历史时期，统一战线、人民政协的作用不是不重要，而是更重要了；统一战线人民政协的范围不是缩小了，而是更扩大了；统一战线、人民政协工作的对象不是少了，而是更多了；统一战线和人民政协工作不是可以削弱，而是应该加强。在新的一年里，我们要继续深入贯彻党的十二届三中全会精神，围绕经济建设这个中心，调动一切积极因素，为加快我市城乡经济体制改革，建设社会主义的物质文明和精神文明，做出新的贡献。

为此，我们要努力做好下列工作：

一、继续组织和推动委员更加深入地开展学习活动

当前，要组织委员继续深入学习中共中央《关于经济体制改革的决定》，全面领会和准确掌握其精神实质，真正把我们的思想统一到《决定》精神上来。同时，要把认真学习与调查研究相结合，以实际行动投身于这场伟大而深刻的改革运动中去。

还要普遍深入地进行统一战线和人民政协工作的宣传教育，充分认识人民政协的性质，任务、地位和作用。长期以来，由于“左”的错误的影响，低估、轻视人民政协工作思想并没有完全消除。这对于开创政协工作新局面是非常不利的。我们要组织委员认真学习中国共产党十一届三中全会以来，中央对统一战线、人民政协工作的指示和中央领导同志的一系列重要讲话。对于人民政协工作和统战理论的学习，我们过去虽然初步学习过了，但还很不够，今后还要反复、深入地学习，进一步提高思想认识，树立做好政协工作的光荣感和责任感。

今年，我市的整党工作继续深入进行，希望政协委员通过学习，提高认识，关心我市的整党工作，以“休戚与共”的态度，以对国家、对人民负责的精神，热情而积极地配合做好有关的工作。

市政协学委会要制订切实可行的学习计划，适时举办读书班、报告会，尽可能多印发一些学习辅导材料。学习中要发扬理论联系实际、实事求是的学风，把行之有效的集中学习与分散自学结合起来，并适当组织一些参观访问、调查研究活动。

二、围绕党的中心工作，开展民主协商活动

今年，我们要着重就本市的经济体制改革、精神文明建设、民主和法制建设以及统一战线方面的重要问题，开展协商讨论。在开好全委会、常委会、主席会进行民主协商的同时，适当召开一些专题性的协商讨论会，组织委员参观、考察和调查，使大家了解更多的情况。我们将建议市委，建立定期的协商制度，向各民主党派、党外各界人士通报情况，听取意见和建议，使人民政协在政治协商、民主监督中发挥应有的作用。

重视和搞好委员提案工作，是人民政协发挥民主监督的重要方式。市政协六届七次常委会研究确定，把全委会期间的提案审查委员会，改为常设的提案工作委员会，配备专职干部，负责委员提案的日常处理工作。同时，还要认真处理人民来信来访和接待工作，建立健全信访、接待等制度。

三、充分发挥政协的人才优势，开展咨询服务活动，为经济体制改革和四化建设多做贡献

我们要进一步端正业务指导思想，围绕加快经济体制改革这个全党的中心工作，来大做文章。人民政协有较强的人才、智力优势；经过近几年的工作，各级党委、政府认真落实了各项政策；社会上尊重知识、尊重人才的风气越来越浓；广大政协委员心情舒畅，为四化“知情、出力”的积极性空前高涨。可以说，当前是人民政协工作历史上最好的时期之一。那么，我们应从哪些方面来多做贡献呢？

首先，要搞好调查研究。通过组织委员进行考察、组织专业调查组或委员个人结合本职工作等形式，到一些企事业单位，深入进行调查研究，探索体制改革的路子和办法，向党、政有关部门提出有建设性的意见和建议。

其次，要面向社会，广泛开展各种咨询服务活动。这是政协为四化服务的一条重要途径。政协汇集了各行各业的优秀知识分子和技术业务骨干，具有发展经济技术咨询服务的优越条件。市政协准备成立经济技术咨询服务处，欢迎大家踊跃参加，把个人的聪

明才智奉献出来，服务于四化建设。

第三，在充分发挥本地经济、技术资源的作用前提下，积极开展对外经济联合和科技协作工作。希望大家通过广泛的社会联系，在引进人才、技术，资金等方面，积极献计献策，以加快我市经济发展。

第四，开展好政协各专业工作组的活动。去年我们在发挥工作组的作用上，做了一些工作，摸索到一些经验，今年要继续做好这项工作。请委员们根据自己的爱好和特长，积极主动地参加各项活动，结合当前的改革，进一步开拓为四化服务的新路子。

今年下半年，市政协和市委统战部计划联合召开一次政协委员、各界人士为四化建设服务的先进表彰大会，同时举办先进事迹展览。大家要以主人翁的精神，在各自的岗位上，继续为四化多做贡献，创造出更加优异的成绩，迎接这次盛会的召开。

四、继续把落实政协委员政策工作抓紧抓好

今年，我们要进一步提高思想认识，继续搞好落实各项统战政策的工作。要防止和克服厌战情绪，“收摊”思想。特别是对重点地区、重点人物、重点部门的政策问题要切实抓好。对某些“老大难”问题，要及时向党委汇报，采取有力措施，坚定不移地抓下去，直至全部圆满解决为止。同时，还要注意检查了解政协委员的“知情、出力”情况。认真总结这方面的经验，发现问题，及时解决。

五、为实现祖国统一大业努力工作，贡献更多的力量

实现祖国统一，是全国人民包括台湾同胞、港澳同胞的共同心愿。人民政协作为爱国统一战线组织，对实现祖国统一大业负有重要历史使命。我们要结合新的形势，认真学习有关文件，进一步把我们的思想统一到党和政府的方针政策上来，要充分利用各种形式，大力宣传党和政府关于统一祖国的方针政策，宣传“一国两制”的伟大构想，宣传去台人员家乡建设、变化和发展。在宣传内容和形式上要灵活多样，要提高宣传质量、注意宣传效果，加强宣传的针对性。积极做好来我市参观、访问和探亲的“三胞”的接待工作。继续抓紧落实台胞台属政策，调动他们的积极性，加强同国外、同台湾亲友的联系，为实现祖国统一，发挥更大作用。

六、文史资料工作要做出新成绩

文史资料工作是政协工作的组成部分，是进行社会主义精神文明建设并惠及后代的重要工作。八五年，我们要继续用爱国主义思想，团结各民族、各阶层、各界人士为文史资料撰写稿件，努力突出自己的特点，办出自己的特色，争取今年出版《济宁文史资料》第二辑。在文史工作中，要坚持实事求是的原则，在“存真求实”“广征精选”上下功夫。要切实加强文史工作的领导，不断提高文史队伍的思想、业务水平，把我市文史资料的征集、研究工作搞得更好。

七、继续搞好政协机关建设，进一步加强同县区政协的联系

当前，我们要继续搞好机构改革，建立健全各种规章制度，不断改进工作作风，提高工作效率，牢固树立积极热情地为政协委员服务的思想，努力把政协机关办成政协委员之家。

我们还要进一步加强同县区政协的联系，及时交流工作情况和经验，按照政协章程规定，对县区政协给予必要的指导。市政协召开常委会时，要吸收县区政协主席列席会议。本会组织委员下去考察工作时，应尽量吸收当地政协的同志参加活动。

各位委员！我市的统一战线、人民政协工作形势很好，正处在蓬勃发展阶段。人民政协工作，“前程远大，大有作为”。让我们在中共济宁市委的领导下，更加紧密地团结起来，大胆创新，开拓前进，加速我市的经济体制改革和社会主义现代化建设的步伐，努力开创人民政协工作的新局面。

政协济宁市第六届委员会常务委员会工作报告

（一九八六年四月二十二日在政协济宁市六届三次会议上）

王力生

各位委员，同志们：

我会自去年召开六届二次全委会以来，至今已有一年多了。一年多来，我市各族人民在中共济宁市委的领导下，团结一致，艰苦奋斗，在以城市为重点的全面经济体制改革中，各条战线均取得了新的成绩，工农业生产稳步上升，经济效益显著提高，社会

秩序和社会风气逐步好转，人民生活得到明显改善。在这新的大好形势下，我市爱国统一战线也出现了兴旺发达、前所未有的新局面。在此期间，我会在市委直接领导和省政协的具体指导下，根据新时期人民政协的根本任务，依靠全体委员和各界人士的共同努力，紧紧围绕经济建设这一中心，广泛开展各项活动，为我市经济体制的改革和两个文明建设，做出了积极的贡献，较好地完成了我会一九八五年提出的各项任务。

现在，我受市政协第六届常务委员会的委托，向大会作工作报告，并提出今后工作的初步意见，请予审议。

一、六届二次会议以来的工作情况

市政协六届二次会议闭幕以来，常务委员会认真贯彻执行了上次会议的各项决议，一年来，主要做了以下几个方面的工作：

（一）配合形势，围绕党的中心任务，扎实而又有成效地开展学习和宣传活动

坚持在自愿的基础上，组织和推动委员学习马列主义、毛泽东思想，学习时事政治，学习和交流业务和科学技术，既是人民政协的一个优良传统，也是新的历史时期摆在我们面前的一项重要工作。在传达贯彻全国、全省政协学习工作会议精神的同时，我们加强了对学委会的领导，认真总结了过去的学习工作经验，并本着提高认识，讲究实效之目的，使组织形式适宜，计划安排灵活，学习材料落实，努力把学习活动开展得既广泛而又深入，既扎实而又有成效。

调整小区规划，建立适宜的学习组织形式。学委会根据外地经验，本着就近编组、便利学习的原则，把原来拘泥于按行业、按界别编组的形式化整为零，由大变小。市直委员由原来的 9 个大组，划分为 25 个小组；驻县、区市政协委员，由原来的一县区一组，改为和县、区委员混合编组，划归到若干个小组中去。经过调整后的学习组织，人员到得齐，讨论议得透，效果明显提高。济宁精神病院、师专、教育学院等学习小组，在组长的认真组织下，每次学习，都能做到学前有准备，讨论有记录，学后有汇报。

学习计划长、短结合，紧跟形势灵活机动。在学习计划上，我们除了“长打算，短安排”外，并根据上级党委和全国、全省政协的部署，狠抓了对形势和国家大政方针的学习。二次全委会后，我们组织学习了国务院两次省长会议精神和全国人大、全国政协六届三次会议精神。全国党代表会议胜利召开后，我们及时地向各县、区政协下发了学

习通知，规定了学习篇目，并到市直各小组，征求学习意见，搜集学习体会。大家一致认为，全国党代会是一次具有深远历史意义的大会，将在我党历史上写下新的篇章；并表示决心学习、宣传好大会精神，坚定地站在改革的前列，做改革的促进派。去年十月，辽宁省台安县政协副主席、县人民医院院长潘恩良同志的模范事迹在报上发表后，根据全国和省政协的通知要求，我们及时地在全体委员中间开展了学习活动，并召开了向潘恩良同志学习的专题座谈会，大家围绕着潘恩良同志所表现出的高度的爱国主义精神，坚定的共产主义信念，致力四化、锐意改革的革命热情和为民造福、鞠躬尽瘁的献身精神，联系自身工作，话英模之业绩，砺“腾飞”之壮志。

印发学习文件，做到材料落实。抓好学习材料的落实，是搞好学习活动的重要条件。为此，除了我们给每位委员继续订阅一份《人民政协报》外，市政协办公室还试办了《济宁政协》刊物，刊登外地政协工作经验，转载有关党的中心任务的重要文章和讲话。其中，第三期转载的杨启先同志的《认真领会〈决定〉的基本精神，切实推进城市经济体制改革》，第六期转载的袁木同志的《关于当前经济形势和经济体制改革的若干认识问题》得到市委、市政府的重视和好评。另外，为了获得最新信息，促进我市城乡经济体制、教育、科技体制的改革，我们还购进国家部委负责人和有关专家、学者的讲话录音磁带 35 盘，并分别向有关部门推荐播放。据不完全统计，有两千多人次收听了播放，收到了较好的学习宣传效果。一年来，我们共印发各种学习宣传材料两千余份，购买八百余本。

总之，由于我们紧密配合党的中心任务，组织学习活动，不仅使委员提高了思想认识，调动了为四化建设献策、出力的积极性，同时，还为我市经济体制改革、两个文明建设贡献了一份力量。去年，在省政协召开的学习工作会议上，我们作了大会发言，受到了各方面的好评。

为了扩大人民政协工作的影响，提高全社会对政协、统战工作的认识，鼓励和激发广大委员和各界人士为四化建设服务的热情，在市委、市政府的大力支持下，在各县、区和有关部门的积极协助下，去年九月，我们和市委统战部联合举办了《济宁市四级政协委员为四化建设服务成果展览》，召开了《济宁市各界人士为四化服务经验交流会》。《展览》共展出全国、省、市、县区四级委员和工作组 165 个典型，内容包括工业、农业、教育、卫生、侨务等 9 个方面，计有照片 510 幅，实物 469 件。半个月的展出时间，市直各部门，各县、区、乡机关干部和群众计有三千余人参观了展览。大家对我市政协工作的新景象和委员们取得的丰硕成果赞叹不已。有的在留言簿上挥笔写道：“人

才荟萃，成果累累，事迹感人，催人奋进。”同志们一致认为，这次《展览》充分显示了委员们热爱祖国、志在改革，埋头苦干，开拓前进的豪情壮志，生动地展现了在中国共产党领导下统一战线、人民政协生机勃勃、兴旺发达的状况前景；是进行新时期统战理论、政策学习和宣传的好课堂、好教材。

和《展览》同时开幕的我市各界人士为四化服务经验交流会，规模之大影响面之广，也是前所未有的。这是我们连续两年，召开的第二次经验交流会。会上，来自各条战线上的38位代表作了经验介绍。他们的成绩突出，事迹感人，其爱国心之强，报国心之切，有力地表明，我市各界人士是建设社会主义现代化的一支生力军。

（二）认真履行政治协商和民主监督的职能，积极参加国家大事和我市重要事务的活动

政治协商、民主监督是人民政协的主要职能。一年多来，我会先后召开了四次主席会议，五次常委会议和多次各种类型的座谈会，就国家的大政方针和我市的体制改革、四化建设等重要问题进行了协商讨论。市政协六届二次会议期间，全体委员列席了市人大十届二次会议，听取和讨论了市政府工作报告和其他有关报告。在六届九次常委会上，市委副书记韩寓群同志通报了我市八五年一至五月份经济建设情况，传达了外交部关于国际形势的讲话。在六届十次、十一次常委会上，大家学习讨论了中国共产党全国代表会议、中共十二届四中、五中全会和市委六届四次全委会精神，这不仅使同志们了解了形势，提高了认识，还对我市工作提出了许多有益的意见和建议，并为今后“知情、出力”提供了条件。为了开好这次大会，让委员们更多地了解情况，听取反映，会前，我们还组织了部分政协委员进行了一次参观考察活动，收到了较好的效果。

为了加强同党外各界人士的联系，市委还于去年五月建立了每季度一次的“党外人士座谈会”制度。通过通报情况，征询意见，充分发挥党外知识分子、政协委员的作用。今年三月中旬，中共济宁市委委托政协召开了由各民主党派、党外知识分子参加的今年第一次民主座谈会，把我市的“七五”计划草案，在提交人大审议通过之前，先在这个会上讨论，以广泛听取党外各界人士的意见。

另外，我会主席、副主席还经常出席和参加市委、市政府的重要会议和活动，对我市的重要事务直接参与协商并提出建议和意见。

认真做好提案处理工作，是履行政治协商、民主监督职能的重要内容。二次全委会以来，我们共收到提案226件（341人次），其中会议期间收到176件，闭会期间收到

50 件。到目前为止，已办复 224 件，占提案总数的 99.1%，尚有两件正在办理中。去年的提案工作，我们作了一些改进，建立了常设的提案工作委员会，明确专人负责，加强了工作的领导和研究，并会同政府办公室督促承办部门或单位认真办理。同时还对提案人发信征询回复办理意见，受到了大家的一致好评。对一些有重要参考价值的提案，我们还编印了《委员提案选编》送交有关领导参阅。市委在《情况反映》上两次转发了提案选编内容。

（三）为改革尽力，为四化服务，充分发挥政协的智力优势

充分发挥委员和各界人士的聪明才智，调动各方面的积极性，为四化大业出谋、出力，是新时期人民政协工作的方向，也是开创政协工作新局面的重要课题。自八四年 12 月，我市市、县区政协委员为四化服务经验交流会召开后，各位委员为四化服务的热情更加高涨，在各自的岗位上，取得了更加丰硕的成果。去年 10 月，在全省各界人士为四化服务经验交流会上，我市有五位政协委员作了口头或书面发言。其中，市政协常委蒋云洪同志立志献身于农业科学，虽处逆境而不改初衷的动人事迹，受到与会同志的一致称赞。市政协委员、医专讲师林广谌同志，以雷锋为榜样，不讲名利，不辞辛苦，坚持开办家庭病床二十二年，赢得了社会的赞誉。《光明日报》《大众日报》《人民政协报》、中央人民广播电台，都分别报道了他的“治病育人其乐无穷”的模范事迹。新年前夕，山东电视台采拍和播放了《活跃在各条战线上的政协委员》专题报道，其中我市有 6 位委员上了电视屏幕。这不仅使众多委员倍受鼓舞，同时也使广大干部群众亲眼看到人民政协及其委员在四化建设中的重要作用。

市政协工作组，在自愿报名、合理调整的基础上，本着“讲节俭，求多样，重实效”的原则，紧紧围绕经济体制改革、两个文明建设和人民群众普遍关心的重大生活问题，积极而卓有成效地开展了各项活动，努力探索出一条为四化服务的新路子，受到了社会各方面的欢迎和好评。一年来，工作组开展了有关科技、水利、教育、卫生等考察活动 5 次，举办各种报告会、座谈会 5 次，参加活动的政协委员有 80 多人次。科技工作组，根据人民群众普遍关心的环保问题，对市区 8 家污染源较大的工厂，进行了实地调查研究，提出许多积极的有见地的意见和要求，并向市委、市政府写了调查报告，为促进我市环保工作，保护人民身心健康贡献了一份力量。为了帮快发展我市贫困山区的医疗卫生事业，卫生工作组组织了委员中的专家、教授，深入泗水边远区乡，传医问病，举办讲座，给退离休干部、优秀教师和护士进行健康查体，受到了当地广大干部、群众的欢迎。农业工作组为了使农村经济全面发展，努力帮助农民寻

一条迅速致富的路子，他们和市郊区政协在唐口乡联合举办了“稻区综合经济开发咨询报告会”，全区6个稻乡的乡村干部、专业户、重点户900余人听取了报告。广大群众感激地说：政协委员把科学技术送上门，把致富的金钥匙交给我们，真是想我们所想，帮我们所需！此外，他们还选了郊区东邵乡蔡行村，作为稻区综合经济开发试点，亲自帮人力、助物力、投智力。经过短短的一年，该村经济效益显著提高，人均收入由八四年的546元，八五年提高到880元。教育工作组除了组织力量去汶上偏远区乡考察外，还和市教育局联合举行了“国外教育报告会”，市区和附近各县的在各类学校干部、教师1000余人听了报告。为庆祝我国第一个教师节，市政协召开了尊师重教座谈会，向战斗在教学第一线，为祖国四化大业培养人才的教师中的政协委员，表示亲切的慰问和祝贺。

为了贯彻落实中央八六年1号文件精神，改善农田水利条件，推动我市农业生产持续稳定协调发展，今年三月，市政协组织了滨湖地区水利设施考察小组，对郊区、鱼台等五个县区的19个镇，进行了实地调查，并向市政府写了专题报告。市计委、水利局等有关部门认真作了研究，对维修排灌工程采取了有力措施。

我市民建、民盟、九三学社和工商联等各民主党派和群众团体，也在努力发挥着各自的优势。他们立足于改革，着眼于四化建设的需求，多次举办讲座、开办培训班，开展经济技术咨询，积极引进外资和可行项目，通过各种方式和渠道，为振兴我市经济而贡献力量。

（四）持续不懈地抓好落实政策工作，热情认真地搞好来信来访

一年来，我们遵照胡耀邦同志的三项指示，继续把落实政策问题，作为市政协工作的重点来抓。在市委落实政策领导小组的领导下，在业已解决了一大批政策问题的基础上，市政协落实政策办公室的同志们，持续不懈，再接再厉，千方百计地做好政策扫尾工作。八四年遗留下的问题计有9件，这些遗留下来的政策问题，尽管面小，但难度较大。根据这一特点，我们采取逐件排查、逐件落实的办法。有的多次发函催办，有的专程派人联系落实，还有的登门访问，寻根溯源，直至妥善解决。经过去年的努力，九件政策问题中已解决五件，尚有四件未解决。

去年二次全委会前，新增补了34名政协委员。我们又对政策问题普遍登记摸底，发现4人有政策问题4件，其中3件属政治问题，经多方努力，均已圆满解决，只剩一件“文革”查抄物资尚待解决。

一年来，我们还收到委员及外地来信55件，接待来访95人次，对所有来信来访，

我们都做到了热情接待、认真处理，使之感受到人民政协组织的关怀和温暖。

今年元旦春节期间，市政协驻会主席、副主席、秘书长，对我市全国、省、市政协委员进行了走访慰问，同三百多位委员见了面，有的还到家庭、去医院慰问探望。对委员们在走访中提出的建议和意见，我们还整理列出了意见单子，分送市委、市政府等领导部门，引起他们的重视，促使有关问题尽快得以解决。此外，去年，我会还接待了江苏苏州、安徽蚌埠、河南洛阳及省内的烟台、东营等兄弟政协单位，在热情接待的同时，并相互交流了政协工作经验。

（五）扩大宣传，加强联系，为实现祖国和平统一大业积极工作

积极做好对台宣传工作，实现祖国统一大业，是新时期赋予人民政协的一项光荣而又重要的任务。一年来，我们认真宣传党的对台工作方针和政策，传达贯彻了中共中央和山东省委对台工作会议精神，重点落实了“三胞”“两属”的政策问题，并采取各种方式，利用各种渠道，扩大宣传，密切联系，为早日促成祖国统一贡献力量。

去年九月是我国抗日战争和世界反法西斯战争胜利四十周年，我们邀请了各界知名人士代表举行了座谈会。大家以自己的亲身经历和感受，回顾了在中国共产党抗日民族统一战线旗帜下，以国共两党合作为基础，团结全国各族人民、各民主党派，社会各阶层和海外侨胞，共同抗战的历史，热情地赞扬了党所倡导的统一战线政策。在国庆中秋佳节之际，我们还邀请了市、区部分归侨、“两属”代表召开座谈会，大家共同表示，要利用一切机会和条件，努力宣传党的对外方针，为祖国统一，为在世界上提高社会主义祖国的威望而做出应有的贡献。春节前夕，本会会同统战部，对台胞、台属、归侨等进行了走访慰问，帮助他们解决生活中的困难，征求他们对工作中的意见和要求。此外，我们还热情接待了来家乡探亲，去曲阜观光的台湾同胞及有关人士，介绍祖国建设成就，鼓励他们为台湾回归、祖国统一做出贡献。

（六）高举爱国主义旗帜，积极开展文史资料征集、整理和出版工作

根据全国政协第四次文史工作会议精神和省第二次文史工作会议的要求，我们首先加强了对文史资料研究委员会的领导，除配备了 3 名专职文史干部，还聘请了 2 名阅历丰富、有较高写作能力的老同志。在坚持爱国主义方向，坚持实事求是的原则下，从服从于、服务于党的总目标、总任务出发，积极地开展了文史资料的征集、编辑和出版工作，在征集过程中，采取走出去、请进来等方式，沟通各种渠道，同时还与各县区政协文史科及市内外各有关单位建立了联系。一年多来，走访 180 多人次，召开大小座谈会 17 次，外发约稿函 145 封，共征集到稿件 69 篇，各种资料 108 篇，总计 30 余万字。经

过核实整理，出版了两辑《济宁文史资料》，约20万字。其中第二辑是纪念抗日战争胜利四十周年专辑。目前，第三辑正在加紧整理，编排，今年上半年可望出版。

（七）以整党为动力，加强机关建设，改进工作作风

在中共济宁市委的领导和部署下，政协机关的全体党员，通过整党，思想觉悟、政治素质、党风党纪等都有了明显的提高和转变。党组一班人的团结得到增强，党的战斗力得以提高；党员进一步提高了同党中央在思想上、政治上保持高度一致的自觉性，端正了业务工作指导思想。在边整边改、整改结合中，建立健全了各种规章制度，实行了岗位责任制，从而使每个同志树立起机关要为基层服务的思想和工作作风，提高了工作效率，促进了各项业务工作的进展。目前，在机关党内外，一个好学习、想工作、讲团结的新风气正在形成，这是整党后的可喜成果。

总的说来，过去一年的工作，我们在开创政协工作新局面方面迈出了可喜的一步。但是，我们还必须清楚地看到，由于市政协成立时间较短，各方面工作经验不足，在当前新的形势下，如何使我们的工作更好地为经济体制改革和四化建设服务，尚待进一步实践和探索；如何发挥政协的主要职能，更好地开展政治协商和民主监督，还缺乏足够的经验。另外，在统一战线的宣传、教育工作上，还不够广泛和深入，这些都有待于在今后的工作中继续摸索和改进。

二、一九八六年工作意见

一九八六年是我国“七五”计划的第一年，是打好基础，团结奋斗，再展宏图的一年。认真做好这一年的工作，对于巩固发展安定团结的大好形势，推进社会主义物质文明和精神文明建设，实现党风和社会风气的根本好转，具有极为重要的意义。因此，总的说，在新的一年里，我们要继续深入贯彻党的全国代表会议和市委六届四次全委会精神，更好地履行政治协商、民主监督的职能，以坚忍不拔、锲而不舍的愚公精神，发挥综合性人才库的作用，积极主动地为我市改革、开放和建设服务。要进一步巩固和发展广泛的爱国统一战线，团结各界人士，调动一切积极因素，为统一祖国，振兴中华，繁荣济宁做出更大的贡献。具体地讲，有以下几项工作：

（一）继续认真地组织好委员的学习，进一步加强统一战线和人民政协的宣传与教育工作

为了实现宏伟的“七五”计划，跟上形势的发展，在新的一年里，我们要认真地把

学习工作抓紧抓好。在学习中，要发扬自我教育的优良传统，坚持学习的自愿原则、理论联系实际的原则和“三自”原则（自己提出问题，自己分析问题，自己解决问题）。要把搞好政协的学习工作，看作是做好政协工作的思想保证。学委会要继续组织和推动政协委员及各界人士学习马列主义、毛泽东思想，学习时事政治，学习科学技术知识。要把学习党的代表大会和最近闭幕的全国人大、全国政协六届四次会议精神，作为重要内容。要把学习文件同调查研究结合起来，同自身的工作结合起来，使委员为改革开放、振兴祖国献计献策。为了进一步搞好学习，市政协确定成立中心学习组，通过集中学习最新文件精神，然后分头对委员的学习进行指导。市政协办公室要继续办好《济宁政协》会刊，开展好对新时期统战理论的学习与研究，宣传和表彰委员与各界人士的先进事迹，交流政协工作经验。

我们全体同志，要继续认真学习潘恩良等先进人物和模范事迹，争当社会主义精神文明建设的促进派。要积极开展“有理想、有道德、有文化、有纪律”的学习和宣传，坚持“五讲四美、三热爱”。要协助各级党委和政府，搞好形势和政策教育，理想和纪律教育，共产主义道德和革命传统教育，爱国主义和国际主义教育，社会主义民主和法制的教育，努力促进党风和社会风气的根本好转，保证改革的顺利进行。

（二）充分发挥政协综合人才库的优势，积极为改革、开放和建设服务

政协是高水平的、多学科兼备的综合性人才库。服从和服务于四化建设，服从和服务于经济体制改革和对外开放，是人民政协义不容辞的职责。因此我们要积极协助党和政府搞好经济、科技、教育、农村等各项体制改革，为四化建设做出积极贡献，当好党政领导机关的助手和参谋。一是根据工作的需要，充实和加强各工作委员会的组织和领导，使人民政协在经济改革和两个文明建设中，发挥更大的作用。二是经常举行有政协委员、各民主党派和各界代表参加的座谈会、商讨会，集中大家的智慧，及时向有关部门提出意见和建议。三是工作组办公室要进一步加强与各工作组的联系，认真总结经验。各工作组，除了积极参加有关部门的对口活动外，还要大力开展专题调查、对口服务献计献策活动，使各项活动开展得更加活跃，更有成效。四是继续大力支持和协助民主党派、工商联和各界人士开展咨询服务、智力开发、技术和资金的引进工作，使之引向更深、更广的领域。此外，我们还要发挥我市系孔孟故乡、文物众多的特点，积极开展对外文化交流活动。

省政协今年拟定着重开好两个会议，一是全省市、县政协工作座谈会，二是工作组经验交流会。为了迎接这两个会议的召开，我们准备在上半年召开一次县、区政协工作

组座谈会，下半年召开一次市政协委员为四化服务表彰会。

（三）继续努力，善始善终地抓好落实政策工作

截至目前，市政协委员中尚有5人、5件政策问题尚未完全落实，均属“文革”查抄财物。要在前段清退认领的基础上，对确实无法查找的原物，根据上级有关规定，经过协商，适当进行补偿。对“文革”挤占的私房，未归还使用权的，要进一步督促协助有关部门进行落实。总之，要善始善终地把这项工作做好。对今后新发现的问题，凡是上级有明确规定、能够解决的问题，要干净利落地解决；对要求合理，但上级尚无明文规定的问题，要提出办法，报请上级批准；凡属应当解决的“老大难”，领导应亲自靠上去，并向党委和政府报告，请求帮助解决；因种种原因确实不能解决的，要做出结论。总之，一定要把落实委员政策工作切实做好。

（四）继续做好对台宣传工作，促进祖国统一

实现祖国统一，是全国人民包括台湾同胞、港澳同胞在内的共同愿望，人民政协作为爱国统一战线组织，对实现祖国统一大业负有重要历史使命。要进一步宣传党和国家关于祖国统一的方针、政策和“一国两制”的伟大构想，加强与我市“三胞”“两属”的联系，及时了解他们的意见、要求和建议，鼓励和支持他们同海外亲人的通讯联系。积极组织对台宣传报道，利用各种形式介绍祖国建设的新形势、新成就，促进相互了解。要配合有关部门认真搞好来我市参观、访问和探亲的“三胞”的接待工作。要继续落实好台胞台属的政策问题，调动他们的积极性，为建设祖国和统一祖国做出新贡献。

（五）要进一步做好提案、信访和接待委员的工作

提案工作委员会要加强领导，努力搞好委员提案工作。要认真审查委员提案，开好提案办理会议，不断总结经验，提高办案质量。办理提案专职人员要加强同办案单位的联系，及时检查了解，做好催办工作。对委员的提案，除了要做到事事有着落，件件有答复外，还应择其有代表性的，进行整理、摘录，送有关领导参阅。对群众的来信，要认真阅读、摘抄、登记，及时准确地转办处理。对来本会洽谈工作的委员和各县、区政协的同志，要热情接待，提供方便，积极解决他们提出的问题。

本着深入基层、广交朋友的原则，为了加强调查研究，广泛征求意见，今年要对全体委员进行两次走访慰问，第一次拟定为七、八月间，第二次拟定在新年之后。

（六）继续做好文史资料的征集、编辑和出版工作

文史资料工作，在人民政协工作中占有重要的地位，是一项进行爱国主义教育并惠及后代的有意义的工作。因此，要加强对文史工作的领导，集中精力，采取有效措施，

切实抓好文史资料的征集工作，在此基础上进一步提高文史资料的编辑、出版水平，使这项工作在社会主义精神文明建设中发挥更大的作用。省政协于今年三月召开了文史工作会议，传达了华东地区文史工作协作会议精神。我们要在贯彻这次会议精神的同时，认真总结我市文史工作，制订出具体规划。

（七）加强机关建设，改进领导作风，提高工作效率

政协机关在开创政协工作新局面中担负着重要的职能作用。要按照中央和省、市委的部署，进一步巩固和发展整党成果，进一步调整充实办事机构，加强第三梯队建设。要加强机关的思想政治工作和业务培训，学习马克思主义理论，学习党的统战理论、方针、政策和科学文化知识，学习法律常识，不断提高工作人员的思想理论水平和业务素质，以适应新形势、新任务的要求。要经常深入地向干部、职工进行理想、纪律教育，自觉抵制各种不正之风。要进一步改进领导作风，反对官僚主义，加强调查研究，不断研究新情况，总结推广新经验。

各位委员，同志们：回顾过去，展望未来，使我们充满了无比的信心和力量。在新的历史时期，人民政协和统一战线工作“前程远大，大有作为”。广大委员和各界人士，在为实现党的新时期的总任务、总目标中，信心百倍，众志成城，爱国之心倍切，报国之志倍增，人人充满了无上的光荣感和强烈的责任感。我们坚信，在新的一年里，我市人民政协工作必将是更加活跃的一年，开拓前进的一年。让我们在中共济宁市委的领导下，“顾大局，讲团结，重实效，比贡献”，改革创新，勇往直前，为“七五”计划的提前实现，为夺取四化建设的新胜利而努力奋斗！

政协济宁市第六届委员会常务委员会工作报告

（一九八七年四月十三日在政协济宁市六届四次会议上）

陈继赞

各位委员、各位同志：

现在，我受本届常务委员会的委托，向大会作六届三次会议以来的工作报告，请予审议。

（一）

市政协六届三次会议以来，我们在中共济宁市委的领导和省政协的指导下，依靠全体委员、各民主党派、工商联和各界人士的共同努力，紧密围绕四化建设和祖国统一，广泛开展各项活动，较好地发挥了政治协商、民主监督的职能作用，为促进我市两个文明建设，巩固和发展爱国统一战线，做出了积极的贡献。特别是通过传达贯彻中央、省委去年连续下发的几个统战、政协工作文件以及全国、全省政协工作座谈会精神，更使我市的政协工作不断向深度、广度发展，出现了从政治领域向经济领域延伸、从城市向乡镇延伸、从国内向海外延伸，从各界老朋友向中青年知识界延伸的令人鼓舞的新形势，呈现出一派前所未有的生动活泼的好局面。主要表现在：

一、政治协商、民主监督的职能作用趋于经常化、制度化

开展政治协商、民主监督，是人民政协的主要职能作用。是我国多党合作的主要形式和实际体现，是发扬社会主义民主的又一重要渠道。市政协成立以来，这项工作在中共济宁市委的重视、支持下，逐步得以贯彻落实。去年以来，通过贯彻中央文件精神，得到进一步的加强。各级党委、政府不仅从思想上重视程度提高了，而且采取行之有效的措施，从制度上、行动上加以贯彻落实，使这项工作逐步趋于经常化、制度化。去年市委、市政府发了《关于充分发挥人民政协政治协商、民主监督作用的几项规定》（即八六年 54 号文件），对如何开展协商、监督工作规定了九个方面的内容，明确了协商、监督的三个层次、十二种形式，把政协的职能作用正式纳入党委、政府的议事日程。一年来，市委就我市重大事务的决策，先后召开不同形式的民主协商会、意见听取会六次，而且每次都是在做出决定之前召开的，体现了“协商在决策之前，监督在实施之中”的原则。如市委制定的我市“七五”期间社会主义精神文明建设规划，在市委全委会通过之前，召开党外人士座谈会，听取各界人士的意见，并在会前将规划草案送到与会同志家中，请他们提前看文件，以便到时充分发表意见。今年初春，市委又及时召开各民主党派、工商联负责人及各界人士座谈会，使到会同志深受感动，充分体现了市委同各民主党派、党外各界人士合作共事、肝胆相照的诚意和亲密关系。

此外，我们还通过各种例会制度，就我市重大事务进行广泛地协商、讨论。一年来，先后召开五次常委会、七次主席会，政协负责人经常列席市委全委会、常委会及市委、市政府的重要工作会议，会上，及时传达中央、省市的重要文件及会议精神，通报我市两个文明建设情况，参与我市重大问题的讨论。我们还组织部分委员及有关人士深入工

厂、农村、学校进行考察，并写出有一定价值的调查报告，供党政部门决策时参考。

为把协商、监督工作延伸到基层，市委确定在委员比较集中的单位建立“政协委员小组”，把组织委员学习同在本单位实施协商、监督作用有机地结合起来。目前，这项工作正在贯彻落实中，行动比较快的单位如推土机总厂党委等，已经把委员组织起来，选定委员小组组长，按照市委规定发挥其应有的作用。

认真办理委员提案是发挥协商、监督作用的又一重要方面。六届三次会议以来，共收到委员提案306件，经过一年的工作，现已办复303件，占百分之九十九。通过提案办理，解决了一些长期悬而未决的问题，扩大了政协的影响。市委办公室对于我们通过办理提案，推动部门工作的做法，在《济宁信息》上曾作了综合报道。

二、组织委员和各界人士的学习活动更加扎实

一年来，我们围绕党的中心任务，结合政协的特点，组织和推动委员认真学习党的路线、方针、政策，不断提高委员的政治思想水平，增强执行党的方针、政策的自觉性。在这方面，我们主要做了以下几项工作：一是建立中心学习组，加强对面上学习的指导。去年七月，由市政协有关负责同志和各民主党派、工商联的负责同志共同组成15人的中心学习组，通过学习，既加强了政协与民主党派的工作联系和交往，又可先学一步，推动和指导委员及各界人士的学习活动。到目前，中心组已学习6次，基本上保证了每月活动一次。二是在学习方法上，贯彻自愿的原则，采取自学与集中学相结合、学习与献计出力相结合。不少学习小组长年坚持学习制度，如教育学院、岱庄医院等，都取得了较好的效果。三是印发学习材料，除为每位委员继续订阅《人民政协报》外，对重要的学习材料随时购买下发，或通过内部刊物转载，供委员们参阅。一年来，共编印《济宁政协》6期、《政协简报》12期、购买印发各种学习材料4041份，较好地保证了委员学习的需要。四是根据党的中心工作的变化，紧跟形势，制定学习意见、引导委员学习。我市三个民主党派、工商联旗帜是鲜明的，纷纷发通知，召开座谈会，组织各自的成员加强学习，做了许多有益的工作；广大党外委员和各界人士协助党委、政府也积极做工作。济宁一中、二中、邹县一中等学校的政协委员联名向本校毕业生发信，做他们的思想工作，从而发挥了很好的作用。

为给委员们创造一个良好的学习、联谊环境，我们从去年十月开始，举办驻市区委员“学习活动日”。每月的十五日，委员们来市政协学习文件，谈心交友，开展适宜的文化娱乐活动，除严冬季节暂停两次外，现已组织了四次活动，受到了市区委员的普遍欢迎。

三、工作组活动日趋活跃

工作组是发挥政协整体功能，为两个文明建设服务和联系委员的好形式。去年全委会后，我们根据工作组成员变动较大的实际情况，对十个工作组做了一次全面的充实调整，配备了一批熟悉业务、热心政协工作的同志任组长，并从有关部门聘请了少数非委员的同志任成员，领导亲自靠上抓，本着“配合中心，突出重点，发挥优势，讲求实效”的原则，紧紧围绕我市的改革、开放和两个文明建设问题，开展了内容广泛、方法灵活、效果比较显著的活动。据统计，一年来，工作组先后开展多种形式的活动26次，参加活动的人员达130人次，从而较好地发挥了人民政协作为党委、政府的“人才库”“智囊团”的整体功能作用。工作组活动的形式主要有这样几种：

一是开展参观考察和专题调查活动。各工作组在有关部门的协同下，抓住改革、开放中的突出问题和群众普遍关心的重大问题，深入开展了9次专题调查活动，参加人员55人次，写出专题调查报告5份，提出意见和建议30余条，对我市的四化建设起到了较好的作用。市政协工业科技组根据去年六届三次会议委员的一项提案，组织有关委员去兖州化工厂进行了实地考察，提出了支持该厂生产“三聚磷酸钠”的建议，经过市政协多方联系，主管部门很快批准了该项技术改造方案，并于去年10月动工，预计5月即可投产，该项目投产后可增加年产值360万元，又减少了环境污染。市政协农林水工作组，根据市委农业工作会议精神，在市水保、农机、棉办等部门的配合下，对邹县、泗水两县的九个山区乡、镇，进行水土保持和农业结构的专题调查。通过调查，对山区水土保持和农业结构状况有了全面了解，为开发建设山区提供大量有益的资料。市政协民族宗教组与市政府民族宗教处，联合召开了“济宁市少数民族经济、教育研讨会”，对繁荣发展我市少数民族的经济、教育事业做了初步探讨。这一活动，受到省民委的充分肯定和称赞。

二是开展经济技术的引进、牵线搭桥、咨询服务。市政协工业科技组按照市委开发建设湖区的要求，数次组织煤矿三大家及市直有关部门的工程技术人员，深入微山的乡镇企业进行考察，提供信息、引进技术和进行咨询服务，先后为该县提供落实了几个项目。市政协农林水工作组组织本组成员多次赴泗水县泗张乡、嘉祥县红运乡进行肉牛杂交的人工授精。虽然由于种种原因效果还不理想，但他们克服困难，不远千里去购买药品，放弃节假日休息，到现场观察指导，把心血倾注在振兴我市农业经济上的精神是非常可贵的。为搞好“农村综合经济开发点”的家禽家畜防疫工作，市政协委员、畜牧兽医师范良儒，以苦为乐，打起铺卷，吃住在村、逐家逐户查病治病，受到当地干部群众

的一致赞扬。

三是发挥智力优势，为社会主义精神文明建设服务。市政协医药卫生组在去年教师节期间，和嘉祥县政协卫生组一起，对该县一中、回民小学、实验小学的全体教师进行健康查体二百多人次，深受教师的欢迎。市政协常委、医学院副教授刘玉琴主动要求到各县、区巡回作学术报告，听众逾千人。市政协书画组赴邹县落陵煤矿，为矿工题字作画近百幅，丰富了矿区干部、职工的文化生活。市政协文体组、老干部局和市体委共同发起首届“益寿杯”象棋、围棋赛，为政协委员、退离休干部的精神文化生活开辟了新的园地。另外，他们还举办了“导引养生功”辅导站，参加者近百人，受到机关干部的热烈欢迎。为继承发扬祖国的书画艺术传统，激发各界人士热爱家乡、建设家乡的热情，我们会同有关部门计划在今年举办一次《孔孟之乡书画展》，这一活动得到各地书画界名流和新秀的热情支持，纷纷寄赠精品佳作。目前这一活动正在积极筹备。通过这次书画展，定将有力地促进我们同国内书画界人士的交往、促进省内外兄弟政协的横向联系，丰富、活跃我市人民的精神文化生活。

四、政协委员和各界人士为四化建功立业的积极性更加高涨

我市四百多位市政协委员，分布在两个文明建设的各条战线，他们具有强烈的主人翁精神和报国之志，有丰富的政治阅历和经验，有较高的文化水平和一定的社会影响。一年来，他们在各自的岗位上，团结、联系周围的群众，勤奋工作，争创第一流的成绩，为祖国、为人民又立了新功。他们之中，有的发扬勇于探索、锐意改革的精神，奋力拼搏在四化建设第一线；有的在教书育人、救死扶伤的岗位上，以良好的职业道德，率先建设高度的社会主义精神文明；有的以雷锋为榜样，在本职岗位上，不断做出不平凡的事迹；有的利用自身的社会地位和影响，在所联系的各界人士中，为坚持四项基本原则，促进各族人民的团结、促进祖国统一而努力工作。其中有许多同志被评为各级先进工作者、劳动模范、三八红旗手、优秀教师、新长征突击手。他们全心全意为人民服务的精神和创造性的劳动，受到社会广泛的称赞。市第一人民医院副主任检验师、市政协委员李灿珍，医德高尚，视病人如亲人，十五年来默默无闻地精心护理着一位孤寡老人。她的先进事迹在中央电视台播放后，受到人们的热情赞扬。这种八十年代的雷锋精神，值得我们大家学习，值得在全体委员乃至全社会发扬光大。今年三月份，省政协、省电视台又来我市采拍了汶上县政协和市政协常委孙恺铭同志、市政协委员、医学院讲师林广谌同志的先进事迹。今年夏初，还将拍摄市政协常委、农业局高级农艺师蒋云洪同志和农林水工作组在郊区蔡行搞的农村综合经济开发点的活动。据省政协、省电视台

的同志讲，我市政协委员先进事迹的报道在全省是比较多的。这从一个侧面反映了我市政协委员，为两个文明建设服务的工作是比较活跃的。

为了总结推广政协委员为四化建设和统一祖国服务的新经验，我们在去年十二月份召开了我市两级政协委员为两个文明建设服务先进表彰大会。大会从众多的委员先进事迹中，推举出 102 名先进个人和 13 个先进集体进行了表彰。通过这一活动，进一步激发了广大政协委员服务四化、献身四化的积极性，推动了政协工作的深入发展。

五、加强同“三胞”的联系，促进祖国和平统一大业的工作有了新的发展

把统战工作从国内扩展到海外，是中央对统战工作的重大决策，是新时期统战、政协工作的重大发展。去年以来，通过认真学习贯彻中央文件，提高了大家对开展海外统战工作的认识，增强了做好海外统战工作的责任感。我市地处孔孟故乡，海外联系较广，“三胞”眷属较多，对推进“一国两制”的实施，实现祖国和平统一有许多有利条件。一年来，我们充分利用这些有利条件，围绕祖国统一、振兴中华这个总目标，协助有关部门，积极开展了同“三胞”及其眷属的联谊工作。通过召开多种形式的座谈会、茶话会、走访慰问等，向他们宣传党的和平统一祖国的方针、政策，征求他们的意见和要求。许多“三胞”及其眷属委员为党的方针、政策所鼓舞，决心为四化建设和祖国统一大业贡献力量。有的委员利用出境探亲的机会，热情向海外亲人宣传祖国的大好形势，广交朋友，联络友谊。有的委员不辞辛苦，走村串乡，积极协助有关部门落实去台人员政策，扶持三胞眷属集资办厂，脱贫致富。有的委员通过在台亲友，积极协助去台人员家属沟通联系，促使“三通”工作有了新的进展。有的通过书信往来，唤起在台游子眷恋故土、叶落归根的爱国爱乡的情感。有的来信要玉堂酱园的小菜、家乡特产煎饼、香椿芽，以及老林的一抔故土，我们的委员都一一满足了在台亲人的要求。市政协委员陈琦同志，利用自己的台属身份，现身说法，向台属宣传党的方针、政策，真心实意地为他们排忧解难，帮助他们消除疑虑，沟通联系，把党的温暖送到台属心里。同时，她还热情串联编写原滋阳中学《同学录》，在五届一千一百多名师生中，现已联系到海内外学友 1042 人，为祖国统一大业奉献出一颗炽热的心。

六、文史资料工作又有新的进展

一年来，我们根据全国和全省文史资料工作会议精神，坚持爱国主义方向和实事求是的原则，积极地开展了文史资料工作，在征集文史资料过程中与统战工作结合起来，广泛地团结了各方面的人士。一年来走访各界人士 120 次，发函 52 封，召开各种形式的座谈会 14 次。在征集史料方面逐步向系统化、专题化发展，并取得了较好的成绩，

全年共征集史料43篇，约18万字，史料图片28幅。经过研究整理，编辑出版了《济宁文史资料》第三辑，计22篇稿件，近10万字。去年还开展了文史资料书刊发行工作，试办了发行网。通过信函宣传和送书上门等工作，共发行文史资料书刊4000余本。通过文史资料的征集、出版和发行工作，不仅为社会提供了生动丰富的历史教材，而且扩大了政协同各界人士的联系，进一步发展了爱国统一战线，并使这项工作逐渐成为社会主义精神文明建设的一个重要领域，在精神文明建设和实现祖国统一大业中发挥了越来越显著的作用。

七、委员的政策落实工作基本完成

六届三次会议以来，我们把落实政协委员政策的扫尾工作继续作为一项重要工作来抓，有领导分工，专人负责，按照上级指示精神和委员的要求，不断检查督促，逐人逐件排查落实。至去年十月，市政协委员的政策问题计39人、47件已全部落实。至此，持续三年的落实政协委员政策的工作基本完成。

政策落实工作，是市政协成立三年来集中抓的一项重要工作。在市委落实统战政策领导小组的领导下，设立具体办事机构，在有关部门和委员们的密切配合下，做了大量工作，取得了较好的成绩。从政策落实的情况看，多数问题解决得比较圆满，委员是满意的；也有少数问题，由于受“文革”这一特殊历史条件的制约，解决得未能尽如人意但也取得了委员的充分谅解，使委员感受到党的关怀、政协的温暖。今后，落实政策作为政协的一项中心工作虽已结束了，但随着时间的推移和新成分的吸收，政策问题还会出现，正常的落实政策工作仍需进行。对此，我们将一如既往，对新发现的政策问题仍将满腔热情地加以落实。

一年来，我们共接待委员来访70余人次，做到了态度热情、诚恳，解决问题及时。对委员们的实际困难，应该解决而又能够解决的，我们都多次找有关部门积极协助解决，以解除委员的后顾之忧。

八、机关建设出现新的面貌，政协横向联系逐步加强

为适应形势的发展和政协工作的需要，我们重点加强了机关的思想、组织和作风建设。一是及时组织机关人员认真学习党的方针、政策，学习中央、省、市委有关加强统战政协工作的重要文件，进一步提高干部职工对新时期政协工作重要性的认识，增强做好政协工作的光荣感和责任心。二是进一步完善各科室的岗位责任制，加强组织纪律性，提高了工作质量。通过年终总评，评选出两个先进科室、六名先进工作者，从而进一步调动起大家热爱本职工作的积极性，干部职工的精神面貌发生了新的变化。三是发

扬党的统一战线的优良传统和作风，树立了为基层、为委员、为各界人士服务的思想，在人员少、任务重的情况下，各科室都较好地完成了工作任务。坚持每年两次走访委员和各界人士制度，全年共走访390人次，密切了同委员和各民主党派的关系。此外，对各县（市、区）政协的联系和指导工作，比过去更加密切。一年来，我们采取走下去（经常深入下去调查研究），请上来（多次召开县区政协主席、办公室主任会）的办法，加强联系，促进了县（市、区）政协工作的开展。另外，去年市委办公室在批转市政协党组的报告中，对县、区政协的人员编制、机关设置以及经费、交通工具、办公用房等具体问题又作了进一步强调和重申。现在，这些方面的实际困难基本得到了妥善解决，为县、区政协开展工作创造了一个较好的条件。

一年来，我们与省内外兄弟政协之间的横向联系不断加强。

去年10月，参加了由商丘、连云港、徐州三市政协发起的苏鲁豫皖接壤地区城市政协工作联系会，有十九个城市政协参加，商定每年轮流主持召开一次会议。这对于相互沟通情况，促进政协工作的开展，是一个新的尝试。去年八月，市政协组织并带领十县、区政协负责人去商丘、徐州、枣庄、滕县参观学习。我们还热情接待了全国政协十三省市以及港澳地区的委员来我市参观（一年来共接待20批167人次），这对于学习外地经验，改进我们的工作起到了很好的促进作用。

以上是对六届三次会议以来的工作回顾。总的看，在过去的一年里，我市政协为巩固和发展爱国统一战线，推进两个文明建设，促进安定团结的政治局面，做了大量的工作。在全体委员和各界人士的共同努力下，人民政协的民主监督作用、团结联系作用、决策参谋作用和智力开发等方面的作用发挥得越来越好。如果说市政协成立的最初两年，是我们边干边学、摸索前进的两年，那么，过去的一年，则是政协的各项工作开始走上轨道、稳步发展的一年。这表明我市政协工作的新局面开始形成，人民政协在我市政治生活、经济生活和精神文化生活中的作用逐步为全社会所认识，政协的声誉和威望逐步提高。这些成绩的取得，是中共济宁市委加强和改善对政协工作的领导，上级政协加强具体指导的结果，也是全体委员共同努力、各民主党派、工商联及各界人士、各有关部门密切配合、大力支持的结果。

（二）

各位委员：在新的一年里，我们面临着更加光荣而艰巨的任务。一九八七年，全

国各族人民将在中国共产党的领导下，坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，大力开展增产节约、增收节支运动，继续贯彻改革、开放的方针，把经济体制改革推向前进，以更加出色的成绩，迎接党的十三大的召开。市委对八七年工作总的要求是：深入贯彻党的十二届六中全会决议，改革开放，团结建设，开拓创新，锐意进取，经济建设登上一个新台阶，精神文明建设提高到一个新水平。在新的一年里，我市人民政协要在市委领导下，坚持大团结、大统一的精神，团结各界人士，调动一切积极因素，围绕党的中心任务，充分发挥政治协商、民主监督的职能作用和综合人才库的整体功能，为推进两个文明建设和祖国统一大业，为振兴中华、繁荣济宁建功立业。具体地讲，要做好以下几项工作：

一、继续组织好委员的各种学习活动，正确认识形势，坚定改革、开放的信心

人民政协具有自我教育的优良传统，在新时期和新形势下，更应加以发扬。在新的一年里，我们仍将根据自愿的原则组织好委员们的学习，联系实际学习马列主义的原理，学习时事政治和现代科学文化，以求统一思想，提高认识，更新知识，开阔眼界，使自己更好地适应当前社会发展和改革的需要。

当前，要继续组织委员认真学习中央关于坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的一系列文件、指示和邓小平同志八年来的一系列讲话，学习《全国人大常委会关于加强法制教育，维护安定团结的决定》，以提高全面正确贯彻三中全会以来路线、方针、政策的自觉性。要认真学习全国人大、全国政协六届五次会议文件，进一步树立改革、开放的观念，最广泛团结的观念，为发展最广泛的爱国统一战线进行创造性的工作。党的十三大召开后，要及时组织学习大会文献，落实十三大精神。

市政协学委会根据形势、任务的发展，制定学习意见，及时印发学习材料，加强对委员学习的指导。中心学习组要及时组织成员学习党的方针、政策和统战政协工作的有关文件，以推动和指导面上的学习。要继续组织好市区委员学习日的活动，要利用报纸、电台、电视台等舆论工具，广泛宣传新时期统战、政协工作的性质、地位和作用，宣传政协委员的先进事迹，不断扩大政协的影响。

二、深入贯彻市委〔1986〕54号文件精神，把政治协商、民主监督工作搞好

去年，市委、市政府制定的《关于充分发挥人民政协政治协商、民主监督作用的几项规定》（即54号文件），是新时期加强和改善党委对政协工作的领导、充分发挥政协职能作用、更好地为我市两个文明建设服务的重要指导性文件。今年应继续抓好这一文件精神的全面贯彻落实，使我市政协的协商、监督工作走上经常化、制度化。通过对这一

文件的宣传贯彻，使广大干部懂得，为了克服官僚主义、特权思想，减少领导工作重大决策的失误，与党外人士的政治协商和来自党外的民主监督是极为重要、必不可少的，从而进一步增强做好协商、监督工作的自觉性。今年，我们将继续坚持各种例会制度，协助市委、市政府开好各界人士民主协商会、意见听取会，经常向各界人士通报我市两个文明建设情况，征求党外人士的意见和批评。围绕我市经济体制改革、精神文明建设、民主与法制建设以及统一战线方面的重要问题，适时地组织委员进行参观考察、专题调查、撰写提案、与党政部门对口座谈，使大家更多地了解情况，更好地履行协商、监督的职能。

政协委员小组，是在基层发挥整体功能、开展协商、监督为本单位两个文明建设服务的一种好的组织形式。今年上半年要在各单位的大力支持下全面建立、健全起来，并积极开展各项活动。下半年召开一次委员小组工作座谈会，总结交流经验，推动基层政协工作向深度发展。

三、充分发挥人才智力优势，不断开辟为两个文明建设服务的新领域

今年，市政协各委员会、工作组要紧密围绕四化建设，发挥政协的人才智力优势和整体功能，为深入开展增产节约、增收节支的群众运动，为开发建设湖区、山区，为发展乡镇企业和农村商品经济，为建设社会主义精神文明开展多种形式的专题调研服务活动。为此，要求各工作组进一步研究修订全年的工作计划，落实项目，把各项活动搞得更加活跃，成效更加显著，把落实委员提案与工作组的活动密切结合，是一条成功的经验，今年应进一步发扬。

要积极支持和鼓励各民主党派、工商联搞好智力开发，开展办学讲学和经济技术咨询服务活动，为两个文明建设服务。

开创政协工作新局面，委员是主体。由于工作组的覆盖面小，没有参加工作组活动的委员占多数。因此，我们号召全政协委员要充分发挥各自的智力优势和广泛的社会联系，自觉地坚持从我做起，从现在做起，努力在本职工作中创造第一流成绩，把宏观献策和微观出力结合起来，把务虚和务实结合起来，为提高全民的思想道德素质和科学文化素质，为加强所在行业的职业道德建设，为开创政协工作新局面，振兴济宁做出更大的贡献。今年是本届委员会届满的一年，作为地改市后的首届政协委员，大家都有一种高度的光荣感和责任感，为了不辜负六届政协委员的光荣称号，同时，为下届同仁做出表率。我们号召全体市政协委员，在新的一年里，开展“为政协留纪念、树新风、做好事”的活动，要求大家在做好本职工作的同时，在力所能及的情况下，以委员的身份，

至少为社会办一件实事、好事，为政协留下一份珍贵的纪念。

四、利用委员的自身影响和广泛联系，团结更多的人士为统一祖国大业服务

认真做好海外统战工作，推动“一国两制”的实施，和平统一祖国，是新时期赋予人民政协的一项光荣而重要的任务。要认真贯彻全国、全省统战工作会议精神，树立“求大同存大异”的新观念，利用委员联系面广的优势，多领域、多渠道地开展“三胞”联谊活动。使“三胞”及其眷属不断加深对“一国两制”和平统一祖国方针的理解和认识，鼓励和支持委员加强海外亲友的联络，介绍国内的大好形势和社会发展方面的成就，使台湾、港澳和海外侨胞对祖国和家乡有更多的了解。

为活跃海外统战工作，市政协最近成立了“祖国统一联络委员会”，将配合有关部门对全市“三胞”及其眷属的情况进行摸底统计，建立卡片，并拟于下半年召开一次市、县政协开展海外联谊工作经验交流会，请在“三胞”联谊活动中取得一定成绩的个人或集体介绍工作，交流经验。

要善始善终地做好政协委员政策问题的查漏补缺工作。要协助有关部门认真落实好“三胞”及其眷属的政策问题，热情接待来信来访，帮助委员解决工作、生活中的困难和问题。

五、继续做好文史资料工作，把文史资料的征集、编辑和出版、发行工作提高到一个新的水平

文史资料工作是社会主义精神文明建设的重要内容，在人民政协工作中占有重要的地位。因此，要认真贯彻执行全国第五次和全省第三次文史资料工作会议精神，开好市政协第二次文史资料工作会议。采取有效措施，切实搞好文史资料的征集、编辑和出版工作，抓好对文史资料的“抢救”和海外征集工作，抓好史料的重点征集和专题征集，使文史资料工作向专题化、系统化方面发展。搞好文史资料书刊的发行和宣传工作，建立发行网。加强对文史资料工作的领导和文史队伍的建设，充实文史专职干部，不断地巩固和扩大业余的文史资料工作队伍，以适应文史工作的需要，更好地为两个文明建设和爱国统一战线服务。

六、进一步加强对县（市、区）政协的指导与联系

要树立“一盘棋”的新观念，加强对县（市、区）政协的联系，积极发展与市、县政协的横向联系。市政协领导要经常深入基层搞好调查研究，市政协办公室要与县（市、区）政协建立信息交流制度，办好《济宁政协》《政协简报》，并不断提高质量，使其成为学习理论的益友，交流经验的园地，联络委员的桥梁，同时热情欢迎委员们为

《济宁政协》撰稿，支持我们把这一刊物办好。

县（市、区）政协换届后，市政协计划办政协业务学习班，对县（市、区）政协领导进行短期业务培训。上半年召开县（市、区）区政协工作座谈会，总结交流经验，为全省召开的市、县政协工作经验交流会做好准备工作。

七、积极做好换届前的准备工作

市政协六届委员会明春要进行换届。按照政协章程的有关规定，下届委员会的参加单位、委员名额和人选，应由本届常委会协商决定。因此，我们要认真贯彻中共中央和省、市委的指示，在有关部门的配合下，积极做好换届前的各项准备工作。特别是委员人选更应慎重进行，应本着大团结、大统一的精神和逐步实现新老合作和交替、调动各方面积极因素的原则，掌握好政策界限，认真搞好委员人选的协商，使这项工作稳妥地进行，以保持政协工作的连续性。

八、加强机关自身建设

面对统战政协工作的形势，要组织机关人员认真学习中央关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化斗争的文件和中央领导同志的重要讲话，充分认识反对资产阶级自由化的重要性和长期性。

艰苦奋斗是长远的战略思想，增产节约、增收节支是艰苦奋斗精神在经济生活和经济工作中的具体化，是建设具有中国特色的社会主义的重要指导思想，在各项活动中，要认真贯彻“双增双节”精神，厉行节约，勤俭办事，反对铺张浪费。

进一步落实和完善岗位责任制，加强组织纪律性和职业道德建设，提高办事效率，做好各项服务工作。

树立全心全意为人民服务的观念，进一步发扬人民政协优良传统和作风，努力把政协机关工作人员培养成为政治素质好，业务能力强，知识面宽，作风正派的优秀统战政协工作干部，平等待人，合作共事，真正把政协机关办成“委员之家”“党外人士之家”。

各位委员、各位同志：新时期人民政协工作“前程远大，大有作为”，回顾过去，使我们充满了信心，展望未来，更使我们豪情满怀。在新的一年里，让我们更加紧密地团结起来，为夺取我市两个文明建设的新成就，为开创人民政协工作新局面而努力奋斗！

政协济宁市第六届委员会常务委员会工作报告

（一九八八年一月四日在政协济宁市七届一次会议上）

李传让

各位委员、各位同志：

我受政协济宁市六届常务委员会的委托，向大会作四年工作回顾和对今后工作建议的报告，请予审议。

（一）

市政协六届委员会第一次会议于一九八四年召开到现在已经四年了。过去的四年，全国政治形势安定，经济持续发展，社会主义各项建设事业在改革、开放中取得了建国以来更加突出的成就。在此期间，我们在中共济宁市委的领导和上级政协的指导下，经过全体委员及各界人士和衷共济、团结奋斗，认真执行了六届委员会历次会议决议，较圆满地完成了各项任务，为促进我市两个文明建设，巩固和发展爱国统一战线，做出了积极贡献。

一、积极发挥政协职能作用，使“政治协商、民主监督”经常化、制度化

政治协商、民主监督，是人民政协工作的主要职能，是我国多党合作的主要形式和实际体现，是发挥社会主义民主的一条重要渠道。六届一次会议以来，这项工作在中共济宁市委的重视、支持下，逐步得以贯彻落实。几年来，我们紧紧围绕市委的工作中心，开展了多种形式的协商、监督活动，逐步使之经常化、制度化。遵照政协章程规定，我们通过各种例会制度，就我市重大事务，进行了广泛的协商讨论，先后召开二十五次主席会，二十三次常委会，四次全委会；政协负责人经常列席市委全委会、常委会及市委、市政府的重要工作会议，参与全市重大问题的讨论，提出有关政治、经济、科技、文化教育等方面的建设性意见和建议四百三十余条，为市委、市政府搞好宏观决策提供了大量科学依据。为广开言路，加强同党外人士的联系，市委于八五年五月建立了每季度一次的“党外人士座谈会”制度，通报情况，征询意见，充分发挥政协委员及党外人士的作用。八六年，中共济宁市委又以〔86〕54号文件做出了《关于充分发挥人民政协政治协商、民主监督作用的几项规定》，把政协的职能作用正式纳入党委、政府的议事日程。近两年来，我们协助市委就我市重大事务的决策，召开不同形式的民主协商会、意见听取会二十多次，对市委、市政府决策议事起到了积极作用。如，我市“七五”规划草案，在提交人大审议之前，先交民主党派、党外知识分子协商讨论，广泛听取各界人士意见。再如，八六年市委拟定我市“七五”期间精神文明建设规划草案时，在市委全委会通过之前召开了党外人士、政协委员座谈会，并在会前将规划草案送交与会同志，以便使之充分发表意见。委员们及各界人士以主人翁的政治责任感，坦率陈词，对如何巩固和发展全市精神文明建设成果提出了宝贵意见，受到了市委领导的重视。

为了开拓协商、监督的新领域，更广泛地听取各界人士意见，自八六年十月市政协

建立了“委员活动日”制度，每月活动一次，市委领导有时直接听取委员意见，从而联络了感情，建立了友谊。我们注重发挥了市政协各委员会、工作组人才智力优势，围绕我市两个文明建设和人民生活中的一些重大问题与政府有关部门主动进行对口协商、专题协商，先后组织委员及有关人士进行了三百余人次的专题考察、研讨论证等活动，写出有一定价值的调查报告八十余篇，提供党政部门决策时参考，有力地促进了我市两个文明建设。此外，我们还加强了对基层的协商、监督工作，以“委员小组”的形式，对本部门、本单位重要事宜开展协商活动，因而使委员的监督作用在更大范围内得到发挥。

认真办理委员提案，是进行协商、监督的又一个重要方面。几年来，我们注意发挥了委员提案的作用，开展了经常性的协商、监督活动。为了改变过去委员们只能在全委会期间提出提案这种状况，我们成立了提案工作委员会，配备了专职人员，使委员随时提出提案，参与协商、监督；同时，对一些有重要参考价值的提案，编印《委员提案选编》，送交有关领导参阅。另外，还建立了“委员提案回复征询意见”制度，使委员提案件件有答复，事事有交代。我们还把提案办理与本会工作组活动有机结合起来，开展专题调查，收到了较好效果。八六年春，我们把“关于建议支持兖州化工厂生产‘三聚磷酸钠’”的提案，及时提供给工业科技组，进行实地考察论证，向市委、市政府提出六条建议，被有关部门采纳后，于八七年五月正式投产。这不仅每年使该厂增加产值三百六十万元，节约标准煤七千五百吨，而且减少了污染，使全市化工行业进一步配套。对提案工作，由于领导重视，市政府和政协密切配合，办理认真，答复及时，使提案的数量逐年增多、质量不断提高。六届一次会议以来，共收到委员提案一千零四十九件，经过努力，现已办复一千零四十四件，占百分之九十九点五。其中许多意见、建议已在我市政治、经济领域中产生了明显的经济效益和社会效益。

二、组织和推动委员学习，努力提高委员参政议政能力

在自愿的基础上，组织委员学习，发扬自我教育的优良传统，既是政协的一项重要工作，也是委员们服务四化的力量源泉。六届一次会议以来，我们围绕党的中心任务，结合政协的特点，组织和推动委员认真学习马列主义原理、党和国家的大政方针及新时期统战理论、政策，不断提高委员的政治思想水平，增强执行党的方针、政策的自觉性。在这方面，我们主要做了以下几项工作：一是根据党的中心任务，紧跟形势，制定统一的学习计划，下发给委员，及时进行学习指导，并随时深入各学习组，征求学习意见，收集学习体会，促进委员学习活动的开展。二是通过主席会、常委会、中心学习

组等形式，集中学习，加强对面上学习的指导。八六年底社会上出现了资产阶级自由化等不良倾向时，我们及时组织中心组进行学习，召开各界人士座谈会，传达学习中央文件和负责同志的讲话，提高了大家对维护四项基本原则、反对资产阶级自由化的思想认识。政协及各民主党派、工商联纷纷向各自成员发出了认真加强学习的通知，推动了各界人士的学习活动。三是在学习方法贯彻自愿原则，推广了“自学与集中学习相结合、辅导与参观考察相结合、学习与献计出力相结合”的方法，收到很好的学习效果。在八五年省政协召开的学习工作会议上，我们作了大会发言，介绍了委员们学习的经验，受到各方面的好评。四是围绕党的工作中心，抓住重点进行学习。我们在学习党的十一届三中全会以来方针政策的同时，认真学习了中共中央《关于经济体制改革的决定》《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》、十三大会议文件及全国、全省政协历次重要会议文件。同时，我们还举行了向潘恩良同志学习专题座谈会，在委员中广泛开展了向英模学习活动。另外，我们为每位委员订阅了《人民政协报》，编印《济宁政协》十四期，《政协简报》五十三期，购买下发各种学习材料两万八千余份，较好地保证了委员们学习的需要。

为了进一步提高全社会对统战、政协工作的认识，激发广大委员和各界人士为四化服务的热情，我们从八五年开始，连续召开了两次全市各界人士为四化服务经验交流会和一次表彰会，举办了《济宁市四级政协委员为四化服务成果展览》。还通过请市委领导作专题报告，编印宣传材料，利用广播、电视和报刊等形式向全市人民宣传了新时期人民政协工作的性质、任务、地位和在新的形势下的特殊作用，从而，扩大了政协的影响。

通过学习宣传，使委员们加深了对三中全会以来党的路线及两个基本点的理解，进一步增强了坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活方针的自觉性，更新了知识，开阔了视野，提高了政治素质和参政议政能力，激发了为四化建设服务的热忱。广大委员和各界人士，在不同的岗位上发挥各自专长勤奋工作、勇于探索，为党和人民做出了应有的贡献。他们之中，有不计个人名利，为四化建设做出重要贡献的工程技术人员；有为振兴教育呕心沥血的人民教师；有忘我工作，医德高尚的医务工作者；有勤劳致富后不忘众乡亲，积极兴办各种福利事业的新型农民；有埋头钻研业务、著书立说的文化工作者；还有为祖国统一大业尽心尽力的“三胞”眷属。据统计，自八四年以来，全市四百多名委员中有一百七十二人被评为各级劳动模范、先进工作者、三八红旗手、优秀教师和新长征突击手，有一百二十二人光荣地加入中国共产党，有七十五人取得

二百五十一项各种科研成果。在去年政协开展的“树新风，做好事”活动中，委员们在半年多的时间内，就为社会、人民做了五百余件好事。山东电视台将我市政协委员的先进事迹采拍编入《活跃在各条战线的政协委员》栏目，在电视屏幕上作了专题报道。委员们知情出力、致力四化的作用，在政治、经济、社会各方面产生了显著效果，这充分表明，广大政协委员，不愧为社会主义现代化建设的一支生力军，党委、政府决策的智囊团。

三、认真落实委员政策，搞好委员来信来访

落实党的各项政策工作，是一件重要的政治大事，它关系到调动和发挥千千万万人参加社会主义现代化建设的积极性，关系到党和政府的声望和信誉，关系到党和国家在国内外的政治影响。党的十一届三中全会以来，各级党委和政府采取积极措施，落实了一大批统战政策，收到显著成效。但由于受“左”的思想影响，“文革”中遗留下来的大量政策问题，还有相当一部分没有得到彻底解决，严重影响着这部分同志积极性的发挥。为此，党中央三令五申，要求各级政府要在尽短的时间内完成，能不能尽快地落实好党的各项政策，已成为检验我们能否在政治上与党中央保持一致的重大问题。

自市政协成立以来，我们就把落实政协委员政策工作作为政协工作重点之一，按照中央、省、市委关于落实政策的指示精神，在有关部门大力配合下，积极、慎重地复查平反了委员的冤假错案，处理和解决了大量历史遗留问题和善后工作，基本做到了“本人满意、单位满意、社会满意”，从而调动了委员和各界人士建设四化的积极性、创造性。八四年五月，我们在市委落实统战政策领导小组统一领导下，及时召开了六届三次常委会议，对落实政协委员政策工作作了全面部署。抽调得力干部组成“落实政协委员政策办公室”，由政协主席分工负责，其他领导靠上抓，做到人员、时间、精力“三集中”，全力以赴进行这项工作。市政协领导带领有关人员先后五十多次深入十一个县区和市直各大单位，召开委员座谈会，听取情况汇报。并采取走访、谈心、发调查表等形式，调查澄清了政策底子，为尽快解决问题创造了有利条件。接着，我们与有关部门一起共同研究，逐人逐件核查，落实措施。经过艰苦细致的工作和不懈的努力，使得一些多年来未能解决的政策问题，得到了解决。如，“六六”教师集训扣发工资问题，拖了近二十年之久一直未得到解决，在市政协及有关部门调查核实的基础上，市委决定分期拨款二百九十万元，彻底解决了这一“老大难”问题。再如，落实市民建、工商联的办公用房问题，政协领导亲自出面，多方奔走，终获圆满解决。此外，为归还“文革”查抄物质，市政府举办了两次大型认领会，我们及时通知有关委员进行认须，我们还配

合有关部门对全市落实统战政策情况进行督促检查，有力地促进了全市政策的落实工作。对新增补的政协委员政策问题，我们随时进行登记，多次发函催办，专程派人联系落实，直至妥善解决。据统计：全市四百余名政协委员中，提出有政策问题要求落实的七十一人、九十件。经过调查核实，按照有关规定，属落实政策范围的五十五人、七十四件，到目前为止已全部落实。我们还帮助落实了三名家在本市的外地政协委员政策问题。另外，对委员中有关住房、子女上学、工作调动、家属户口及亲属受牵连等问题，我们都积极想方设法帮助解决，从而使委员们感到了党的关怀、政协的温暖，报效祖国、建设四化的热忱更加高涨。

六届一次会议以来，我们还接待委员来信来访四百一十四人（件）次，做到了态度热情，解决问题及时。对委员们提出的实际困难，应该解决而又能够解决的，我们都多次找有关部门积极协商，以解除委员后顾之忧，使政协真正成为委员之家。

四、紧紧围绕党和政府的中心工作，发挥政协人才库作用，为两个文明建设献计出力

政协组织拥有密集的、多学科的、高水平、经验丰富的人才，是综合性的人才库，是社会主义现代化建设的重要力量。六届一次会议以来，我们紧紧围绕党和政府的中心任务，在号召委员努力搞好本职工作的同时，注意发挥政协综合人才库的整体功能作用，依靠集体的智慧和力量来为两个文明建设服务。几年来，我们采取多种形式、多种渠道开展各种活动八十八次，参加活动的委员达五百多人次，其中专题调查二十次，举行报告会十八次，召开各种类型的座谈会二十六次，进行咨询服务二十四次。这些活动，都很有成效地推动了政协工作由政治向经济、文化、社会各方面、由城市向农村、由国内向国外的扩展延伸，使人民政协的路子越走越宽广。

政协工作组（委）是发挥政协整体功能，为社会主义建设服务和联系委员的好形式。我们根据党委、政府工作的总部署，通过专题调查、研讨论证、提供信息、开展咨询服务、促进横向经济联系等多种形式，开展工作组活动。八五年夏，我们对郊区、鱼台等滨湖五个县区的水利设施进行实地调查，向市委、市政府写出了专题报告，市计委、水利局等有关部门采纳了我们提出的“进一步改善全市农田水利条件，发展农业生产”的建议，受到省水利部门的赞许。农林水工作组在市水保、农机、棉办等单位配合下，到邹县、泗水山区进行水土保持和农业结构调查，获得了大量第一手资料，为市委、市政府开发、建设山区提供了许多科学数据。为了尽快发展我市经济，我们利用工作组人才智力优势，开展专题研讨，寻找致富的最佳方案。市政协分别在市郊区东邵乡

蔡行村和微山县夏镇建立了两处联系点。从八五年起，我们组织有关科技人员在蔡行村进行了农村综合经济开发试点工作，亲自帮人力、助物力、投智力，经过两年来的努力，该村经济效益显著提高，目前人均收入已由八四年底的百元以下，提高到八百余元。《人民政协报》曾报道了这一成绩。对微山县夏镇乡企业点，我们组织工业科技人员就资金、技术等状况进行研讨论证，帮助建起了四个小厂，筹建了一个化工厂。据不完全统计，市政协先后组织了二百多人次，深入近十五处乡镇企业、农村山区进行考察，确定咨询项目十八项。截止八七年底已有六个项目收到效益，为增强企业活力，发展农村商品经济作了积极努力。农林水、医药卫生、教育、民族宗教、经济等工作组，还先后对肉牛培育、农村医药、山区教育、少数民族经济、文化以及群众关注的重大问题，积极进行了调查、研讨和技术咨询服务，为振兴我市经济，促进四化建设发挥了很好的作用。

在建设社会主义物质文明的同时，也要努力建设社会主义精神文明，这是社会主义建设的一个战略问题。政协委员都是各个界别的优秀代表，社会联系面广、文化水平较高，许多成员直接从事精神产品的生产，在建设社会主义精神文明中，可以起到特殊的重要作用。几年来，广大政协委员，发挥各自的专长，在文学创作、学术专著及科教文卫方面，付出了辛勤的劳动，取得了显著成绩。同时，还通过发挥集体的智慧，创办不同形式的培训班、技术讲座，传播科学文化知识，积极为我市精神文明建设服务。经过半年多的筹备，我们向省内外书画名家征集了五百件优秀作品，于去年举办了《孔孟之乡书画展》，在济宁、曲阜、微山进行了巡回展出，参观人数约六万人次。为发扬孔孟之乡传统文化，繁荣济宁经济，起到很大促进作用。此外，市政协文体、书画、工青妇等工作组，为丰富活跃我市干部群众精神文化生活作了许多工作，受到社会的赞誉。

文史资料工作是进行精神文明建设并惠及后代的重要工作。自八四年以来，我们高举爱国主义旗帜，坚持实事求是的原则，广征博采，逐步使史料征集向系统化、专题化发展，取得了较好成绩。四年来共征集史料二百三十余篇，总计八十五万字，现已编辑出版了三辑《济宁文史资料》，计七十七篇，约三十五万字。另外，还开展了文史资料发行工作，共发行文史书刊近万本。文史资料的征集、出版和发行工作不仅为社会提供了生动丰富的历史教材，而且扩大了政协同各界人士的联系，在精神文明建设和祖国统一大业中发挥了越来越重要的作用。

我市民建、民盟、九三学社和工商联各民主党派、团体及党外爱国人士，发挥自身的优势和特长，积极举办了各类培训班、电视中专班，共培训各类专业人才两千余人。

他们还进行横向联系，开展经济技术咨询，积极引进外资和可行项目，通过各种方式和渠道服务于两个文明建设。

五、积极开展“三胞三属”委员工作，为实现祖国和平统一贡献力量

实现祖国和平统一大业，是全党、全国人民八十年代的三大任务之一，也是我们人民政协组织的重要任务之一。邓小平同志提出的关于“一国两制”的伟大科学构想，是列宁和平共存原则的灵活运用，是马克思主义的新发展。根据我市地处孔孟之乡，“三胞”眷属较多，海外联系较广的有利条件，市政协祖国统一联络委（组）认真贯彻全国、全省政协祖国统一工作会议精神，围绕着“统一祖国、振兴中华”这个总目标，“放宽视野、广交朋友、宣传政策，争取人心”，运用多种渠道、采取多种形式，大力开展海外统战工作。认真宣传落实中央关于“一视同仁，不得歧视”“来去自由”和“一国两制”的政策，广泛开展友好联谊活动。每年中秋、国庆、元旦等重大节日，都邀请市区“三胞”眷属委员举行座谈会、茶话会、国外见闻报告会，畅谈祖国大好形势，宣传党的方针、政策。另外，每年还定期走访慰问，征询委员的意见和要求，帮助解决生活中的实际困难；鼓励支持他们集资办厂，开展脱贫致富活动；热情协助他们牵线搭桥，沟通其与海外亲人的联系。

上述这些活动，大大激发了“三胞”及其眷属的爱国热情，从而把传统的家乡观念转变为关心祖国统一、四化建设，热心于造福桑梓的实际行动。主动与海外亲人通信，积极联谊海外亲友，并利用出境会亲等一切机会，介绍祖国巨大变化，阐明党的统战政策，增进台湾侨胞及海外同胞对大陆的了解。有的委员现身说法，向台属宣传党的方针政策，帮助他们消除疑虑沟通联系，把党的温暖送到台属心里。有的委员不为名利，不计报酬，热情串联编写《同学录》，积极与海外学友联系，为祖国统一大业奉献出一颗炽热的心。此外，我们还热情接待了来家乡探亲、观光的台湾同胞及有关人士，介绍祖国建设的成就，鼓励他们为台湾回归、祖国统一作贡献。

另外，为适应形势的发展和政协工作的需要，四年来，我们重视加强机关思想、组织和作风建设，进一步提高了干部职工对新时期政协工作重要性的认识，增强了做好政协工作的光荣感和责任心。通过整党和“三自”活动的开展，促进了机关作风的转变。加强了对县区政协工作的联系指导。去年，县区政协换届后，我们及时举办了县区政协领导业务学习班，使之尽快熟悉了人民政协工作的特点，坚定了做好政协工作的信心和决心。为互通情况、交流经验，建立了“市县区政协主席双月联系会”，进一步密切了与县区政协工作的联系。我们还先后与全国八十多个省、市、县政协建工了信息交流关

系。热情接待了十三省市政协以及港澳地区的委员来我市参观九十批、六百七十多人次。这对于相互学习，促进工作，起到很好作用。

以上是对六届一次会议以来的工作回顾。总的看，在过去的四年里，我市政协为巩固发展爱国统一战线，推进两个文明建设和民主法制建设，做了大量工作。在全体委员、各界人士共同努力下，人民政协的民主监督作用、团结联系作用、决策参谋作用和智力开发等方面的作用发挥得越来越好，出现了前所未有的大好局面。这四年，是我们学习的四年、探索的四年、开拓前进的四年。现在，我市政协工作的新局面已经初步形成，人民政协在我市政治、经济、精神文化生活的作用越来越大，政协的声誉和威望日益提高。实践证明，新时期统一战线、人民政协的作用不是不重要，而是更重要了；范围不是缩小了，而是更扩大了；对象不是少了，而是更多了；任务不是轻松了，而是更加艰巨了。总之，统一战线、人民政协的工作不是可以削弱，而是应该进一步加强。

四年来的工作实践使我们深深体会到，党委重视支持，政协积极主动争取是做好政协工作的关键。我市政协工作之所以能够做出一些成绩，其中重要的一条就是党委领导和政府的支持。几年来，市委采取各种具体措施，积极为政协工作创造条件。市委有一名副书记分管政协工作，定期听取工作汇报，参加政协重要会议，通报情况，征求政协及有关人士意见。市委、市政府并注意研究解决政协在工作中遇到的困难和问题，对车辆、办公经费、人员等方面的问题都能尽快解决，从而保证了政协工作顺利开展。另外，在实际工作中，我们经常向市委汇报情况，请示工作，主动争取领导的支持。根据上级的精神，借鉴外地经验，对如何开创我市政协工作的新局面等问题，我们积极向市委提出一些可行建议。如，建立“四长”会制度，建立健全协商、监督制度等。我们还特别注重发挥政协及委员的人才智力优势，在四化建设和促进祖国统一大业中作了大量工作，赢得了党和人民的赞誉，扩大了政协的影响，从而使全社会都来重视、支持政协工作。

实践还使我们认识到，紧紧围绕党委的中心工作，充分发挥政协组织整体功能作用，是做好政协工作的重要前提。几年来，我们围绕市委的工作中心，考虑安排政协工作，并始终把工作组（委）这个发挥政协整体功能的组织建设当作开创政协工作新局面的中心环节来抓，充分发挥工作组（委）在开展协商、监督，为改革和建设服务方面的作用，发挥委员们的聪明才智，把宏观献策与微观出力结合起来，从而不断开拓政协工作新领域，开创政协工作新局面。

四年来，我们在市委领导、全体委员共同努力及各民主党派、工商联、各有关部

门密切配合、大力支持下，做了许多工作，取得了一定成绩，但离党和人民的期望、形势的要求还有不少差距。这就需要我们在今后的工作中，不断研究、解决新问题，发展树立新观念，探索、总结新经验，为完成新的历史时期赋予人民政协的光荣使命而继续努力！

（二）

各位委员、同志们：去年，中国共产党召开的举世瞩目的第十三次代表大会，是一次全面推进改革和深化改革的历史性会议，是沿着建设有中国特色的社会主义道路前进的大会。十三大报告通篇以社会主义初级阶段为立论，以中国特色的社会主义道路为主线，以四项基本原则和改革、开放为经纬，对中国国情作了深刻的分析，提出了党在经济建设、政治、经济体制改革党的自身建设等方面的基本方针。对完善共产党领导下的多党合作和协商制度作了进一步阐述，强调要加强政协组织的建设，逐步使国家大政方针和群众生活重大问题的政治协商、民主监督经常化，充分发挥民主党派和无党派爱国人士在国家政治生活中的作用。十三大报告，集中了全党的智慧，反映了全国人民的意愿，是对马克思主义基本理论的重大发展，是我们党又一个重要文献。

随着我国经济体制改革不断深化，政治体制改革开始进行，人民政协“政治协商、民主监督”职能作用，将会得到更加充分的发挥，政协委员和各界人士为社会主义现代化建设贡献聪明才智的天地，将会更加广阔。我们一定要紧紧围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则和改革、开放这两个基本点，团结各界人士，调动一切积极因素，充分发挥人民政协综合人才库的整体功能作用，为实现十三大提出的任务，为振兴中华，繁荣济宁而奋斗。为此，特对今后工作如下建议：

一、紧紧抓住加快、深化改革这一主题，全面深入学好十三大文件

党的十三大是加快改革、开放的里程碑，是我们走向未来的新起点。十三大报告总结了十一届三中全会以来的生动的实践经验，系统地阐述了关于社会主义初级阶段的理论和党在社会主义初级阶段的基本路线，在一系列重大问题上坚持和发展了科学社会主义。认真学好十三大文件，对于推动改革与建设不断迈出新步伐具有十分重要的意义。

我们要把学习十三大文件作为政协委员今年上半年一项重要的政治任务，根据市委提出的八项学习重点，全面、深刻地领会文件的精神实质，通过回顾总结九年来的实践，充分认识党的十一届三中全会以来的路线的正确性，自觉地把“两个基本点”密切

结合起来，统一于建设有中国特色的社会主义实践中。要采取自学与组织专题讨论相结合、自身学习与宣传群众相结合、学习十三大文件与学习邓小平同志的改革思想相结合等学习方法，紧密联系改革、开放的实际，用社会主义初级阶段的理论和党的基本路线去分析、回答、解决现实问题和思想认识问题。同时，要进一步加强新时期统战理论、政策的学习，不断加深对政协地位、作用的认识，把人民政协委员这个光荣称号，既当作一种政治荣誉，又看作是党和人民所赋予的政治协商、民主监督的神圣职责，努力提高政治素质和政策水平，提高参政议政的实际能力，更好地“知情出力”。政协组织要充分利用广播、电视、报刊等形式广泛宣传新时期统战、政协性质、地位和作用，宣传委员的先进事迹，使广大干部群众真正懂得统一战线是革命和建设的法宝，人民政协肩负着推进民主建设、改革、完善国家政治体制、协助党和政府实现决策民主化、科学化、促进经济建设等重要使命，进一步扩大政协的社会影响。

二、认真履行“政治协商、民主监督”职能，提高参政议政水平

“政治协商、民主监督”是人民政协的主要职能，只有充分发挥这个职能作用，才能进一步显示政协的强大生命力，开创政协工作的新局面。我们要按照政协章程，围绕国家的大政方针、我市重要事务及群众生活的大问题进行广泛认真地协商讨论，提出意见、建议。要认真贯彻中国共产党同各民主党派、无党派爱国人士“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，发挥人民政协“桥梁”作用，完善共产党领导下的多党合作和协商制度，使民主党派和各界人士在国家政治生活中的作用得到更加充分的发挥，不断巩固和扩大爱国统一战线。要按照中共十三大精神，协助党委和政府搞好社会协商对话活动，多层次地发挥政协职能作用，努力把协商、监督搞得更广泛、深入、更富有成效。

三、发挥政协整体功能作用，卓有成效地开展各项活动

政协是高水平、多学科兼备的综合人才库，充分调动委员的积极性，发挥委员的作用，对繁荣我市经济、促进精神文明建设具有重要意义。我们要根据“实事求是，讲求实效”的原则，通过一些行之有效的形式发挥政协人才智力优势，当好党政领导机关的助手和参谋。针对我市经济、文化建设、各项体制改革及人民生活中的重大事务，认真组织委员深入实际，深入基层、深入改革第一线，多形式、多领域地开展专题调查、研讨论证、技术咨询等活动，为振兴我市经济、加快和深化改革献计出力。要积极组织委员参加思想建设和文化建设活动，为提高全民族的思想道德素质和科学文化素质服务。要通过活跃政协各委员会、工作组的工作，更好地发挥委员整体功能作用，为两个文明

建设贡献力量。

要继续大力支持和协助民主党派、工商联及各界人士开展咨询服务、智力开发、技术和资金引进工作，使之向更深、更广的领域拓展。

四、立足国内，面向海外，积极开展促进祖国统一大业工作

认真做好海外统战工作，实现“一国两制”，完成和平统一祖国大业，是新时期赋予人民政协的一项光荣而重要的任务。我们必须进一步提高对“三胞”工作的认识，采取积极措施，广泛宣传党和国家关于统一祖国的方针政策和“一国两制”的伟大构想，解放思想，开阔视野，多领域、多渠道开展“三胞”眷属联谊工作，要广交朋友，增进友谊，激发“三胞”及其眷属的爱国热情。要积极帮助、鼓励“三胞”眷属兴办企业，脱贫致富。要配合有关部门认真搞好来我市参观访问和探亲的“三胞”接待工作。寓统战于学术、文化、经济交流之中，积极做好对外宣传工作，促进祖国统一大业的早日实现。

此外，我们要积极落实政协委员政策，满腔热情地解决委员实际问题。认真做好提案、信访工作，提高议案水平和办案质量，充分利用这一渠道，反映各界人士的意见要求，协助各职能部门改进工作。

要认真搞好文史资料征集、出版、发行工作，发挥文史资料在促进祖国统一和推进精神文明建设方面的重要作用。

政协机关要不断加强政治业务学习，牢固树立为委员、为基层服务的观念，努力把政协办成委员之家。

各位委员、同志们！我国人民以丰硕的改革成果送走了一九八七年，又迎来了充满生机和活力的一九八八年。在新的历史时期，广大委员和各界人士要以崭新的姿态，站在改革和现代化建设的最前列，以积极进取、脚踏实地、艰苦奋斗的精神，去完成时代赋予我们的重任。让我们在祖国统一和振兴中华的爱国主义伟大旗帜下，在中共济宁市委的领导下，在建设有中国特色的社会主义道路上，团结一致、同心同德，为巩固发展最广泛的爱国统一战线，为促进社会主义物质文明、精神文明和民主法制建设，为实现统一祖国、振兴中华的宏伟目标做出新的更大的贡献！

围绕改革建设重点发挥政协职能作用 齐心协力振兴济宁

（一九八九年三月八日在政协第七届济宁市委员会第二次会议上的工作报告）

李兆新

各位委员：

我受七届市政协常务委员会的委托，向第二次全体会议作工作报告，请予审议。

一、一年来的工作回顾

一九八八年，我们在中共济宁市委的领导和省政协的指导下，认真贯彻执行中共十三大和十三届三中全会精神，高举社会主义和爱国主义旗帜，紧紧围绕经济建设这个中心，和衷共济，团结奋斗，较好地发挥了政治协商、民主监督职能作用，在为改革开放和两个文明建设服务，为和平统一祖国服务等方面取得了新的进展。

（一）深入学习贯彻中共十三大精神，思想观念进一步更新

七届一次会议以来，我们把组织委员学习和掌握党的路线、方针、政策，不断提高思想政治水平作为政协的一项重要任务来抓。根据形势的发展，组织和推动委员开展了以贯彻中共十三大精神为中心内容的各项学习活动。委员们采取自学为主的方法，坚持理论联系实际的原则，深入学习了十三大文件，并就“十三大对我们的统一战线工作意味着什么”这个题目，进行了热烈讨论。同时，市政协利用报告会、座谈会、委员活动日等形式及时传达贯彻党和国家的大政方针，省、市委重大决策。中央领导关于沿海地区经济发展战略问题及视察山东讲话发表后，除组织委员认真学习外，还召集住济部分委员、各民主党派、工商联负责同志进行专题学习讨论。组织委员中的专家、学者举行了生产力标准研讨会。中共十三届三中全会做出了关于治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的重大决策，我们召开了七届四次常委会议进行集中学习，并通过了贯彻执行的决议，号召全市各界人士，用十三届三中全会精神统一思想，统一行动，协助党委、政府夺取改革和建设的更大胜利。

通过学习，委员们进一步提高了认识，加深了对国情、省情及市情的了解，提高了坚持党在社会主义初级阶段基本路线的自觉性，逐步确立了生产力标准的观念、改革开放的观念、民主政治的观念和大团结、大统一等一系列新观念。认识到：发展生产力是社会主义初级阶段全部工作的中心，是考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准，人民政协必须紧紧围绕发展生产力这个中心开展各项工作；改革开放是我们进行社会主义现代化建设的总方针，不管遇到多大的困难，都应坚定不移地把改革开放推向前进；人民代表大会制、共产党领导下的多党合作制和政治协商制，都是我国政治体制中的根本制度，应当在坚持的前提下，不断充实完善。在新时期，统一战线仍然是实现祖国统一、振兴中华的重要法宝，必须高举社会主义和爱国主义两面旗帜，进一步巩固和发展“两个政治联盟”，从而增强了做好人民政协工作的光荣感、责任感和使命感。

（二）履行政治协商、民主监督职能，参政议政水平不断提高

随着中共十三大精神的深入贯彻和政治透明度的不断提高，市委、市政府越来越重视发挥人民政协的作用，重要的情况向政协通报，重大决策同各界人士协商，并加强了对政协工作的领导，完善了协商监督有关制度，促进了政治协商、民主监督的经常化、制度化。一年来，我们把发挥政协的基本职能作用作为中心环节，把有关改革开放和两个文明建设等重大问题作为协商、监督的主要内容，积极组织委员参政议政。

“知情”是搞好协商监督、参政议政的前提条件，为更好地履行职能作用，采取了多种方式帮助委员知情。首先，请市委、市政府的领导和有关部门的负责同志作报告，通报政治、经济和社会生活中的重要情况；列席、参加市委、市政府或所属部门举行的有关会议。如市政协七届二次、三次、四次常委会，分别请市政府领导和有关部门负责同志作了我市经济体制改革和经济工作情况报告。邀请市乡镇企业局、煤炭冶金公司、市农机局的负责同志通报各自的发展情况。其次，以学习促知情。换届后针对委员成分新的特点，通过印发学习材料和参考资料等，指导委员学习中共十三大文件和十三届三中全会精神，学习统战理论和政策，帮助委员了解党和政府的方针政策，了解各条战线的工作情况，认识社会主义初级阶段人民政协的重要性、长期性、广泛性和复杂性，提高了参政议政的水平。

利用民主协商会和政协各种例会等形式进行协商监督。市委、市政府先后就市级几大领导班子有关人选调整和房改方案等方面的重大问题，召开民主协商会，广泛征求了党外人士意见。去年共举行一次全委会、四次常委会、五次主席会议，就我市经济体制改革的方针政策，市政府工作报告和有关人民群众生活的重大问题及本会重要事务进行协商，对改进政府工作，协调统一战线内部各方面的关系，起到了积极的推动作用。

委员提案是政协委员参政议政，进行民主监督的一个重要渠道。为实现提案工作经常化，对委员提案坚持“三不限制”原则，对一些重要提案，采取提案人与承办单位进行对话，协商办理，与工作组活动相结合，有关方面联合组织调查研究等方法，推动了提案的落实。去年四月，市人大、市政府、市政协联合召开市直部委办局负责人会议，分发交办人大代表建议和政协委员提案，使办理委员提案的渠道更加畅通了。七届一次会议以来，共收到委员提案 368 件，经过努力，现已全部办复完毕。其中，对发展济宁经济有较高价值和影响的提案，筛选后编印成册，送党委、政府领导及有关部门参考，有不少提案得到了重视和采纳。如加强对农田水利投资的建议，市政府非常重视，采取了三项措施，加强了对农田水利的投资；如关于解决东滩矿区征地和煤场污染的建议，

有关部门已采取措施，使东滩矿区的征地和煤场污染问题得到了妥善处理。

（三）发挥政协人才智力优势，为两个文明建设做出了贡献

七届一次会议以来，我们紧紧围绕经济建设这个中心，充分发挥专门委员会和委员整体功能作用，通过各种形式，开展了各种服务活动 56 次，其中，专题调查 24 次，举行座谈会、报告会等 19 次，进行咨询服务 13 项。提出意见、建议 290 余条。协助政府有关部门与外省市洽谈经济协作项目 20 多项，为济宁政治、经济发展做出了积极努力。

开展调查研究活动，是换届以来市政协工作的一个突出特点。围绕市委、市政府工作的总部署，我们采取单独调查、与县（市、区）政协联合调查、与市政府有关部门一起调查等方法，先后组织了经济科技、文化教育等界别的委员深入厂矿、农村、学校，对我市经济改革、农业、乡镇企业、煤炭开发、教育、文物、医药卫生等方面进行了综合考察和专题调查活动。在认真分析研究的基础上，共写出调查报告 18 份，得到了党政领导和有关部门的重视。如地方煤矿、乡镇企业发展、滨湖水稻生产现状和今后对策及振兴济宁中医药等方面的考察报告，市委主要负责同志专门作了批示，并以市委文件转发各县区委。去年四、五月份，我们组织兖州矿务局、设计院的政协委员对我市杨庄、单家村等九个矿井进行了实地考察，就地方煤矿的生产技术、安全管理、技术改造等方面提出意见、建议，并帮助单家村、横河煤矿解决了一些技术难题。仅横河煤矿开采上限难题解决后，就可把主采区可采量由原来 400 万吨，提高到 800 万吨，延长了矿井使用年限。去年十二月，针对我市连年干旱、稻田面积锐减、产量下降问题，组织农业、水利、气象等单位部分委员，对水稻主要产区的鱼台、微山等 5 个县区 12 个乡镇进行实地考察，在此基础上，进行认真分析研究，提出了“两防、三用、四改”的水利措施，为今年的水稻种植提供了科学依据。同时，还组织有专业技术的委员先后到泗水泉林镇溶剂厂、郊区李营镇、菜园煤矿等单位开展技术咨询服务，提供各种信息 80 余条。为嘉祥县黄岗的陶瓷酞项目进行考察论证。协助郊区接庄镇与市一化工联营，为接庄新上 G 盐生产项目。完成了兖州杨庄煤矿地面生产系统的设计任务。另外，还与晋豫鲁十市和苏鲁豫皖十九城市政协加强了横向联系，促进了我市政协工作和外向型经济的发展。在经济咨询服务、社会办学等方面，各民主党派、工商联发挥了越来越大的作用。

发挥委员聪明才智，推进我市精神文明建设。教育组在泗水县圣水峪乡营里中学建立联系点，进行业务指导，帮助解决教学中出现的问题。文宣组会同市文物处，对嘉祥、汶上、微山和市城区内的文物保护单位进行了视察，提出进一步贯彻《文物保护法》的五点建议。市政协妇女、医药卫生、教育、体育等工作组还进行了妇幼、医药卫

生和中小学体育教学调查，举办了初中毕业生文化学习班以及中小学围棋赛等活动。为广泛团结书画界和诗词界人士，市政协成立了“政协书画之友社”和“孔孟之乡诗社”编印出版了《孔孟之乡诗词选》，受到各界人士的欢迎。

曲阜市政协乡镇联络组、兖州矿务局三级委员联络委员会认真组织各级政协委员开展各项活动，在贯彻落实党的方针政策、履行协商监督职能、积极参政议政、开展各项服务等方面，做出了积极的努力，收到了良好的效果。

广大政协委员和各界人士，除积极参加政协组织的各项活动外，在不同的岗位上勤奋工作，努力探索，为党和人民做出了应有的贡献。有的发挥自身业务专长，为济宁改革开放和经济发展做出了重要贡献；有的为振兴教育，呕心沥血，竭诚尽智，有的医德高尚，忘我工作；有的著书立说，为弘扬传统文化，繁荣发展新文化做出积极努力；有的响应党和政府号召，租赁承包中小型国营、集体企业，致富后不忘众乡亲，兴办各种福利事业；还有的为祖国统一大业不懈努力，奉献出一颗炽热的心。八八年，通过各类报刊、电视、电台，大力宣扬了委员和各界人士的突出事迹，既褒扬了先进，又提高了政协及委员们的知名度。

（四）发挥政协联系面广的优势，“三胞”“三属”联谊和文史工作日趋活跃

我们根据委员联系广、海外关系多等特点，通过茶话会、报告会、登门走访、接待来访等形式，宣传“一国两制”的方针，广交朋友，联络感情；配合有关部门，接待来大陆探亲的台胞，落实统战政策，寓政治于接待之中；协助外经委等单位，为我市发展外向型经济牵线搭桥。广泛的联谊交友活动，使广大“三胞”及其眷属委员倍感党的温暖，激发了爱国热情。一年来，共走访三胞眷属委员 86 人次，接待三胞及其眷属 110 人次，指导侨、台属委员给在台和海外亲人写信 20 余封。

文史工作本着为统战工作和社会主义精神文明建设服务的宗旨，在广征博采的前提下，重点抓了《爱国民主人士》和《纪念济宁解放四十周年》两个专辑的资料征集。目前，《爱国民主人士》专辑和《纪念济宁解放四十周年》专辑均已出版发行。今年共征集各类史料 94 件，约 35 万字，向省政协提出工商和教育史料 23 篇，约 10 万字。在做好征集、编辑、出版工作的同时，抓了文史书刊的发行工作。去年共发行各类文史书刊近千册，对社会各界进行爱国主义和革命传统的宣传教育，发挥了文史书刊在统战工作和社会主义精神文明建设中的作用。

（五）加强自身建设，增强了政协工作的活力

在市委的领导下，我们围绕政协自身建设，在政治、思想、组织、制度等方面抓了

以下几项工作：

1. 主动地争取党委的支持。为推动全市政协工作的开展，市政协在调查研究的基础上，根据全国人大、全国政协七届一次会议和省政协六届二次常委会议精神，向市委写了《关于进一步做好人民政协工作意见的报告》，市委及时予以批转，并首次召开了全市政协工作会议，着重就如何加强和改善政协工作领导以及如何加强政协的思想、组织和作风建设进行了研究探讨，这对市县两级政协自身建设起到了积极的促进作用。

2. 调整充实工作机构。设置了提案、文史资料、学习文卫、经济科技、祖国统一联谊等五个专门委员会和经济技术咨询服务部，作为在常委会议和主席会议的领导下，组织委员开展经常性活动的工作机构，并实行委员会制。将原有的十一个工作组调整为十四个，分别归属各专门委员会领导，理顺了隶属和工作关系。为使政协委员在闭会期间能够多参加一些经常性的活动，在委员比较集中的市直、县，（市、区）直属单位和中央、省驻济宁的各大单位，建立了委员联络小组。同时在乡镇建立了县级政协乡镇联络组，这两种形式的委员联络组，有效地把委员的职能同日常工作结合起来，是政协工作向基层延伸的一种较好的组织形式，是新形势下加强政协自身建设的需要。

3. 建立了主席会议、常委会议、主席办公会议、主任办公会议制度和中心学习组制度；各专门委员会制定了工作简则，明确了自身的任务和职责；并健全了协商监督的制度。如政协领导列席会议制度、政协各专门委员会与政府各部门对口联系制度、阅文制度等，为有效地实施协商监督提供了保证。

4. 加强了对县（市、区）政协的联系和指导。利用县（市、区）政协主席联席会、座谈会、县（市、区）政协主席列席市政协常委会、县（市、区）政协办公室主任会等形式，密切了市、县政协之间的联系。各专门委员会也逐步加强了与县（市、区）政协相应机构经常性的联系与协作。市政协办公室编印的《政协简报》《政协会刊》，及时反映了县（市、区）政协工作情况，促进了全市政协工作的开展。

上述成绩的取得，是在中共济宁市委领导下，全体委员共同努力的结果，也是与有关部门和各界人士的大力支持分不开的。在此，我谨代表市七届政协，向热情关心和支持人民政协工作的党政各部门和社会各方面，表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

各位委员，在过去的一年里，我们市政协的工作有了新的发展，人民政协在我市政治、经济、精神文化生活方面的作用越来越大，政协的声誉和威望日益提高。实践使我们体会到：党委和政府重视支持是开展好政协工作的保证；进行多种形式的宣传教育，提高广大干部、群众对新时期政协作用地位的认识，创造良好的社会环境是做好政协工作的前

提；搞好政协思想、组织、制度建设，充分发挥政协整体功能作用，是开创政协工作新局面的关键。实践还使我们认识到，由于政协工作面宽，力量有限，在一个时期，只能抓住一两个关系全局的大问题，集中力量调查论证，提出有价值、有分量的意见、建议，并加强督促检查，才能使其见到经济效益和社会效益，更好地为济宁经济的发展服务。

一年来，我们虽然取得了一定成绩，但离党和人民的期望、形势的要求还有不少差距，我们的工作还面临许多新的问题，这主要是：政治协商、民主监督经常化、制度化的问题，还没有得到很好解决；在宏观献计方面，还没有大的突破；人民政协的整体功能作用还有待于充分发挥；政协与各民主党派、各人民团体的关系需要进一步理顺；市政协在思想上、组织上和工作作风上都还存有与新形势、新任务不相适应的状况。因此，我们一定要从实际出发，紧紧依靠全体委员，发扬成绩，克服不足，扎实努力，把新时期人民政协的工作做得更好。

二、一九八九年工作的意见

一九八九年是治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的关键年，也是贯彻落实省第五次党代会精神的第一年。人民政协必须正确认识形势，坚持四项基本原则，明确肩负的任务，发挥职能作用，以必胜的信心，广泛团结各界人士，协助党和政府打好深化改革的“攻坚战”。最近，市委、市政府对八九年工作作了全面部署，总的要求是：以治理整顿为重点，以经济建设为中心，以稳定市场物价为目标，调整经济结构，提高经济效益，力争工农业总产值闯过百亿元大关。根据市委、市政府的要求，今年政协工作总的指导思想是，深入贯彻中共十三届三中全会和省第五次党代会精神，加强团结，发扬民主，协调关系，扩大参与，调动各方面积极因素，以协商监督为重点，以治理整顿为主要内容，搞好各项服务，努力把我市政协工作推向一个新阶段。为此，今年要做好以下五个方面的工作：

（一）继续深入学习三中全会精神，统一思想，进一步增强参与意识

人民政协要在治理整顿、深化改革中有所作为，必须全面正确地认识形势。应该看到，十年改革取得了举世公认的成就，社会生产力迅速发展，国家经济实力明显增强，人民生活逐步改善，同时，在前进中也遇到了一些不容忽视的困难和问题。突出的是，经济生活中明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，国家机关工作人员中出现了某些腐败现象。上述问题的产生，从根本上讲是新旧体制交替时期出现的，有些是改革探索中难

以避免的，这里面也有工作上的原因。在这种情况下，党中央正确地分析了形势，制定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针，做出了要把今明两年改革和建设的重点放到治理整顿上来的部署。自十三届三中全会以来，各级党委、政府采取了一系列有力措施，并已经开始取得了初步成效。当然，这些问题的真正解决还需要有一个过程。我们要团结动员各界人士，积极行动起来，把议政的热情变成参政的行动。要带头执行党和国家的方针政策，正确对待改革中利益关系的调整，切实做到令行禁止，自觉维护安定、团结、民主、和谐的政治局面。要发扬国家主人翁的精神，对挥霍浪费、贪赃枉法、非法经营、哄抬物价、有令不行、有禁不止等问题，敢于如实向有关部门举报，勇于同各种腐败现象作斗争。同时，要采取各种形式向群众进行宣传教育，引导大家正确认识形势，坚信十三届三中全会精神，坚定改革开放的信心，坚持四项基本原则，树立全局观念，同党中央保持一致，齐心协力，共闯难关。应该相信，只要举国上下同心同德，艰苦奋斗，坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策，我们面临的困难一定能克服，治理整顿工作一定能够达到预期的目的，我国的改革一定会继续前进，取得更大的成就。

（二）充分发挥政协优势，为治理整顿、深化改革、加强两个文明建设献计出力

中共十三届三中全会提出的治理整顿、深化改革的决策，是关系我们国家改革和建设能否顺利发展的大事，也是人民政协参政议政的重要内容。我们要积极参加关于贯彻中共十三届三中全会方针的协商讨论，鼓励各界人士敢于直言、敢做诤友的品格，勇于提出兴利除弊的意见和建议。为了便于受理委员和各界人士对违法乱纪行为的检举和控告，市政协拟建立举报站，对重大案件督促有关部门及时查处，积极协助办理。举报站由主席会议领导，提案委员会负责具体工作。要进一步强化人民政协的民主监督功能，按照市委、市政府的统一安排，组织部分政协委员、各民主党派、工商联成员参加清理整顿公司和物价、财税、金融、压缩基建规模的大检查及大案、要案的调查处理工作，也可以单独组织委员就有关问题深入市场、企业和其他经济部门进行考察或视察，发现问题献计献策。

要充分发挥政协综合人才库作用，为繁荣振兴济宁贡献力量。市政协各专门委员会都要根据各自的特点，围绕治“热”治“乱”、调整经济结构、深化大中型企业改革、地方煤矿建设、强化农业基础、振兴济宁教育、加强社会主义精神文明建设等问题，精心选择课题，有计划有目的地组织委员下气力搞好专题调查，也可会同有关部门、各民主党派和县（市、区）政协联合调查。调查之后，要进行反复研究、论证，力争拿出一

些有情况、有分析、有建设性意见、质量较高的调查报告。重要的调查报告，可提交主席会议、常委会议进行审议，以重要建议案的形式，提请市委、市政府决策或制定法规时参考。根据市委部署，要重点抓好对农业等方面的调查，就农业、水利、气象等有关问题，组织委员在调查研究的基础上，进行研讨论证，努力探索我市农业发展的新路子。各位委员还应通过各种形式、各种渠道倾听群众呼声，及时发现新情况、新问题，为更好地参政议政提供依据。

委员提案是履行人民政协基本职能的重要途径，要鼓励委员围绕治理整顿、深化改革和人民群众普遍关心的重大问题，提出意见和建议。要认真做好提案的征集、审查和交办工作，主动沟通与有关部门的联系，切实抓好跟踪督办和信息反馈，使委员提案真正能够落到实处，发挥应有的作用。

在搞好宏观献策的同时，要组织委员积极开展各项服务活动，支持和帮助各民主党派、工商联大力开展讲学办学、智力开发工作；扶持有条件的委员领办、承包和租赁中小型企业；鼓励委员在本职岗位上各展其长，充分发挥自己的聪明才智。

成就四化大业，建设有中国特色的社会主义，离不开精神文明建设。人民政协聚集了许多专家、学者和有识之士，特别是科技、教育界的委员很多，应该在精神文明建设方面发挥更大的作用。要协助党委、政府抓好新形势下的思想道德建设和社会秩序、社会风气的综合治理，引导人们发扬“实现四化、振兴中华”的民族精神，树立社会主义的道德风尚。要在深化科技、教育体制改革，增强对科技事业的投入，提高教师和科技人员的待遇、促进尊重知识、尊重人才社会风气的形成方面，倾囊献计，竭诚尽职，为把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，实现科技振兴济宁的目标多做贡献。

文史资料工作是人民政协工作的重要组成部分。要认真贯彻高举爱国主义旗帜、坚持存真求实的指导方针，动员各方面力量，不断扩大征集领域，编辑、出版高质量的文史书刊，发挥其在统战工作和社会主义精神文明建设中的重要作用。

（三）进一步充实、完善共产党领导下的多党合作制和政治协商、民主监督有关制度

政治协商、民主监督是人民政协的主要职能。人民代表大会制，共产党领导下的多党合作制和政治协商制，是我们的根本制度，这些根本制度，是历史形成的，是中国人民的选择。应当进一步完善，而决不能削弱。根据中共十三大精神和我市实际，按照全国政协《关于政治协商、民主监督暂行规定》，本着协商在决策之前，监督在实施之

中的原则，进一步加强协商监督工作，要在继续抓好省委〔88〕8号、12号文件，市委〔88〕27号文件和市政协已有规章制度贯彻落实的基础上，积极探索政治协商、民主监督的内容、形式和工作程序，力争在经常化、制度化方面有新的发展。

要认真开好全委员、常委会、主席会、常委座谈会和各专门委员会会议，并根据需要建议市委、市政府召开情况通报会、各界人士座谈会、民主协商会以及应邀列席市人大及常委会有关会议，围绕国家大事和我市重要事务进行多种形式的政治协商活动。

要通过政协全委会、常委会和主席会议向市委、市人大、市政府提出建议案，各专门委员会提出建议或有关报告，委员视察，委员举报等形式，就国家宪法和法律、法规的实施情况，市委、市政府制定的方针部署的贯彻执行情况，国民经济和社会发展计划及市财政预算执行情况，党政机关及其工作人员履行职责，遵纪守法，为政清廉情况以及政协自身遵守《政协章程》和执行政协决议等方面的情况，提出意见、建议，认真进行民主监督。对委员提出的意见，要认真负责地归纳整理，及时送交有关方面和部门。对协商讨论过程中的各种意见、建议和批评，一般要公开发表，不断提高人民政协工作的开放程度。

要加强同各民主党派、工商联的联系与合作，充分听取各民主党派成员、无党派爱国人士代表意见，共同协商讨论全市政治、经济等方面的重要事宜，充分发挥其在国家政治生活中的重要作用。要认真落实各民主党派负责人和政协各专门委员会负责人列席市政府全体成员会议和对口列席有关委局工作会议的规定，通过多种渠道扩大知情与参与，搞好合作共事。

（四）立足国内、面向海外，开展促进祖国统一大业工作

实现“一国两制”，完成和平统一大业是新形势下爱国统一战线的重大发展，是人民政协的一项重要任务。要依据党和国家的方针、部署，发挥自身的优势，积极地开展工作。

当前海外统战工作重点是，“积极促进海峡两岸各界人士的接触了解，不断增强两岸经济、科技、文化、教育、体育等方面的交流、联系与合作。要充分发挥对台湾有影响或在台湾社会关系较多的委员的作用，采取灵活多样的形式开展联谊活动”。我们要解放思想，积极主动，大胆结交，特别是对那些有影响的人士更应深交。要协助有关部门，热情接待台湾返回大陆探亲人士，并实事求是地向他们介绍祖国大陆改革开放的新形势，宣传党的方针、政策，以亲情乡谊，联络感情，加强相互了解，增强台湾同胞对大陆的信任感和向心力。同时，要充分利用政协委员在港、澳、台和海外联系广泛的有

利条件，积极为引进人才、技术、资金，发展我市经济牵线搭桥。

（五）继续加强市政协自身的建设，保证各项工作的顺利进行

新形势下，人民政协肩负的任务更加繁重，要把市政协工作提高到一个新水平，必须进一步加强自身建设。

要加强思想和作风建设。各位委员都要发扬自我教育的光荣传统，深入学习社会主义初级阶段的基本理论，学习党的路线、方针、政策，学习有关科学文化知识，不断提高参政议政能力。要保持和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风，顾大局，识大体，守纪律，自觉抵制各种不正之风。

要加强各专门委员会的建设。今后要吸收更多的委员参加活动，并注意不断改进活动方式，充实活动内容。要主动加强与市委、市人大、市政府各职能部门的联系，及时沟通信息、交换资料，尽可能地多联合开展一些活动。要不断完善委员活动日制度，丰富委员活动内容，把广大委员吸收到政协的经常性工作中来。

要加强机关建设。市政协机关要进一步完善各种制度，建立市政协《各专门委员会组织通则》和《秘书长、副秘书长工作规则》，明确各职能部门职责，加强思想政治工作，密切配合与协作。全体工作人员，要勤奋学习，恪尽职守，不断提高工作质量和办事效率，主动密切同委员的联系，努力把市政协机关办成委员和各界人士之家。要密切同各联系点的联系，并根据形势和工作的需要建立一些新的联系点。要进一步加强对县（市、区）政协工作的联系与指导，不定期地召开各县（市、区）政协主席、办公室主任联席会，以推动政协工作的不断发展。

各位委员！中共十三届三中全会的召开为新时期人民政协工作提出了新的更高的要求。在新的历史时期，广大政协委员和各界人士要以崭新的姿态，积极投身到治理、整顿工作中去，以脚踏实地、积极进取的精神，完成时代赋予我们的重任。让我们在中共济宁市委的领导下，坚持四项基本原则，最广泛地团结各界人士，进一步完善共产党领导下的多党合作和协商制度，巩固发展团结、民主、和谐的政治局面，振奋精神，同心同德，艰苦奋斗，为实现四化、振兴中华，为和平统一祖国，为夺取我市政治、经济各条战线的新胜利做出更大的贡献！

政协济宁市第七届委员会常务委员会工作报告

（一九九〇年三月六日在政协济宁市七届三次会议上）

尹伯敏

各位委员：

我受市政协七届常务委员会的委托，向第三次全体会议作工作报告，请予审议。

一、七届二次会议以来的主要工作

一九八九年，我们在中共济宁市委的领导下，在省政协的指导下，认真贯彻中共十三届四中全会和五中全会精神，坚定不移地贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，贯彻治理整顿、深化改革的方针，高举社会主义和爱国主义旗帜，在我市经济建设和各项事业中较好地发挥了政治协商、民主监督基本职能作用。广大政协委员、各界人士，在“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针指引下，发扬了与中国共产党风雨同舟的光荣传统，在改革开放、两个文明建设方面，在为和平统一祖国大业服务方面做了大量工作，取得了可喜的成绩。

（一）协助党委、政府，为稳定我市安定团结的政治局面开展工作

我们要认真学习贯彻中央、省、市委的指示精神，发挥人民政协职能作用，协助党委、政府为稳定我市的局势，促进改革和四化建设的顺利进行，做了以下几方面的工作。

一是为了在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，在每个关键时刻，我们都紧跟形势，及时召开会议，统一思想认识。其间，我们先后召开了两次主席会议，一次常委会议，会同市委统战部召开了三次民主党派、工商联领导成员会议，各专门委员会也分别召开会议，及时传达学习党中央、国务院及省、市委重要指示，学习贯彻中共十三届四中全会精神和邓小平同志的重要讲话，把广大政协委员、各界人士的思想统一到中央指示精神上来。在每个重要的时刻，都做到了旗帜鲜明地与党中央保持一致。

二是及时印发文件，指导、推动委员的学习。中共十三届四中全会召开之后，我们在召开主席扩大会的基础上，针对政协委员分布较广的特点，向两级政协组织、两千四百名政协委员发出《关于认真学习宣传四中全会精神的通知》,《通知》对学习、宣传好四中全会精神的意义、内容、方法等提出了具体要求，并赶印了《学习文件汇编》，一并寄发到每个委员手中。由于《通知》和《文件汇编》发得迅速及时，对指导委员学习，统一全体委员的思想认识，起到了积极作用，受到了委员和所在单位领导的欢迎。

三是结合委员走访，把思想工作做到家。八九年 7 月份，我们本着“宣传四中全会精神到人，走访慰问政协委员到人”的原则，对全市政协委员普遍进行了走访。在走访中，市政协领导与广大政协委员坦诚相见，交流学习体会，帮助委员解难释疑，打消顾

虑，把思想工作做到了委员的心坎上。通过走访，我们高兴地看到，全市政协委员在这场严峻的政治斗争面前，表现是好的和比较好的，涌现出一大批立场坚定、旗帜鲜明、坚守岗位、努力工作的典型。有的委员顾大局、做表率，理直气壮地协助党委、政府制止动乱、稳定局势。曲师大、济宁师专、济宁医学院、济宁教育学院的政协委员，在党委的领导下，面对当时那种极端困难的情况，积极主动地做广大青年学生的疏导教育工作。有的委员利用政协联系面广的条件，广泛宣传、教育群众。有的委员积极同海外亲友写信通话，宣传党的四中全会精神，为祖国统一大业做出积极努力。有的委员严守岗位，坚持生产、教学和科研，拥护党中央的正确决策。各民主党派、工商联、各界人士发扬了与中国共产党风雨同舟、患难与共的优良传统，坚决站在党和国家的立场上，积极向所联系的群众宣传党的方针政策，帮助群众澄清模糊认识。总之，全市政协委员和各界人士在这场大是大非的斗争面前，经受住了严峻的锻炼和考验，为稳定我市政治局势做出了应有的贡献。

四是随着形势的不断发展，按照中央、省、市委的部署，市政协及时组织委员开展了以学习江泽民同志国庆讲话、邓小平同志重要论述以及中共十三届五中全会精神为中心内容的学习活动。运用报告会、座谈会、委员活动日、印发学习资料等形式，采取委员自学、联络小组集中讨论等方法，收到了良好的效果。在八九年 11 月召开的学习江泽民同志国庆讲话和五中全会精神专题学习座谈会上，来自民主党派、工业、教育、卫生、新闻、商业等界别的政协委员，从各自不同的岗位出发，联系自己所从事的工作实际，结合巨大成就和面临的困难，畅谈了学习体会。大家表示要加倍努力，为保持我市政治、经济形势的稳定，推动全市两个文明建设的发展，为国家的长治久安做出积极努力。

（二）认真履行基本职能，努力提高参政议政水平

为了更好地履行政治协商、民主监督基本职能，使协商、监督工作逐步实现经常化、制度化，继全国政协和省政协制定《协商、监督暂行规定》之后，我们结合本市政协工作的实际，于八九年 6 月，制定了《政协济宁市委员会关于加强政治协商、民主监督的暂行规定》，经七届六次常委会议会议通过，并由中共济宁市委作了批转。《规定》实施半年多来，不同程度地解决了以往政治协商民主监督中的随意性问题，进一步完善了协商监督机制，促进了我市多层次、多渠道、多形式的协商、监督活动和经常性工作的开展。

一是市政协领导参加市委、市政府召开的重要会议，直接参与宏观决策，实行高层

次的协商。如列席市委常委会议，市政府领导成员会议，参加市委召开的民主协商会、情况通报等。市委就第七次党代会的报告，市级领导班子有关人选的调整，县、乡人大、政协换届与班子调整，我市治理整顿三年规划等重大问题，广泛征求政协和各民主党派、各界人士的意见。

二是通过市政协各种例会的形式对我市的重大事务进行协商。一年来，共召开了四次常委会，八次主席会。市委、市政府领导同志多次到会讲话，通报我市学习贯彻五中全会精神及全面工作的情况，使委员增进了对国情、市情的了解，提高了协商监督的积极性和有效性。

三是各专门委员会参加市委、市政府有关部门召集的专业会议，就加强社会治安综合治理、整顿文化市场、财务税收大检查、调整产业产品结构、完善企业承包责任制等项重要工作，进行决策咨询，实行对口协商。

四是搞好委员的视察和专题考察活动。今年初，我们组织委员以大系统、大单位和县（市、区）为单位，进行了一次就地视察启动。委员们采用听、看、议的方法，围绕厂矿企业治理整顿和加强政治思想工作，控制基建规模、抑制通货膨胀和清理公司，加强农业等基础产业，调整产业结构，扶持乡镇企业发展，中小学德育教育，高校政治思想工作，扫除“六害”，加强廉政建设，落实民族宗教政策，医药卫生工作以及科技体制改革等方面，对本系统、本单位的工作，有的放矢开展协商监督，提出许多好的意见和建议，受到了被视察单位领导及群众的欢迎和支持。

五是重视抓了委员提案工作。七届二次会议以来，共收到委员提案 299 件，截至去年 12 月 15 日已全部办复完毕。在办理提案的过程中，市委、市政府的领导及各承办单位负责同志非常重视，加强了对办理工作的领导。如关于建议市委采取果断措施，加强治理整顿的提案，市委及时作了研究，制定了措施，以正式文件下发各级职能部门贯彻执行。关于建议党委、政府采取有力措施惩治腐败现象的提案，市监察局予以采纳，并结合上级有关指示制定了四项措施，要求全市各级组织贯彻落实。为了更好地发挥提案的效能，我们从所有提案中选择了 30 件对我市政治经济有较大影响，又有代表性的提案，整理汇编成册，送市委、市政府领导同志及有关部门参阅，促进了提案的办复和落实，提高了办复质量，产生了良好的经济效益和社会效益。

多层次、多渠道、多形式协商监督活动的开展，为我们履行基本职能的工作注入了活力，促进了参政议政水平和质量的提高。

（三）发挥政协人才智力优势，为我市两个文明建设竭才尽智

一年来，我们紧紧围绕党的中心工作和市委、市政府的工作部署，开展各种服务活动58次，其中，专题调查、视察15次；举行座谈会、报告会23次；进行咨询服务20次，提出意见、建议180余条；协助市政府有关部门与外省市洽谈经济协作项目20多项，较好地发挥了政协委员为四化建设贡献才智的积极性。

调查研究，是人民政协工作为两个文明建设服务的基础。八九年，我们采取多种方法，组织了经济科技文化教育等界别的委员深入厂矿、农村、学校，对我市的治理整顿、经济建设、改革开放、农业生产、农技推广、中小学德育工作、计划生育等方面进行综合考察和专题调查，经过反复分析论证，写出了有分量、有价值的调查报告12份，受到党政领导和有关部门的重视。4月上旬，我们组织有关委员，参加了市政府组织的关于粮棉油“三挂勾”物资兑现情况调查，就奖售标准，化肥供应以及农民负担重等问题向市政府提出了合理化的建议，使这一问题得到了解决。4月下旬，我们组织经济科技界的部分委员，由市政协领导带领，对兖州、邹县、汶上、泗水、嘉祥等县的农技推广工作进行了考察。针对推广体系不健全，管理体系不理顺，技术传播渠道不畅通，“截流、棚架”突出等问题，提出了具体建议，并向市政府写出了考察报告。5月下旬，组织从事水利工作的委员赴都江堰进行了学习考察，根据都江堰水利工程的治管经验，结合我市水利工程的现状，向有关部门提出了建议。8月中旬，我们组织工业交通系统以及民建、工商联中的60多位委员，就《济宁市“八五”期间工业、交通、邮电发展计划》（征求意见稿）进行了座谈讨论。委员们以主人翁的精神和科学态度，在广泛听取所在单位领导和群众意见的基础上，结合实际，提出书面建议15份，各种建议和意见60条，及时转送市政府有关部门，受到欢迎和重视。

发挥委员聪明才智，促进我市精神文明建设。八九年7月份，我们与中区、郊区政协组成联合调查组，由市政协领导带领，到市属、区属的三处中学、两处小学，调查了中小学德育工作情况。调查中发现，近几年来，虽然在中小学生的思想和德育方面做了不少工作，但也存在不少困难和问题，给中小学生的德育教育造成了很大影响。调查结束后，经过分析研究，写出了调查报告，参加了省政协召开的中小学德育工作座谈会，并作了典型发言。为了解当前农村计划生育工作的情况，去年我们还与市计生委、嘉祥县政协、县计生委组成联合调查组，对嘉祥县大山头镇、核桃园乡的四个自然村进行了计生工作调查，并同县乡的领导同志就控制人口增长、贯彻执行计划生育政策等问题进行研讨座谈，交换了意见。教师节前夕，我们给教育界的委员发出了

慰问信，并走访看望了市区内教育界生病的、离退休的委员。“六一”节前，我们组织医务界的委员，为市毛纺厂的170余名幼儿检查了身体。“五四”青年节期间，召开了纪念“五四”运动七十周年座谈会。教育工作组加强了与教育联系点泗水县圣水峪乡营里中学的联系、指导，帮助解决教学中的难题。4月份，会同市教育局，给营里、北山两所中学送去了价值3000元的教学仪器，为共同发展山区教育事业尽了绵薄之力。另外，我们还组织有关委员到市劳教所看望了失足青年，勉励他们告别昨天，重新做人。《孔孟之乡诗社》八九年以来共征集各类诗稿近700首，近期拟编辑出版一本《诗集》,《书画之友社》举办了建国四十周年、人民政协成立四十周年《双庆书画展》,繁荣了我市书画艺术创作，促进了精神文明建设，受到各级领导、各界人士和广大群众的普遍赞誉。

广大政协委员和各界人士，除积极参加政协组织的各项活动外，在各自的工作岗位上，兢兢业业，勤奋工作，为我市各项事业的发展奉献了自己的聪明才智，在平凡的岗位上，做出了不平凡的事迹。

为了深入宣传新时期人民政协工作的重要性和必要性，褒扬广大政协委员和各界人士的先进事迹，八九年，我们向各级新闻单位投这各类稿件70余篇，采用52篇。通过新闻媒介，扩大了政协工作的政治影响，提高了政协工作的地位和知名度。

（四）广泛开展联谊活动，为民族团结和祖国统一贡献力量

政协委员来自各个界别，联系面广，是广泛开展联谊活动的有利条件。我们充分利用这一条件，广泛开展了联谊活动。我们通过多种方式，广交朋友，联络感情，积极配合有关部门，参与落实党的民族宗教政策的视察和考察，积极为增强民族团结，发展民族经济服务；热情接待来大陆探亲、观光的侨胞和港、澳、台同胞；对重点“三胞”“三属”普遍进行了走访慰问，并着重看望了老、弱、病的“三胞”“三属”委员；协助外经委，多次陪同“三胞”“三属”委员及海外亲友参观投资环境，为吸引外资，发展我市外向型经济牵线搭桥，通过上述广泛的联谊活动，促进了我市各民族之间的团结，为和平统一祖国大业贡献了力量。

（五）文史工作情况

市政协文史工作本着为统一战线服务和为社会主义精神文明建设服务的原则，遵循广征博采，突击抢救，重点组稿的方针，扎扎实实地进行工作。先后召开了文史委员会会议和业余文史资料编撰员会议，制定出征集史料的短期和长远计划。在抓好“民族宗教”和“靳氏春秋”两个专题史料的同时，为纪念孔子诞辰2540周年，与曲

阜市政协联合编辑出版了《孔子家世》一书。全年共征集各类史料 73 篇，约 35 万字，图片资料 18 幅，向省政协提供史料 8 篇，约 3 万 5 千字，发行史料（孔子家世）3 千册，与兄弟省市政协交换史料 200 余册，发挥了文史工作在统战工作和精神文明建设中的作用。

（六）加强自身建设，增强工作活力

一年来，我们在市委的领导下，围绕加强政协自身建设，增强工作活力，着重抓了以下几项工作。

一是加强了政协自身的思想建设。通过及时印发学习文件、参考资料、《济宁政协》，组织委员“双月活动日”等形式，使广大委员加深了对党的路线、方针、政策的理解，提高了思想认识和理论水平；同时也加深了对市情的了解，增强了做好政协工作的光荣感、责任感和使命感。

二是加强了政协自身的组织建设。为克服以往委员活动只是集中在一年一次的全委会期间的现象，使委员活动经常化，我们根据工作的需要和委员分布情况，建立了 49 个委员联络小组，规定了联络小组的职责和任务。一年来，联络小组在组织委员进行学习座谈、献计献策、协商监督等项活动中，发挥了积极作用。自去年市委批转市政协党组报告，同意在乡镇设立政协联络组以来，基层的政协工作日趋活跃，在履行协商监督职能作用，密切与各界人士的联系，维护安定团结的政治局面，促进两个文明建设的工作中，发挥了积极作用。为进一步加强乡镇政协工作机构的建设，根据省政协的要求和我市的实际情况，我们报请市委批准，将县级政协乡镇联络组改为县级政协乡镇工作办公室，进一步明确了性质、职责和任务，为乡镇政协工作的开展，创造了有利的条件。

三是加强了政协自身的制度建设。制定了《市政协协商监督暂行规定》；完善了主席会议、常委会议、驻会主席办公会议制度；各专门委员会制定了具体的年度工作计划，进一步明确了各自的任务和职责，做到了具体工作规范化，提高了工作效率和办事质量。

四是进一步密切了与各民主党派、广大委员和县（市、区）政协的联系。一年来，我们利用市政协领导与各民主党派、工商联负责同志谈心，走访委员，组织委员活动日，接待来信、来访等形式，加强了与各民主党派和广大委员之间的联系。同时我们还充分利用县（市、区）政协主席座谈会、县（市、区）政协主席列席市政协常委会、县（市、区）政协办公室主任会议、各专门委员会主任会议等形式，加强了对县（市、区）政协工作的联系与指导，促进了全市政协工作的开展。

一年来，我们在中共济宁市委的领导下，经过全体委员的共同努力，各方面的工作均取得了较好成绩。人民政协在我市政治、经济、文化生活中发挥着越来越大的作用。同时，也行到了社会各界广泛的关心和支持，政协的地位日益提高。过去的一年，我们虽然取得了一定的成绩，但距上级的要求和广大政协委员的期望还有一定的差距。主要表现在以下几个方面：一是政治协商、民主监督的渠道还不够通畅，制度还不够健全，随意性的问题没有从根本上彻底解决；二是与广大政协委员的联络工作做得不够，缺乏必要的专门工作机构；三是市政协机关的思想、作风建设与新形势、新任务的要求不相适应，为委员服务．为基层服务的思想树立得不够牢固等。这就要求我们不能故步自封，要紧紧依靠党的领导，依靠全体委员的共同努力，依靠社会各界的大力支持，发扬成绩，克服不足，开拓创新，争取把工作做得更好。

二、九〇年工作意见

各位委员，今年是九十年代的第一年，也是深入贯彻中共十三届五中全会精神，进一步开展治理整顿、深化改革的关键一年。新春伊始，中共中央高屋建瓴，以它一贯对国家和民族高度负责的态度，公布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》。《意见》的公布实施，对于巩固和发展爱国统一战线，维护安定团结的政治局面和国家的长治久安，对于指导政治体制改革的深化，对于促进社会主义现代化建设和祖国统一，都具有产大的现实意义和深远的历史意义。面对新形势新任务，我们要继续以十三届五中全会精神为指针，以《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》为依据，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发扬社会主义民主，紧密团结各民主党派、各人民团体和各界人士，紧紧围绕稳定社会和进一步治理整顿、深化改革，认真履行政治协商、民主监督职能，把“稳定、鼓劲、发展”的方针，作为我们各项工作的立足点和出发点，积极开展各种视察、调查、研讨论证和咨询服务等活动，为推进我市的社会主义现代化建设，促进和平统一祖国事业，做出新的成绩。为此，就今年的几项主要工作提出如下意见。

（一）认真贯彻《中共中央关千坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，充实完善协商监督有关制度

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》强

调指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”是共产党同各民主党派合作的基本方针。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的，同中共通力合作，共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导，必须坚持四项基本原则，这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础。我国实行的共产党领导、多党合作的政治体制，是经过长期实践形成的。它是我国政治制度的特点和优点，是马克思列宁主义同中国革命与建设相结合的一个创造，是符合我国国情的政治制度。《意见》的公布，是我国政治生活中的一件大事，更是我们统一战线和政协工作中的一件大事。它标志着我国的政治体制改革和社会主义民主政治建设，仍在按照党的十一届三中全会以来的既定方针积极稳步地发展。人民政协是中国共产党和各民主党派在长期内革命斗争中共同创建的爱国统一战线组织，是共产党领导的多党合作和政治协商的重要组织形式。多党共存并在共产党领导下团结合作，这是人民政协存在的依据；而参加人民政协的中国共产党同各民主党派的政治协商、民主监督，则是我国多党合作的重要内容。因此，要把坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度作为人民政协义不容辞的神圣职责。作为人民政协的一个地方组织，我市政协要自觉地主动地接受中共济宁市委的领导，在各项活动和工作中充分发扬民主，为各民主党派和无党派爱国人士参政议政开辟畅通的渠道。要尊重各民主党派依据国家宪法和政协章程所享有的政治自由、组织独立和法律地位平等，支持民主党派加强自身建设和开展工作。要同各民主党派保持密切的联系，协调关系，促进各方面的沟通、理解和团结合作，真正使人民政协成为我市各党派、无党派爱国人士合作共事、参政议政的重要场所。

要在贯彻落实中共中央《意见》的同时，继续抓好对全国政协、省政协和市政协《协商、监督暂行规定》的贯彻实施，使政治协商、民主监督的工作组继续朝着制度化、经常化、规范化的方向迈进。要紧密结合我市政协工作的实际和形势任务的需要，不断充实和完善《规定》的内容，并且逐步建立健全与之相适应、相配套的知情（参观、视察、阅文、学习）制度，联系（走访委员、谈心、信访处理接待）制度、工作（工作规则和岗位责任制）制度，进一步提高协商、监督的质量和参政议政水平。

要认真开好全委会、常委会、主席会和常委专题讨论会；制定常委会工作规则和秘书长、副秘书长工作规则；根据需要建议市委、市政府及时召开情况通报会，民主协商

会，各界人士座谈会，围绕国家大事和我市重要事务进行协商活动。

要通过各种例会向市委、市人大、市政府提出建议案，各专门委员会提出有关建议和报告，委员视察，委员举报，委员提案等形式，就国家宪法和法律、法规的实施情况，市委、市政府制定的重大工作部署的贯彻执行情况，国民经济和社会发展计划及市财政预算执行情况，党政机关工作人员为政清廉情况，政协自身遵守《章程》、执行决议的情况以及广大群众普遍关心的“难点”“热点”问题，提出意见、建议，认真进行民主监督。

（二）加强人民政协的学习工作

坚持中国共产党的领导，坚持四项基本原则，这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础，政协章程也有明确的规定，因此，参加人民政协的各单位都必须共同遵守。为了使各民主党派、无党派爱国人士和广大政协委员在重大的原则问题上与党中央保持认识上的一致，同心同德地为完成共同的任务而团结奋斗，必须开展经常性的学习和思想教育，开展积极的批评和自我批评。要发扬人民政协重视学习和自我教育的优良传统，发挥政协组织学习机构和学习形式的优势，组织和推动参加人民政协的各党派、团体和委员在自愿的基础上学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习中国共产党和国家的方针政策，学习时事政治和现代科学知识。当前，要围绕维护国家的长治久安这个大局，广泛开展爱国主义、社会主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，进一步用五中全会精神统一全体委员和各界人士的思想。要引导大家正确认识形势。一是要认清国内政治经济形势，坚定克服困难的信心和决心；二是要认清国际敌对势力推行“和平演变”战略的要害，坚信中国共产党的领导，坚定社会主义必将取得胜利的信念；自觉地同反对四项基本原则、危害国家政权的言行作斗争。学委会要对委员的学习做出具体安排，继续编发学习参考资料，加强对学习的指导。学习中要提倡解放思想，畅所欲言，坚持不抓辫子、不打棍子、不扣帽子的方针。要经常研究新问题，总结新经验，把学习和工作实践结合起来，同履行协商、监督的职责结合起来，立足于提高认识，统一思想，增强共同政治基础上的团结合作。

（三）以五中全会精神为指导，为治理整顿、深化改革做出新贡献

目前，我国政治、经济、社会都很稳定，但也面临一些困难，尤其是经济上的困难。市场销售疲软，产品滞销、工业速度回落过猛等现象十分突出，形势严峻。五中全会通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，明确提出要继续坚定不移地执行治理整顿和深化改革的方针，用三年或更长一点的时间，克服面临的暂时

困难，基本完成治理整顿任务。中共济宁市委根据中央五中全会和省委的部署，制定了全市治理整顿和深化改革的具体实施方案，总的要求是：坚持“一个中心、两个基本点”，巩固和加强社会主义经济基础，通过压缩需求、整顿秩序、调整结构、提高效益，努力缓解社会总需求与总供给的矛盾，逐步解决一些长期积累下来的深层次问题，使我市国民经济基本转上持续、稳定、协调发展的轨道。人民政协要充分发挥高层次智力库的综合优势，积极协助党委、政府，为完成治理整顿和深化改革的任务做出努力。

首先，要发挥政协人才智力优势，为进一步搞好治理整顿、深化改革出智谋、献良策。要紧紧围绕党的治理整顿、深化改革的方针，在继续压缩社会总需求，大力调整产业结构，认真整顿经济秩序，深入开展双增双节运动等问题上，认真履行协商、监督职能。要深入实际，调查研究，为更好地执行我市治理整顿三年规划，向市委、市政府提出建设性意见、建议。要继续组织好关于增强农业后劲，强化农业基础地位的论证，下气力搞好稳定粮棉生产、《土地法》贯彻实施与土地复垦、科技兴农、引黄灌溉管理与水资源的利用等问题的专题调查、专题协商，努力探索我市农业发展的新路子。同时，要搞好调整工业内部结构，能源开发和利用，大气污染的治理等问题的调查论证。为克服资金紧张，产品滞销，水源危机等困难献计献策，为发展我市经济服务。

其次，要鼓励委员发扬主人翁精神，围绕治理整顿、深化改革等重大问题，提出提案。要不断提高提案质量，使之具备严肃性、科学性、可行性。要采取多种形式，抓好督办工作。要注意总结经验，抓好典型，充分发挥委员提案在治理整顿和深化改革中的重要作用。

第三，要通过多种方式，协助市委、市政府切实加强政治思想工作，深入进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育，努力克服一手硬、一手软的倾向。要组织有关委员，配合党政部门认真搞好和加强社会主义精神文明建设、清除腐败、加强廉政建设、扫除“六害”和社会治安综合治理工作的调查、协商和监督，为治理整顿创造一个良好的社会环境。要认真组织好学习、参观、诗词书画创作、文体等联谊活动，丰富委员的精神文化生活。

第四，文史资料工作是人民政协工作的一个重要组成部分，是一项具有统战特色的社会主义文化事业。我市文史工作有着广阔的前景，需要征集、抢救的资料很多、很珍贵。我们要继续高举社会主义、爱国主义旗帜，贯彻存真求实的方针，牢固树立文史工作为社会主义现代化建设服务的思想，立足国内，面向海外，不断扩大征集领域。要贯

彻好全国政协、省政协文史工作会议精神，处理好征集、编辑、出版的关系，动员各方面的力量，积极编辑、出版有助于对人民群众特别是对青少年进行爱国主义、社会主义思想教育的资料，对我国经济建设和改革开放事业具有借鉴作用的资料，使文史资料工作在统一战线工作和社会主义现代化建设中发挥更大的作用。

（四）适应新形势，积极开展联谊活动，为祖国统一大业服务

最近一个时期，东欧的局势发生了急剧变化，这对于以祖国统一为重点的联谊工作带来了不利的影响。在这种情况下，我们必须保持冷静的态度，科学地分析形势，加强联谊工作。同时，我们也必须看到，广大“三胞”“三属”具有爱国爱乡的光荣传统，与祖国人民同命运、共荣辱。我们要坚定不移地贯彻执行党的一系列政策，团结一切可以团结的力量，在爱国主义的旗帜下，结成最广泛的统一战线。要充分利用委员们广泛的社会联系和影响，开展联谊活动，推进大陆与港、澳、台及海外的经济、科技、文化、艺术、体育交流，并且协助有关部门，积极引进人才、技术、资金，为加快社会主义现代化建设的进程，为统一祖国大业服务。

（五）进一步加强政协机关建设，保证各项工作的顺利开展

政协机关是人民政协的常设工作机构。政协机关通过参与政务，组织例会和其他会议，实施主席会议、常委会议和全委会的有关决定，处理日常事务等多种形式，为委员开展工作、活动提供服务。政协机关把委员的意见、建议和批评及反映给党委、政府，将党委和政府的工作情况，通报给委员，在履行基本职能的工作中，发挥着重要作用。政协机关的水平高低，直接影响到参政议政的水平和质量。为此，我们必须适应形势和任务的需要，不断提高机关工作人员的政治素质和业务素质，提高工作效率和办事质量。要继续严格执行《关于市政协机关廉洁勤政的决定》在各项工作和活动中，认真贯彻“过几年紧日子”的指导思想，努力把市政协机关建成清正廉洁，遵纪守法，高效务实的工作机关。要加强机关的组织建设，按照中共中央《意见》的要求逐步充实一定数量的民主党派和无党派人士到政协机关担任专职领导干部，并真正做到有职、有权、有责。进一步充实完善工作机构和各项规章制度，开展深入细致的政治思想工作。要加强委员联络工作，牢固树立为委员服务，为基层服务的思想。要加强与县（市、区）政协的联系，帮助他们解决工作中的实际困难。同时，市政协各专门委员会要加强与县（市、区）政协相应机构的联系与配合，以推动全市政协工作协调一致地蓬勃开展。

各位委员，金蛇狂舞旧岁去，骏马奔腾新春来。在新的一年里，让我们更加紧密地

团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共济宁市委的领导下，广泛团结各界人士，进一步坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，振奋精神，齐心协力，为国家的长治久安，中华民族的复兴，祖国的繁荣昌盛，为顺利实施治理整顿、深化改革的方针，巩固和发展我市安定团结的政治局面，为把我市人民政协工作提高到一个新的水平努力工作。我们坚信，有党中央的正确领导，有全国各族人民的共同努力，我们一定能够克服暂时的困难，夺取社会主义现代化建设的新胜利！

政协第七届济宁市委员会常务委员会工作报告

（一九九一年三月五日）

杨毅兴

各位委员：

我受政协第七届济宁市委员会常务委员会的委托，向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

一、1990 年工作回顾

1990 年，我们在中共济宁市委的领导下，在省政协的指导下，认真贯彻党的基本路线和统一战线工作的方针、政策，坚持四项基本原则，工作发展较快，形势很好。去年，中共中央颁发了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(即中发〔1989〕14 号文件)，召开了全国统战工作会议，中共山东省委和济宁市委分别召开了省、市政协工作会议，这些都为政协工作带来了新的生机和活力。各级党委把政协作为维护安定团结的重要政治力量，作为坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组织形式，作为加强同群众联系的桥梁和重要渠道，采取有力措施，不断加强和改善了对政协工作的领导。各级政府也都制定措施，邀请政协和民主党派参加政府的重要活动，加强了与政协的联系，从多方面对政协工作给予了充分的支持。在这种好的形势鼓舞下，我市政协高举社会主义和爱国主义旗帜，积极履行基本职能，在巩固发展爱国统一战线，促进我市改革开放和经济发展，推动社会主义民主与法制建设，加强海外联谊和实现祖国统一等方面，做了大量富有成效的工作。广大政协委员、各界人士，充分发挥自身优势，为我市两个文明建设做出了新的贡献。

（一）认真贯彻落实中共中央 14 号文件，促进政协工作的发展

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，是推进我国政治体制改革、加强社会主义民主政治建设的重要文件，是总结我国统一战线、人民政协工作的全面经验，结合当前国际国内形势发展而做出的一项根本性国策。认真贯彻落实《中共中央意见》，对于国家长治久安、经济发展，以及整个社会主义初级阶段基本路线的实施，都具有十分重要的意义，也是使我国多党合作和政治协商、民主监督工作跨入经常化、制度化的重要保证。为此，我们主要抓了以下几方面的工作。

一是学习文件，提高认识。中央 14 号文件发表和全国统战工作会议、省市政协工作会议召开后，为使委员及时了解中央指示精神，更好地开展政协工作，我们先后召开了主席会、民主党派负责人会议和常委会议进行传达学习，市政协就学习贯彻问题专门作了部署。同时，在委员中开展了以深刻领会、全面理解中央 14 号文件和中共十三届六中全会精神为中心内容的学习活动，并把中央文件作为市政协机关进行政治业务学习的重要内容。根据形势任务，制定了学习计划，编发了学习参考资料，组织多种形式的报告会、学习座谈会进行深入学习讨论，使广大政协委员和机关干部，从理论和实践的

结合上加深了对中央文件的认识，进一步增强了做好新时期人民政协工作的责任感、紧迫感。

二是制定措施，认真落实。为促进中央14号文件在我市全面贯彻落实，我们主动争取党委的领导，积极配合工作，市政协领导分头深入各县市区和党委、政协的负责同志一起，谈情况、查问题、定措施，为市委贯彻落实中央指示精神，提供了可靠依据。8月份，市委在全省率先召开了全市政协工作会议，就充分认识新形势下人民政协重要地位和作用，正确履行协商监督职能，进一步加强党对政协工作的领导及政协自身建设等问题，作了专题研究，制定了具体措施，促进了市政协各项工作的发展。一年来，市委先后批准了《市政协党组关于政协全委会先于人代会召开的报告》，实际体现了协商在决策之前的原则；批转了《市政协党组关于设立县级政协乡镇工作办公室的报告》，实现了政协工作向基层的延伸；市、县政协已经和正在配备非党驻会副主席和其他非党领导骨干；在县换届时，选拔了37名非党人士到市、县政府及职能部门任职；在人员编制较紧的情况下，市委同意市政协按上级要求增了编制，并对政协自身建设存在的具体问题作了研究，统筹安排，逐步解决。从而使中央文件精神落到实处，形成了全党重视政协工作，社会各界关心支持政协工作的好局面。

三是促进了协商监督制度化建设。针对目前政协工作在的随意性问题，我们结合中央14号文件和中央六中全会精神的贯彻，不断充实完善了协商监督的有关制度，在市政协常委会议上，先后通过了《常委会工作规则》、中心学习组学习制度、委员双月活动日、加强与民主党派的联系、主席接访委员日等制度；并较好地坚持了主席会议、常委会议、主席办公会议和专门委员会会议，明确规定了各个不同层次会议的职责范围和议事规则程序。这些制度的建立和完善，对提高机关工作效率，转变工作作风，密切与委员及民主党派的联系，起了积极作用，为有效地实施政治协商、民主监督提供了保证

（二）积极履行基本职能，努力提高参政议政水平

中央14号文件、全国统战工作会议和省、市政协工作会议的深入贯彻，为我市多层次、多渠道、多形式的协商监督工作注入了新的活力。

一是政协各种例会，坚持抓大事、议大事原则，充分发挥了基本职能作用。如市政协七届三次会议期间，我们组织委员分专业对《政府工作报告》（征求意见稿）中工业、农业、文化、教育等方面的问题，进行认真讨论，市委、市政府及职能部门负责同志直接参加会议，当面听取委员意见，既调动了委员参议政的积极性，又提高了会议质量。一年来，共召开4次常委会、8次主席会，对我市贯彻中央、省委大政方针的重要部署

和措施，以及经济发展规划等进行认真讨论，提出意见、建议。市政协领导还多次参加市委、市政府组织的重大活动和重要会议，直接参与宏观决策。在县、乡人大、政府换届与班子调整，非党人士到政府、司法部门任职人选以及我市“八五”计划及十年规划等重大问题上，市委都及时召开协商座谈会，广泛征求了市政协和民主党派、各界人士的意见，提高了协商监督实效。

二是各专门委员会加强了工作的计划性和针对性，密切了与市委、市人大、市政府有关部门的联系，先后就强化农业基础、科技兴农、调整产业产品结构、提高经济效益、煤矿建设、文化教育、城市规划等项工作进行了决策咨询，实行对口协商。在开展工作中注意了与省政协有关专门委员会、各县市区政协以及民主党派和人民团体的工作相结合，进一步发挥了政协协商监督的整体功能。

三是搞好委员视察、考察活动。1990 年 12 月，我们组织近 200 名委员同省政协委员联合进行视察，本着深入基层、调查研究，小型专项、节约实效的原则，采取听、看、议和重点调查与参观考察相结合的方法，分别对我市工业、农业、财贸、卫生、教育、城建环保和煤炭等方面的工作进行了视察，向市政协常委会提交了 8 份视察报告，共 40 余条意见建议。采用“少数人视察，多数人讨论”的方法，经第 12 次常委会审议通过，以正式文件报送市委、市政府，得到了党政领导部门的重视和采纳。

四是提案、建议案在协商监督中发挥了重要作用。七届三次会议以来，共收到提案 216 件，已全部办复完毕。在提案办理过程中，市委、市政府领导和各承办单位负责同志非常重视，加强了对提案办理工作的领导。同时，我们采取多种形式做好提案催办、落实和反馈工作，并从所收提案中选择 15 件对我市政治、经济有较大影响，又有代表性的提案，整理汇编成册，送市委、市政府领导及有关部门参阅，促进了提案的办复和落实。提案所提问题已经解决或准备解决的达 80%，据委员书面反馈意见对提案办复表示满意和比较满意的占 89%。政协提案质量明显提高，注重了抓大事要事，在稳定局势，促进经济发展等方面发挥了积极作用。建议案是人民政协参政议政的一种重要形式。一年来，我们对于有重要价值、事关全局的意见、建议，经主席会议或常委会议讨论后，以市政协建议案形式转送，受到党政部门的高度重视，产生了明显的经济效益和社会效益。如 4 月下旬，市政协关于种子工作的调查，抓住了我市农业发展的关键，经主席会议研究形成了建议案。市政府根据建议案，起草了《关于加强种子工作的通知》，以正式文件下发各县区及职能部门执行，为我市秋季农业丰收做出了贡献。

（三）发挥政协人才智力优势，为我市政治经济稳定发展献计出力

七届三次会议以来，我们紧紧围绕经济建设这个中心，始终把协商监督基本职能寓于为我市政治经济稳定发展服务之中，较好地发挥了参政议政作用。

一是把巩固发展安定团结的政治局面放在政协工作的首位来抓。根据形势的发展，我们利用主席会议、常委会议、民主党派负责人会议、委员双月活动日，大讲稳定重大意义，号召委员为稳定发展献计献策。市政协有关专门委员会召集工业、农业、教育、青年、新闻界的委员和民主党派、归侨等，通过举办座谈会、报告会，深入进行爱国主义和社会主义教育，积极做团结、疏导工作。中秋节前，我们举行了“三胞”及眷属委员座谈会，通过学习文件、今昔对比、反复宣传，把稳定工作做到了各界人士心坎上，从而使稳定工作从国内宣传到了海外，收到了很好的效果。

二是围绕中心，调查研究，为经济建设竭智尽力。一年来我们紧紧围绕市委、市政府的工作中心，组织经济科技、文化教育等界别的委员开展了各种专题调查、视察25次；进行咨询服务15次；提出意见、建议200多条；协助市政府有关部门与外省市洽谈经济协作项目20多项；写出21篇有一定参考价值的调查报告和建议案。这些意见、建议，均受到市委、市政府及有关部门的重视。1990年8月，我们受省政协的委托，就国务院关于当前产业政策贯彻实施情况，进行了专题调查，针对现行财政体制制约产业结构调整，改革不配套，企业缺乏调整动力机制，市场发育不完善等影响当前产业调整的突出问题，向省政协提出了具体建议，受到省政协的重视。9月中旬，我们对全市公路建设和交通管理工作进行视察，提出6条建议，市政府主要领导专门作了批示，以市政府办公室文件印发有关部门。此间，还组织水利、交通等方面的专家，对327国道京杭运河大桥的设计标高问题，通过反复考察论证，统一了各方的认识，促使这一长期悬而未决的技术难题得到满意解决。桥高比原方案降低1.8米。仅此一项建议，节省投资110万元，9月下旬未，组织兖州矿务局、设计院委员中的高级工程技术人员，对我市南部三处地方煤矿进行实地考察，采取考察与技术咨询相结合的方法，及时解决了微山矿二、三号井几个亟待解决的技术难题，并对煤矿建设中存在的问题，及如何提高投资效益、加强煤矿后劲等，提出了建议，得到了市政府的重视。另外，《关于我市“三资”企业情况的考察》《关于加快我市煤炭开发的建议》《关于1990年小麦减产原因分析》等，都在市委、市政府决策的科学化中起到了重要参考作用。11月份，我们组织114名经济科技界委员及民主党派、工商联成员，就我市十年规划及“八五”计划纲要（征求意见稿）进行了座谈讨论。委员们以主人翁精神和科学态度，在认真分析论证的基础

上，提出书面建议 27 份，各种意见、建议 140 条，市政府领导及有关委办负责人直接听取了委员对纲要的修改意见。

三是发挥委员聪明才智，促进我市精神文明和民主法制建设。1990 年 4 月中旬，我们与市教育局组成调查组，赴兖州、邹县等 5 县，调查了农村职业教育情况，针对存在的问题，向市委、市政府写出了调查报告。市委办、市政府办联合下文作了批转，市政府主要负责同志责成市教育局，根据政协的建议，在大量调查研究的基础上，提出提高我市农村职业教育水平的意见，从而促进了农村职业教育工作的发展。5 月中旬，进行了体育发展战略专题调查，参加了省政协举办的体育发展战略研讨会。11 月份，我们与嘉祥县政协组成联合调查组，对嘉祥县农村婚丧事中大操大办情况进行了专题调查，向市委写出了加强精神文明建设，开展移风易俗的报告，市委领导批示有关部门研究解决。“五四”青年节期间，召开了学习江泽民同志在首都青年纪念“五四”报告会上的讲话座谈会，与团市委联合举行了青年委员座谈会。6 月，举行了纪念鸦片战争 150 周年专题座谈会。9 月，在济宁、兖州分片召开了市、县政协常委会主任座谈会，总结交流经验，对促进学习工作的开展，起到了积极作用。文化组举行了繁荣我市文艺事业座谈会，并就有关问题提出了建设性意见。《孔孟之乡诗社》，共征集各类诗稿近 800 首。《书画之友社》参加了省政协举办的齐鲁风情书画展和十市地政协书画联谊会书画联展，繁荣了我市书画艺术创作。1990 年下半年，市政协负责同志带领委员及有关部门的同志，对全市宗教情况进行了调查，针对当前我市宗教活动出现的新情况、新问题，向市委提出 6 点建议，市委主要领导专门作了批示，在党内刊物上发表，为进一步贯彻落实党在社会主义时期的宗教政策，巩固发展安定团结的政治局面做出了积极努力。

为深入宣传新时期人民政协工作的重要性，宣传广大政协委员和各界人士的先进事迹，一年来，向各级新闻单位投送稿件 60 余篇，采用 48 篇。通过新闻媒介宣传了新时期政协工作的地位和作用。

在各行各业工作的委员和各界人士，勇于开拓，勤奋努力，为我市各项事业的发展奉献了自己的聪明才智。他们之中，有的在工农业生产第一线奋力拼搏；有的著书立说，成为行业、学科的学术带头人；有的埋头于科学事业，创造了新的科研成果；有的治学严谨，医德风貌感人；许多委员在我市政治、经济、改革开放、海外联谊工作中，做出了突出贡献，赢得了党和人民的赞誉。

（四）祖国统一联谊有了新进展，文史工作日趋活跃

一年来，我们认真贯彻立足大陆、面向台湾、面向海外的统战工作方针，充分利用

重大节日和台港澳同胞、海外侨胞探亲、旅游等机会，广泛宣传实行“一国两制”、和平统一祖国的方针，宣传我市改革开放取得的成就，介绍我市投资环境和优惠政策。对“三胞”“三属”委员普遍进行了走访慰问。采取多种方式，帮助“三胞”“三属”委员解决一些实际问题。许多政协委员利用到海外探亲、访友、讲学之便，介绍祖国大好形势，宣传党的方针政策，帮助海外朋友消除疑虑，增进共识。

市政协文史资料委员会，认真贯彻高举爱国主义旗帜，坚持实事求是原则的工作方针，广征博采，突击抢救，重点组稿，扎扎实实地开展工作。先后召开了文史资料工作会议、文史委员会会议和业余文史资料编撰员会议，制定出征集史料的短期和长远计划。在征集大量史料的基础上，编辑出版了《济宁文史资料》第七辑和《微山湖史料专辑》。全年共征集各类史料 84 篇，约 41 万字，图片资料 28 幅，发行史料 295 册，与兄弟省市政协交换史料 300 册，发挥了文史工作在爱国主义教育和革命传统教育中的重要作用。

（五）市政协自身边建设逐步加强，对县市区政协工作的联系与指导有所改进

七届三次会议以来，我们围绕加强政协自身建设，增强工作活力，重点抓了以下几项工作。

一是加强了政协自身的思想建设。通过召开各种学习座谈会，及时印发学习文件、参考资料、《济宁政协》，委员双月活动日等形式，使广大委员加深了对党的路线、方针、政策的理解，提高了在新形势下对政协重要战略地位和作用的认识，增强了做好政协工作的光荣感、责任感。政协机关同志进一步树立了自觉做好政协工作的思想，积极主动地搞好各项服务。同时，还针对去年县区政协换届后领导成员新成分多的情况，采取以会代训的方法，及时对县区政协负责同志进行业务培训，提高了思想认识，使之尽快熟悉了政协工作。

二是加强了政协自身的组织建设。根据工作需要，本着精简、效能的原则，调整充实了工作机构，配备了非党领导干部。为加强新时期统战政协理论研究，设立了研究室，市政协办公室增设了宣传联络科，作为联系委员及各界人士的工作机构。为进一步加强乡镇政协工作机构建设，1990 年 2 月，我们报请市委批准，在全市 185 个乡镇设立了政协工作办公室，明确了其性质、任务、要求。乡镇办公室自建立以来，按照规定范围健全组织、配备干部，深入广大农村，有的发展会友，有的建立议事小组，对协助党委、政府了解情况，理顺关系，化解矛盾，凝聚思想，认真落实党的各项政策，完成党和政府的中心任务等方面，进行了扎实有效的工作，赢得了党委、政府和社会各界的

赞扬。

三是加强了政协机关的作风建设。经常教育机关全体工作人员继承发扬人民政协的优良传统和作风，号召机关干部，特别是领导干部要带头树立一个良好的精神状态，自觉克服各种不正确的思想，经常深入基层、调查视察、了解情况、体察民情，围绕经济建设这个中心，向政府提供建设性建议和意见。在政协机关逐步形成一个勤奋工作，民主团结，比干劲、比贡献的良好风气。

四是进一步密切了与民主党派、广大委员和县市区政协的联系。一年来，我们利用市政协领导与各民主党派、工商联负责同志谈心，走访委员，组织委员活动日，接待来信来访，同民主党派联合调查等形式，加强了与各民主党派和广大委员之间的联系。同时，我们还充分利用县市区政协主席座谈会，县市区政协主席列席市政协常委会，县市区政协办公室主任会，召开全市政协提案、学习、经济科技、文史、祖国统一联谊工作座谈会，及市政协领导与机关负责同志深入县市区政协、乡镇政协办公室，调查研究、解决一些实际问题等形式，加强了对县市区政协工作的联系与指导，促进了全市政协工作的发展。

各位委员：过去的一年，是我国统一战线、人民政协工作稳步前进、深入发展的一年；是具有中国特色的社会主义政党制度在实践中不断完善、民主协商开始走向制度化、规范化的一年；是各级党委、政府对人民政协的性质、地位、作用认识不断深化、工作中的实际问题解决得较多、较好的一年。一年来，我们在中共济宁市委的领导下，经过全体委员的共同努力，各项工作均取得了新的进展。我们所做的工作是实实在在的，取得的成绩是有目共睹的。人民政协在我市政治、经济、社会生活中发挥着越来越大的作用，政协的地位和声望日益提高，形势越来越好。正像委员们所说的那样，政协工作进入了又一个新的黄金时代。一年来的工作实践使我们深深体会到，党委重视，政府支持，部门配合，政协主动，委员努力，是做好政协工作的根本。党的领导是做好政协工作的重要保证，只有自觉坚持、积极依靠党委领导，才能使政协工作保持正确的方向；同时，政协工作只有得到政府的支持，社会各方面的密切配合，才能形成做好政协工作的合力，才能使政协工作出现蓬勃发展的局面；另一方面，采取多种形式，提高委员的思想政治水平和参政议政能力，增强履行职责的主人翁责任感，是政协工作不断保持活力、富有成效的基础。这既是市政协一年来工作经验总结，又是我们做好今后政协工作的基本指导思想。总结一年的工作，我们既为取得的成绩感到高兴，但也必须正视工作中的问题。应当看到，在新的形势下，我们的思想水平和工作机制还不能完全适应

形势发展的需要；政治协商、民主监督制度规定还没有得到全面落实，特别是民主监督的职能作用发挥得还不够得力；自身建设仍需要不断加强，对县市区政协的工作指导和与委员、民主党派的联系尚需继续加强。这些问题，都有待于我们在新的一年里，认真研究和努力改进。

二、团结一致，艰苦奋斗，为把1991年政协工作做得更好而奋发努力

各位委员，去年年底，中共中央召开了十三届七中全会，审议并通过了《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。这个《建议》提出了今后5—10年的奋斗目标，是指引全国人民继续前进的纲领性文件。全会号召，包括各民主党派、各人民团体和无党派爱国人士在内的全国各族人民，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，更加紧密地团结起来，抓住历史机遇，万众一心，埋头苦干，为胜利实现十年规划和“八五”计划的宏伟任务而努力奋斗。从1991年到2000年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中是非常关键的时期。而今年又是实现十年规划和“八五”计划的第一年，这就为做好新时期人民政协工作提出了新的更高的要求。从我市政协工作来讲，在工作的指导思想上，必须确立一个高标准，新境界。要以中央七中全会为指针，继续深入贯彻好省、市政协工作会议的精神和中央14号、10号、省委28号文件的各项要求，紧紧围绕“一个中心、两个基本点”的基本路线，正确履行基本职能，调动一切积极因素，团结一致，艰苦奋斗，动员全体政协委员和各界人士，高举爱国主义和社会主义旗帜，努力搞好“四个服务”，为济宁的繁荣振兴，为把全市1991年的政协工作做得更好而奋发努力。

（一）认真学习宣传中共七中全会精神，团结联系各界人士共同奋斗

中共十三届七中全会是在我国历史发展的关键时刻召开的又一次重要会议，是对全国各族人民实现社会主义现代化建设第二步战略目标的总动员，不仅具有重大的现实意义，而且具有深远的历史意义。贯彻落实好七中全会精神，是今后一个时期全党全民的中心任务，也是人民政协的主要任务和工作主题。深入学习贯彻七中全会精神，主要是学好文件，吃透精神，用七中全会精神统一全体政协委员和各界人士对当前政治、经济形势的认识，坚定克服困难、开拓前进的信心和决心。学习中，要紧密联系思想和工作实际，从理论和实践、历史和现实的结合上，着重弄懂弄通以下几个带有根本性问题。一是要正确认识当前的国内外形势，坚定实现第二步战略目标的信心。本世纪最后

十年，是我国社会主义现代化建设进程中非常关键的十年。目前，和平与发展仍然是国际形势主流。但旧的世界格局已经打破，新的格局尚未形成，国际势更加动荡不定。我们最重要的是要把自己的事情办好，特别是要把国民经济搞上去。八十年代，尽管国际风云变幻，在国内我们也遇到了许多困难和曲折，但我们在以邓小平同志为核心的党中央的领导下，胜利地完成了第一步战略目标，保持了国家和社会的稳定，取得了举世瞩目的成就，积累了丰富的经验，为今后的发展奠定了坚实的基础。九十年代，我们既面临着严峻的挑战，也有着许多好的机遇，困难与希望并存。只要我们抓住机遇，迎接挑战，艰苦奋斗，第二步战略目标就一定能够实现。二是要深刻理解建设有中国特色的社会主义的基本理论和基本实践。从十一届三中全会开始，经过十二大、十三大，中国共产党根据马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合的原则，在深刻总结历史经验和当前实践基础上，做出了我国处于社会主义初级阶段的科学论断，形成了以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，以及一系列行之有效的方针政策。《建议》第一次系统地总结概括了建设有中国特色的社会主义的十二条原则，大大丰富了马克思主义的理论宝库。《建议》特别强调，全面落实党的建设有中国特色的社会主义的各项方针政策，关键在于继续坚定不移地实行改革开放。没有十多年来的改革开放，就没有今天的巨大成就。我们必须在坚持四项基本原则的前提下，继续解放思想，勇于探索，走好改革开放的强国之路，把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。三是要明确今后十年、五年的奋斗目标和战略重点。从 1991 年至 2000 年，我们要实现现代化建设的第二步宏伟目标，把国民经济的整体素质提高到一个新水平。这将使我国综合国力大大增强，人民生活达到小康水平，也将为我国在下个世纪中叶实现第三步战略目标奠定基础。本世纪末的奋斗目标是宏伟的，这是全国人民雄心壮志的集中反映。今后十年，就是要为实现第二步战略目标而奋斗。四是要牢牢掌握《建议》提出的指导方针和政策。建设有中国特色的社会主义，必须坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针，把提高经济效益作为全部经济工作的中心；坚持独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针，坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。正确处理集中与分散、治理整顿与经济发展、计划经济与市场调节、局部与全局、当前与长远、改革与建设、经济与政治等方面的关系。五是要明确必须坚持中国共产党的领导，不断充实和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。中国共产党的领导是社会主义现代化建设事业的根本保证，也是实行共产党领导的多党合作的基础和前提。我们要自觉坚持共产党的领导，坚定不移地走社会主义道路。同时，要在共产党领导的多党合作这个总

格局中，不断充实和完善政治协商、民主监督制度，推进社会主义民主政治建设。

中共十三届七中全会指出，国家和社会的稳定，是顺利实施十年规划和“八五”计划的必要前提和基本保证。实现第二步宏伟目标，既要靠决策的正确，又要靠社会的稳定和调动千百万人民群众的积极性。我们要自觉坚持党的基本路线，反对资产阶级自由化，做维护安定团结的模范。要充分发挥政协的政治优势，积极向各自所联系的群众进行宣传教育，多做解疑释惑，化解矛盾，理顺情绪的工作。协助党委、政府落实好民族宗教政策、侨务政策和知识分子政策。特别是要善于运用自己的亲身经历、切身感受，向人民群众，尤其是向青年学生深入持久地进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，投身到振兴中华、统一祖国的伟大事业中去。

（二）自觉服从和服务于经济建设这个中心，为落实七中全会任务、实现十年规划和“八五”计划竭智尽力

实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标，促进中华民族的繁荣振兴，人民政协负有义不容辞的神圣职责。最近，省、市委强调指出，贯彻七中全会精神，最重要的是抓好落实，见诸行动。十年看五年，五年看头年。做好今年的工作，对实现十年规划和“八五”计划有着极其重要的意义。这就要求市政协的各项工作必须紧紧围绕今年乃至五年、十年的经济发展目标，协同动作，高效服务，齐心协力把我市经济工作搞上去。

首先要发挥政协人才智力优势，从本地实际出发，围绕省、市委对发展经济的具体目标和要求，积极主动地开展调查研究和协商监督活动。在安排调研活动时既要考虑现阶段的中心工作，又要根据“八五”计划和十年规划，考虑长远的发展战略，选准题目，组织好力量，搞一些专题性、系统性和具有政协特点的调查。调查之后，要抓好研讨论证工作、与咨询服务相结合的工作和信息反馈工作，以提高调查研究的实效。各专门委员会要坚持抓大事、议大事的原则，突出各自的工作重点，制定工作计划，认真组织落实。当前，一是要围绕科技兴农、抓紧抓好农业生产，夺取夏粮和全年农业丰收，确保农村经济全面发展等重大问题，开展专题调查和考察，为我市农业再上一个新台阶献计出力。二是围绕提高国营大中企业经济效益，深入开展“质量、品种、效益年”活动，特别是千方百计搞活搞好国营企业大中型企业等热点、难点问题，进行调查、视察、咨询、论证，实现市委提出的工业总产值过百亿奋斗目标。三是围绕发展第三产业，特别是扩大流通渠道，搞活市场等群众普遍关心的问题，调查

论证。四是组织好引黄灌溉、煤矿塌陷区综合治理、乡镇企业发展、环境保护、市政建设等方面的专题，向市委、市政府提出切实可行的意见、建议。五是要发挥委员、民主党派和人民团体的优势，大力开展智力开发、技术培训、咨询服务和为发展外向型经济牵线搭桥活动。

其次，要鼓励委员、各民主党派、人民团体发扬主人翁精神围绕治理整顿、深化改革及群众普遍关心的重要问题，提出提案。政协提案已经发展为委员提案、民主党派提案、人民团体提案、专门委员会提案等四种形式。今后除继续做好委员提案工作外，要总结新鲜经验，大胆探索，使民主党派提案、人民团体提案、专门委员会提案更好地发挥作用。要不断提高提案质量，使之具有严肃性、科学性和可行性。要采取多种形式，搞好与市委、市政府及有关部门的协调配合，共同抓好督办工作，发挥提案、建议案在治理整顿、深化改革中的重要作用。

第三，要通过多种方式，促进我市社会主义精神文明和民主法制建设。健全社会主义民主与法制，是中国共产党和全国人民共同奋斗的目标之一，也是政治体制改革的核心。在这方面人民政协可以发挥独特作用。市政协有关专门委员会，要组织委员及各界人士，配合党政部门就加强社会主义精神文明建设、廉政建设、纠正行业不正之风、党和国家政策法令的贯彻实施以及社会治安秩序等方面的工作进行调查、协商和监督，为我市顺利实施“八五”计划和各项建设事业的发展创造一个良好的社会环境。

继续做好文史资料的征集、整理、出版工作。要高举爱国主义旗帜，贯彻存真求实的方针，牢固树立文史工作为社会主义现代化建设服务的思想，立足国内，面向海外，不断扩大征集领域。要动员各方面的力量，重点抓好较大价值史料的征集和“抢救”工作。要积极编辑、出版有助于对人民群众特别是对青少年进行爱国主义、社会主义思想教育的资料，对我国经济建设和改革开放事业具有借鉴作用的资料，使文史工作在巩固发展统一战线和社会主义现代化建设中发挥更大作用。

（三）正确履行政治协商、民主监督的基本职能，在制度化、经常化建设方面迈出新步伐

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，人民政协有着不可替代的作用。一定要认清自己的责任，扎扎实实地做好各方面的工作，推进政治协商、民主监督的经常化、制度化。

要认真改进和开好主席会议、常委会议、常委专题讨论会，以及市委委托市政协召开的协商座谈会，切实提高会议质量，要给委员以更多的发言和协商交谈的机会。主席

会、常委会可视需要，邀请党委、政府和有关部门负责同志到会通报情况。全委会议期间，要坚持召开专题讨论会的做法，邀请党政领导和部门负责人直接听取意见，答复处理提案，以调动委员参政议政的积极性，提高协商监督的质量。

人民政协是体现共产党领导的多党合作的重要组织形式，是各党派、人民团体、无党派爱国人士合作共事的重要场所。在新的一年里，市政协要进一步密切与民主党派、工商联和无党派爱国人士的联系，坚持市政协关于联系民主党派、联系委员、联系非党知识分子、联系“三胞”“三属”的七项制度。在履行协商监督的过程中，要充分发挥民主党派的政党特点，注意听取和尊重他们的意见，使他们有充分发言的机会。支持民主党派以本党派的名义在政协的各种会议和活动中发言、提出提案和建议案，发挥民主党派的整体功能。市政协办公室要加强与民主党派、工商联机关的联系，力所能及地协助解决一些工作、生活方面的实际困难。

要结合贯彻中央 14 号文件，充实完善市政协已有的协商监督制度。当前，制度化建设的重要任务，就是要采取切实有效的措施，抓好已有制度的落实。同时，要根据形势任务的要求，建立一些必要的、配套的制度，如市政协秘书长会议制度，专门委员会与政府职能部门对口联系制度，使政协与民主党派、政府各有关职能部门的工作联系逐步规范化。要把协助党委采取多种形式，做好党外干部的培养和任用，作为一项战略任务，长期不懈地抓下去，积极举荐符合条件的非党人士到政府、司法部门任职，并聘请一部分党外人士担任特约监察员、检察员、审计员和教育督导员。市政协专门委员会要有民主党派、无党派人士参加，政协机关要继续充实民主党派、无党派人士担任专职领导干部，真正做到有职、有责、有权。

要不断改进工作方法。常委专题讨论会是一种协商的好形式，今后可适时召开，就某项重大问题进行协商。委员视察是履行民主监督的重要形式。今后，除了在全委会之前安排一次较为集中的视察活动外，平时的专题视察，可视工作需要，在全年时间里，统筹安排，适时进行。在调研题目的选择上，围绕党的工作重点，选定社会舆论热点、关系交叉问题的难点和容易被忽视的冷点；在调研组织安排上，坚持小型、专题为主，发挥整体功能为主，尽量做到领导带队，专家参加，有关部门配合；在调研方法上，采取参观视察和专题调查相结合，有的问题由专门委员会分工配合调查，有的问题由市政协和民主党派及县市区政协联合调查。视察、调查结束后，形成书面报告，交主席会议讨论审议，重要的可提交常委会议讨论，然后作为建议案报送市委、市政府。今后要充分发挥建议案的作用，进行高层次的协商监督，为党委、政府实行科学决策提供分量

重、价值高的意见和建议。要进一步强化政协的监督职能。政治协商、民主监督作为人民政协的基本职能，是一个有机的整体。从我市政协的实践情况看，政治协商一般开展得比较好，民主监督职能则发挥得不够充分。今后，要注意克服工作中存在的重协商、轻监督的问题。要消除思想顾虑，强化监督意识。下步工作中被聘任为特约监察员、检察员、审计员和教育督导员的政协委员，要以对人民高度负责的精神认真履行职责，发挥应有的作用。

（四）要更加广泛地开展海外联谊活动，为实现“一国两制”、和平统一祖国贡献力量

实现祖国统一，是大势所趋，人心所向。在新的一年里，我们要按照江泽民总书记和杨尚昆主席关于祖国统一的讲话精神，按照“寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人民”的方针，积极做好海外联谊工作。一要充分利用自身的有利条件，扩大交往，努力推进海峡两岸人民往来，做到以民促官，以通促统；二要认真热情地搞好台胞接待工作；三要协助有关部门进一步做好海峡两岸人才、技术、文化、体育等方面的交流工作；四要积极支持对台经贸活动，做好穿针引线、牵线搭桥工作，为发展我市经济服务。当前，海峡两岸交流发展很快，我们应当不失时机地开展工作，促进两岸关系的深入发展，加速祖国和平统一的进程。

（五）适应新形势、新任务的要求，进一步加强政协的自身建设

新的形势和任务，对从事政协工作的同志提出了新的要求。加强政协机关建设，是我们为制定和实施十年规划和“八五”计划献计出力的重要保证。政协机关是人民政协的常设工作机构，在履行基本职能工作中，发挥着重要作用。政协机关的水平高低，直接影响到参政议政的水平和质量。为此，我们要把机关建设作为一项重要任务来抓，切实抓出成效。要加强机关学习和思想政治工作，使机关干部、职工牢固树立全心全意为人民服务，为委员服务的思想，做到热爱本职工作，熟悉统战理论和政协业务，熟悉党的改革开放方针政策，纪律严、作风正，办事效率高，真正担负起当好参谋、管好事务、搞好服务的职责。要进一步优化职能运行机制，按照上级规定和实际需要，进一步充实调整办事机构，完善各项规章制度，建立以目标管理为重点的岗位责任制。加强在职人员的培训，充实一些年富力强、具备专业知识的干部，以提高机关干部队伍的政治素质和业务水平。要加强工作的计划性、预见性和主动性，为委员学习、视察、调查研究、提案建议、咨询出力、联谊交往、撰写文史资料，委员活动日等提供高质量的服务，要加强政协的宣传报道，努力把市政协建成清正廉洁、高效务实的工作机关和名副

其实的委员之家。

进一步密切市、县政协的联系，加强对基层政协工作的指导，切实帮助解决工作中的实际困难。要注意发挥政协委员联络小组、乡镇政协工作办公室在联系委员及各界人士，活跃基层政协工作，履行基本职能方面的作用。市政协及各专门委员会要通过各种调查、召开工作会议等形式，加强与县市区政协及相应机构的联系与配合。要认真组织好参观学习、诗词书画创作、文体等联谊活动，丰富委员的精神文化生活，扩大市、县政协之间、委员与社会各界之间的交往。今年上半年，即将召开全国政协工作会议，市、县政协要结合会议精神的学习贯彻，进一步研究改进工作，不断把人民政协工作推向一个新阶段。

各位委员，当前我们面临的任务是极其光荣而艰巨的。中共中央为新时期人民政协的工作进一步指明了方向，近年来我市政协工作的开展，已经有了一个良好的基础，积累了许多经验，对于进一步开创政协工作新局面，我们充满了信心。让我们在中共济宁市委的领导下，在七中全会精神的指引下，团结一致，奋发进取，为实现社会主义现代化建设的第二步战略目标，促进我市各项事业的蓬勃发展做出更大的贡献！

中国人民政治协商会议第七届山东省济宁市委员会常务委员会工作报告

（1992 年 3 月 6 日，在市政协七届五次会议上）

杨毅兴

各位委员：

我受市政协常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一、1991年工作回顾

1991年，是贯彻执行我国国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的第一年，也是我市政协工作开创新局面的一年。在中共济宁市委领导下，在市政府及有关部门大力支持下，全市各级政协组织、全体政协委员、各民主党派成员、各族各界人士，认真学习贯彻中共十三届七中、八中全会和中央工作会议精神，学习江泽民同志“七一”重要讲话，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，积极履行政治协商、民主监督的基本职能，充分发挥人民政协人才荟萃、联系广泛的优势，围绕党委和政府的工作中心，为振兴济宁经济献计出力，为促进我市政治、经济和社会稳定，促进两个文明建设以及祖国和平统一大业，做出了积极的贡献。

（一）认真组织学习党的路线、方针、政策，不断提高委员的参政议政水平

七届四次全委会议以来，市政协把组织委员学习党的路线、方针、政策，不断提高政治素质和参政议政水平放在首要位置。根据形势的发展和任务的需要，我们分阶段为大家拟定学习计划，有针对性地选定学习内容，并编发学习材料。市政协中心组和机关都较好地坚持了学习制度，推动了面上的学习。我们组织委员深入学习了中共十三届七中、八中全会和中央工作会议精神，学习了江泽民总书记“七一”重要讲话，学习了省、市委全委扩大会议精神，进行了时事政策和社会主义思想的教育。大家紧密联系思想和工作实际，对如何正确看待国际国内形势，对坚持以经济建设为中心、建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践的原则加深了理解；进一步明确了“八五”期间和今后十年的奋斗目标、战略重点，明确了坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要性和必要性，对人民政协在新时期的神圣使命以及在反和平演变斗争中义不容辞的职责有了更深刻的理解，更加坚定了社会主义必胜的信念。

党的十三届八中全会召开之后，我们立即采取多种形式，组织委员认真学习全会精神；七届十六次常委会议上做出了《关于学习贯彻中共十三届八中全会精神的决议》；通过反复认真的学习，大家在新的高度上达到了新的共识。一致认识到，十一届三中全会以来我国农村的伟大变革，是以邓小平同志为代表的中国共产党人把马克思主义原理同中国具体实际相结合的一个伟大创造，是中国亿万农民在共产党领导下，坚持走有中国特色的社会主义道路的伟大创举。我国农村改革和建设的伟大成就，充分证明中国共产党关于农村改革和发展的路线与政策是完全正确的。十三届八中全会审议通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，充分肯定了八十年代我国农村改革和

建设的历史性成就，实事求是地指出了存在的问题，明确了九十年代我国农业和农村工作的重要任务，并确定了今后一段时期内进一步发展和深化改革的方针政策和措施，是进一步开创我国农业和农村工作新局面，建设有中国特色的社会主义新农村的纲领性文件。认真贯彻执行这个《决定》，对于推进整个国民经济的发展，实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标，巩固工农联盟，加强人民民主专政，抵御和平演变，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。通过学习，委员们以强烈的参与意识和主人翁责任感，积极投入到实现第二步战略目标和共奔小康的伟大实践之中。

为了继承和发扬党的革命传统，弘扬爱国主义精神，我们举办了纪念中国共产党成立 70 周年、辛亥革命 80 周年报告会，使委员们进一步坚定了党的信念，增强了民族自尊心和自豪感。

（二）围绕党委和政府的工作中心，组织委员开展各种活动，为“两个文明”建设献计出力

1991 年，我们紧紧围绕经济建设这个中心，着重在搞活我市大中型企业，发展乡镇企业，健全农村卫生组织，落实民族、宗教政策，促进民族团结和祖国统一，发展外向型经济等方面，坚持抓大事议大事，本着少而精的原则，组织委员进行了专题调查、考察和研讨论证，写出了 10 余篇有一定价值的调查报告。如《关于我市乡镇企业发展情况的考察》《关于吸引台资和引进项目，为社会主义经济建设服务的几个问题的调查》《关于我市乡、村两级卫生组织现状的调查》《关于乡镇政协工作情况的调查》等，都为市委、市政府提供了科学决策的依据，受到重视和采纳。其中，《关于我市乡镇企业发展情况的考察》，市委、市政府主要领导作了批示，并联合转发各县区，对我市乡镇企业的持续、稳定、协调发展起到了积极作用。《关于我市乡、村两级卫生组织现状的调查》，有情况、有问题、有分析、有建议，受到有关部门的欢迎，并经省政协批转全省和上报全国政协。这个调查报告在七届十五次常委会议上审议通过后作为建议案报送市政府，受到市政府的重视，有的被纳入了“八五”规划，有的已贯彻落实。我们还应市教育局的邀请，组织有关委员就《济宁市教育事业“八五”计划和十年规划（初稿）》进行了深入座谈讨论，提出了许多中肯的意见和建议，得到重视和采纳。我们还按照市里的统一部署，参加工作组帮助企业扭转被动局面；组织工作队参加农村社会主义思想教育活动；组织有关委员参加市委统一组织的“两田制”调查；受市政府的委托，参与了政府的一些重要工作，如代表政府去省和外地参加一些实质性会议等。去年 12 月份，我们遵照中共十三届八中全会和中央、省、市委工作会议精神，按照《政协章程》的有

关规定，组织了180余名省、市政协委员，对我市企业内部改革、转换经营机制和《企业法》贯彻情况，黄淮海开发和农田基本建设情况，市区商业网点建设和专业批发市场建设情况，中小学校改工作情况进行了视察。通过视察，不仅使委员们进一步了解了我市各方面的情况，为更好地履行政治协商、民主监督职能提供了第一手资料，而且为市委、市政府解决这些方面存在的问题提供了有价值的意见和建议，促进了被视察行业、单位的工作，产生了较好的社会效果。

去年以来，我们注意发挥政协组织高层次“智力库”优势和委员各自的特长，使政协组织在更好地为经济建设服务方面又迈出了新的步伐。我们组织委员们通过各种渠道，积极开展咨询服务、牵线搭桥等项活动。广大委员和他们联系的科技人员，发挥聪明才智，在做好本职工作的前提下，奔山区、下厂矿，帮助农村脱贫致富，帮助企业解决难题。在各民主党派和有关部门的共同努力下，实现了一大批经济协作和科技扶贫项目，为我市经济建设做出了新的贡献。去年4月，我们组织医疗队赴梁山黄河滩区为群众医疗服务，受到了当地干部群众的热烈欢迎，为进一步密切党群关系、干群关系和城乡关系做出了积极努力。在去年江淮流域发生严重洪涝灾害期间，我市各级政协积极参加各种救灾活动，做了大量工作。各条战线上的广大政协委员同全市人民一道，捐款捐物、捐送衣被，为灾区人民献出自己的一片爱心，表现了高度的社会主义觉悟，显示了一方有难、八方支援的社会主义精神风貌。

为了进一步动员全体委员和各界人士积极投入我市的社会主义现代化建设，七届十四次常委会议决定，在市政协各级组织和全体委员中开展为我市“四化”建设建功立业的活动。各专门委员会、各委员组、联络组和广大委员热烈响应这一决定，立足本职，面向社会，发挥各自的业务专长，在各条战线、各自岗位上励精图治，奋力拼搏，创造出了不平凡的业绩。我们及时总结了这项活动，并经七届十七次常委会议通过，评选出了10个单位和78位委员为先进集体、先进个人。在这次全委会上，将对他们进行隆重热烈的表彰。

（三）政治协商、民主监督的经常化、制度化建设有了新进展

第一，改进了例会，提高了参政议政的质量和水平。为了保证各种例会尤其是常委会议的质量，我们着重抓了以下几个环节：一是选准课题、统筹安排。我们根据形势和任务的要求，围绕市委、市政府的工作中心和每个时期的工作重点，特别注意针对那些群众反映强烈，市委、市政府亟待解决，而政协又能参与出力的热点难点问题，年初排出主要议题，做出统筹安排，分别在各次会议上讨论研究。二是搞好调查研究。根据年

初的安排，我们有计划地针对需要研究的问题分阶段组织调查和考察活动，通过深入实际了解情况，分析研究、寻找正确的结论和解决问题的优化方法，为会议提供第一手资料。三是充分发扬民主，广开言路。我们把审议各项调查、视察报告作为常委会议的一项重要议程，采取少数人参加调查，多数人参加讨论的方法，集中大家的智慧，进一步充实完善各项报告，使更多的委员了解了我市建设和发展的情况，提高了意见和建议的分量与可行性，取得了更好的效果。

去年，市委、市政府的主要领导同志和有关部门负责同志经常到会通报情况、听取意见，进一步密切了关系，提高了委员们参政议政的积极性。

第二，重点抓了提案工作。根据全国政协提案工作条例的精神，年初，我们与市人大、市政府联合制定了《济宁市办理人大代表建议和政协委员提案暂行办法》使我市的提案工作向着程序化、规范化、制度化的方向迈出了新的步伐，拓宽了协商监督的主渠道。同时，我们注意从提高提案质量和办理质量入手，把着力点放在征集、分类、催办、反馈等关键环节上，努力争取件件落实有实效。对于一些重点提案，我们还采取了提案人与承办单位面对面协商的做法加以落实。7 月份，我们会同市人大、市政府联合召开了全市政府系统办理人大代表建议和政协提案经验交流会，总结交流了全市提案工作经验，表彰了一批办复工作先进单位。七届四次会议期间，还举办了提案现场办复会，促进了提案的办复和落实，发挥了提案在“四化”建设中的作用。去年共审理提案 168 件，截至 10 月份已全部办复完毕。从提案质量和办复质量来看，明显好于往年。特别是去年以来，民主党派以本党派组织的名义以及各专门委员会提出的提案逐渐增多，是我市政协提案工作出现的新特点，体现了协商监督主渠道的进一步拓展。

第三，组织委员开展各种协商监督工作。我们除了组织委员通过提案，通过视察、调查活动实施民主监督外，还根据政协自身的工作性质和特点，积极组织委员围绕党和政府的中心工作开展协商监督。如根据中共中央〔1989〕14 号文件精神，协助市委召开各种协商会、双月座谈会，参加市委、市政府统一组织的党风检查、物价检查等项活动。我们还向有关部门协商推荐，帮助他们从政协委员、民主党派成员中选聘了一批特约监察员、特约审计员、特约检察员等，并经常帮助这些同志提高政治素质和业务能力，更好地履行职责。通过这些活动，使政协组织的政治协商、民主监督职能得到了进一步发挥。

第四，加强了对基层政协工作的联系和指导，扩大了政协工作面。近年来，随着国际国内形势的发展变化和社会主义民主政治建设的逐步完善，人民政协工作空前活跃，

乡镇政协工作办公室就是在这种形势下涌现出来的新事物。为了加强对基层政协工作的指导，市政协负责同志多次深入到乡镇，参加会议，了解情况，分析问题，共同研究讨论政协工作。为了总结乡镇政协开展工作的基本经验，6月份，我们在各县区上报材料的基础上，组织有关人员，实地考察了4个县市区22个乡镇的政协工作。我们还通过《济宁政协》，总结推广了一些乡镇的政协工作经验。总的看，我市广大农村的政协工作，在各级党委的重视关怀下，坚持“一个中心，两个基本点”，认真贯彻党的统战方针、政策，积极履行基本职能，团结驻乡镇的各级政协委员和各界人士，为广大农村的社会稳定和生产发展，做出了积极的贡献，有力地支持了乡镇党委、政府的工作，赢得了社会各界广泛的赞誉和支持。乡镇政协工作的实践证明，政协工作向基层延伸是必要的，正确的，它是我国社会主义农村经济建设和改革开放新形势的需要，也是社会主义民主法制建设发展的客观需要。乡镇政协工作的发展，使党的统一战线工作和国家的基本政治制度有了更加深厚广泛的社会基础。

（四）加强了海外联谊工作，为祖国和平统一大业做出了贡献

一年来，我们充分发挥政协委员海外联系广泛的优势，积极开展各种形式的联谊活动。我们注意把政治思想教育和对台宣传工作寓于丰富多彩的联谊活动之中，通过召开中秋茶话会和各种座谈会、联欢会，走访“三胞”眷属委员，举办台情报告会等形式。我们主动配合有关部门，积极落实有关侨台属及民族、宗教政策，如帮助委员解决待业亲属的工作安排，帮助委员解决住房问题等，为他们排忧解难，使他们在台湾和海外的亲属感受到党和政府的关怀与温暖。我们还协助有关部门，为发展外向型经济牵线搭桥，通过对吸引台资和引进项目的调查，向有关部门提出了发挥台属优势，促进经济发展的建议，得到有关方面的重视和采纳。

（五）文史资料工作成绩斐然

去年的文史资料工作，在各界人士的大力支持下，高举爱国主义旗帜，坚持实事求是的原则，重点抓了文史资料的征集、编辑、出版和发行工作，取得了较好的成绩。为了配合中国共产党建党70周年、辛亥革命80周年、太平天国革命140周年的纪念活动，我们把大量的史料加工筛选，编辑出版了《济宁文史资料》第8辑，15万字，内容翔实、生动，起到了补缺继无的作用，使读者更好地了解济宁的历史，更加珍惜革命先辈开创的业绩，是进行爱国主义教育的有益书籍。为了弘扬祖国传统文化，我们与邹县政协合编了《孟子家世》一书，近期将与广大该者见面，与兖州政协合编的《兖州战役亲历记》，24万字，已初编完毕报送省政协审定。在做好文史资料征集、编辑、出版

工作的同时，我们还注重抓了发行和交流工作，提高了济宁的知名度，扩大了政协的影响，收到了较好的社会效果。

（六）进一步加强市政协机关建设

一是抓了思想建设。根据市委的部署，在机关工作人员中进行了社会主义思想教育，使大家进一步坚定了党的信念，坚定了社会主义信念，分期分批组织了对马列主义、毛泽东思想、党的基本路线和统战理论以及法律知识的学习，有计划地安排机关干部参加调查研究和考察、视察活动，参加工作组和社教工作队锻炼，从而进一步提高了干部职工的思想政治素质和业务水平，增强了抵御和平演变的能力。

二是抓了组织建设。我们从机关实际工作出发，按照事业发展的需要，调整充实了工作机构，并本着德才兼备、任人唯贤的原则，通过实地培养，经过民主推荐、组织考察，选拔了一批年富力强、有实际工作能力、热爱政协工作的同志担任了委室领导职务，使市政协机关的领导力量和实际工作都得到了加强。

三是抓了制度建设。我们在机关内部各委室全面实行了岗位目标责任制，把工作任务层层分解，落实到人，增强了同志们的责任心，调动了积极性，提高了当好参谋、管好事务、搞好服务的能力。

四是抓了作风建设。市政协机关从领导成员做起，牢固树立“领导就是服务”的思想，认真加强了廉政建设，注重培养工作人员廉洁勤政的精神风貌、真诚热情的工作作风和认真负责的工作态度，努力把市政协机关办成“委员之家”。机关内经常认真总结工作，开展批评与自我批评，树立严细作风，工作效率和服务质量有了新的提高，受到广大委员和县区政协的好评。

总结去年以及近年来我市的政协工作，不论是外部环境，还是政协自身的工作，都是一年好于一年。通过工作实践，我们也初步积累了一些基本经验和体会，具体说有以下几点：

第一，依靠党委领导，充分发挥自身的积极性、主动性，是做好政协工作的先决条件。在社会主义现代化建设的历史过程中，在当前复杂的国际环境中，政协面临的任务十分艰巨，这就要求我们必须紧紧依靠党的领导。近年来，我们主动地向党委请示报告工作，从思想上、行动上自觉地把政协工作置于党的领导之下，把政治协商、合作共事建立在四项基本原则政治基础之上，用主动积极的工作热情，用我们的工作实绩，赢得了党委的重视和支持，使我们的工作沿着正确的方向不断前进。同时，要发挥政协自身的积极性和主动性，政协工作人员必须不断加深对统一战线重要性、必要性和长期性的

认识，充分认识政协工作是政治性、政策性和科学性很强的工作，必须热爱政协工作，有强烈的事业心和责任感，有真诚待人、虚怀若谷的气质，有勤勤恳恳、任劳任怨、无私奉献、积极进取的精神，并有一定的业务基础和正确的工作方法，才能做出卓有成效的工作实绩，才能提高社会各界对政协工作的认识，才能得到他们的全力帮助和支持。

第二，加强学习和自我教育，是做好政协工作的根本。我市各级政协组织和广大政协委员，在国际风云变幻的形势下能够站稳立场、坚定信念，自觉地抵御西方敌对势力和平演变的阴谋，能够在“四化”建设中发挥聪明才智，做出突出贡献，是与坚持学习和自我教育分不开的。而当前急剧变化的国际形势和国内建设的繁重任务，又对我们提出了新的更高的要求。我们建设有中国特色的社会主义，首先需要有一个政治稳定、社会稳定的内部环境。国家的稳定，需要有一个统一的思想，这就要求我们进一步认真学习马列主义、毛泽东思想，学习党和国家和各项方针、政策、法律、法令，从思想上、行动上和党中央同心同德，保持高度一致。我们建设有中国特色的社会主义，是以邓小平同志为代表的中国共产党倡导的、在中国历史和世界历史上空前的伟大创举，我们的改革开放是史无前例的。这就要求我们通过学习和自我教育，不断研究新情况、新问题，更好地投身“四化”建设，充分发挥自己的聪明才智。当前国际形势急剧变幻，西方敌对势力亡我之心不死，加紧从各个方面对我进行渗透，妄图把中国拉向资本主义。东欧剧变和苏联解体的惨痛教训告诫我们，只有加强学习和自身教育，才能使我们从思想上、政治上、作风上筑起抵御和反对和平演变的钢铁长城，才能粉碎敌对势力在我国实行资本主义的图谋。当前世界科学技术的进步日新月异，这同样要求我们必须加强学习，了解掌握科技发展的新趋势，才能不断提高我们为“四化”建设服务的水平，增强我们参政议政的能力。

第三，自觉服从和服务于经济建设这个中心，是做好政协工作的关键。党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，给全国人民指明了方向，也对人民政协工作提出了新的要求。一年来，广大政协委员除积极做好本职工作外，还利用自身的智力优势、利用和国内外联系广泛的优势，为搞好经济建设，做了大量咨询服务和牵线搭桥工作。但发挥政协整体功能，主要是通过调查研究，提出建议和意见来实现为经济建设服务的。政协对经济建设的调查、考察和视察活动，由于专家学者较多，对情况了解有较高的广度和深度，同时和主管部门相比又比较超脱，可以发挥其他组织难以替代的作用，是执政和参政议政的相辅相成，也是我国社会主义民主法制优越性的具体体现。我们必须围绕经济建设这个中心，继续把这些活动搞得更好。实践告诉我们，搞好调查视察活动，要

勇于挑选难点、热点，力求做到有超前性和预见性。要坚持实事求是，坚持两分法，坚持不唯上、不唯书、只唯实的原则，把全市“两个文明”建设中的难点和群众关心的热点列为首要课题。调查研究要深入细致，反映情况要真实客观、不回避矛盾，建议要充分考虑可行性，批评要敢于坚持原则。只有这样，才能坚持正确的方向，把握事物的实质，提出有价值的建议，才能得到党委和政府的支持，赢得人民群众的赞誉，真正发挥人民政协在现代化建设中不可替代的作用。

第四，围绕民主与团结这个主线，广泛开展联谊活动，是取得共识、团结社会各界的重要途径。政协工作说到底，是做人的思想工作的。具体来讲，就是要通过我们的工作，充分调动各方面的积极性，在进行各项考察、调查工作中，尽可能广泛地组织各民主党派、工商联和无党派专家学者联合进行，这不仅可以发挥他们的智力优势，而且也是了解情况、参政议政、共同管理国家大事的重要途径，从而把广大政协委员、各民主党派成员、各族各界人士团结到党的周围，共同投身到社会主义现代化建设中来。实践使我们认识到，只有充分发挥政协联系面广的优势，广泛开展各种形式的联谊活动，各级领导干部和政协组织中的共产党员要努力同各界人士广交朋友，互相尊重，经常诚恳地听取各方面的意见、建议和批评，通过互相切磋，融通思想，增进友谊，才能达到团结奋进的目的。

第五，加强制度建设，推进政治协商、民主监督的经常化、制度化，是做好政协工作的保证。欲使政治协商、民主监督经常化、制度化，首先必须加强宣传，提高各级领导干部以及全社会对党的统一战线理论政策和政协工作性质的认识，从国家的长治久安、全民族的兴旺发达需要的战略高度认真执行政策，将每项重要决策、重大行政措施自觉地置于人民群众的监督之下，只有这样，有关协商监督的各项行之有效的规章制度才有可能落到实处，并在工作实践中，根据形势和任务的发展变化，不断加以制度化、规范化，才能使政协的各项工作有所遵循，才能进一步强化民主监督的职能。

回顾一年来的工作，我们深深体会到，政协工作所得的成绩，是在中共济宁市委的领导下，全体委员共同努力的结果，是与政府及有关部门和各界人士的大力支持分不开的。在此，我代表市政协委员会，向热情支持和关心人民政协工作的党政各部门和社会各方面人士表示衷心的感谢！

一年来，我们的工作虽然取得了一定的成绩，但与形势发展和任务的要求相比，还有不少差距。主要是：学习制度的坚持上不平衡，有些委员联络组坚持得不够好；委员的参政面还需要拓宽；驻市区外和基层的委员参加有组织的活动较少；政治协商、民主

监督的机制和职能有待于进一步完善和加强；市政协机关对社会各界深入了解交朋友不够广泛；各项工作制度仍需进一步健全完善，已有的制度有待进一步坚持与落实；宣传工作比较薄弱，致使社会有些方面对政协工作还缺乏应有的了解和认识。这些问题，应认真研究并在今后的工作中加以改进。

二、1992 年工作意见

1992 年，是实施十年规划和“八五”计划的第二年，是国民经济稳定发展的一年。最近中央领导同志就解放思想，深化改革，扩大开放做出一系列重要指示，明确指出，在风云变幻的国际形势下，关键要把我们国内的事情办好。当前最重要的就是抓紧经济工作，发展经济。新的形势和繁重任务给我们政协工作提出了新的更高的要求。根据年前召开的市委全委扩大会议提出的今年全市工作的总任务，今年我市政协工作总的指导思想是：以中央领导同志最近的指示精神为指针，继续深入贯彻中共十三届七中、八中全会和中央工作会议精神，深入领会全国两会和省、市委全委扩大会议精神，动员全体政协委员和各界人士，更加紧密地团结在以江泽民总书记为核心的党中央周围，在中共济宁市委领导下，围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，充分发挥人民政协自身优势，认真履行协商监督职能，调动一切积极因素，努力把我市经济建设和社会事业搞好，以改革和建设的优异成绩迎接党的十四大的胜利召开。

（一）加强学习，提高参政议政水平和反和平演变的能力

注重学习和自我教育是人民政协的优良传统。当前，在解放思想，深化改革，扩大开放的过程中，在复杂的国际形势下，继续加强坚持四项基本原则、反对和平演变的自我教育，就越发重要。要着重学习马列原著、第二版《毛泽东选集》和邓小平同志的著作，学习江泽民同志的“七一”讲话和中共中央七中全会、八中全会和中央工作会议精神，学习中央领导同志最近的一系列重要指示，学习统战工作的方针、政策，力求学深学透，掌握精神实质。在学习中要发挥各委员活动组的作用，定期组织学习。要提倡解放思想，发扬民主，畅所欲言。要采取多种多样、生动活泼的形式，把学习同工作实践与思想实际结合起来，同调查研究和视察参观等活动结合起来。通过学习，进一步统一思想认识，增强团结，努力提高委员的政治素质，增强深化改革、扩大开放的认识，增强参政议政的能力，增强反和平演变的能力。政协机关和领导同志要带头学好，影响、带动和指导委员的学习。各级政协组织要重视意识形态领域里的工作，加强社会主义、

爱国主义和集体主义思想教育，支持和促进正在进行的农村社会主义思想教育，为坚持四项基本原则、反对和平演变的斗争贡献力量。

（二）围绕经济建设这个中心，认真履行协商监督职能，做好服务工作

中央领导同志最近的重要指示，其核心一是进一步解放思想，加大改革力度；二是要求实务实，不搞形式主义。各级政协组织和全体政协委员，都要以中央领导同志指示精神为指针，把经济建设摆在各项工作的中心，自觉地增强责任心和紧迫感。当前要按照市委的部署，积极投入“坚持以经济建设为中心”的大讨论，进一步解放思想，更新观念，为探索改革开放的新思路、新办法、新措施献计出力。重点围绕加强农业基础工作，建设优质低耗、高产高效农业；调整结构、提高效益，打破“一大三铁”，转换经营机制，搞活大中型企业，进行协商监督，开展咨询服务活动。在科技进步年活动中，我们要贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的方针，广大政协委员要积极投身到经济建设的主战场，到技术贫困、人才缺乏的第一线去施展自己的聪明才智，为推进科技进步，发展教育事业，实现“科教兴市”做出新贡献。此外，还要围绕加强城乡建设，开拓市场，搞活流通，搞好计划生育，提高人口素质，以及进行城乡社会主义思想教育等方面开展调查研究，为党委、政府的民主决策、科学决策，提供可靠的依据。同时，要积极参与党委和政府组织的对法律法规、重要方针政策的实施情况，国家机关及其工作人员在履行职责、遵纪守法、廉洁勤政等方面情况的调查和检查，反映民情民意，提出批评和建议，协助党政机关改进工作，密切党群关系、干群关系，共同把国家和地方的事情办好。

建议案和提案，是政协组织和委员协商监督、参政议政的重要方式和主渠道。要在充实完善《济宁市办理人大代表建议和政协委员提案暂行办法》的基础上，遵照全国政协、省政协《提案工作条例》的精神，抓紧制定我们的《提案工作条例》，使提案工作更加程序化、制度化和规范化。要支持民主党派、人民团体以本党派、团体的名义提出提案，重视各专门委员会的提案，更好地发挥提案的作用。

文史资料工作要继续高举爱国主义旗帜，坚持存真求实的原则，本着对历史、对现实、对后人负责的精神，在集中精力抓好征集工作的同时，注意抓好编辑、出版、发行工作。发挥文史资料工作为两个文明建设服务的作用。

（三）大力宣传“和平统一、一国两制”方针，认真做好祖国统一联谊工作

完成祖国统一大业是全国各族人民包括台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞的共同心愿。我们党和政府已经按照“和平统一、一国两制”的方针，解决了香港和澳门在本世

纪回归祖国的问题。我们坚决反对少数“台独”分子分裂国家、分裂民族，危害祖国统一大业的罪恶活动，反对西方敌对势力对我内部事务的任何干预。要按照“和平统一、一国两制”的方针，多层次、多渠道、多形式地宣传党的祖国统一的有关政策，积极开展广泛的联谊活动，协助有关部门，积极引进人才、资金和技术，进一步增加接触，增进了解，增强共识，为努力发展海峡两岸经济、贸易、科技、文化的交流做出自己的贡献，争取早日完成祖国统一大业。

（四）进一步加强市政协自身建设

加强人民政协的自身建设，是履行基本职能，做好政协工作的必要条件和重要保证。在新在一年里，我们要继续学习贯彻中共中央和省、市委关于统战政协工作的文件和指示精神，努力把政协的思想建设、作风建设、组织建设和制度建设提高到一个新的水平。

加强常委会和主席会对政协工作的领导，是搞好政协自身建设的关键。要继续贯彻中央〔1989〕14号文件和中共济宁市委关于政治协商、民主监督的实施意见以及《暂行规定》，并在工作实践中不断充实和完善，把协商监督的经常化、制度化、规范化建设不断推向前进。

要进一步加强对县市区政协的联系与指导，市政协和各专门委员会领导要经常深入基层，调查研究，密切关系，市政协有些活动可与县市区政协联合进行，以推动基层政协工作的开展。

市政协机关要进一步完善各项工作制度，继续推行全方位岗位目标责任制，变软任务为硬指标，进行量化目标检查和管理，调动干部职工的积极性，提高干部职工的政治素质和业务水平，以崇高的革命事业心与工作责任感，更好地为委员、为基层、为职能服务。

要努力办好《济宁政协》，力争办出风格、办出水平，进一步扩大对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的宣传，更好地反映委员和各界人士的愿望和要求。

今年是本届市政协任期的最后一年，要按照上级的有关规定，认真搞好换届的各项准备工作。全市各级政协要认真总结本届政协工作的经验，积极向党委职能部门推荐政协委员人选，根据形势和任务的要求，委员构成要适当向为经济建设服务这方面倾斜，把好政治素质的关口，注意业务专长和参政议政能力，以确保政协组织开展协商监督、参政议政的高层次和高水平。

各位委员，回顾过去豪情满怀，展望未来信心百倍。在新的一年里，不论国际风云

如何变幻，不管前进的道路上有多少曲折和困难，我们都将矢志不渝地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，为进一步解放思想，深化改革，扩大开放，实现我国现代化建设的第二步战略目标，为完成统一祖国、振兴中华的宏伟事业，为发展济宁经济做出新的贡献。用实际行动和优异成绩，迎接党的十四大的胜利召开。

政协济宁市第七届委员会常务委员会工作报告

（1993年3月10日在市政协八届一次会议上）

翟学恕

各位委员：

我受政协济宁市七届常委会的委托，就五年来的工作情况和对今后工作的建议向大会报告，请予审议。

一、五年来市政协工作概况

市政协七届一次会议是1988年召开的。五年来，在中共济宁市委领导下，全市政协组织和广大政协委员高举爱国主义和社会主义旗帜，认真学习邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，自觉服从和服务于经济建设这个中心，积极履行政治协商、民主监督的基本职能，坚持在继承中创新，在开拓中前进，在实践中不断探索政协工作的新路子，在为经济建设服务、制度建设、机关建设等方面实现了新的突破，拓宽了政协工作的领域，为振兴济宁经济，促进各项事业的全面发展，做出了积极的贡献。

（一）紧紧围绕经济建设这个中心履行职能，为改革开放、发展经济服务

政协工作服从和服务于经济建设这个中心，是改革开放不断深入发展的需要。近几年来，我们坚持围绕中心开展各种活动，特别是邓小平同志南行重要谈话发表和党的十四大召开后，我们进一步解放思想、更新观念，把参与和服务变为政协工作的自觉行动，取得了显著的成效。主要表现在以下几个方面：

一是围绕中心，突出重点。我们按照党委的工作部署，从本地实际出发，坚持抓大事、议大事的原则，注重在我市经济建设中的重大问题、关键问题上下功夫，做文章，组织全体委员和各界人士，着重围绕强化农业基础、完善农业社会化服务体系、发展高产优质高效农业、发展乡镇企业、搞活大中型企业、深化企业内部改革、转换机制、发展外向型经济等方面关系国计民生的重大问题，积极开展调查、视察、考察和咨询服务活动，写出了一大批价值较高、分量较重的调查报告，通过各种协商层次和渠道，为市委、市政府提供了科学决策的依据。如发挥煤炭基地资源与技术优势，促进我市经济的发展一直是我们工作的重要专题。我们先后多次组织兖州矿务局、设计院的专家委员，就地方煤矿的生产、管理、技改等进行考察指导和咨询服务，产生了较好的社会效益和经济效益。我们组织委员，围绕市委、市政府提出的“科教兴市”战略，对我市科教人员现状进行了专题调查，并以政协建议案的形式报送市委、市政府，促进了“科教兴市”战略的实施。

二是积极参与，把握热点。我们对于一些与经济建设、人民生活关系紧密，群众普遍关心的热点问题在工作中给予了高度重视。如前几年我市滨湖地区因天气连年干旱，导致水稻种植面积大幅度下降，成了各级政府和群众关心的热点。我们组织有关专家委员，实地考察，分析论证，研究对策，向市政府提出了确保水稻生产的建议，并协助市

政府有关部门组织专家深入现场指导，协调解决资金、物资，使水稻面积迅速回升，保持在60万亩左右。再如，假冒伪劣种子曾一度充斥市场，严重损害了广大农民的切身利益。我们组织有关委员深入调查，在向市委、市政府提出“打假”建议的同时，积极跟踪服务，协助各级政府抓好良种繁育工作，为我市良种推广和农业丰收做出了贡献。近年来，党的富民政策使广大农民走上了奔小康之路，但偏远地区缺医少药的现象依然存在。我们对农村卫生组织现状开展调查后，连续两年组织医疗队先后去梁山黄河滩区和微山湖区服务，受到当地干部群众的热烈欢迎，进一步密切了党和政府与广大人民群众的关系。

三是发挥优势，解决难点。对于经济建设中由于部门意见分歧，或上下级主管单位意见不一造成的难点问题，我们运用政协身份超脱的优势主动帮助解决。如327国道京杭运河大桥的标高，由于意见不一，设计方案三个月没定下来。我们主动与有关部门协商，组织专家委员进行科学论证，统一了各方认识，不仅保证了工期，而且节省了大量资金。泗水浸出油厂是重点扶贫项目，为改变其连年亏损的状况，我们组织委员进行论证，协调有关部门达成了一致意见，帮助他们解决原料、技术、技改资金等困难，使该厂很快出现了转机。

在发挥政协群体作用的同时，我们还注意发挥委员的个体作用，在各民主党派和有关部门支持下，组织他们在做好本职工作的同时，积极开展牵线搭桥、咨询服务。我们在委员中开展了为经济建设建功立业的活动，激励他们在经济建设中发挥自身专业特长，帮助农村脱贫致富，帮助企业解决难题。在七届五次全委会上，对评选出的10个先进集体和78位先进个人进行了表彰，并通过各种新闻媒介，向全社会宣传了他们的先进事迹。五年来，还有许多委员被评为省、市、县先进工作者、劳动模范、拔尖人才，受到各级党委政府的表彰和奖励。

（二）立足团结民主，促进社会稳定

七届一次会议以来，我们始终把团结联系各民主党派、团体及社会各界人士，为社会的稳定团结和经济发展作贡献当作一项重要任务。一方面，建立健全与各民主党派加强联系的各项制度，在调查、视察和考察活动中，尽可能广泛地组织各民主党派、工商联和无党派专家联合进行，把广大政协委员、各民主党派成员、各族各界人士团结在党的周围，共同投身到社会主义现代化建设中来。另一方面，利用政协自身联系广泛的优势，采取各种方式，组织委员向各自所联系的群众广泛宣传党的方针政策，使广大人民群众与党委、政府同呼吸、共命运、心连心，共同把地方的事情办好。在日常工作中，

市政协还力所能及地为各民主党派、团体的工作和活动提供各种服务和方便条件，帮助解决一些行政事务问题，进一步密切了关系，增进了友谊。通过上述工作，充分调动了各方面的积极性，为改革开放和经济建设创造了良好的社会环境。

（三）政治协商、民主监督经常化、制度化建设进一步完善

为了更好地履行政治协商、民主监督基本职能，使协商监督工作逐步实现经常化、制度化，继全国政协和省政协制定《协商监督暂行规定》之后，我们结合自身实际，制定了《政协济宁市委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》，并由中共济宁市委作了批转。随着形势的发展，我们又相继制定建立了《常委会工作规则》，中心组学习制度，委员双月活动日，加强与民主党派、县市区政协的联系，主席接待委员日等制度；并较好地坚持了主席会议、常委会议、主席办公会议和各专门委员会会议制度以及各专门委员会与市政府各部门对口联系和协商制度，明确规定了各个不同层次职责范围和议事规则程序。这些制度的坚持和完善，为更加有效地实施政治协商、民主监督提供了保证。

一是改进了例会，提高了协商监督的针对性和有效性。七届三次会议以来，我们对政协各种例会尤其是常委会议作了改进，着重抓了精心选题、深入调查、会议讨论等关键环节，并适时邀请市委、市政府主要领导及部门负责同志到会通报我市政治、经济工作中的全面情况，扩大了委员的知情面。同时注意使例会与专项活动紧密结合，不仅丰富了例会的内容，而且集中了大家的聪明才智，提高了意见和建议的针对性、科学性和可行性。

二是组织委员参加协商监督的经常性工作。我们在组织委员通过提案，通过视察、考察活动，通过例会实施协商监督的同时，积极组织委员围绕党委和政府的中心任务，参与一些实质性的具体工作。如根据中共中央〔1989〕14 号文件精神，协助市委召开各种民主协商会、双月座谈会，参加市委、市政府统一组织的党风、税收财务物价大检查等项活动。我们还向有关部门协商推荐，帮助他们在政协委员、民主党派成员中选聘了一批特约检察员、特约监察员、特约审计员等，通过这些活动，使政协组织民主监督的职能作用得以进一步发挥。

三是加强了对基层政协工作的联系和指导，初步形成了上下一致的合力。为改变过去那种政协工作在城里轰轰烈烈，在农村鸦雀无声的被动局面，我们报请市委批准，在全市 185 个乡镇设立了政协工作办公室，明确了性质、任务、职能、要求。为加强对基层政协工作的指导，除坚持每次常委例会邀请县市区政协领导同志列席外，还多次召开

县市区政协主席会议通报情况、交流工作。去年，我们又先后召开了县市区政协秘书长会议和全市政协工作研讨会，重点交流了政协工作在新形势下组织广大委员投入经济建设主战场、为经济建设和改革开放服务的经验等，从而有力地推动了县市区政协工作的开展。平时，市政协负责同志经常到县市区及乡镇，了解情况，研究问题，总结经验，指导工作。进一步密切了上下之间的关系，基层政协工作日趋活跃。

（四）广泛开展联谊工作，推动祖国和平统一大业不断发展

我们坚持以经济建设为中心，注重抓好联谊工作，为推动祖国的和平统一大业，做出了积极努力。通过召开茶话会、座谈会、联谊会、台情报告会、走访等形式，并积极参与对“三胞”的接待活动，大力宣传“一国两制”、和平统一祖国的方针、政策，组织“三胞”和眷属参观考察我市经济建设的发展情况，介绍投资环境和优惠政策，开展了以侨为桥、以友为桥的“桥梁工程”，协助有关部门，为搞好招商引资、发展外向型经济牵线搭桥。我们还注重发展政协组织的横向联系，积极参加定期召开的联谊会议，着重交流政协工作为经济建设服务的经验体会。同时，会同有关部门在会中、会后穿针引线，洽谈协作项目，1990 年以来签订各类经济合同协议 527 项，其中 374 项已执行，预计新增产值 3.6 亿元，利税 5800 万元。我们主动配合有关部门，积极落实有关侨台属及民族、宗教政策，为“三胞”眷属委员排忧解难，使他们与在海外的亲友感受到党和政府的关怀与温暖，纷纷表示要以实际行动为祖国统一大业，为发展家乡经济奉献赤子之心。

（五）经常性工作取得了新进展

一是重点抓了提案工作。根据全国政协提案工作条例的精神，结合我市的情况，建立健全了提案工作的规章制度，使提案工作在为经济建设服务的思想指导下，向着程序化、规范化、制度化的方向迈出了新的步伐。同时，从提高提案质量和办理质量入手，把着力点放在提案的严肃性、科学性、可行性以及征集、审理、反馈等环节上，并通过召开工作会、经验交流会、现场办复会、表彰办复先进单位等方式，促进了提案的办复和落实。对于委员的提案，不论是关系国计民生的重大议题，还是关系群众生活的具体议题，我们都作为广大人民群众对政协的信任和厚望，一视同仁，一抓到底。五年来，共收到提案 1266 件，经审查立案 1233 件，其中 81% 的提案得到承办单位的采纳吸收，97% 的提案人对办理情况表示满意或基本满意。近几年来，民主党派以本党派名义以及各专门委员会提出的提案逐年增多，同时，围绕经济建设的提案也逐年增多，标志着我市提案工作正朝着多方位、深层次、宽领域的方向迈进。

二是文史资料工作不断取得新成绩。在各界人士的大力支持下，我们高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持存真求实的原则，立足国内，面向海外，五年来，共征集各类史料 557 篇、231 万字；编辑出版史料书刊 10 册，共 441 篇、201 万字；发行发送文史书刊 2 万余册。为广大群众提供了较为丰富的地方史料，促进了爱祖国、爱家乡的教育；为我市经济的发展，提供了历史的经验和有益的借鉴；为编志修史、文艺创作、史学研究等方面提供了大量素材和可靠依据；为巩固和发展爱国统一战线，促进两个文明建设做出了贡献。

三是机关建设不断加强。根据形势和任务的要求，结合政协工作的实际，我们着重抓了机关的思想建设、组织建设、制度建设和作风建设，提高了干部职工的思想政治素质和业务能力；调整充实了工作机构，加强了机关的领导力量；全面实行岗位目标责任制，增强了责任感，调动了积极性；树立了严谨细致的工作作风，提高了工作效率和服务质量，受到了广大政协委员的好评。我们还通过试办经济技术实体，使机关干部直接参与改革大潮，拓宽了服务领域，增强了参与意识。

纵观五年来我市政协工作的实践，始终贯穿了一条主线，就是协商监督议大事，齐心协力抓经济。这些成绩的取得，是在党的领导下，干部群众紧密团结，全体委员共同努力的结果，是与党委重视、政府及有关部门和各民主党派、各族各界人士的大力支持密不可分的。在此，我代表市政协七届委员会，向热情支持和关心人民政协工作的党政部门和社会各方面表示衷心的感谢！

二、五年来工作实践的体会

回顾五年来我市的政协工作，不论从外部环境来看，还是从市政协自身工作来看，都是一年好于一年。五年来，我们对政协工作如何适应改革开放的新形势，努力进行探索和实践，也初步积累了一些经验和体会。概括起来说有以下几点：

（一）必须坚持依靠党的领导，把握正确的政治方向。我市政协工作之所以有现在这样生机勃勃的好形势，根本原因是党委十分重视政协工作。中央和省委及时制定有关方针政策，给我们指明了方向。中共济宁市委不断加强对政协工作的领导，把政协当成重大决策的智囊班子、改革开放和现代化建设的得力助手。特别是 1990 年市委召开全市政协工作会议以后，各级党委更加重视政协工作，许多地方、部门求谋问计到政协，联谊交友找政协，使政协工作的外部环境日益优化；另一方面，政协主动向党委报告工

作，从思想上、行动上自觉地把政协工作置于党的领导之下，主动加强同政府和有关部门的联系配合，把政治协商、合作共事建立在四项基本原则的政治基础之上，用主动积极的工作热情，用为经济建设服务的工作实绩，赢得了社会的赞誉和党委政府的重视和支持，使我们的工作有生机、有活力，沿着正确的方向不断前进。

把握正确的政治方向，作为政协来说，就要自觉地把自身工作纳入党的基本路线。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的基本政治制度。实践告诉我们，政协工作要把握正确的政治方向，就要坚持依靠党的领导不动摇，坚持服从和服务于经济建设不动摇。这就要求我们必须把思想建设放在首位。五年来，我们始终注重加强学习和自我教育，用马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装我们的头脑。不论是例会、委员活动，还是机关本身，都把学习党的路线、方针、政策，不断提高政治素质和参政议政水平放在首要位置，并探索总结了一整套较完整的学习制度和方法，特别是我们编发的学习参考资料，内容新、指导性强，深受委员及所在单位干部群众的欢迎。可以说，我市各级政协组织和广大政协委员在风云变幻的国际形势下能够把握正确的政治方向，站稳立场，坚定信念，在经济建设的大潮中能够坚持“三个有利于”的标准，敢闯敢试，发挥聪明才智，为造福人民办好事，为发展济宁办实事，是与注重思想建设密不可分的。

（二）必须紧紧围绕经济建设这个中心，充分体现政协的职能特点。我们在实践中体会到，自觉服从和服务于经济建设，是新时期做好政协工作的关键，这既是上层建筑为经济基础服务客观规律的要求，也是人民政协积极配合党的中心工作的优良传统。政协为经济建设服务，不能简单地与经济部门进行机械的对比，而应当从国家政治体制总格局中选准献计出力的方位，才能充分体现人民政协这一具有统战性质的协商监督组织的职能特点。在围绕经济建设搞好服务上，我们注意把发挥政治协商、民主监督的主要职能作用同服务于党的中心工作有机结合起来，既注重强化经济意识和参与意识，又注重强化职能意识，主动配合党委、政府在宏观决策上搞好协商，重大行动上搞好协调，奋斗目标上搞好协同，具体工作上搞好协助，并在为经济建设服务的过程中，不断充实、丰富内容，较好地处理了参谋与参与、服从与服务、到位与越位的关系，使政治协商、民主监督逐步由虚变实，也使政协工作更好地突出了特点，显示了自身的作用。

围绕经济建设体现职能特点，必须在调查研究和跟踪服务上下功夫。我们的体会是：搞好调查研究，要求深度、讲实效。一要有明确的指导思想，选题要准，起点要高，针对性要强。要坚持抓大不抓小、求精不求多的原则，从实际出发，集中力量打歼

灭战，积极反映新情况，陈述新见解，提出新建议。二要认真组织实施，吃透上情，了解下情，做好上情与下情相结合的文章。调查前，要通过组织学习、通报情况，使参加人员了解全局，把握方向；调查中要力求全面、客观、真实；调查后要搞好研讨论证，提出解决问题的办法。三要切实发挥调研成果的作用，重要问题要提交主席会议或常委会议讨论，形成建议案呈送党委或政府，还要抓好催办督办、信息反馈和跟踪服务，做好连续性调查和系列化服务工作，使调查研究发挥更大的社会效益和经济效益。

围绕经济建设体现职能特点，还必须努力做好政协优势与本地实际结合的文章。优势谁都有，贵在善结合。只要把人民政协人才荟萃、联系广泛、身份超脱的优势与本地实际有机结合起来，就会大大促进生产力的发展。我们体会到，要做好“结合”这篇大文章，必须从两点上下功夫。一是要发挥政协的整体功能。要把“党委出题目、政协做文章”与“自己找题目、自己做文章”结合起来，从本地的自然优势、资源优势、人文优势出发，紧紧扭住经济建设这个中心，选准热点、难点，确定努力方向，开展各项活动，让政协的优势服务于经济建设。二是要发挥委员的个体优势。政协委员为经济建设服务，大量的、经常性的工作是在本职岗位上完成的。要全面动员组织每一个委员，积极投身经济建设的主战场，扎实工作，多做奉献，争当本单位、本部门、本行业的带头人。同时，政协机关要形成尊重知识、尊重人才的浓厚空气，积极为委员施展才能创造条件，提供方便，服务到位。

（三）必须坚持团结民主这个主线，更好地发挥多党合作政治协商的场所作用。江泽民同志指出，人民政协工作涉及范围很广，但主题是两个，这就是团结和民主。这两方面的工作做好了，政协工作就做出了成效。五年来的探索实践使我们加深了这个认识。政协委员履行政治协商、民主监督职能，发挥参政议政作用，主要是通过政协有组织的活动实现的，因此，把人民政协办成各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所，对于发挥整体功能，促进改革开放和现代化建设事业的发展，具有重要作用。团结稳定工作是人民政协一项经常性的重要任务，保持稳定的社会环境是发展经济的基本前提，改革开放和现代化建设需要“天时、地利、人和”，而人民政协在做“人和”工作方面具有许多有利条件。建设高度的社会主义民主，是我国社会主义现代化建设的长远目标和根本任务之一，也是集中精力把经济建设搞上去的重要条件。人民政协应当通过有组织的工作，加强同民主党派和各界人士的联系，沟通思想，增进共识，为经济建设创造一个民主和谐的政治环境。在深化改革带来经济利益调整，引起经济关系变动，人们原来心理上的平衡被打破的情况下，人民政协应当发挥团

结协调功能和民主渠道作用，及时向党委反映人民群众的呼声，提出改进工作的建议，积极支持、宣传党委的决定，把党委的意图变为政协委员和各界人士的自觉行动。对于已经出现的分歧和矛盾，人民政协应当及时主动地出面做工作，协商、教育、疏导，多做化解矛盾，理顺情绪，凝聚人心的工作。总之，人民政协必须把做好团结民主工作作为一项重要任务，努力巩固和发展最广泛的爱国统一战线，引导人们在享受改革开放成果的同时，为推动改革开放和现代化建设的顺利进行积极贡献力量。要实现这个目的，就必须把人民政协办成自我教育、增进共识的场所；办成参政议政、献计出力的场所；办成扩大团结、联谊交友的场所。一句话，就是把政协真正办成多党合作和政治协商的场所，并充分发挥好这个场所的重要作用。五年来的探索实践也告诉我们，办好这个场所，除政协自身主动积极、奋发努力以外，离不开党委的重视和政府的支持，也需要建立健全一些必要的规章制度，政协机关理应提供优质高效的服务，但最重要的是政协领导班子必须保持良好的精神状态。政协是场所，委员是主角，领导是关键。政协的领导同志，要不断解放思想，讲究领导艺术，带头真抓实干，切实发挥表率作用、组织作用和引导作用，鼓励和带动政协委员、党派成员和各界人士，顾全大局，艰苦奋斗，不谋私利，团结奋进，为经济建设多做贡献。

（四）必须不断加强制度建设，为政治协商、民主监督提供保证。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，是各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所。要做到与党委政府中心工作相一致，充分发挥广大委员的聪明才智；在改革开放不断深入发展的新形势下，许多新情况、新问题有待于研究解决，上下左右许多关系有待于理顺。这一切，都要靠相应的监督机制、约束机制、激励机制来规范。总之一句话，要把协商监督纳入决策程序，就必须靠制度建设来保证。几年来，我们逐步建立健全了一系列行之有效的制度，如学习制度、情况通报制度、例会制度、视察制度、委员活动日制度、委员联系制度、提案办理制度、评优表彰制度等，并注意抓了制度的监督执行，对促进我市政协工作的健康发展，推进政治协商、民主监督的经常化、制度化、规范化，起到了保证作用。但是，事物是不断发展的。十四大的胜利召开，掀起了全方位改革开放的大潮，改革开放的步伐进一步加快，社会各个方面在根本利益一致的前提下，具体利益的不一致也会出现；随着社会主义市场经济体制的建立，会出现许多更复杂、更难以把握的新情况、新问题，迫切需要我们的工作提高层次。小平同志指出，改革要有新思路。我们认为，制度建设也应有新思路。这就要求我们不断加强制度建设，运用马克思主义的哲学原理，对工作实践中出现的新情况认真深入了解，对新问

题进行具体分析，对原有的制度不断修订、健全，使之更加完善，更切实可行，更具有超前性。在加强制度建设的同时，还必须不断加强政协机关本身的思想建设、组织建设和作风建设，进一步强化服务意识，树立求实务实作风，从整体上形成为经济建设服务的合力。

回顾五年来的工作，我们虽然取得了一定成绩，也有了一些成功的经验，但和形势与任务的要求相比，还有不少差距，我们的工作还面临许多新的问题，这主要是：思想解放的程度不够；服务的领域有待于进一步拓宽；协商监督的机制和职能尚需进一步完善和加强；宣传工作比较薄弱；随着整个形势的发展，政协自身的工作条件、激励机制尚需进一步改善、健全和提高；等等。因此，我们一定要保持清醒的头脑，在坚持党的领导和认真把握政治方向的前提下紧紧依靠全体委员，发扬成绩，改进不足，把市政协的工作做得更好。

三、今后工作的建议

各位委员！年初召开的中共济宁市委七届八次全委（扩大）会议，确定了我市“八五”和今后一个时期经济和社会发展的总目标。当前，全市人民正在深入学习贯彻中共十四大和市委七届八次全委（扩大）会议精神，解放思想，转换脑筋，为在“八五”期间实现第三个翻番，并为全市经济持续高速发展奠定基础而共同努力。新的政协济宁市第八届委员会，在高速发展的新形势下，肩负着新的艰巨光荣的历史使命。我们一定要以十四大精神为指针，以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为武器，坚持党的基本路线，坚持依靠党的领导，紧紧围绕经济建设这个中心，全面贯彻党的统战方针，认真履行人民政协基本职能，发挥自身优势，团结各界人士，调动一切积极因素，协助市委、市政府搞好大开放，促进大开发，实现大发展，为实现十四大提出的各项战略目标，为全市在“八五”末实现第三个翻番而努力奋斗。

（一）深入学习十四大精神，努力提高参政议政水平

中国共产党第十四次全国代表大会是一次继往开来、承前启后的大会，它标志着我国改革建设进入了一个崭新的发展阶段。深入学习好十四大精神，对于推动改革开放，加快社会主义现代化建设，对于搞好新形势下的人民政协工作，具有十分重要的意义。

十四大报告内容十分丰富，我们在前一段时间学习的基础上，今后学习要在深化上作文章。一是要抓住重点。十四大报告总结了过去十四年的基本实践和基本经验，确

定了九十年代的战略任务。十四大报告对建设有中国特色社会主义的理论作了系统的总结和论述，明确地提出要用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党。我们应当在弄懂弄通这个理论上下功夫，增强执行党的基本路线的自觉性和坚定性。二是要领会精神实质。解放思想与实事求是的辩证统一，是建设有中国特色社会主义理论的精髓，是搞好改革建设，使我们工作永葆生机和活力的法宝。在相当一段时间内，解放思想、转换脑筋，仍然是要冲破“左”的思想束缚、旧的传统观念、小生产思想的影响和姓“资”姓“社”的疑虑，不唯书，不唯上，只唯实，一切以“三个有利于”为标准，理直气壮地参与市场经济，为搞好搞活市场经济服务。三是要密切联系实际。在深化改革、扩大开放，由计划经济向市场经济转变的形势下，我们要把学习十四大精神与政协工作实际、特点结合起来，边学、边干、边探索，确定新的思维方式和工作方式，以思想的解放、观念的更新促进政协工作的发展，做到协商有计，监督有力，议政有方，参政有为。

（二）发挥政协政治组织作用，认真履行基本职能，为改革开放和经济建设服务

在建设有中国特色的社会主义事业中，人民政协有着其他组织不可替代的作用。解放思想的成果要真正体现在围绕改革开放和经济建设服务办实事上。首先，要想大局、议大事。当前，要按照市委七届八次全委（扩大）会议《决议》提出的任务要求，紧紧围绕建立社会主义市场经济体制，坚持解放思想、实事求是，加大改革力度，实施全方位开放，努力抓好高产高效农业、工业结构调整、乡镇企业、第三产业、外向型经济和“科技兴市”六个战略重点，履行协商监督职能。其次，要围绕改革建设中的深层次问题开展专项调查。组织委员重点考察我市农业结构调整、农业开发、乡镇企业发展、依靠技术进步、调整产业结构、转换企业经营机制、组建企业集团、市场经济的转变、存在和发展、科技、教育、民主与法制建设等涉及全局性问题。通过考察研究，为党政领导提供科学决策的依据。第三，要集中精力开好例会。主席会议、常委会议、全委会议都要把改革建设中的重大问题作为主要内容，研究分析，集思广益。特别是常委会，要着重研究带倾向性的问题，做到议深议透，提供有较大参考价值的意见。把例会当作参政议政的主渠道，使委员所提的意见和建议落到实处，发挥应有的作用。第四，要注重调查研究的针对性、实效性。坚持少而精的原则，处理好依靠自身力量与搞好外部协作、宏观献计与配套服务的关系，既要选题准、针对性强，又要注意专题化、系列化、超前性，力求在帮助党委、政府实现重大决策民主化、科学化，促进经济和社会发展方面发挥应有的作用。第五，要动员广大委员和各界人士积极投入经济建设的主战场。支

持他们在各自岗位上开拓进取，努力工作。热情鼓励有条件的委员勇于承包国有企业或集体企业，创办、领办合资企业，争当本地区、本单位、本行业深化改革、扩大开放的带头人。特别要鼓励支持委员敢于到市场经济中经风雨，投身到改革浪潮里受锻炼。要努力办好经济技术实体，探索总结经验，取得新的发展。第六，要加强民主监督。政治协商和民主监督，是一个问题的两个方面，应该说同等重要。由于种种原因，政治协商多一些，民主监督少一些，这是我们政协工作中普遍存在的问题。要采取措施，加大监督力度，增强监督效果。要继续发挥特约监察员、检察员、审计员和教育督导员的作用。通过自身的努力，争取在协商、监督两个方面都有新的进步。

（三）密切同社会各方面联系与合作，调动一切积极因素，形成齐心协力抓经济的合力

人民政协荟萃了很多高层次、有影响、有代表性的人士，在文化水平、专业知识结构和海内外联系方面都具有优势，要发挥好这些特殊优势。在社会主义现代化建设中要发挥好这些优势，使其转化为科学决策的依据，转化为推动两个文明建设的动力。一是发挥民主党派、人民团体和委员专长，开展咨询服务，在重大项目论证、技术难题攻关、讲学办学、智力开发、科技推广、人才培训等方面提供智力支持和技术咨询，为改革建设多办实事。二是加强外引内联工作。要主动牵好外引内联“两条线”，搭好引进输出“两座桥”。既可以组织有专长的委员直接参与当地举办的重大涉外经济活动；也可以由“政协搭台”，请“政府唱戏”，吸引外商前来投资。三是大力开展联谊交友活动。随着对外开放的扩大，海外来我市投资办厂和从事经贸、科技、文化交流的人员越来越多。要大力宣传党的改革开放政策和我市招商引资的具体办法。通过请进来联络感情，走出去广交朋友，争取更好的合作。要深入走访“三胞”，摸清委员与“三胞”联系的底子，采取必要的措施，力争在动员“三胞”眷属开展“三引进”活动方面有新的突破，为推动“一国两制”的实施，祖国统一大业的实现，做出新的贡献。

（四）进一步加强政协自身建设

政协工作的发展，要求政协自身建设必须进一步加强。一是加强委员队伍建设。这次换届，从改革建设的需要出发，增加了经济界的委员，充实了一大批新生力量。要组织广大委员认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，学习政协工作的基本知识，进一步明确人民政协的性质、地位和作用，不断提高思想水平和参政议政能力。二是不断改进工作方法。各级政协的负责同志，要自觉坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，善于从本地区、本单位实际出发，把上

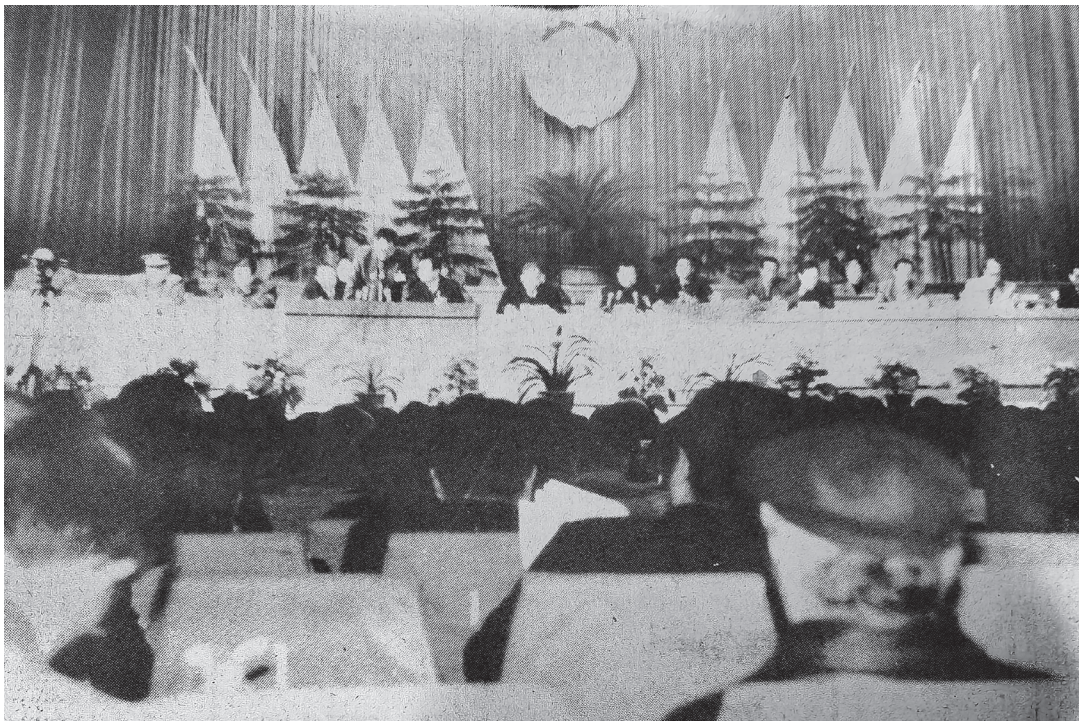
级的指示具体化；善于抓主要矛盾，在重点工作上搞突破；善于抓典型，运用实践经验指导工作；善于进行深入细致的调查研究，掌握指导工作的主动权；善于交任务，分工协作，充分发挥每一位委员的作用；特别要注意多创造条件，使不驻会的副主席、常委更多地参与政协的各项活动。三是加强制度建设。几年来我们形成的一套工作制度，尤其是学习制度和委员活动日制度，对于改进工作、加强联系起到了良好的推动作用，要继续坚持，并根据形势的发展不断进行修订、完善，使之更加健全，更加充实。四是加强政协机构和政协机关建设。内部机构设置要同形势和任务的要求相适应，本着精简高效的原则进行改革。要利用坐下来培训、走出去学习、到基层锻炼等方法，努力提高机关干部的政治素质和业务能力，树立团结进取、好学敬业、扎实肯干、顾全大局、文明礼貌的好作风，当好参谋，管好事务，搞好服务，为委员提供参政议政的理想场所。五是要进一步加强对县市区政协的联系和指导，加强政协同各民主党派的联系，不断了解情况，掌握思想，交流经验，使政协工作在新的形势下不断提高，以更好地发挥人民政协在我市政治生活和经济建设中的职能作用。

各位委员！当前，全市人民正在中国共产党的领导下，全面贯彻落实十四大精神，围绕市委七届八次全委（扩大）会议《决定》，搞改革，闹翻番，一心一意抓经济建设。可以说，党的事业和全市经济形势比以往任何时候都更加需要各民主党派、各界人士的团结与合作，更加需要充分发挥人民政协的职能作用。我们相信，政协济宁市第八届委员会一定会在中共济宁市委的领导下，在上级政协的指导下，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，以十四大精神为指针，同心同德，开拓进取，为建设有中国特色的社会主义，为我市各项事业的发展，做出新的贡献。

政协济宁市第八届委员会常务委员会工作报告

（1994 年 3 月 7 日在市政协八届二次会议上）

张自义



各位委员：

我受政协第八届济宁市委员会常务委员会的委托，向第二次全体会议报告工作，请予审议。

一、九三年工作回顾

1993 年是我市全面贯彻中共十四大精神，沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进的一年。改革开放和社会主义现代化建设取得重要成就，改革深化，经济发展，政治稳定，社会进步。回顾过去的一年，市政协在中共济宁市委的领导下，在市政府的支持和省政协的指导下，紧紧围绕经济建设这个中心，牢牢把握抓住机遇、深化改革、加快发展这个主题，认真履行政治协商、民主监督的基本职能，积极参政议政，解放思想，更新观念，勇于开拓，真抓实干，为我市改革开放、经济发展和社会稳定，做了大量工作，取得了可喜的成绩。

（一）加强学习，促进了思想解放和观念更新

重视学习和自我教育是人民政协的优良传统，也是在新形势下做好政协工作，更好地为经济建设服务的前提。市政协换届后，我们把学习放在了工作的首位。按照市委的统一部署，结合我市改革与发展的情况和政协工作的实际，认真组织委员和机关工作人员深入开展“解放思想换脑筋”的大讨论。通过发通知，定计划，编发学习参考资料，举办委员活动日、讲座、报告会，收看录像，专题座谈等方式，着重抓了三个方面的学习，收到了明显的效果。

一是学习党的基本路线和基本理论。组织学习了党的十四大文件和十四届三中全会精神，学习了邓小平同志视察南方的重要谈话和《邓小平文选》第三卷，学习了中共，省、市委会议精神，使广大政协委员对抓住机遇、加快发展和“三个有利于”的标准，有了更加明确的认识，增强了市场意识、机遇意识和开放意识，进一步提高了贯彻执行党的基本路线的坚定性和自觉性。

二是学习统战、政协工作的基本理论和基础知识。组织学习了全国政协八届一次会议文件和江泽民、李瑞环同志关于统战、政协工作的一系列重要讲话，学习政协章程和《暂行规定》，使大家对新时期人民政协的性质、地位和作用的认识逐步深化，明确了围绕中心履行职能的历史责任，进一步增强了做好政协工作的使命感、紧迫感和信心。

三是学习社会主义市场经济的理论和基础知识。组织政协机关和委员听讲座，看录像，深入厂矿企业和农村搞调查，使大家对社会主义市场经济的理论和实践增进了共识，提高了委员们参政议政的能力和献计出力的积极性。通过系统学习和开展“解放思想换脑筋”的大讨论，使广大政协委员和机关工作人员精神振奋，面貌一新。认识上有了新提高，思想上有了新观念，作风上有了新转变，工作上有了新思路，为做好政协工

作创造了必要的条件。

（二）认真履行基本职能，在改革与发展中发挥了重要作用

第一，开好例会，就改革与发展中的一些重大问题进行协商讨论。例会是政协履行职能、参政议政的主要形式，我们注重抓了例会的针对性和质量，使协商监督的经常化和制度化建设有了新进展。去年换届以来，先后召开了五次常委会议、五次主席会议，每次会议都紧扣市委、市政府的中心工作，认真地展开协商讨论。为保证各种例会特别是常委会议的质量，我们着重抓了以下几个环节：一是明确会议中心议题，增强协商监督的针对性。根据市委部署和不同时期工作的侧重点，对那些群众反映强烈，市委、市政府亟待解决，而政协又能够发挥优势的重点、热点和难点问题，分别在各次会议上讨论研究，提出建议。二是精心组织，注重例会的实效性。根据会议中心议题，会前组织有关方面的委员进行专题调查、视察，并将各项调查、视察报告列为会议的重要议题进行审议，让更多的委员参与进来，集中大家的智慧，进一步充实完善各项报告，使所提意见、建议更具有科学性和可行性。三是适时邀请市委、市政府领导同志和有关部门负责同志到会通报情况、听取意见，开展面对面的协商，进一步提高了委员们参政议政的积极性。

第二，狠抓提案工作，发挥协商监督主渠道的作用。提案工作突出了为经济建设服务的指导思想，从提高提案质量和办理质量入手，重点抓了提案的征集、分类、交办、催办、反馈等项工作。对重点提案汇编成册送市委、市政府领导参阅，并深入办复单位了解情况、督促办理，到基层政协考察了解提案工作情况，促进了提案的办复和落实。据统计，八届一次会议以来，共收到提案 196 件，经审查立案的 173 件，截至去年 9 月已全部办复完毕。从整个提案工作来看，有以下几个特点：一是参与提案的委员不断增加；二是涉及经济建设与改革方面的提案比重加大，占提案总数的 49.1%；三是各级领导对提案工作重视程度不断提高，领导同志亲自批办，承办单位认真负责办复，对办复结果委员表示不满意的，市政府办公室专门召开会议，进行重新办理，促进了提案的落实；四是提案质量高，意见建议针对性强、分量重、价值高，承办单位积极采纳委员的意见和建议，改进了工作，产生了良好的社会效益。

第三，畅通各种民主渠道，及时向党委政府反映人民群众的意见和呼声，促进了两个文明建设。一是深入群众，深入基层，广泛了解群众对党委政府重大决策的意见和要求，通过列席市委常委会议以及编发情况反映等方式，向市委、市政府反映情况，提出改进工作的意见和建议。二是组织委员参加协商监督的经常性工作。在组织委员利用提

案、调查、视察，参加例会实施协商监督的同时，协助市委召开民主协商会、情况通报会，参加市委统一组织的廉政建设、社会治安综合治理大检查等活动，使政协组织的民主监督职能得以进一步发挥。

第四，积极响应党中央和省市委的号召，旗帜鲜明地投入廉政建设和反腐败斗争。开展反腐败斗争，是全面贯彻党的基本路线，保证改革开放和经济建设顺利发展的重大举措，我们从政协工作的角度，积极为反腐败斗争、为加强廉政建设献计出力。一是组织委员认真学习中纪委二次全会精神和中央领导同志重要讲话，从战略的高度，充分认识反腐败斗争的重大意义。二是按照党中央和省、市委的部署和要求，从专项治理的重点问题和群众反映最强烈的问题入手，向党委、政府提出建议，为进一步密切党群、干群关系发挥了政协的特殊作用。

（三）积极开展调查视察活动，提高了参政议政的水平

调查研究是马克思主义认识论在政协工作中的具体运用，也是新形势下做好政协工作的客观要求。一年来，我们自觉地把调查研究放在突出的位置，紧扣经济建设这个中心，从政协自身的实际情况出发，本着抓大不抓小，求精不求多，既尽力而为，又量力而行的精神，共组织了八次较大规模的专题调查和视察活动。即国有大中型企业贯彻落实《条例》情况的调查，校改工作的视察，发展高产优质高效农业的调查，“三资企业”发展情况的调查，济宁造纸厂生产经营情况的调查，个体私营经济发展情况的调查，医药市场情况的视察，县乡公路发展情况的视察。在深入调查、反复论证的基础上，写出了10余篇调查报告，提出意见建议110条。在具体活动中，抓了三个结合：一是视察与调研相结合；二是集体组织与委员个人调研相结合；三是市、县两级政协紧密结合。每次调查、视察都由主席、副主席带队，组织有关方面的委员、专家参加。调查之前，先向市直有关部门和县市区发出调查提纲，然后听取汇报，进行实地调查视察，根据调查了解的情况进行专题座谈研究，写出调查材料，提交常委会议讨论审议，形成调查报告，报送市委、市政府。由于这些调查视察选题准确，调查深入，论证充分，建议可行，因而受到各级领导的欢迎和采纳。市委、市政府主要领导同志对我们报送的调查报告很重视，对《关于发展高产优质高效农业的调查报告》和《三资企业的调查报告》专门作了批示，去年共有8份报告被市委、市政府以不同的形式作了转发。

（四）发挥优势，为发展经济服务做出了新成绩

去年以来，我们注意发挥政协人才荟萃、联系广泛、信息灵通的优势和委员各自的特长，为发展我市经济办实事，使政协工作在为经济建设服务方面又迈出了新的步伐。

第一，牵线搭桥，联谊工作有了新进展。我们坚持以经济建设为中心，给联谊工作赋予了新的内容。通过召开茶话会、座谈会、联谊会、台情报告会，收看录像，走访，积极参与“三胞”接待等形式，大力宣传“一国两制”和平统一祖国的方针政策，介绍我市的投资环境和优惠政策，牵线搭桥，协助有关部门搞好招商引资，发展外向型经济。在实际工作中，运用以往的经验，采取分层次、抓重点、多渠道、重点突破的方法，广泛开展联谊活动，诚交四海宾朋。据统计，一年来，市政协机关和政协委员共接待1600余人次，其中“三胞”、境外宗教团（组）16个，走访64人次，发信函300余封，赠送各类宣传材料200余册；洽谈协议29个，协议资金12255万美元，合同17个，总金额1450万美元，其中外资505万美元。去年12月份，在广大政协委员中开展了写一封信、请回一名外商、引进一个项目、搞一项科技创新、为发展经济办一件实事的“五个一”活动，进一步激发了委员们为发展我市外向型经济服务的热情。

在积极搞好海外联谊的同时，我们还注重与兄弟政协的横向联系。去年年底，根据市委安排，市政协领导同志带领县市区政协主席赴胶东几市考察学习，并向市委写出了考察报告和在全市政协委员中开展为经济建设献计出力活动的报告，受到了市委主要领导同志的高度重视，作了批示，以市委文件转发各县市区。9、10月份，市政协分别参加了在日照、濮阳召开的接壤地区政协联谊会议。12月，我们举办了十一市地政协书画联谊会。通过热情接待来我市参观考察的外省市同行朋友，交流信息，沟通情况，学习经验，推动了我市政协工作的开展。

第二，求实务实，在经济建设主战场建功立业。为贯彻落实中共十四大精神和济宁市委七届八次全委（扩大）会议精神，我们在八届一次常委会议上做出了《关于开展为经济建设建功立业活动的决定》，得到了全市各级政协组织和广大政协委员的积极响应，纷纷以崭新的姿态和高昂的斗志，投身经济建设的主战场。一是定点联系，帮助基层单位排忧解难。市政协领导同志和各专门委员会，走出机关下基层，加强了与各自联系点的联系，边调查研究，边反映情况，边解决问题。我们还抽调干部到企业和农村蹲点，为发展经济贡献力量。二是积极开展科技咨询服务。结合调查视察活动，发挥政协的人才智力优势，针对企业生产管理和技改中的难题，实地开展了咨询服务活动120余次，帮助企业克服困难，增加了效益。三是参与流通，为开拓市场出力。有的委员响应当地党委政府的号召，积极出主意、想办法、寻信息、拉客商，参加了多种形式的促销活动；有的委员利用位置超脱的优势，为受“三角债”严重困扰的企业催收外欠货款，使企业缓解了资金严重不足的困难。四是领办企业。许多政协委员争当本单位、本

部门、本行业的带头人，领办、创办、联办企业，在社会主义市场经济的大潮中大显身手。他们有的创办民办科研所，选择经济建设中的难题顽强攻关；有的承包停产多年的亏损企业，实现了扭亏增盈；有的与外商合作，办起了合资企业，取得了丰硕成果。一年来，广大政协委员在各自的工作岗位上，兢兢业业，奋力拼搏，为发展经济做出了显著成绩，得到了各级党委、政府和广大群众的称赞。

第三，做好化解矛盾、凝聚人心的工作，促进稳定，为发展经济创造良好的条件。一年来，我们坚持团结民主的主题，下大气力抓了团结和稳定的工作。一方面坚持和完善了与各民主党派、工商联加强联系的各项制度，在调查、视察等活动中，尽可能多地吸收民主党派成员和无党派人士参加，充分发挥他们的作用。在政协的各种会议上，鼓励大家坦陈己见，直抒胸臆，在充分协商的基础上达成共识。另一方面，利用政协自身联系广泛的优势，采取各种方式，组织委员向各自所联系的群众广泛宣传党委、政府关于改革、发展的重大决策和开展反腐败斗争的重大举措，及时地通过政协这个民主渠道向党委、政府反映群众的呼声，开展了解惑释疑、理顺情绪、凝聚人心的工作。我们还协助有关部门为落实党的知识分子政策、民族宗教政策，做出了积极努力。通过上述工作，调动了各方面的积极性，把更多的人团结到了党的周围，共同投身于社会主义现代化建设之中。

第四，围绕服务经济建设，做好文史等项工作。在文史资料工作方面，我们坚持高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持实事求是的原则，重点抓了征集、编辑、出版和发行工作。在人员少、经费紧张的情况下，注重发挥业余文史编撰员的作用，编辑出版了《济宁文史资料》第10辑，即《难忘的时刻》——纪念毛泽东同志100周年诞辰专辑；《济宁文史资料》第11辑，即《军阀逐鹿》——济宁籍北洋军阀人物专辑。这两本书出版后受到读者欢迎，特别是《难忘的时刻》一书赶在毛泽东同志100周年诞辰前夕与读者见面，在广大政协委员中以及社会各界产生了强烈反响。在编辑中，我们注重严把政治关、史实关和文字关，保证了文史资料的质量，产生了良好的社会效益。为了适应改革与发展的新形势，我们进一步拓宽了文史工作的领域，重点征集了济宁地区水利方面的宝贵资料达22万字，拟于今年上半年出版发行，以发挥文史工作为经济建设服务的重要作用。在政协宣传工作方面，我们除通过自办刊物和简讯加强宣传工作之外，还通过报纸、电视、广播等新闻媒介发表各种稿件54篇，宣传了人民政协在新时期的性质、地位和作用，宣传了政协的工作以及广大政协委员为经济建设做出的突出成绩，扩大了政协的政治影响。我们还组织委员开展了理论研究和软课题攻关，落实科研课题26个，

撰写论文 80 余篇，有半数以上的课题项目已通过专家评审。

（五）强化自身建设，发挥了政协的整体功能

一是加强了组织建设。根据形势和任务的需要，我们在八届二次常委会上，调整充实和加强了市政协的各个工作机构，确定了各专门委员会的组成人员，明确了各自的职责和任务。各专门委员会制订了工作计划和实施措施，组织委员展开了卓有成效的工作。

二是加强了制度建设。进一步修订和完善了各项工作规章制度，较好地坚持了学习制度、会议制度、工作制度、对口联系协商制度、委员双月活动日制度，在制度化建设方面取得了新进展。

三是加强了机关建设。换届后，机关内部作了较大的调整，根据工作需要，按照干部“四化”方针和德才兼备的标准，调整提拔了一批干部，调动了机关干部的积极性和工作热情。继续推行了全方位责任制，开展了评选先进工作者、先进科室活动，使机关工作作风、工作效率和服务态度都有较大改善。

四是加强了对县市区政协工作的联系与指导。市政协领导和各委室负责同志经常到基层政协调查了解情况，听取意见和建议，指导工作；坚持邀请县市区政协负责同志列席市政协常委会议；市政协组织的一些重要调查和视察活动，都邀请当地政协的同志参加；通过政协会刊和简讯，及时宣传交流县市区政协工作的情况和经验。去年 6 月，我们在兖州、嘉祥分片召开了县市区政协主席座谈会，围绕“政协工作如何适应新形势、新任务的要求，更好地为经济建设服务”这个中心议题进行了讨论，交流了为经济建设服务的新思路、新举措和新经验。通过上述工作，增强了全市各级政协服务于党的中心工作的合力，使政协的整体功能大大加强。

回顾一年来的工作，我们认为，市政协之所以能取得这样的成绩，是在中共济宁市委的正确领导和市政府的大力支持下，全体政协委员和各界人士共同努力的结果，也是与社会各方面的关心、支持和帮助分不开的。在此，我代表政协济宁市委员会，向热情关心和支持市政协工作的党政领导、各部门和社会各界人士，致以诚挚的谢意！

在总结工作成绩的同时，应当清醒地认识到，我们的工作还存在一定差距。主要是：学习的深度不够，思想解放的程度与形势任务的要求还不相适应；我们的工作与先进地区政协相比还有一定的差距，尤其是在民主监督上，还有待于进一步加强；调查研究的超前性和深度不够；宣传工作需要努力加强等。这些问题，我们要在新的一年里认真解决。

二、九四年工作意见

今年是我国建立社会主义市场经济体制整体推进、重点突破的一年，也是我市实现国民生产总值第三个翻番的关键性一年。在新的一年里，我们要在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指导下，认真贯彻落实中共十四大、十四届三中全会和省第六次党代会精神，紧紧围绕改革发展和稳定这个根本主题，积极有效地履行政治协商、民主监督的基本职能，引导广大政协委员正确认识和处理好改革、发展和稳定的关系，全面推进政协工作上新水平，团结一致，同心同德，为我市改革开放经济发展和社会稳定做出新的贡献。

（一）加强学习，解放思想，适应新形势的需要

在深化改革、加快发展，由计划经济向社会主义市场经济转变的新形势下，政协组织和政协委员只有不断加强学习，解放思想、更新观念，才能适应新形势新任务的需要，才能做到协商有计、监督有力、议政有方、参政有为。为此，今年要继续把组织委员学习放在政协工作的首要位置抓紧抓好。要采取各种方式，组织委员在自觉自愿的基础上，认真学习建设有中国特色社会主义理论，重点是学好《邓小平文选》第三卷。学习《邓小平文选》第三卷要与学习中共十四届三中全会《决定》和省六次党代会精神结合起来，要与学习统战、政协理论结合起来。提倡学好原著，掌握实质，把握重点，联系实际，融会贯通，加深理解。同时，还要认真学习社会主义市场经济理论和有关改革方面的新知识。通过学习，搞好党的基本理论、基本路线和基本政治制度的教育，用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装政协委员和各界人士，进一步统一思想、增进共识。要掌握邓小平同志运用马克思主义立场、观点和方法，研究新情况、解决新问题的科学态度，正确地认识形势，明确人民政协所肩负的光荣历史使命，增强加快改革与发展的时代紧迫感和历史责任感。要进一步解放思想、更新观念，把我们的思想从传统的计划经济体制的束缚中解放出来，实现政协工作模式的“转轨变型”。要进一步明确“发展才是硬道理”的深刻内涵，牢固树立以经济建设为中心的思想，坚持“三个有利于”的标准，发挥政协优势，为建立社会主义市场经济体制献计出力，更好地为加快经济发展服务；牢固树立求实务实的思想作风，坚持抓大事、议大事、办实事、求实效的原则，紧紧围绕党委的中心任务，以新的姿态、新的思想、新的作风、新的作为，开创政协工作的新局面。总之，要把全体政协委员和各界人士的思想真正统一到建设有中国特色社会主义理论上来，在一系列重大问题上坚定不移地同党中央保持一致，使政协

工作始终坚持正确的政治方向，为更有效地服务于改革与发展奠定坚实的思想基础。

（二）围绕中心，履行职能，加大参政议政的力度

抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，这是今年全国工作的大局，我们政协要服从和服务于这个大局，紧紧围绕这个中心履行职能、参政议政。中共济宁市委依据党的十四届三中全会《决定》和省六次党代会精神，确定了我市今后17年基本实现社会主义现代化的战略目标：到1995年实现第三个翻番，到本世纪末实现第四个翻番，到2010年把济宁建成全省重要的高产优质高效农业基地、现代化工业基地、商品流通中心和全国文化旅游名城。并提出了今年改革、发展的具体任务和实施措施。改革与发展的目标已经确定，关键在于具体工作的成效。在新的形势和任务面前，人民政协理所当然地要把履行职能、参政议政的着眼点，集中到深化改革和加快发展上来。

要开好例会。坚持把改革与发展中的重大问题作为我们各种例会的中心议题，进行协商讨论。同时根据工作需要，及时召开各种形式的座谈会、研讨会，就市委、市政府交付协商的一些重大问题进行讨论，提出意见和建议，以发挥政协的职能作用。各专门委员会会议也要围绕这个中心进行，搞好对口协商。

要加强调查研究，为改革与发展献计献策。当前要紧紧围绕中央今年陆续出台的各项重大改革措施和市委的部署，在落实改革的重大措施，调整产业结构，提高经济效益，优化个体、私营和三资企业外部环境，精神文明和廉政建设等方面，组织委员开展深入的调查研究。要以进入党政决策为目的，坚持少而精的原则，选准题目，精心组织，注重针对性、超前性和实效性。具体操作上要充分借鉴和运用全省政协专题调查工作研讨会总结的经验和我们以往的成功做法，抓关键环节，求深度、求实效，真正发挥调研成果的作用。

要扩大和畅通民主渠道，加大民主监督的力度。要大力宣传政协的基本职能是政治协商和民主监督，使社会各界了解和支持政协履行好职能。要坚持监督寓于支持之中，通过提出提案、建议案、委员视察、委员举报等民主形式，对贯彻执行党的基本路线的情况，对落实改革、发展政策措施的情况，对完成反腐败斗争三项任务的情况，对加强民主和法制建设的情况等，实施有效的民主监督，以促进党的路线、方针、政策的贯彻落实。要鼓励支持政协委员发扬与共产党风雨同舟、荣辱与共的传统，体察民情、反映民意，讲实话、当诤友，对改进党和政府的工作提意见、提建议，批评一切不正之风和腐败现象。要尊重和保护政协委员和各界人士协商监督的民主权利，体现出基本政治制

度的特点和优点，促进改革和发展的顺利进行。同时，还要继续做好政协自身的廉洁自律和勤政为民工作。

（三）发挥优势，真抓实干，更好地为改革和发展服务

建立社会主义市场经济体制，把现代化建设的宏伟蓝图变为现实，这是一项艰巨而光荣的系统工程，迫切需要人民政协充分发挥自身优势，与全市人民一道，共同为之奋斗。

要继续开展为经济建设建功立业的活动和“五个一”的活动，鼓励支持广大政协委员积极投身于社会主义市场经济的大潮中，为发展我市经济建功立业。要注重发现典型，及时总结推广经验、表彰先进，以促进这项活动深入持久扎实地开展下去。

要大力开展广泛的联谊活动，为扩大开放、发展外向型经济做出积极努力。要发挥政协联系广泛的优势，做好联谊交友的工作，既要加强国内的联谊，更要注重海外联谊，给联谊活动充实新的内容，把牵线搭桥、招商引资作为联谊活动的重点来抓。要通过深入扎实的工作，把广大海外亲友爱国爱乡的满腔热情，转化为投资、办厂、搞项目的实际行动。

要发挥政协人才荟萃的优势，积极开展咨询服务活动。组织各方面的专家委员奔农村、下厂矿，走上社会，为农村、为企业、为广大群众发展经济提供服务。根据需要和可能，可建立民间性质的科技咨询服务机构，把不同专长的委员组织起来，在做好本职工作的前提下，积极开展咨询服务活动。要继续抓好文史资料的征集整理和编辑出版工作，以文会友，以史为鉴，拓宽领域，突出特点，更好地为经济建设服务。

（四）加强团结，顾全大局，积极维护政治稳定和社会安定

当前，我市的社会政治状况总的看是好的，但也确实存在着一些不安定的因素。去年部分县区遭受严重洪涝灾害，部分企业由于停产半停产，职工生活受到严重影响，如果处理不好，也会诱发新的不安定因素。今年随着一些重大改革措施的出台，必将产生新的经济利益调整，引起经济关系的变动，会遇到一些新情况、新问题，人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，肩负的协调关系、化解矛盾、促进稳定的任务将更为繁重。为此，我们一定要正确认识和处理改革、发展和稳定的关系，从事关改革与发展前途的高度，充分认识稳定的重大意义，坚持团结民主这条主线，坚决贯彻“长期共存、互相监督”“肝胆相照、荣辱与共”的方针，发挥政协团结协调功能，加强同各民主党派、工商联的联系，搞好政协组织内部和外部的大团结。积极支持、大力宣传中共中央和省市委的一系列改革措施，引导和帮助各界人士、广大人民群众，理解、支持并积

极投身改革。正确认识和处理国家、集体、个人三者利益的关系，正确处理眼前利益与长远利益的关系，顾大局、识大体，树新风、扬正气，真正做到不利于团结稳定的话不说，不利于团结稳定的事不做，为改革与发展创造一个稳定的社会政治环境。要积极做好民族宗教、知识分子工作和经济领域的统战工作，不断增强政协组织的凝聚力，最大限度地把一切可以团结的力量团结起来，把一切积极因素调动起来，把广大群众的积极性、创造性和智慧，凝聚到深化改革、加快发展上来，形成发展济宁、建设济宁的强大合力。

（五）改进作风，增强活力，为开创新局面提供保证

人民政协要适应加快改革开放和社会主义现代化建设的需要，必须努力加强自身建设，为开创政协工作的新局面创造条件，提供保证。

要不断完善协商监督的各项规章制度，努力推进政治协商、民主监督的经常化、制度化和规范化；要改进思想作风和工作作风，坚持实事求是，不尚空谈，脚踏实地，真抓实干，凡看准了的事情，力争抓一件成一件；要深入基层，深入实际，抓点带面，推动政协工作全面发展；要加强政协内部各委室之间的协调与配合，树立整体一盘棋的观念；加强与人大、政府各职能部门及群众团体的联系与配合，形成合力；要加强横向与纵向的联系，密切上下级政协之间的关系，密切同兄弟市地政协的关系，除参加定期召开的联谊会之外，还要采取请进来、走出去的方法，利用外出参观考察和接待来访的机会，交流信息和工作经验，互相促进；要加强宣传工作，利用各种渠道，采用多种形式，宣传共产党领导的多党合作和政治协商基本政治制度，自觉地坚持和完善这一政治制度；宣传“一国两制”和平统一祖国的方针，增强新形势下的统战观念；宣传新时期人民政协的地位和作用，提高社会各界对政协工作的认识，使政协职能得以更好地发挥；宣传政协委员、各界人士在各条战线上所做出的成绩，激励他们更好地为促进改革、发展、稳定献计出力。要加强市政协机关建设，提供高效优质服务。一是抓学习，促进思想观念和作风的转变，树立爱岗敬业的奉献精神，更好地为委员、为基层、为政协工作服务。二是抓制度建设，促进工作效率的提高。三是抓改革，增强机关内部活力，充分调动工作人员的积极性，注重对中青年干部的培养和使用，提倡一专多能，力争在干部双向交流方面有所突破，以适应机构改革的要求，用有限的人员，担负起更加繁重的工作任务。

各位委员，中共十四大和全国统战会议为我们进一步做好新形势下政协工作指明了前进的方向，提出了更高的要求，赋予我们更加光荣而繁重的任务。让我们更加紧密地

团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共济宁市委的正确领导下，锐意改革，艰苦创业，抓住机遇，加快发展，为实现九十年代的战略目标，促进我市改革开放和社会主义现代化建设的全面发展而努力奋斗！

政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告

（1995 年 2 月 27 日在市政协八届三次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第八届济宁市委员会常务委员会的委托，向第三次全体会议报告工作，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

一、一九九四年的工作情况和主要体会

1994年是我市人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下，紧紧围绕“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局，群策群力，奋发进取，建立社会主义市场经济体制迈出关键性步伐，国民经济保持持续、快速、健康发展的一年，也是精神文明建设和各项事业取得重大成就的一年。随着整个形势的发展，人民政协工作日益活跃。一年来，市政协在中共济宁市委的领导下，坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装思想，认真贯彻中共十四大和十四届三中、四中全会精神，紧扣经济建设这个中心，议推动改革大事，谋促进发展大略，献团结稳定良策，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，工作内容进一步拓宽，工作成效更加明显，为我市两个文明建设做出了新的贡献。

（一）加强学习，思想理论水平有了新的提高。理论是行动的指南。只有坚持学习，才能不断提高思想理论水平和参政议政的能力。一年来，我们继续发扬人民政协自我学习、自我教育的优良传统，按照中共济宁市委的部署和要求本着学习要精要管用的精神，组织和推动广大政协委员认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，重点学习了《邓选》第三卷。同时，结合学习了中共十四届三中、四中全会和省、市委有关会议精神，学习了社会主义市场经济理论和新修改的《政协章程》。为把学习不断引向深入，我们改进了学习方法，一是脱产学习和在职学习相结合，党员干部分批进市委党校学《邓选》三卷；二是中心组学习和一般同志学习相结合，中心组先学一步，以带动大家的学习；三是集中学习和分散自觉学习相结合，先后印发4期学习资料4000余份，为委员学习提供了条件；四是学习书本知识和观看录像相结合，先后组织委员看录像3次。在学习中，我们强调要联系改革建设的实践和思想工作实际，把握精髓，掌握实质，解放思想，更新观念，提高政策思想水平，增强做好政协工作的本领。通过学习，加强了对建设有中国特色社会主义理论的理解，思想进一步解放，观念进一步更新，提高了坚持党的基本路线、维护中央权威的自觉性，更加坚定了在中国共产党领导下坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路的决心和信心；进一步增进了对改革和建设形势的共识，增强了做好新形势下人民政协工作的光荣感和使命感，为人民政协更好地履行主要职能奠定了良好的思想基础。

（二）突出重点议大事，政协的主要职能得到进一步发挥。开好例会，是人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能的主要形式。一年来，我们坚持规范程序、突

出重点、增强针对性、提高实效和质量的原则开好例会。在市政协八届二次全体会议上，委员们以强烈的政治责任感，围绕我市改革、发展、稳定中的重大问题展开热烈认真的讨论，并有 11 名委员作了大会发言，从不同行业、不同侧面、不同角度，对加快我市改革、经济建设步伐和各项事业发展等提出上百条建议和意见，为市委、市政府科学决策提供了重要参考依据。为更好地协助市委、市政府搞好重大改革措施和国民经济计划的实施，在去年六月召开的八届六次常委会议上，请市政府领导到会通报我市改革开放和经济发展情况，围绕中共十四届三中全会关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定精神，委员们敞开思想，各抒己见，展开了热烈讨论，进一步统一了对改革和经济形势的认识，并提出了一些意见和建议。八届七次常委会议，集中传达学习了中共十四届四中全会和市八次党代会精神，就如何实施新的伟大工程，加强党的建设，做好思想政治工作和进行爱国主义教育等问题，进行了广泛的讨论。按照《爱国主义实施纲要》要求，对不同界别的委员提出了具体要求。对坚持“两手抓、两手都要硬”，增强改革的凝聚力、承受力起到了积极促进作用。八届八次常委会议，学习传达了中共山东省委《关于进一步加强人民政协工作的意见》。根据形势任务的需要，重点就是我市社会治安状况特别是青少年犯罪情况作了专题讨论分析，提出了预防青少年犯罪的四点建议，并审议通过了上报市委、市政府的《关于防治我市青少年犯罪问题的建议案》。市委、市政主要领导同志对此作了批示，认为这个调查有情况，有分析，有针对性意见，要求有关部门研究综合治理方案，务必把青少年犯罪增长的势头控制住。去年，市政协共召开了 1 次全委会、4 次常委会、9 次主席会、27 次主席办公会，都坚持抓大事、议大事的原则，就我市深化改革、扩大开放、建立社会主义市场经济体制以及精神文明建设、群众生活和统一战线内部的一些重要问题进行协商讨论，对推动我市改革建设和指导政协工作起了重要作用。

（三）加大工作力度，提案工作有了新进展。政协提案是参政议政的重要形式。在实际工作中，坚持以狠抓提案质量和办理质量为目标，做了大量工作，较好地发挥了提案在参政议政中的作用。八届二次会议以来，共收到提案 185 件，立案 174 件。提案内容涉及改革、发展、稳定等方面，多数提案质量较高，针对性较强。为提高提案质量，坚持了会前组织，会中征集，具体指导，把关立案的方法。在提案办理上除继续坚持明确责任、搞好交办、跟踪督办、狠抓落实等方法外，还把政协提案办理与党委政府督查、领导视察结合起来。对重点提案，市政协领导亲自督办，市委、市政府领导亲自阅批、办理，促进了提案的办理和落实。截至去年 12 月底，政协提案已全部办复完毕，

委员对答复满意和基本满意的达96%。在已办理的提案中，被政府有关部门采纳落实和正在落实的157件，占91%，取得了明显的经济效益和社会效益。为加强政协提案工作，注重了提案工作的制度建设，参照全国和全省政协提案工作条例，讨论修订了市政协提案工作条例。今年初市政协又召开了全市政协第二次提案工作座谈会，传达学习了李瑞环同志在全国政协第三次提案工作座谈会上的重要讲话和全国、全省政协提案工作会议精神，交流了经验，研究了做好新形势下政协提案工作的意见，并对一些党派和委员的优秀提案及承办先进单位进行了表彰奖励，市委、市政协领导同志在会上作了重要讲话，提出了进一步做好政协提案工作的要求，有力地推动了提案工作的开展。

（四）调查视察活动更加活跃，基础性工作进一步强化。调查研究是提高参政议政质量的基础性工作。市政协始终把这项工作摆到重要议事日程，集中主要精力和人力开展了这方面的工作。同时不断完善调研工作程序，改进调研工作方法，围绕改革、发展、稳定和社会主义精神文明建设中的热点、难点问题，以超脱的身份，独特的视角，搞好调查、视察。一年来，先后进行了农田水利基本建设情况、城市环境卫生情况、高新技术开发区情况、三资企业发展情况、九年义务教育情况的视察。开展了关于羊山镇“村民议事会”情况、税制改革进展情况、市场物价情况、宗教场所管理情况、青少年犯罪情况的调查。还协助省政协完成了欠发达地区经济发展情况的调查，两次接待全国政协委员视察团，组织驻济宁省政协委员对我市畜牧、大棚蔬菜生产情况进行了视察。调查视察共提出120多条意见和建议，对推动面上的工作起了积极的促进作用，为党政领导科学决策、指导工作提供了重要参考依据，有些调查得到了市委、市政府领导的高度重视和支持。市政协《关于金乡羊山镇村民民主议事会情况的调查报告》，市委、市政府领导同志十分重视，亲自批示，对该镇的做法给予充分肯定，并在市委《济宁工作》上作了刊登。随后新华社、大众日报《内参》、人民政协报、省联合报、济宁日报均作了报道。市委九五年工作要点中，要求各级党委、政府通过试点，逐步推广该镇的经验。

（五）积极开展“五个一”活动，为全市经济建设做出了新贡献。市政协八届一次会议作出了关于为四化建设建功立业的决定，93年底在总结经验的基础上，市政协又提出在全市政协委员中开展向海外亲友写一封信、请回一名客商、引进一个项目、搞一项科技创新、为发展经济办一件实事的“五个一”活动。广大政协委员热烈响应，积极投身到这项活动中去。各级政协组织把开展这项活动作为坚持以经济建设为中心的大事，列入重要议事日程，采取宣传发动、抓点带面、总结经验、具体指导等方法，鼓励广大

政协委员立足本职，发挥专长，面向社会，多办实事，使这一活动开展得广泛深入，扎实有效。据统计，一年来，市县政协组织委员调查、视察、科技咨询860多次，向海外亲朋发信4300余封，引进项目386个，科技创新180多项，在各自岗位办实事7364件，并涌现出了许多感人的事迹和先进典型。本次会议将要表彰的106名优秀市、县政协委员，就是这些典型的代表。他们中间，有的长期在生产第一线，带领职工群众勤劳致富；有的是科技工作者，在十分艰苦的条件下刻苦钻研业务，搞科技创新；有的从事急、难、险工作，从不计较个人名利得失，表现了无私奉献的精神；有的担负着繁重的管理任务，不分昼夜地辛勤工作；还有的善于广交朋友，牵线搭桥，内引外联，为发展外向型经济长年奔波。为把这些先进事迹发扬光大，市、县两级政协认真开展了评选表彰优秀政协委员工作，整理发表典型材料40余篇，摄制录像24盘，制作参展照片300余幅。这一活动的开展，赢得了党委的重视、政府的支持和社会各界的称赞，同时也扩大了人民政协的社会影响。

（六）联谊活动的范围不断扩大，“三引进”工作进一步发展。积极开展“三胞”联谊，促进祖国统一大业，是人民政协的一项重要职责。我们认真执行党的海外工作方针和对台政策，通过各种方式扩大海峡两岸交流和“三胞”联谊。在做好宣传工作的基础上，动员“三胞”眷属中的政协委员，利用会亲、书信、观光旅游等方式向海外亲人宣传“和平统一、一国两制”的方针，宣传家乡和祖国大陆改革开放、经济建设的巨大成就。积极创造条件，热情接待“三胞”，加强沟通，团结老朋友，结交新朋友，利用传统节日召开茶话会、座谈会，走访委员中的“三胞”眷属等方式，做好团结联谊工作，增进共识，扩大爱国统一战线。一年来，市政协共接待“三胞”客商280人次，洽谈意向协议23项，协议资金1.88亿元，为联络沟通经贸信息，发展我市外向型经济发挥了积极作用。去年以来，我们主动配合有关部门，增补港澳界委员5名。他们参加到市政协中来，为加强与港澳地区的联系、发展经贸往来、扩大济宁对外交流提供了非常有利的条件。

在加强海外联谊的同时，还注重加强国内的联谊活动，市政协领导四月份参加了在菏泽召开的晋鲁豫十市政协工作联系会；六月份参加了在泰安召开的黄淮经济开发区顾问会；十月份参加了在蚌埠召开的苏鲁豫皖四省20城市政协横向联系会。宣传了济宁，交流了工作，密切了与兄弟省市的联系。

（七）坚持真抓实干，在参与中服务做出了新成绩。宏观献策抓大事，微观服务办实事，是人民政协开展工作的基本原则。一年来，市政协领导同志除积极参加全市一些

重大问题的讨论和决策之外，还受市委、市政府的委托参加了其他方面一些工作。根据市委的安排，认真组织政协委员和民主党派成员参加有关反腐败检查工作座谈会，抽调有关委员、民主党派负责人和机关干部积极参加市委统一组织的反腐败检查活动。我们还向有关部门协商推荐，选聘了部分政协常委、委员、民主党派成员作为特约检查员、特约监察员和特约审计员，使政协组织的民主监督职能得到进一步发挥。去年“三夏”“三秋”期间，市政协领导同志按照市委、市政府的分工，下乡进村督促检查“三夏”生产和棉花收购工作。市政协还抽调机关干部蹲点包队，出主意、想办法、扎实工作，帮助所包乡村发展林业生产，搞好基层组织建设，发展农村经济，做出了显著成绩。维护社会的稳定，是全市工作的大局，我们主动做了一些化解矛盾凝聚人心的工作。加强对委员的形势教育，引导他们实事求是地分析认识当前改革和建设的形势，尽职尽责做好本职工作。利用走访委员的机会，交任务，提希望，要求他们多做疏导工作，当好党和政府与人民群众联系的桥梁。协助党委和政府落实好党的知识分子政策、民族宗教政策，团结更多的人投身于社会主义现代化建设。

文史资料工作有了新进展。本着文史资料为经济建设服务，为促进精神文明建设服务的原则，在选择题材、搜集资料、改进文史版本的编排形式等方面进行了有益的探索。出版了水利专集《命脉》，开展了抗战史料征集、《济宁市政协志》《文化志专辑》的编纂工作。发挥了在两个文明建设中的团结、沟通和启迪作用。

（八）练好内功，政协的自身建设进一步加强。加强政协自身建设，提高政治和业务素质，是做好人民政协工作的基本条件。认真坚持执行《常务委员会工作规则》和《主席会议制度》，每次常委会议、主席会议都让与会人员围绕议题认真阅读文件，充分开展讨论，保证大家在民主和谐的气氛中，发表看法，取得共识，提出意见建议。较好地坚持了各项学习制度、会议制度、工作制度、委员双月活动日制度等，使政协的各项活动逐步走上了规范化、制度化的轨道。按照市委的部署，加强了自身的廉政建设，认真执行中央和省、市委廉洁自律的规定。市政协党组专门召开会议，带头自查自纠，并要求县以上干部以自己的模范行动带好头。以为委员服务、为基层服务为主要内容，进一步抓了政协机关建设，对机关工作人员加强了经常性的思想政治工作。通过敬业勤政教育和党员集中学习整顿，机关工作人员的精神面貌、工作作风发生一定变化，形成了认真负责团结协作、主动服务的良好风气，保证了各项任务的顺利完成。另外，还加强了对县市区政协工作的指导。除邀请县市区政协主席列席市政协常委会议外，去年以来，市政协分别召开六次由县区政协主席参加的工作座谈会，及时沟通情况，交流经

验，集思广益，共商工作措施；经常邀请有关县市区政协主席参加专题征询会，让他们多提建设性意见，不断改进市政协工作；在组织学习考察、横向联系等项活动中，也尽可能多地吸收县市区政协领导同志参加，共同参与，共同提高。去年共邀请了八个县区政协负责同志随市政协一起参加一些学习考察活动，学到了许多外地的好经验，为推动全市政协工作起到了积极作用。

回顾一年来的工作，我们深深体会到：只有始终坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导，贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，服从服务于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”全国工作的大局，努力做好服务中心与发挥优势结合的文章，才能不断使人民政协工作有新的发展。坚持共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度，在政治思想上与党中央保持一致，维护中央的权威，自觉地接受和服从党的领导，是做好人民政协工作的根本保证。坚持以经济建设为中心，履行政协的政治协商、民主监督和参政议政主要职能，宏观献策，微观出力，是人民政协的中心任务。高举爱国主义、社会主义旗帜，进一步巩固和发展爱国统一战线，调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，同心同德，群策群力，为改革、发展、稳定服务，是做好新时期人民政协工作的出发点和落脚点。发扬社会主义民主，畅通民主渠道，体察民意，协调关系，化解矛盾，促进社会稳定，为改革发展创造良好的环境，是人民政协工作的重要职责。围绕党委和政府的中心，搞好调查视察和提案工作，出谋划策，献计出力，是做好人民政协工作的基本途径。立足本职，发挥专长，勤奋苦干，多办实事，政协工作才能有为有位，赢得社会各界的信赖和支持。人民政协工作要做到有声有色，不但需要外部条件，更需要加强自身建设，提高政协的整体素质，识大体，顾大局，守纪律，讲奉献，创造性地开展工作。

过去的一年，是我市政协工作取得新进展、迈上新台阶的一年，也是我们不断解放思想、探索前进的一年。上述成绩的取得，是在中共济宁市委的正确领导下，全体委员齐心协力、团结奋斗的结果；也是与市纪委、市人大、市政府的支持，社会各方面的积极配合分不开的。市委进一步加强了对政协工作的领导，定期听取政协的工作汇报，并下发了《关于贯彻中共山东省委进一步加强人民政协工作意见的意见》(即济发〔1995〕4 号文件)。市委、市政府领导同志，经常到市政协征求意见，检查指导工作，亲自参加市政协的一些重要活动，并帮助解决政协工作中的一些实际问题。市直有关部门进一步加强了与市政协各专门委员会的对口联系，通报情况，交流信息，参与调研。省驻济单位对市政协的工作给予了很大支持，省市新闻单位及时宣传报道市政协的一些重要活

动。所有这一切，都为我们开展工作提供了良好的外部条件。在此，我谨代表政协济宁市委员会，向关心支持政协工作的党政领导、有关部门和社会各界朋友们，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，也应看到我们工作中还存在一些问题。特别是在围绕中心参政议政、献计出力上，人民政协“人才库”“智囊团”的优势还没有最大限度地发挥出来；在调查研究的选题、所提建议的可操作性等方面还缺乏力度，质量有待进一步提高；对口联系、帮助委员知情等方面，仍然存在着一些薄弱环节。尤其在深化改革、扩大开放，由计划经济向市场经济转换的新时期，我们的思想观念、工作方法还有许多不适应的地方。这些都需要在今后的工作中认真研究解决。

二、一九九五年工作的基本思路和主要任务

今年是实现我市国民生产总值第三个翻番和圆满完成“八五”计划的最后一年，也是为“九五”计划作准备的一年，做好今年的工作至关重要。在新的一年里，我们要坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，坚决贯彻中共中央提出的“统一思想，总揽全局，加强协调，扎实工作”的指导思想，继续围绕“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的主要职能，做到服从大局，服务中心，改革创新，务求实效，努力做好各项工作，为加快建立社会主义市场经济体制，实现我市国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，促进祖国和平统一，做出新的贡献。按照上述指导思想，今年重点做好以下几项工作。

（一）紧扣党委、政府的中心任务履行政协职能。经济建设是党委、政府的工作中心，是关系人民群众利益的根本问题，也是人民政协参政议政的中心议题。我们要认真贯彻中共中央和省市委经济工作会议精神，按照《政府工作报告》提出的任务要求，支持协助政府做好经济工作，特别是抑制通货膨胀、深化国有企业改革、全面发展和繁荣农村经济等方面的工作；要紧紧围绕提高我市经济运行质量和经济效益这个经济工作的中心任务，发挥人才智力优势，主动参与，献计献策，真见实效，推进国民经济的发展。要把“五个一”活动深入持久地开展下去，通过表彰会、经验交流会等形式，进行再发动、再动员，让更多的委员参加到这一活动中来，使“五个一”活动成为政协工作服务中心、参政议政、献计出力、多办实事的有效形式和载体，不断拓宽服务领域。要

发挥人才智力优势，开展科技咨询服务活动，为“科教兴市”贡献聪明才智。要最大限度地把各民主党派、人民团体和各族各界人士的力量和积极性调动起来，为实现我市今年经济工作的奋斗目标尽责出力。

（二）注重运用例会、调查、视察和提案等形式，搞好参政议政。例会是协商监督的主渠道。我们要不断改进例会的开法，提高会议的质量，特别是要开好常委会议，按照政协章程和中共山东省委和济宁市委关于进一步加强人民政协工作文件规定的内容和程序，就关系全局的大政方针、重要政策和重大改革措施，《政府工作报告》，国民经济和社会发展年度计划及长远规划，财政预决算报告，城乡建设整体规划，关系经济全局的重大建设项目的兴建，重要的地方性法规草案，党委提出的人大、政府、政协的重要人事安排和调整，统一战线内部和人民群众普遍关心的一些重大问题等，进行充分的协商讨论，促进党委、政府决策的民主化、科学化。调查、视察是政协的基础性工作，我们要以提高质量为重点，做好调查、视察工作。要围绕改革、发展、稳定这个主题，进一步强化为中心工作服务的意识和调查出效益的意识。坚持“要精要管用”的原则，精选调研题目，精心组织，不断提高调研深度，力求科学性、现实性、创造性与可操作性的统一。要坚持广泛征求意见研讨论证的办法，提高调查报告的质量。坚持对被采纳的意见、建议的落实情况跟踪调查，并随时进行信息反馈，使调查研究的过程，变为促改革、促发展、促稳定，推进民主政治建设的过程。提案工作要以提高提案质量和办理质量为重点，采取广泛征集、及时交办、领导参与、跟踪督办等方法狠抓落实，真正把这种履行职能的重要形式运用操作好，发挥提案在参政议政中的重要作用。

（三）继续高举爱国主义、社会主义两面旗帜，坚持以团结、民主为主题，努力创造和谐的政治环境。认真贯彻江泽民同志关于政协的主题就是团结和民主的重要指示，针对经济体制转换过程中出现的新矛盾、新问题，加强统一战线内部的相互沟通和思想交流，虚心听取广大政协委员和各族各界人士的意见和建议，协助党委政府做好稳定工作；要通过各种渠道和形式，保持与社会各界人士的密切联系，向人民群众宣传党的路线、方针、政策和决策，及时把群众的意见和要求反映给党委、政府，并协助做好协调关系、化解矛盾、增进共识的工作；要大力宣传党的民族、宗教政策，促进民族、宗教界的团结；要积极开展以“三胞”及其眷属和民间社团为重点的海外联谊工作，充分发挥港澳界政协委员的“桥梁”作用，广交朋友，联络友谊，积极促进海外爱国统一战线的发展。春节前夕，中共中央总书记、国家主席江泽民发表了关于台湾问题的重要讲话，精辟地阐述了邓小平同志“和平统一、一国两制”的思想精髓，提出了发展两岸关

系的新建议，表达了中国共产党和中国政府解决台湾问题、实现祖国统一的决心和诚意，对推进祖国统一大业具有重要的现实意义和深远的历史意义。我们要认真学习，发挥政协的优势，继续加强和大力发展对台交流与合作。进一步做好来济探亲、旅游、经商和交流的台胞接待工作。协助政府尽力为在济合资企业排忧解难，推动和促进两岸经贸往来。要继续加强对台宣传和涉台教育工作，重视做好台属工作，发挥他们在促进祖国统一大业中的积极作用。

（四）加大民主监督力度，促进党和国家方针政策的贯彻落实。民主监督是人民政协的重要职能，是一种有组织、高层次、具有广泛性的监督。也是我们国家监督机制的重要组成部分。在新的一年里，我们要组织政协委员就党和国家的方针政策及重要法律、法规的贯彻执行情况，市委、市政府作出的重大决策和重要工作部署的组织实施情况，党政领导机关及其工作人员廉洁勤政的情况，各界人士所提意见建议的采纳落实情况等，实施有效的民主监督。各级政协组织和政协委员要以党和国家、人民的利益为重，发扬讲实情、说真话、当诤友的精神，多提建设性意见和建议。

三、强化措施，努力把今年的工作提高到一个新水平

1995 年，是人民政协工作发展机遇很好的一年。中共中央进一步加强对人民政协工作的领导，全国地方政协工作经验座谈会的召开，中共山东省委、济宁市委关于进一步加强人民政协工作的意见的制定实施，都为做好政协工作提供了良好条件。我们必须大力加强自身建设，脚踏实地埋头苦干，确保各项工作任务的圆满完成。

（一）坚持用建设有中国特色社会主义理论统一思想，进一步增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是做好新时期人民政协工作的理论基础。我们要把学习建设有中国特色社会主义理论，特别是学习《邓小平文选》第一、二、三卷，放在加强思想建设的重要地位坚持学好。学习建设有中国特色社会主义理论要同学习中共十四届四中全会精神、社会主义市场经济理论和现代科学知识以及一些重要法规结合起来。要发扬理论联系实际的优良学风，牢牢把握解放思想、实事求是这个精髓，不断提高参政议政水平和能力。要解决好世界观、人生观、价值观问题，善于运用邓小平同志的马克思主义立场、观点和方法，观察形势，分析问题，正确认识和处理改革、发展、稳定的辩证关系，增进在共同基础上的团结与合作，以推动社会主义现代化建设事业的发展。

（二）要加强制度建设，进一步完善人民政协履行职能的运行机制。注重制度建设，是一项根本性、长期性的重要工作。我们要在现有制度的基础上，按照全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》和省、市委关于进一步加强人民政协工作的意见，进一步修订和完善履行政协职能活动的有关制度。为使每位常委都能做到积极参加市政协的各项活动，切实发挥政协专门委员会的基础性作用和政协委员的主体作用，下一步，市政协将制订市政协常务委员会若干规定，各专门委员会与有关部门对口联系制度和完善接待联系政协委员制度等，以保证更好地履行政协职能和各项工作的顺利开展。

（三）要进一步改进工作作风，提高办事效率。要加强同各民主党派、人民团体和委员的联系，通报情况，沟通思想，倾听意见和要求，及时向党委、政府反映，发挥人民政协的整体功能。要善于抓典型，运用典型推动工作，特别要大力宣传在“五个一”活动中涌现出来的优秀委员事迹，使广大委员学有方向，赶有目标，干有动力。要牢固树立群众观点，拿出更多的时间深入基层、深入群众，多到条件艰苦的地方调查研究，体察民情，反映民意。要进一步强化宣传工作，宣传政协的一些重大活动和新经验，新做法，新典型，扩大政协的社会影响，推动政协工作上新水平。要进一步加强政协机关的思想、组织、作风建设，按照市委的统一部署和“精减、效能、务实、勤政”的原则，认真搞好机关机构改革。要不断增强服务意识，提高办事效率，做到严格纪律，保持廉洁，善于协调，团结奋进，积极进取，扎实工作，真正把市政协机关建设成“委员之家”。

各位委员，在新的一年里，我们要更加自觉地维护中共中央的权威，自觉地接受和服从党委的领导，同市委、市政府保持一个目标，一条心，一股劲，齐心协力同唱一台戏。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下，紧密地团结在以江泽民同志为核心的中共中央周围，坚持党的基本路线，高举爱国主义、社会主义旗帜，顾全大局，团结实干，以改革创新的精神做好各项工作，为推进我市两个文明建设而努力奋斗！

政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告

（1996年3月8日在市政协八届四次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第八届济宁市委员会常务委员会的委托，向第四次全体会议报告工作，请予审议。

一、一九九五年工作情况

1995 年是全市人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，全面完成“八五”计划的最后一年，也是继续推进改革开放和现代化建设的重要一年。一年来，市政协在中共济宁市委的领导下，认真贯彻中共十四届四中、五中全会精神，紧紧围绕抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定这个大局和市委、市政府的中心工作，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，工作内容进一步拓宽，工作成效更加明显，为促进我市改革发展稳定做出了新的贡献。

（一）认真组织学习，提高了委员参政议政水平

一年来，为适应改革、发展新形势、新任务的需要，市政协把组织委员学习党的路线方针政策，不断提高政治素质和参政议政水平放在首要位置。一是按照中共济宁市委的部署和要求，组织、推动委员深入学习了《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》，用党的基本理论、基本路线和基本方针武装全体委员的头脑，促进了思想解放和观念更新，从根本上提高了政治思想水平。二是认真学习了中共十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划及 2010 年远景目标的建议》、江泽民总书记关于社会主义现代化建设问题的重要讲话，加深了对中共中央《建议》提到的“两个根本性转变”“九条重要方针”和江总书记讲的“十二大关系”的理解，及时了解党和国家的重大改革建设方针，提高了坚持党的基本路线，维护党中央权威的自觉性。三是学习了中共中央和省、市委关于加强人民政协工作的指示精神、全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》及省政协《实施意见》，进一步规范了履行职能的运行机制，增强了做好政协工作的责任感和使命感。四是开展了向孔繁森、王廷江、韩素云学习活动，对照英模找差距，学习英模讲奉献，调动了广大委员围绕中心献计出力的积极性。为使学习富有成效，我们认真坚持领导带头与中心组学习相结合，参加培训、集中学习与自学相结合，理论学习与实地参观教育相结合等做法，不断把学习推向深入。去年市政协共举办各种类型的报告会、座谈会 10 余次，集中组织学习 200 多次，举办政协委员活动日 4 次，分赴工厂、农村实地参观学习和观看录像及爱国主义教育影片，编发学习参考资料 4 期、4 千余册，较好地起到了学习辅导作用。通过学习知情活动，使委员们统一了思想，扩大了视野，增进了共识，增强了历史使命感和紧迫感，进一步坚定了在中国共产党领导下，走有中国特色社会主义道路的决心和信心，提高了参政议政的能力和水平。

（二）围绕市委、市政府中心工作，开展了协商议政活动

去年，我们围绕市委、市政府的重大工作部署，坚持抓大事、议大事的原则，卓有成效地开展了不同层次的政治协商活动。去年3月份八届三次全委会上，着重讨论协商了《政府工作报告》和其他报告，并有15名委员作了大会典型发言，收到了很好的效果。6月份八届十一次常委会上，市政府领导通报了上半年我市经济工作情况，进一步统一了委员们对改革和经济形势的认识，就如何做好全年的经济工作提出了许多建设性的意见、建议。9月份十二次常委会上，市纪委通报了我市反腐败斗争情况，不但使大家了解了我市反腐败斗争取得的成果，看到了市委反腐败斗争的决心，而且通过宣传社会各界，提高了广大群众开展反腐败斗争的信心。12月份十三次常委会上，市政府领导作了《关于济宁市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要（草案）》的说明，委员们进行了认真讨论。为把关系全市的“九五”计划和远景目标纲要协商好，会前我们做了大量的准备工作，多次召开委员及各界人士参加的座谈会，组织部分委员进行调查研究。会上在小组讨论的基础上，有5位常委作了大会发言，市政府领导同志到会听取意见。经过十三次常委会议集中协商讨论，共提出合理化建议二百余条，为制定好我市宏伟发展计划起到了积极作用。另外，根据市委、市政府的统一安排，还组织有关委员对全市社会治安综合治理、开发小北湖旅游业、房改等方面的工作进行了专题协商讨论，向党政部门提出了许多好的意见、建议。

（三）认真做好提案工作，发挥了民主监督主渠道作用

去年我们注重抓了政协提案的质量和提案办理质量。年初，召开了全市政协提案工作座谈会，传达贯彻了全国和全省政协第三次提案工作会议精神，进一步研究做好新形势下政协提案工作的意见，并对优秀提案及承办先进单位进行了表彰。市委、市政协领导同志在会上作了重要讲话，提出了进一步做好提案工作的具体要求，促进了提案工作的开展。八届三次会议以来，政协委员、各民主党派、人民团体共提出提案263件，经审查立案257件。这些提案涉及全市政治、经济和社会生活各个方面，提案质量高、针对性强。为发挥其重要作用，认真抓了提案的分类、交办、催办、反馈工作，并编印提案目录送交市委、市政府领导及全体委员参阅。由于市委、市政府领导的重视和各承办部门认真负责办理，促进了提案的落实和办理质量的提高。截至去年年底已全部办复完毕，基本做到了提案人、提案单位、办复单位三满意，并产生了良好的效果。如关于在市区内禁止燃放烟花爆竹、327国道管理、开发旅游资源、稳定农业科研机构等提案，王仁元市长和分管的副市长分别作了批示，提出了明确的要求，使这些提案得到了有关

部的重视和采纳。关于泗水县北山铁矿选矿废水污染尼山水库的提案，市环保局四下泗水，与县里主要领导反复磋商，确定了企业治理方案和时限。关于尽快恢复和健全农业技术推广机构的提案，农委很重视，代市政府起草下发了《关于落实农业两法，进一步搞好乡镇农业技术推广“四定”工作的通知》，使基层农技推广服务体系建设得到了加强。还有关于加强爱国主义教育、狠刹公款吃喝风、加大反腐败力度等提案，也都得到了有关部门的重视和采纳。

（四）围绕改革和建设的重点，开展各项调查、视察活动

调查研究是政协工作的基础。去年开展的调查、视察一个突出的特点是领导出题目，政协作文章。根据市委、市政府领导同志的意见，重点进行了两项大的调查研究。一是为加快我市农村卫生工作的发展，推动“2000 年人人享有卫生保健”规划目标的全面实现，5 月份，市政协组织部分委员、卫生界专家和有关单位的负责同志，对全市农村基层卫生组织状况进行了调查。提出了进一步完善对乡镇卫生院的管理，增加农村卫生事业的投入；稳定农村医疗卫生队伍；加强执法力度，整顿医药市场；积极稳妥地推行市场经济条件下的农村合作医疗保健制度等建议。二是为进一步加快全市农村经济的发展，6、7 月份，对我市农民收入构成及粮食流向进行了调查。提出了稳增粮食生产、加大农业内部结构调整步伐；切实保障农民增加收入；进一步依靠科技发展农村经济；认真解决农民反映负担过重问题的建议。同时，还组织部分政协委员和有关部门对全市基层供销社经营状况、大运河上级湖航道“三乱”治理情况、乡镇企业发展和我市人防工程情况进行了视察。另外，根据省政协的安排，组织驻济宁的省政协委员赴日照视察外向型经济发展情况，协助省政协开展了我市三资企业、私营企业工人合法权益保护情况的调查和市场物价情况的视察。这些调查视察，由于抓住了全局和工作重点，意见、建议针对性强，受到党政领导的重视，有的建议被及时采纳，促进了党政领导决策的民主化、科学化。

（五）大力开展联谊活动，为促进祖国统一大业和发展经济献计出力

市政协坚持“以经济促政治，以联谊促合作”的方针，积极开展了港澳台胞联谊和“三引进”工作。通过召开中秋茶话会和各种座谈会、联欢会、走访“三胞”眷属委员等形式，认真宣传江泽民总书记《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话，宣传党的路线方针政策和国内的大好形势。专门发出《通知》，要求广大“三胞”眷属委员认真学习领会，增强民族自豪感和祖国统一的使命感。为最大限度地结交港澳地区朋友，去年又增补了港澳界委员，建立了港澳界政协委员工作组，定期寄发有关

学习材料，沟通联系，委员们积极履行政协职能，为发展济宁经济和社会事业做出了贡献。同时，充分发挥政协委员独特优势，搞好“三引进”工作。去年市、县政协共接待“三胞”客商561人，洽谈意向协议6项，协议资金2820万美元，促进了我市外型经济的发展。另外，还注重加强了国内的联谊活动，市政协领导先后参加了晋鲁豫10市政协工作联系会、苏鲁豫皖四省20城市政协横向联系会和淮海经济开发区顾问会，宣传了济宁，交流了工作，加强了与外省市政协的联系。

（六）团结动员委员和社会各界人士做好凝聚人心的工作，为改革建设创造稳定的社会环境

根据形势任务的要求，适时利用常委会议加强形势教育，使委员实事求是地认识和分析当前的形势，与党中央保持一致，尽职尽责做好工作。利用走访机会向委员和各民主党派、无党派人士交任务，希望大家多做解释疏导工作，当好党和政府与人民群众联系的桥梁。市政协领导和政协机关认真坚持了委员接待日制度和委员来信来访工作制度。定期召开多种形式的座谈会，广泛收集社情民意。市政协将听到的各界人士对改革、发展、保持社会稳定的意见和反映，及时分析研究，报送市委、市政府，为党政领导科学决策提供了依据。为发扬中华民族传统美德，协调改革带来的各方面利益关系，由市政协香港地区委员提议，市政协组织牵头，经市委、市政府同意，成立了济宁市慈善事业会。成立大会期间，共接受捐款和捐款意向50多万元人民币。我们在春节前开展了一次对部分特困职工、学生和社会弱者的救助活动，为发展济宁慈善事业做出了积极贡献。市政协还主动配合有关部门落实民族、宗教和侨务政策，为发展经济，保持社会稳定起到了重要促进作用。

（七）坚持真抓实干，继续开展为促进经济发展建功立业活动

宏观献策抓大事，微观服务办实事，是人民政协开展工作的基本原则。一年来，通过广泛深入的宣传发动，典型引路，落实保证措施，使“五个一”建功立业活动更加深入扎实的开展。全市各级政协组织和委员立足自身优势，积极投身经济建设的主战场施展才能，贡献力量。一是定点联系，深入实际，帮助基层单位排忧解难；二是针对企业管理和技改中的难题，开展科技咨询服务活动，帮助一批企业增加了效益；三是参与流通，为开拓市场出主意、想办法、寻信息、拉客商，利用政协组织和委员位置超脱的优势，在“三引进”方面搞突破；四是广大政协委员积极参与，大胆实践，领办、创办企业；五是发挥委员人才智力优势，建校办班，为当地经济建设培养了急需人才。一年来，各级政协组织和委员在为经济建设建功立业活动中做出了突出贡献，受到了党政领

导、社会各界的重视和赞誉。市政协领导除积极参与全市一些重大问题的讨论、决策外，还受市委、市政府的委托参加了其他方面一些工作。根据市委的安排，认真组织政协委员和民主党派成员参加有关反腐败检查工作座谈会，抽调有关委员、民主党派负责人和机关干部积极参加市委统一组织的反腐败检查活动。去年我市部分县区受灾。市政协领导深入救灾第一线，慰问受灾群众，帮助研究抗灾救灾、恢复生产的方案，使灾区人民感受到党和政府的关怀，鼓舞了群众生产自救的积极性。市政协还抽调机关干部蹲点包队，出主意、想办法、扎实工作，帮助所包乡村壮大集体经济，搞好基层组织建设，做出了显著成绩。

去年是世界反法西斯战争和抗日战争胜利五十周年，围绕庆祝这一活动，加强爱国主义教育，我们多方征集有关史料。全年共征集各类史料 87 篇（其中抗战史料 68 篇），约 80 多万字，历史照片 30 多幅。出版了抗日战争专辑《微山湖畔的枪声》，完成了 12 篇约 30 万字的《济宁市政协志》，发挥了文史资料为两个文明建设服务的作用。

（八）适应形势、任务的要求，进一步加强了政协自身建设

去年我们在加强思想建设，提高全体委员整体素质和参政议政水平的同时，注重加强了组织建设，制定了《加强常委会建设的若干规定》，提高了常委会的参政议政水平；充实了部分委室负责人，进一步拓展了政协工作的领域。其次加强了制度建设，在坚持以往行之有效的若干制度的同时，又充实完善了一些新的规章制度，建立了市政协各专门委员会同市政府职能部门对口联系制度。三是按照“务实、勤政”的原则加强了政协机关建设，通过对机关工作人员进行经常性的思想政治工作和敬业勤政教育，使机关人员的素质和工作积极性都有很大提高，保证了各项任务的顺利完成。另外，还加强了对县市区政协工作的指导。除邀请县市区政协主席列席市政协常委会议外，于去年 6 月和 12 月，分别在泗水、市中区、鱼台、任城召开了各县市区政协主席座谈会，以及一些专题座谈会，沟通情况，交流经验，相互促进，不断改进工作。在组织学习考察、横向联系等项活动中，吸收县市区政协领导同志参加，共同参与，推动了全市政协工作的发展。

总结去年市政协的工作，不论是外部环境，还是政协自身的工作，都是一年好于一年。一年来的工作实践，使我们深深体会到：坚持共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度，在政治上与党中央保持一致，从思想上、行动上自觉地把政协工作置于党的领导之下，把履行职能、合作共事建立在四项基本原则政治基础之上，人民政协的工作才能始终沿着正确的方向不断前进。在社会主义市场经济发展的新形势下，只有

始终坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导，贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，服从服务于全国工作的大局，立足职能，宏观献策，微观出力，努力做好服务中心与发挥优势结合的文章，人民政协的工作才能不断取得新的发展。充分发挥人民政协的人才智力优势，巩固发展最广泛的爱国统一战线，调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，同心同德，共同奋斗，人民政协的工作就会在建设有中国特色的社会主义伟大事业中有所作为。进一步加强履行职能的规范化、制度化建设，既需要党委、政府的重视支持，又需要政协自身的积极努力。要采取切实措施，落实好中央和省市委关于加强人民政协工作的指示精神，将协商、监督、参政议政真正纳入党政领导机关决策程序，做到有章可循，并在工作实践中不断发展完善，人民政协的各项工作才能开展得更加生动活泼、卓有成效。

在充分肯定成绩的同时，也必须正视工作中的问题。应当看到，在新的形势下，我们的思想水平和工作机制还不能完全适应形势发展的需要；履行职能的制度规定还没有得到全面落实；政协整体功能和委员主体作用还没有得到充分发挥；参政议政水平有待提高；人民政协的宣传工作仍需加强等。这些问题都有待于我们在新的一年里，认真研究解决。

过去的一年，我们的各项工作之所以取得了新的进展，这是在中共济宁市委的领导和市政府大力支持下、全体委员共同努力的结果，也是与党政部门和各界人士密切配合分不开的。在此，我代表市政协委员会，向热情支持和关心人民政协工作的党政领导、有关部门和社会各界人士表示衷心的感谢！

二、一九九六年工作意见

各位委员，中共中央十四届五中全会通过的关于制定“九五”计划和2010年远景目标的建议，向全党和全国人民展示了实现国家富强、民族振兴的跨世纪宏伟蓝图。从1996年到2010年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中是非常关键的时期。今年又是实现“九五”计划的开局年，是实现未来15年宏伟目标的奠基之年。做好今年的工作具有十分重要的意义。在新的一年里，我们要坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，全面贯彻中央提出的抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的方针，认真落实中央和省市委关于政协工作的指示精神，重点围绕我市“九五”计划及2010年远景目标提出的各项重大任务，充分发挥人民政协

的作用，切实履行主要职能，继续推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化，为我市改革开放和现代化建设做出新贡献。

（一）坚持用建设有中国特色社会主义理论统一思想，进一步增强贯彻执行党的基本路线的自觉性

改革开放和社会主义现代化建设的实践充分证明，坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线统一全党全国人民的思想，就能极大地团结和鼓舞亿万群众，形成无坚不摧的强大物质力量。要实现今后5年和15年的奋斗目标，关键是要在国际格局深刻变化和我国经济体制正在发生根本转变的条件下，组织委员和各界人士继续认真学习和掌握建设有中国特色的社会主义理论，把思想真正统一到党的基本理论和基本路线上来，统一到中央的方针、政策和实现跨世纪的宏伟目标上来。学习建设有中国特色的社会主义理论要同学习五中全会精神，以及社会主义市场经济理论、现代科学技术知识和法律知识结合起来。当前，特别要深入学习江泽民同志关于《领导干部一定要讲政治》的重要讲话，这是在新的历史时期向各级领导干部，包括政协党内外各级干部提出的新的要求。搞爱国统一战线、坚持共产党领导的多党合作，都是建立在共同政治基础之上的，因此，我们要联系实际，深刻领会，切实贯彻落实好，在改革开放和尖锐复杂的斗争中始终保持清醒头脑，坚定不移地坚持建设有中国特色的社会主义的正确方向。学习中要发挥委员学习小组的作用，定期组织学习，要发扬理论联系实际的学风，提倡解放思想，发扬民主，畅所欲言。通过学习，进一步加深对马克思主义基本原理的领会，深刻认识“两个根本性转变”的主要内涵，不断提高对社会主义现代化建设规律的认识，正确认识和处理改革、发展、稳定的辩证关系，从而使我们的思想方式和工作方式都有一个新的转变，为更好地参政议政奠定坚实的思想基础。

（二）自觉服从和服务于经济建设这个中心，为实现我市“九五”计划和远景目标做出新贡献

实现我国社会主义现代化建设跨世纪的宏伟蓝图，促进中华民族的繁荣振兴，人民政协负有义不容辞的神圣职责。中共济宁市委八届三次会议确定了我市“九五”期间国民经济和社会发展的总体规划。全市经济工作会议确定把强化农业基础地位，搞好国有大中型企业，实施结构优化、外向带动、科教兴市三大战略等作为今年工作的重点。市政协主席会、常委会要抓住全局性、战略性、关键性的问题分析研究，参与重大问题决策之前的协商和执行决策过程中重要问题的协商，并通过批评和建议，及时反映群众呼声，有效地实行民主监督，尽力做到抓大事，献良策。第二季度的常委会议，邀请市政

府领导同志通报上半年经济工作情况，组织委员就“九五”计划，重点是今年经济工作计划的贯彻实施进行协商讨论；第三季度的常委会议，针对社会治安方面的问题，组织委员进行调查研究，提出意见建议，提交会议讨论，形成调查报告报送市委、市政府；第四季度的常委会议主要围绕我市经济和社会发展的重大问题，集中开展献计献策活动的主体作用，继续把“五个一”活动深入持久地开展下去，团结动员更多委员投身经济建设的主战场建功立业，为推进我市经济发展再创新的业绩。要充分利用政协人才智力优势，大力开展各种科技咨询服务活动，深入基层，深入农村、厂矿，解难题、攻难关，进行科技论证，为“九五”计划的实施提供智力支持。加大民主监督力度是促进我市民主法制建设的需要，也是政协委员的热切愿望。在新的一年里，要组织委员就党和国家方针政策的贯彻落实情况及市委、市政府做出的重大决策和重要工作部署的组织实施情况等实施有效的民主监督。各级政协组织和委员要以党和国家、人民的利益为重，发扬讲实情、讲真话、当诤友的精神，多提建设性意见和建议。

（三）围绕党委、政府的总体工作部署，大力开展各种调研、视察活动

要继续发挥好人民政协的整体功能和各专委会的基础性作用，抓住我市改革、建设中亟待解决的重要问题，进行深入细致的调查研究和视察。在安排调研活动时，既要考虑现阶段的中心工作，又要根据“九五”计划，考虑长远的发展战略，特别要围绕实现“两个根本性转变”，选准题目，精心组织，搞一些专题性、系统性和具有政协特点的调查。除市政协统一安排大的调研课题外，各专委会要突出各自的工作重点，制定工作计划，组织政协委员和有关专家、人士开展形式多样的调研活动。可组织本委委员单独调查，也可委托委员自行调查，集中收集情况、集体协商讨论，还可与政府对口联系部门、民主党派、工商联、县市区政协联合进行调查。调查要坚持“深”“实”的原则，抓好调查之后的研讨论证和信息反馈工作。委员视察要贯彻多样化、经常化的原则，要加强协调，周密组织。当前，要围绕科技兴农，调动广大农民的积极性；搞好国有大中型企业，提高经济效益；社会治安综合治理；加大科技教育改革力度等重大问题，开展调研活动，力求提出，有超前性和可操作性的意见、建议，为促进党政领导科学决策和改革建设发展，勇于实践，多献良策。

（四）坚持以团结民主为主题，努力为全市改革发展稳定创造良好的社会环境

实现“九五”计划和2010年远景目标，必须有一个安定的社会环境。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，在协调关系，增进团结，拥护国家长治久安方面，有着不可替代的作用。要充分发挥人民政协同社会各界联系广泛的优势，团结一切可以团结

的人，调动一切积极因素，为实现我市“九五”计划和远景目标共同奋斗；要通过各种渠道和形式，协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、增进共识的工作；要大力宣传党的民族、宗教政策，促进民族、宗教界的团结；要利用一切机会向海内外各界人士大力宣传我市的“九五”计划和2010年远景目标及为实现这些计划而制定的一系列优惠政策；充分发挥港澳界政协委员的“桥梁”作用，广交朋友，联络友谊，为经济建设牵线搭桥；进一步做好来济探亲、旅游、经商的港澳台胞接待工作；要继续宣传、贯彻好江泽民主席《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话精神，坚持统一，反对分裂，为促进祖国统一大业的早日实现做出积极努力；要采取多种形式，动员社会各界更多的仁人志士为济宁慈善事业多做贡献，努力把它办成党和政府希望、社会需要、人民群众欢迎的光荣事业。

要加强反映社情民意的工作。市政协将制定一系列制度规定，利用政协信息刊物，加强联系和指导。要鼓励政协委员和各界人士围绕党委、政府的中心工作和群众普遍关心的一些重要问题，提出有情况、有分析、有措施的提案。同时，要运用会议、视察、调查、座谈、走访、信件等形式广辟信息来源。市政协要求每位主席联系5名常委，每位常委联系5名委员，全体委员都要使自己成为本界别群众名副其实的代表。反映社情民意工作以委员学习小组为依托，每位委员一年至少要提供一至二条有价值的信息或建议。政协委员要自觉地把社会荣誉与社会责任统一起来，为党政机关把握社会情况、了解群众意愿提供及时、准确的信息，为促进社会稳定发展竭智尽力。

（五）加强社会宣传和理论研究，推动政协工作更好地开展

李瑞环主席曾指出：要采取多种形式，理直气壮地宣传人民政协的工作，使党政领导和社会各界熟悉了解政协的活动，使政协的工作同中心工作相贯通、相融汇。今年，要采取切实措施，加强政协理论研究和宣传工作。市政协及各县市区政协，各民主党派、工商联，都要确定专人负责这项工作，建立健全宣传、信息队伍。要充分利用报纸、电台、电视台等各种新闻媒介，开辟政协工作专栏，通过《统战、政协知识介绍》《委员专访》《委员风采》等多种形式，大力宣传我们国家的基本政治制度，宣传人民政协的性质、地位和作用，宣传各界人士为振兴中华、统一祖国献计出力的先进事迹，使全党全社会更加重视关心支持人民政协的工作。同时，要继续办好政协自身的刊物，搞好文史资料的征集、整理、编辑、出版工作，发挥文史资料宣传群众、教育群众的重要作用。要不断探讨研究新形势下政协工作的新情况、新问题，进一步促进政协职能作用的发挥。

（六）切实抓好全国政协《规定》的落实，进一步优化职能运行机制

人民政协要适应新形势、新任务的需要，必须大力加强自身建设，不断提高参政议政的水平和工作效率。今年，要把贯彻落实全国政协《规定》、省政协《实施意见》和中共济宁市委关于加强人民政协工作的意见，作为政协自身建设的一项重要内容，抓紧抓好。各级政协要根据规范化、制度化建设的要求，找出薄弱环节，不断完善各项具体措施，保证工作机制的正常运转。为推动政协工作的全面发展，争取年内召开全市政协工作会议。希望各县市区政协要积极探索，勇于实践，努力创造体现自身特点和时代精神的新经验、新做法，不断开创全市政协工作的新局面。要按照“精简、统一、效能”的原则搞好政协机关的机构改革，理顺工作关系，制定岗位目标责任制，提高工作效率，精心周密地安排好各种参政议政活动，热心周到地为委员履行职责服务。要通过讲学习，增强理论水平；讲政治，增强党性观念；讲工作，增强责任感；讲团结，增强纪律性；讲奉献，增强公仆意识和学习先进英模人物，使机关工作人员牢固树立全心全意为人民服务的思想，坚持把党和人民的利益放在第一位，自觉愉快地做好本职工作，以高度的政治热情和责任感，为党的统战、政协事业辛勤劳动、多做贡献。

各位委员，当前我们面临的任务是极其光荣而艰巨的。新的形势和任务为人民政协工作提供了更加广阔的用武天地。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共济宁市委的领导下，统一思想，齐心协力，求新务实，奋发进取，为实现我市经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，做出新的更大的贡献！

政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告

（1997年4月9日在政协第八届济宁市委员会第五次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第八届济宁市委员会常务委员会的委托，向第五次全体会议报告工作，请予审议。并请列席会议的各位同志提出意见。

1996年，是全面实施“九五”计划的第一年，也是推进经济体制和经济增长方式转变的重要一年。一年来，市政协在中共济宁市委的领导下，坚持以党的基本理论、基本路线、基本方针为指导，认真贯彻中共十四届五中、六中全会精神，按照服从大局，服

务中心，改革创新，务实求实的总体思路，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，政协各项工作有了新发展、新提高，为我市改革发展和社会稳定做出了新的贡献。

（一）认真组织理论学习，提高了参政议政的水平

开展学习活动，是人民政协的一项重要工作，也是委员提高参政议政能力的客观需要。一年来，我们从增进共识，提高水平出发，采取灵活多样的形式，组织和推动委员深入系统地学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，学习中共十四届五中、六中全会精神、江泽民同志关于“讲学习、讲政治、讲正气”的讲话和加强社会主义民主治建设、坚持和完善基本政治制度的有关论述，以及社会主义市场经济知识。在学习过程中，紧密联系政协工作的实际，注重在一系列重大问题上增进共识。为深入学习领会中共十四届五中全会精神，进一步统一对改革和建设形势的认识，我们专门召开常委会议，进行认真学习讨论，加深了对中共中央提出的两个根本性转变和江泽民同志阐述的十二大关系的理解，增强了实施我市“九五”计划及远景目标的责任感和使命感。党的十四届六中全会召开后，市政协采取多种形式，组织委员进行学习，增强了为促进社会主义精神文明建设献计出力的自觉性。中央、省、市工作会议和省、市政协工作会议后，我们及时召开常委会议传达贯彻，使委员们进一步认清了当前面临的形势和任务，明确了在新的历史时期人民政协肩负的光荣使命。为增强学习效果，认真坚持了理论联系实际的原则，采取领导带头与中心组学习相结合、集中学习与自学相结合的方法，不断把学习推向深入。去年，市政协共举办各种类型的报告会、座谈会 8 次，举办政协委员活动日 4 次，编发学习参考资料 4 期、5000 余册，并组织委员分赴工厂、农村实地参观学习和观看形势教育录像，较好地起到了学习辅导作用。通过上述活动，政协委员和各界人士进一步增进了对改革、发展、稳定等一系列重大问题的共识，执行党的路线、方针、政策的自觉性进一步提高，在思想上、行动上与党中央保持了高度一致，使政协工作坚持了正确的政治方向。

（二）充分发挥例会作用，加强了对全市重大问题的讨论协商

政协例会，是人民政协履行职能的主要形式，也是所提意见、建议进入党政决策的重要渠道。一年来，市政协举行的各种例会，坚持想全局议大事的原则，紧紧围绕两个

根本性转变，加强农业基础地位，搞活国有大中型企业，实施科教兴市，加强社会主义精神文明建设，保持社会稳定等重大问题，进行了认真协商讨论，提出了一些有价值的意见和建议，为市委、市政府科学决策提供了重要参考依据。在八届四次全委会上，委员们着重就《济宁市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要（草案）》，进行了认真讨论，共提出8个方面200余条修改意见、建议，为制定好我市的宏伟发展计划发挥了重要作用。八届十五次常委会议，邀请市政府领导通报了上半年全市经济工作情况，市政协领导就如何围绕我市实施“九五”计划和实现两个根本性转变履行政协职能等问题作了重要讲话，进一步统一了对改革和经济形势的认识，委员们并就搞好我市两个根本性转变，促进改革发展和社会进步提出了6个方面的意见和建议。在十六次常委会议上，市政法委通报了全市社会治安综合治理情况，使大家及时了解了我市社会治安综合治理的基本情况和取得的成果，并对加强我市社会治安综合治理，保持社会稳定提出了五点建议，有些建议已进入党政决策。十七次常委会议，重点围绕政协本身如何贯彻落实全市经济工作会议精神，更好地履行职能等问题，进行了协商讨论，针对1997年全市两个文明建设方面的有关问题，委员们提出了许多建设性意见、建议。另外，根据市委、市政府统一安排，还组织有关委员对反腐倡廉和制定我市“九五”期间社会主义精神文明建设规划进行了专题协商，向党政部门提供了重要的决策依据。

（三）认真做好提案工作，在履行政协职能中发挥了重要作用

提案是政协履行职能的一种重要方式。去年，我们遵照李瑞环主席关于“要突出解决提案质量和办理质量”的指示精神，坚持把提案“两个质量”放在提案工作的首位，在实际工作中，突出了内容的宏观性，注重反映难点、热点问题的及时性，加强了跟踪督办的主动性，取得了明显成效。八届四次会议以来，政协委员、各民主党派和有关人民团体共提出提案265件，经审查立案258件。这些提案质量高，针对性强，涉及政治、经济和社会生活各个方面。为发挥其重要作用，认真抓了提案的分类、交办、催办、反馈工作，并选择重要提案，送交市委、市政府领导参阅。对提案的办理，市委、市政府领导非常重视，重要提案亲自批办。承办部门认真负责，及时办理。如市政府办公室、公安局、监察局、财办、建委、环保局、水利局等单位的领导，都对本单位承办的提案亲自部署，亲自督促检查，有的亲自办理。由于市委、市政府领导的重视和各承办部门认真负责办理，促进了提案的落实和办理质量的提高。截至今年元月底，已全部

办复完毕，基本做到了提案人、提案单位、办复单位三满意，产生了很好的经济效益和社会效益。如：市民盟关于对企业领导干部加强管理和监督的建议，市监察局非常重视，进行认真研究，认为提案提出的建议很有针对性和代表性，在工作中认真予以采纳。九三学社关于对济宁市“九五”计划及2010年远景目标纲要中有关科技工作的建议，受到市政府领导的重视，责成有关部门认真办理，市科委按照提案中提出的建议修改补充了我市“九五”科技发展计划和2010年科技发展规划。再如：香港委员关于企业家、商人不要淡化政治头脑的提案，市政府除责成有关部门制定措施，抽调得力干部，组成调查组到企业调查解决外，还在市政府指导经济工作的文件和领导人讲话中，吸收了该提案的建议，同时市政府办公室又在《政务督查》简报上，加编者按语，刊印了该提案，供企业主管部门和大企业学习参考。另外，关于农民负担、困难企业、城市建设、假冒伪劣产品、社会治安、社会主义精神文明建设等方面的一些提案，也受到有关部门的重视和采纳。

（四）围绕中心开展调查视察活动，推进了党政领导决策的科学化、民主化

调查研究是了解市情、掌握实情的重要手段，也是人民政协履行职能的一项基础性工作。为了帮助党委、政府科学决策，去年，我们加强组织协调，充分发挥各专门委员会的作用，在主席、副主席的带领下，围绕两个根本性转变中的重点、难点问题和群众普遍关心的热点问题，进行了四项大的调查研究。5月上旬至6月上旬，市政协组织部分从事农经工作的委员，先后深入兖州、汶上等7个县市、14处乡镇，对全市实施科技兴农战略中的几个问题进行了专题调查。通过深入的调查了解，组织农业科技界的专家学者研讨论证，提出了要把科技兴农作为农村实现两个根本性转变的战略措施来抓，加大科技推广力度，建立健全农业科技体系，增加农业科技投入，不断提高农民的科技文化素质，为科技兴农创造良好的物质条件等建议，为市委、市政府实施“科技兴农十大工程”起了积极的促进作用。9月份，就我市部分工业企业实施两个根本性转变情况进行了调查，结合我市工业运行情况，提出了学邯钢经验，加强企业内部管理；积极推进技术进步，增强企业活力；切实搞好企业班子建设，提高领导者素质；进一步转变政府职能，为企业的改革和发展创造良好的外部环境等建议。调查结束后，市政府主要领导专门听取了委员们的意见、建议，称这次调查“选题突出，方法科学，问题分析透彻，

建议切实可行”。惩治腐败、打击经济领域的各种违法犯罪活动，是政协委员普遍关注的热点问题。尽管各级党委、政府加大了打击力度，取得了阶段性成果，但经济领域的犯罪活动仍较为突出。为此，我们组织有关委员深入 9 个县市区和市直几家专业银行，对全市 1993 年以来经济犯罪情况作了深入的专项调查。调查报告对全市惩治腐败、打击经济犯罪的工作提出了五个方面的意见、建议。关于农村社会治安综合治理基层基础工作情况的调查，是在我市严打斗争取得阶段性成果的基础上进行的。其目的是研究如何通过加强基层政权建设、巩固严打成果、确保农村社会秩序长治久安的根本措施。调查组分赴 4 个县区、8 个乡镇、16 个行政村，在深入调查研究的基础上，向市委、市政府报送了调查报告，受到市委、市政府领导的重视和采纳。在搞好重点调查的同时，我们还组织委员，在有关部门的配合下，对我市人防工程建设、城市建设、农田水利基本建设、农业机械化发展及农机具的推广、农业科技声像网建设及科技情报信息工作和部分“三资企业”经营情况进行了专题视察。住县市区的市政协委员，进行了跨县市区视察。协助省政协开展了全市基层计划生育队伍的调查。这些调查、视察由于抓住了全局和工作重点，意见、建议针对性强，受到党政领导的重视，许多建议被采纳，促进了党政领导决策的民主化、科学化。

（五）广泛开展联谊工作，促进祖国和平统一

人民政协在促进祖国统一，开展海外联谊方面，肩负着重要的职责，有着其他组织不可替代的作用。去年以来，市政协认真贯彻“和平统一、一国两制”的总方针，积极开展了港澳台胞联谊工作，通过召开各种座谈会、联欢会，走访“三胞”眷属委员，给住港澳地区的市政协委员寄发学习资料等，大力宣传党的路线、方针、政策和祖国的大好形势，大讲“一国两制”构想的伟大意义，增强了委员们和各界人士的民族自豪感和祖国统一的使命感。住香港的市政协委员发扬爱国、爱乡的优良传统，坚决拥护中共中央关于“一国两制”的各项方针政策，利用自身优势，广泛团结各界人士，为促进香港的平稳过渡作了许多有益的工作。如有的委员积极参与组织实施“万众同心庆回归”群众活动，在香港引起了强烈反响，取得了良好的效果。许多委员还积极投身于济宁的经济建设，主动参与政协的重要活动，做了大量卓有成效的工作，为济宁的经济发展做出了贡献。同时，我们充分发挥政协委员联系广泛的优势，搞好“三引进”工作。去年，共接待“三胞”客商和海外华侨 600 余人，通过座谈和参观考察，使他们耳闻目睹了我

市改革开放所取得的成就，加深了对济宁发展潜力、合作领域和投资环境的了解。经过政协委员牵线搭桥，先后洽谈签订引进外资意向协议20项，并积极协助有关部门和台商开办台资企业6家，促进了我市外向型经济的发展。另外，还注重加强了国内联谊活动，市政协领导先后参加了晋豫鲁十市政协工作联系会、苏鲁豫皖四省二十城市政协横向联系会和淮海经济开发区顾问会，先后接待全国政协委员和兄弟省、市政协委员参观考察团组216批2359人次，通过热情周到的服务，宣传了济宁，交流了工作，加强了与外省市政协的联系。

（六）继续开展“五个一”活动，为经济建设服务的工作更加扎实有效

履行政协职能，活跃政协工作，必须依靠委员的广泛参与，共同努力。去年以来，我们继续坚持真抓实干，“五个一”建功立业活动开展得更加深入扎实。全市各级政协组织和委员立足自身优势，积极投身经济建设的主战场施展才能，做出了新的贡献。据不完全统计，一年来，市政协委员参加调查、视察活动300多人次，参与科技咨询服务600余次，提供各类信息380余条，联系外资项目近百个。在实际工作中，一是定点联系，深入农村、厂矿，帮助基层单位排忧解难；二是针对企业管理和技改中的难题，开展科技咨询服务活动；三是参与流通，为开拓市场出主意、想办法、寻信息、招商引资；四是广大政协委员积极参与，大胆实践，领办、联办、创办企业；五是发挥委员人才智力优势，建校办班，为当地经济建设培养了急需人才。这项活动开展四年来取得了显著成绩，得到市委、市政府和省政协的肯定和好评。今年初，《联合报》在头版头条对济宁市政协开展为经济建设服务的活动进行了报道。市政协的领导除积极参与全市一些重大问题的讨论、决策外，还受市委、市政府的委托参加了其他方面的一些工作。有两位副主席参加市委综合治理和农业领导小组的工作；市政协与有关部门一起对全市范围内的基础教育五项内容进行全面深入的督导检查；根据市委的安排，认真组织政协委员和民主党派成员参加有关反腐败检查工作座谈会，抽调有关委员、民主党派负责人和机关干部积极参加市委统一组织的反腐败检查活动；去年我市部分县区受灾，市政协领导深入防汛救灾第一线，慰问黄河滩区受灾群众，帮助研究抗洪救灾、恢复生产的方案，使灾区人民感受到党和政府的关怀。另外，市政协还抽调机关干部蹲点包村，出主意、想办法、扎实工作，帮助所包乡村发展经济，搞好基层组织建设，做出了显著成绩。

去年，文史资料工作继续坚持高举爱国主义旗帜和实事求是的原则，编辑出版了《济宁市政协志》，与有关县政协联合征集、编撰了《曾子家世》和《水泊梁山》。在继续抓好建国前史料征集工作的同时，研究制定了全市建国后文史资料征集提纲，发挥了文史资料在两个文明建设中的作用。市政协书画之友社与市海外联谊会等六家联合举办了《孔孟之乡中外书法绘画篆刻大型展览》，受到各级领导和社会各界的好评。

（七）努力做好团结、协调工作，为改革发展创造稳定的社会环境

团结稳定是国家的大局，也是政协工作的主题之一。一年来，市政协以增进团结、维护稳定为重点，根据形势任务的要求，加强了形势宣传教育，使委员实事求是地认识和分析当前的形势，与党中央保持一致，尽职尽责做好工作。利用走访机会向委员和各民主党派、无党派人士交任务，提要求，希望大家多做了解社情、体察民意、解释疏导、增进共识的工作，当好党和政府与人民群众联系的桥梁。市政协机关认真坚持收集社情民意制度和市政协主席、常委联系委员制度，通过寄发“社情民意调查表”、定期召开多种形式的座谈会等形式，广泛收集社情民意。一年来，共收到委员关于全市政治、经济、精神文明建设、减轻农民负担、纠正行业不正之风等方面的意见、建议 400 余条。市政协及时分析研究，报送市委、市政府，为党政领导科学决策、指导工作提供了参考依据。

为发扬中华民族传统美德，协调改革带来的各方面利益关系，我们以市慈善事业会为依托，动员社会各界人士为特困企业和特困群众献爱心。慈善会自 1995 年 12 月份建立以来，共收到社会各界捐款 70 余万元。按照慈善会章程规定，拿出部分捐款，救助特困优秀大中学生、特困人员和黄河滩区受灾群众共计 136 人次。被救助对象非常感激，纷纷表示竭尽全力搞好学习和生产，以实际行动报答党和政府的关怀。市政协还主动配合有关部门落实民族、宗教和侨务政策，为发展经济，保持社会稳定起到了重要促进作用。

（八）适应新形势、新任务的要求，进一步加强了政协自身建设

按照中央和全国政协以及省市委的要求，市政协把加强政协工作规范化、制度化建设作为去年工作的重点，积极探索，勇于实践，两化建设迈上新台阶。去年 12 月底，

市委召开了全市政协工作会议，市委、市政府的主要领导分别作了重要讲话。从建设有中国特色社会主义的战略高度，阐述了人民政协在新时期的性质、地位和作用，对全市政协的工作给予了充分肯定，并提出了殷切希望；对党委加强政协工作的领导、政府支持政协工作的开展提出了明确要求。市政协领导在会上总结回顾了八届市政协的主要工作，明确提出了在新形势下做好政协工作的基本思路，对提高政协工作的水平提出了具体要求。市政府拟定《关于支持市政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的决定》，提交会议进行了酝酿协商。会议期间各县市区党委、政府、政协分别介绍了重视支持政协工作和履行政协职能的经验和做法。在这次会议推动下，许多县市区相继召开了政协工作会议，有力地促进了我市政协工作的发展。

根据新形势、新任务的要求，进一步加强了政协自身建设。在思想建设方面，组织政协委员和机关干部加强政治理论学习，按照市委统一安排，认真进行了“党员纪律月活动”和党员冬训，大力开展远学孔繁森、匡宗仪、马绪涛等先模人物，近向身边优秀政协委员看齐活动，不断提高自身素质。在组织建设方面，根据工作需要，整编了政协工作机构，及时向党委建议，增补了部分常委和委员，立了各专门委员会的力量。在机关建设方面，努力提高服务质量和办事效率，在市委、市政府的领导和支持下，逐步改善为政协委员和各界人士服务的物质条件。按照统一部署，市政协顺利完成了向国家公务员制度过渡的准备工作。另外，还加强了对县市区政协工作的指导。除邀请县市区政协主席列席市政协常委会议外，于去年 6 月和 12 月，分别在邹城、梁山、曲阜、金乡召开了各县市区政协主席座谈会，以及一些专题座谈会，沟通情况，交流经验，相互促进，推动了全市政协工作的开展。

各位委员，以上成绩的取得，是在中共济宁市委的领导下和市政府的大力支持下，全体委员共同努力的结果，也是与各方面的密切配合分不开的。在过去的一年里，市委把政协工作列入重要议事日程，定期讨论研究，适时提出指导性意见，及时解决重大实际问题。市政府坚持重要情况及时向各界人士通报，重大事项主动提交政协协商的制度，认真听取并积极采纳政协委员的意见、建议。市直有关部门进一步加强了同市政协各专门委员会的联系与合作，为我们开展工作提供了有利的条件。在此，我谨代表市政协常务委员会，向市委、市政府和市直有关部门表示衷心的感谢！

回顾去年市政协的工作，在继承中提高，在实践中发展，在学习中前进，始终保持了蓬勃向上的势头，为今后的工作打下了良好的基础。一年来的工作实践使我们深深体会到：只有始终坚持以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，服从服务

于全国工作的大局，努力做好围绕中心与发挥优势相结合的文章，才能不断使人民政协工作有新的发展；坚持共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度，在政治思想上与党中央保持高度一致，维护中央的权威，自觉服从党委的领导，是做好人民政协工作的根本保证；坚持以经济建设为中心，履行政治协商、民主监督、参政议政主要职能，宏观献策，微观出力，是人民政协的中心任务；高举爱国主义、社会主义旗帜，进一步巩固和扩大爱国统一战线，调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，同心同德，群策群力，为改革、发展、稳定服务，是做好新时期人民政协工作的基本要求；发扬社会主义民主，畅通民主渠道，促进民主政治建设，体察民意，反映社情，协调关系，化解矛盾，保持社会稳定，为改革发展创造良好的环境，是人民政协工作的重要职责；围绕两个文明建设中的重大问题，搞好调查视察和提案工作，出谋划策，献计出力，是做好人民政协工作的有效途径；立足本职，发挥专长，艰苦奋斗，多办实事，政协工作才能有为有位，赢得社会各界的信赖和支持；只有按照“讲学习、讲政治、讲正气”的基本要求加强自身建设，提高干部政治思想素质，全心全意为人民服务，识大体，顾大局，守纪律，乐奉献，才能不断提高人民政协工作的质量和水平。同时我们也应清醒地看到，去年的工作还存在一些问题和不足，同党的要求、政协《章程》的规定、人民群众的期望，还有一定差距。在履行职能方面，民主监督工作还比较薄弱；虽然重视了制度建设，但在落实上抓得还不够；在协商、监督、参政议政所提意见、建议的针对性、可行性、实效性等方面还有待于进一步提高。这些都需要我们在今后的工作中积极探索，加以改进。

各位委员，1997 年是我国改革开放和现代化建设进程中十分重要的一年。我国恢复对香港行使主权和党的十五大的召开，这两件举世瞩目的大事，既鼓舞人心，催人奋进，也对我们的各项工作提出了新的更高的要求。努力做好 1997 年的政协工作，更具有十分重要的意义。今年，我们要以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，全面贯彻中共十四届五中、六中全会和市委八届四次全委会议精神，把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进，围绕市委、市政府的中心工作，切实履行主要职能，为促进社会主义物质文明、精神文明建设和祖国和平统一，做出新的贡献。

（一）继续深入学习建设有中国特色社会主义理论，增强贯彻执行党的基本路线、基本方针的自觉性

邓小平同志是新时期人民政协事业的奠基人，特别是他担任政协第五届全国委员会主席以来，对新时期的人民政协提出一系列具有重大指导意义的思想。这些思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是新时期人民政协工作的理论基础、政策依据和科学指南。我们要积极组织和推动政协委员深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，并同学习以江泽民同志为核心的中共中央关于统一战线与人民政协的论述相结合，同学习中共十四届五中全会、六中全会特别是将要召开的中共十五大的精神相结合，同学习社会主义市场经济理论、现代科学技术知识和法律知识相结合。通过学习，增强贯彻执行党的基本路线和基本方针的自觉性，增强贯彻执行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的自觉性，使我们的思想认识水平适应时代发展的需要，卓有成效地做好人民政协的工作，更好地为社会主义改革开放和现代化建设服务。

（二）认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为我市两个文明建设做出新贡献

今年，市委、市政府根据中共中央提出的总体要求，认真分析了我市两个文明建设的形势，对当前和今后一个时期的工作进行了全面部署，即：确保国民经济持续、快速、健康发展；大力加强社会主义精神文明建设；实施科教兴市战略；搞好社会主义民主法制建设；全面加强党的建设；转变作风，狠抓落实。这是政协开展各项活动的基本依据。我们要按照突出重点、发挥优势、注重质量、增强实效的原则，切实履行好政协的职能。要紧紧围绕促进两个根本性转变、加强农业基础地位、加快国有企业改革和发展、调整产业结构、培育新的经济增长点和精神文明建设，搞好专题调查、专题视察、专题咨询。要把握大局，紧扣中心，统筹安排，突出重点，开好市政协各种例会。第二季度的常委会议，邀请市政府领导同志通报上半年经济工作情况，组织委员就今年国民经济计划的实施进行协商讨论；第三季度的常委会议，邀请市委宣传部通报全市社会主义精神文明建设情况，就加强精神文明建设问题进行协商讨论；第四季度的常委会议，围绕我市两个文明建设的重大问题集中开展献计献策活动。同时，要切实有效地开展民主监督，进一步拓宽参政议政的领域。民主监督的着力点要放在促进党的路线、方针、

政策的贯彻落实上，积极维护党中央的权威，确保市委、市政府的政令畅通。要继续开展好“五个一”建功立业活动，鼓励和支持政协委员投身于改革开放和现代化建设的伟大实践，积极为我市的两个文明建设做出新的贡献。

（三）努力做好协调关系、增进团结的工作，为经济和社会发展创造良好的社会环境

李瑞环同志强调：“团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的一个主题。”改革越深入，开放越扩大，经济越发展，就越需要做好团结稳定的工作。实现我市两个文明建设的宏伟目标，必须增进大团结，促进大联合。人民政协作为团结人民、稳定社会、实现国家长治久安的重要力量，应当充分发挥政协团结面广、影响力大、代表性强的优势，积极协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、鼓舞士气的工作。要积极宣传党中央、国务院的重大决策和市委、市政府的举措，进一步增强党的凝聚力、号召力，把各方面的积极性、创造性引导到实现社会主义现代化建设的宏伟目标上来。要充分发挥各专门委员会和各界别的作用，鼓励和支持各民主党派、工商联和无党派爱国人士积极参政议政，使人民政协真正成为多党合作的重要场所。要协助党委、政府做好少数民族、宗教界上层人士、非党知识分子、非公有制经济代表人物和“三胞”眷属的团结联谊工作，充分发挥他们在我市改革、发展、稳定中的重要作用。要认真总结推广金乡县羊山镇“村民民主议事会”的新经验，使其更好地发挥稳定农村形势，促进经济发展，协助村级组织联系群众的重要作用。要进一步拓宽文史工作领域，更好地发挥其在两个文明建设中存史资政、团结育人的作用。要特别重视反映社情民意的工作，通过例会、提案、建议案、调查、视察等形式，积极反映人民群众的呼声和要求，使党委、政府及时把握群众的脉搏，保证各项决策更好地体现群众的意愿，及时解决群众反映强烈的一些热点问题，维护稳定的社会环境，确保我市改革和建设的顺利进行。

（四）充分利用香港回归的历史机遇，进一步加强联谊交友工作

恢复对香港行使主权，是今年我国的两件大事之一，对于洗刷一百多年来帝国主义强加给中国人民的耻辱，树立民族尊严；对于迎击强权政治、霸权主义的挑战，维护国家的主权独立和领土完整；对于实现“一国两制”的战略构想，全面推进具有中国特色

的社会主义现代化建设，都有着十分重要的意义。我们要按照市委的统一部署，高举爱国主义和社会主义旗帜，积极开展港澳台胞的联谊工作。要利用多种形式，突出政协特点，召开“迎香港回归，话祖国统一”报告会和“三胞”眷属委员座谈会，同时，与有关部门一起举办“中华孔孟之乡庆祝香港回归祖国书画展”，把社会各界更多的人士团结在爱国主义、社会主义旗帜之下，为祖国的繁荣昌盛和济宁的经济发展献计出力。要充分发挥住港澳政协委员和各界人士的作用，广泛宣传中共中央关于“和平统一、一国两制”的方针政策，增进各个方面的共识，为实现香港平稳过渡、顺利交接和保持长期稳定繁荣，为促进祖国和平统一，继续做出应有的贡献。

（五）认真贯彻省市政协工作会议精神，全面加强政协自身建设

人民政协要适应新形势、新任务的需要，大力加强自身的思想、组织、作风和制度建设。今年，市政协的自身建设要以贯彻落实省、市政协工作会议精神为重点，在付诸实施上下功夫。要结合政协工作实际，进一步落实全国政协《规定》和省、市政协工作会议提出的各项要求，认真总结履行职能的经验，积极推广成功的做法，及时解决落实中的问题，使我市政协履行职能的规范化、制度化迈向一个新台阶。要按照“精简、统一、效能”的原则，搞好机构改革，加强机关建设，理顺工作关系，提高工作效率。要继续开展学英模活动，以英模人物为榜样，爱岗敬业，廉洁勤政，开拓创新，埋头苦干。要响应市委的号召，切实开展好“转变作风年”活动，坚持务实求实，密切联系委员，大兴调查研究之风，增强政协工作的预见性和主动性。同时，要承办好下半年在我市召开的苏鲁豫皖二十城市政协横向联系会第 11 次会议。积极协助市委和有关部门，做好换届前的各项准备工作。各级政协要不断总结和探索在社会主义市场经济新形势下做好政协工作的新途径、新方法，不断提高工作质量和水平，出色、圆满地完成本届的工作任务。

各位委员，世纪之交的新形势对人民政协提出了新的更高的要求，八届政协的最后一年，要求我们承担起承前启后、继往开来的光荣使命，让我们高举邓小平建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共济宁市委的领导下，把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进，以优异的成绩迎接香港回归祖国和党的十五大的召开，为加快我市社会主义改革开放和现代化建设的步伐，实现跨世纪的宏伟蓝图，谱写新的篇章！

政协第八届济宁市委员会常务委员会工作报告

（1998年2月18日在政协第九届济宁市委员会第一次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第八届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告五年来的工作，请予审议。

一、五年来工作的回顾

市政协八届一次会议以来的五年，我国改革开放和现代化建设取得了巨大成就，人民政协工作也得到了蓬勃发展。中共十四大把“坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度”写入了党章总纲，八届全国人大一次会议把“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入了宪法，为政协各项工作的顺利开展创造了良好的机遇和有利条件。五年来，八届市政协在中共济宁市委的领导下，坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，高举爱国主义和社会主义旗帜，把握团结、民主的主题，紧扣中心服务大局，主动工作，开拓进取，使我市人民政协事业充满了生机和活力，各项工作取得了显著成绩，为促进全市两个文明建设的发展，做出了积极贡献。

（一）认真组织理论学习，坚持了正确的政治方向。市政协始终坚持从提高政协委员履行职能的能力和水平出发，采取灵活多样的形式组织和推动委员学习邓小平理论，学习以江泽民同志为核心的中共中央关于人民政协工作的重要指示，学习省市委有关重要会议精神，以及社会主义市场经济理论、现代科技、法律知识等。市政协充实、调整了中心学习组，建立了委员学习活动组，完善了学习网络，为委员开展经常性活动提供了组织保证。坚持发扬理论联系实际的优良学风，深入学习，认真研讨，武装思想，指导行动。为帮助委员更好地学习，1993 年以来，市政协共举办各种类型的理论报告会、座谈会 36 次，利用委员活动日等形式，先后 29 次组织委员到工厂、农村实地参观学习和观看形势教育录像，编发学习参考资料 20 期、3 万余册，较好地起到学习辅导作用。通过学习，委员们进一步提高了贯彻执行党的基本路线的自觉性，增强了做好新时期人民政协工作的光荣感和使命感，使政协工作保持了坚定正确的方向。

（二）紧扣中心，服务大局，积极履行了政协职能。市政协把坚持政治协商郑重经常，民主监督切实有效，参政议政富有成果，作为努力的方向，着力提高例会的质量，充分发挥了例会在履行政协职能中的重要作用。五年来召开了 5 次全委会议、23 次常委会议、36 次主席会议和 63 次专题座谈会议，积极参与了《济宁市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》、年度市政府工作报告、国民经济和社会发展计划以及改革建设等重大问题的协商讨论，先后就地方的大政方针及全市政治、经济、文化和社会生活中一些重要问题提出了 800 余条建设性的意见和建议，受到市委、市政府的高度重视，有的已纳入全市发展战略规划，有的已付诸实施。同时，还积极参与了廉政建设、社会治安综合治理、普法教育、精神文明建设督查和财务、物价、税收等执

纪、执法专项检查活动，并有部分委员受聘担任特约监督员、检查员、审计员和教育督导员，从而加大了民主监督的力度，为保证党的路线方针政策的贯彻落实和国家法律、法规的实施发挥了积极的促进作用。

（三）围绕改革建设的重点及群众关心的热点问题，开展调查研究，为党政领导提供了科学决策依据。我们注重加强了调查研究工作，先后就关系我市社会经济发展的战略问题和广大群众关心的热点、难点问题，开展了 36 次专题调研，参加调查的委员 840 人次，共形成报告 80 余份。由于选题准确，调研深入，论证充分，所提意见和建议具有超前性和可行性，在党政决策中发挥了很好的作用。同时，组织委员开展多种形式的调查、视察活动，拓宽了委员知情出力的深度和广度。住县市区的市政协委员进行易地视察，进一步开阔了委员的视野，促进了相互间的交流与合作。协助省政协开展了 6 次大型调查研究，受省政协委托组织省政协委员到日照进行跨地区视察，均收到良好效果。这些调查、视察报告，为党政领导正确决策和指导工作提供了重要参考依据。

（四）认真做好提案工作，在履行政协职能中发挥了重要作用。提案是委员履行职能的重要形式，我们坚持以提高提案质量和办理质量为重点，做好提案的征集和办复工作。在实际工作中，注重了提案内容的宏观性，反映问题的及时性，跟踪督办的主动性，抓质量、促办复。本届政协共收到提案 1116 件，立案 1061 件，采取不同的方式及时进行了交办。市委、市政府领导非常重视提案工作，重要提案亲自批办，五年来市委、市政府领导亲自批办的提案达 55 件。各承办单位对提案的办复工作认真负责，做到了件件有回声，事事有着落，办复结果满意率达 96%。总之，市政协提案工作，由于领导高度重视，部门密切配合，承办单位认真办理，提案质量和办理质量都有了很大提高，产生了良好的社会效益和经济效益。

（五）积极开展了反映社情民意工作，为党政机关了解实情、体察民情发挥了桥梁作用。认真开展了解和反映社情民意活动，是本届政协的一项具有开拓性的工作。从 1996 年开始，我们加强了政协信息工作，建立了信息工作网络；开展了委员提建议、反映信息活动。通过市政协主席、常委联系委员制度、会议座谈、寄发“社情民意调查表”、接待和处理委员来信来访等形式，广辟信息来源。在信息收集和报送上，坚持真实、准确的原则，帮助党委、政府掌握实际情况，体察群众情绪，了解人民呼声。近几年来共收到委员关于减轻农民负担、深化企业改革、下岗职工解困、加强素质教育、纠正行业不正之风等方面的社情民意 680 条，市政协及时综合整理报送市委、市政府，所

反映的情况和问题受到党政领导的重视。同时，市政协还编印《济宁政协简讯》54期，《济宁政协》会刊20期，这些刊物的印发，发挥了交流工作经验，相互借鉴，指导工作的作用。

（六）扩大与港澳台爱国人士和海外侨胞的联系，为祖国统一和地方外向型经济发展献计出力。市政协运用多种形式和渠道，扩大了同海内外爱国人士的联系。八届一次会议以来，先后增补港澳地区市政协委员10名，他们在为实施“一国两制、祖国统一”大业，以及沟通济宁同港澳地区的联系，发展济宁经济等方面做出了积极努力。接待港澳台和海外侨胞600人次，通过接待，宣传国家的方针政策，介绍济宁的经济发展和投资环境，牵线搭桥，引进外资，并协助外商在济开办“三资”企业，促进了地方经济的发展。去年，根据政协的自身特点，开展了丰富多彩的迎香港回归庆祝活动，召开座谈会、报告会，举办书画联展等，受到社会各界的好评。根据市委、市政府的安排和政协工作的需要，先后有四位市政协领导同志参加了对外友好访问活动。在加强海外联谊工作的同时，加强了同兄弟市政协的联谊，先后参加了每年一次的晋鲁豫三省十市政协联系会、苏鲁豫皖二十城市政协联系会和淮海经济开发区顾问会。去年秋我们成功地承办了苏鲁豫皖接壤地区二十城市政协第11次联系会。随着改革开放的发展，来我市参观考察的也越来越多，五年来先后接待上级政协和兄弟地区政协来我市参观考察998个团组、6000余人，宣传了济宁，增进了相互了解和友谊，促进了我市政协工作的发展。

（七）发挥政协优势，为改革开放和经济建设多办实事。八届一次会议做出了《开展为经济建设建功立业活动的决定》，为使这一活动开展的更具有可操作性，根据实践经验适时地提出了开展“五个一”（向海内外亲朋写一封信、请回一名外商、引进一个项目、搞一项科技创新、为发展经济办一件实事）活动，这就为落实建功立业的决定，让委员施展才华，献计出力，提供了有效途径。通过五年的努力，“五个一”活动开展得有声有色，富有成效。共开展科技咨询3200多次，向海外亲朋发信1万余封，参与联系国内外各类人才890余名，参与建设项目1000余个，科技创新400余项。这一活动的开展，得到市委、市政府领导的高度重视和充分肯定，受到了社会各界的支持和称赞。1995年初中共济宁市委专门做出决定，表彰了106名在“五个一”活动中做出突出贡献的优秀政协委员，在我市经济建设的光荣史册中记下了广大政协委员团结奋斗、乐于奉献的辉煌业绩。

（八）做好文史资料工作，利用文史资料进行爱国主义教育。文史资料工作是政协

的一项重要工作，我们始终贯彻了“高举爱国主义旗帜，坚持实事求是原则”的方针，突出重点，立足实际，积极开展文史资料征集、编辑、出版工作。共征集各类资料 355 篇，计 159 万多字，从中精选史料 173 篇，编辑出版了 5 辑，达 119 万字，并搜集了建国后的一些资料。特别是编纂出版了有关抗日战争的史料，为纪念抗日战争胜利五十周年，进行爱国主义教育，提供了很好的教材。同时还编辑出版了《济宁市政协志》，为广大人民群众了解政协提供了翔实的资料。

（九）加强规范化、制度化建设，进一步优化了履行职能的运行机制。“两化”建设，是政协履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，切实有效开展工作的重要保证。换届不久，在总结我市多年实践经验的基础上，借鉴外地政协的好做法，制定和补充、完善了常委会议、主席会议、专门委员会工作等各项制度或规定。中共中央《通知》和全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》的下发，为推动政协“两化”建设提供了基本的政策依据。我们抓住这一机遇，有计划、有步骤地把这项工作推向前进。一方面认真组织委员和机关工作人员搞好学习，加深对文件精神的理解，并认真做好宣传工作，增进社会各方面的共识。另一方面结合济宁市政协工作的实际，制定了《实施意见》，市委及时批转各县市区、各部门认真贯彻执行。修订了市政协《提案工作条例》，制订了《政协常委会议事规则》《加强对口联系的规定》，使市政协各项工作在规范化、制度化的轨道上向前迈进了一步。

（十）适应形势任务的需要，加强了政协自身建设。市政协本着“精简、统一、效能”的原则，进行了机构改革，推行了公务员制度，进一步理顺了工作关系。根据工作需要，及时增补了部分常委和委员，配合公务员制度的实施，坚持以“搞好服务，当好参谋”为目标，对机关委室领导力量及时进行充实和加强，本届先后提拔了 24 名机关干部，增强了机关工作活力。对工作人员提出了讲质量、讲效率、讲规范、讲协作的要求，有计划地安排干部在职轮训、下派锻炼，提高了机关工作人员的政治业务素质和服务水平。同时，采取有力措施，加强机关后勤工作和老干部工作，修改完善了政协机关建设等项规定，改善机关办公条件和职工住房条件，保证了机关工作有序高效的进行。另外，加强了对各县市区政协工作的指导，及时交流经验，促进了全市政协工作的发展。

纵观五年来我市政协工作的实践，始终贯穿了一条主线，就是服从服务于全市工作的大局，协商监督议大事，围绕中心干实事，为全市改革、发展、稳定做出了应有的贡献。这些成绩的取得，是在中共济宁市委领导下，全体委员共同努力的结果，是与市政

府及有关部门、各民主党派和各界人士的大力支持、密切配合分不开的。在此，我代表政协第八届济宁市委员会，向热情支持和关心人民政协工作的党政领导和社会各界表示衷心感谢！

二、五年工作的经验体会

回顾五年来我市政协的工作，在继承中提高，在实践中发展，在开拓中前进，始终保持了蓬勃向上的势头。不论从宏观献策、微观出力来看，还是从外部环境和市政协自身工作来看，都是一年好于一年。五年来的工作实践，使我们初步积累了一些经验和体会，概括地来讲，主要有以下几点：

（一）只有自觉接受中共党委的领导，才能保证政协工作的正确方向。共产党的领导，是做好政协工作的根本保证，政府支持和部门配合，是政协发挥作用的重要条件。只有认真坚持党的领导，人民政协才能焕发蓬勃生机，创造工作实绩。只有政府支持和部门配合，才能为顺利开展政协工作创造一个良好的环境。中共济宁市委对政协工作非常重视，不断加强对政协工作的领导，把政协当成重大决策的智囊班子、改革开放和现代化建设的得力助手。市委常委每年两次听取市政协党组工作汇报，研究政协工作，市委印发了《关于加强人民政协工作的意见》，明确规定了政治协商的原则，对各级党委加强政协工作的领导提出了具体要求。1996 年市委又召开了全市政协工作会议，市委、市政府主要领导同志到会讲话，市政府印发了《关于支持市政协开展政治协商、民主监督、参政议政的决定》，对我市政协工作产生了很大推动作用。市委、市政府非常重视发挥政协的作用，重要情况向政协通报，重大决策提交政协协商，重要活动邀请政协参加，所有这一切，都为政协开展工作创造了良好的条件。在 1996 年全省政协工作会议上，市委领导同志作了典型发言，介绍了济宁的经验，受到省委、省政府、省政协的表扬和兄弟市地的普遍赞誉。市政协坚持自觉依靠、主动争取党委领导和政府支持，不但在“协商、协同、协助”上做文章，还在“响应、参与、落实”上下功夫。履行政协职能，要从维护党的领导、支持政府工作出发，建言献策、批评监督要有助于加强党的领导，有助于党政决策的民主化、科学化。对中共中央的路线方针政策，省、市委的重要决议、决定和重要会议精神，及时传达学习，认真贯彻落实，较好地做到了与党委政治上同向，思想上同心，工作上同步。在日常工作中，市政协主动向市委请示报告工作，使市委及时了解政协工作进程、取得的成绩、遇到的困难和问题，重要活动事先征求市

委的意见，自觉地把政协工作置于党的领导之下。同时，主动加强同政府和有关部门的联系配合。实践使我们体会到，做好人民政协工作必须要党委重视、政府支持和部门配合。要形成这样的局面，关键在于政协主动，发挥自身的主观能动性，这样才能做到有为有位，才能赢得社会的赞誉及党委、政府的重视和支持，使我们的工作有生机、有活力，沿着正确的方向不断前进。

（二）只有围绕中心，服务大局，才能充分发挥政协的职能作用。经济建设是全国的中心，也是人民政协的中心，自觉服从和服务于经济建设是政协工作的职责。我们注意把发挥政治协商、民主监督、参政议政的职能作用同服务于党的中心工作有机结合起来，既注重强化职能意识，又注重强化经济意识和参与意识，主动配合党委、政府在宏观决策上搞好协商，重大行动上搞好协调，奋斗目标上搞好协同，具体工作上搞好协助，并在为经济建设服务的过程中，不断充实、丰富内容，使政协工作更好地体现自身的特点和优势，更好地为经济建设服务。工作的实践还使我们认识到，只有以所提意见、建议进入党政决策为目标，才能不断提高履行职能的成效。五年来，我们在充分利用政协例会这种主要协商形式，搞好重大问题的协商讨论方面做了一些有益的探索。一是坚持想全局议大事，围绕中心选准议题，并在会前尽早通知委员，留有充分的准备时间，便于会上提出更好的意见和建议；二是会前组织有关委员、专家根据会议协商讨论的议题进行调查研究，向会议提交调查报告；三是请党政领导到会通报情况，直接到会听取委员意见和建议；四是会后将协商讨论的情况，书面报告市委、市政府。实践证明，这样做既给委员和各界人士创造了一个充分发表意见、参政议政的机会，又提高了协商监督的质量，情况分析深，问题找得准，意见、建议切实可行。例如 1996 年 3 月八届四次全委会，着重讨论协商了《济宁市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要（草案）》，委员们在广泛收集意见，认真开展专题调研的基础上，共提出 8 个方面 200 余条修改意见，多数建议被采纳，为制定实施我市宏伟发展规划做出了重要贡献。

（三）只有积极开展调查研究，才能为党政机关提供科学决策依据。调查研究，是有效地履行职能，提高参政议政水平的一项基础性工作。没有调查就没有发言权。只有围绕中心，深入调研，掌握第一手材料，才能做到参政参到点子上，议政议到关键处，更好地发挥政协的职能作用。我们的体会是：一要有明确的指导思想，选题要准，起点要高，针对性要强。本着求精不求多的原则，精心选题，制定调研提纲，印发给委员，要求各委室，根据自己的实际组织委员开展小型多样的调研，市政协则抓

住几个重大课题特别是党委出的题目集中进行调查研究。如近几年市政协开展的关于“推进我市农业产业化步伐”“全市工业企业实现两个根本性转变”“社会治安综合治理”“九年义务制教育”“文化市场现状”等项调查，由于抓住了全局和工作重点，均受到党政领导的重视、采纳。二要组织精干的班子，根据调研课题，组织有关方面的委员参加，因为他们业务上精通，分析认识问题的能力强。为使调研收到预期的效果，调查前，要通过组织学习，通报情况，使参加人员了解全局，吃透上情，以便于做好上情与下情结合的文章。三要调查力求全面、客观、真实。在调研活动中，坚持实事求是的原则，讲实情、说真话，有喜报喜，有忧报忧。如：《税制改革调查》《青少年犯罪情况调查》《基层卫生组织现状调查》《我市中小型企业亏损原因调查》等，市委、市政府一致认为这些意见和建议提的及时、准确、宝贵，许多富有建设性意见被采纳后，产生了良好影响。四要在深入调查的基础上，进行充分的论证，既要找准存在的问题，又要提出解决问题的对策，既要总结经验，又要提出推广经验的建议，形成书面报告。五要切实发挥调研成果的作用，重要问题要提交主席会议或常委会议讨论，形成建议案呈送党委、政府，同时抓好信息反馈和跟踪服务，做好连续性调查和系列化服务工作。由于坚持了以上几条，调查研究质量不断提高，许多调查报告或建议案得到了市委、市政府高度重视，为党政领导决策科学化发挥了重要作用。如《关于金乡羊山镇“村民议事会”情况的调查报告》，由于论证充分，建议可行，便于操作，具有普遍的指导性，市委、市政府领导亲自批示，把探索“村民议事会”发展路子列入了市委1995年工作要点，要求各级党委、政府通过试点，逐步推广。随后新华社、省大众日报《内参》《人民政协报》作了报道，各县市区相继开展了这项工作，促进了农村的稳定和经济发展。

（四）只有牢牢把握团结民主这个主题，才能更好地发挥多党合作政治协商的场所作用。江泽民同志指出，人民政协工作涉及范围很广，但主题有两个，这就是团结和民主。这方面的工作做好了，政协工作就做出了成效。五年来的探索实践使我们加深了这个认识。政协委员履行政治协商、民主监督、参政议政职能，主要是通过政协有组织的活动实现的，把人民政协办成各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所，对于发挥政协的整体功能，促进改革开放和现代化建设事业的发展，具有重要意义。因此，我们坚定不移地贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，搞好政协自身的团结，围绕大目标，促进大联合。保持稳定的社会环境是发展经济的基本前提，改革开放和现代化建设需要“天时、地利、人和”，而人民政协在

做“人和”工作方面具有许多有利条件，它联系着各界人士，具有组织上最广泛的代表性和政治上的最大包容性。这是人民政协的一大优势。我们以促进团结，维护稳定为重点，根据形势任务的要求，适时利用常委会议加强形势教育，使委员实事求是地认识和分析形势，与党中央保持一致，尽职尽责做好工作。通过有组织的工作，加强了同民主党派和各界人士的联系，沟通思想，增进共识，多做化解矛盾、理顺关系、凝聚人心、化消极因素为积极因素的工作，当好党和政府联系人民群众的桥梁。许多政协委员积极投身我市经济建设，主动参与政协的重要活动，做了大量卓有成效的工作，受到了社会各界的好评。如我市港澳委员积极倡议成立的济宁市慈善事业会，自 1995 年建立以来，共收到各界捐款 96 万元，慈善会先后赴梁山黄河滩区、市福利院和大专院校对部分特困户、特困大学生和残疾人进行了 5 次影响较大的救助活动，涉及救助对象 230 多人次，被救助对象无不感激党和政府的关怀。同时，我们还注重宣传党的路线方针政策和重大决策，把党委的意图变为政协委员和各界人士的自觉行动。通过上述活动，我市的爱国统一战线得到进一步巩固和发展，广大政协委员和各界人士参政议政积极性空前高涨，人民政协的声望日益提高。委员们亲切地称政协是增进共识、联谊交友的场所；参政议政、施展才智的舞台；多党合作、政治协商的重要工作机构。五年来的探索实践告诉我们，办好这个场所，重要的是认真贯彻落实党的统战工作方针政策，“以人为本”，尊重人、团结人、凝聚人，多做人的工作，才能团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为实现大目标共同努力。

（五）只有充分发挥委员的主体作用，才能为经济建设多做贡献。委员是人民政协的主体，充分发挥他们的作用就成为政协的一项主要任务。围绕中心，积极参与，多办实事，才能发挥政协人才智力优势。办实事是多方面的，中心是服务于经济建设，组织发动委员投入经济建设的主战场建功立业。在实践中，我们不断探索服务好经济建设的新路子，在全市政协委员中开展了“五个一”活动，得到了全市各级政协组织和广大政协委员的积极响应。经过几年的工作实践，探索出几种有效的服务形式：一是定点联系，帮助基层单位排忧解难；二是针对企业管理和技改中的难题开展科技咨询服务；三是参与流通，为开拓市场献计出力；四是政协委员大胆实践，敢闯敢试，领办、创办、联办企业；五是发挥智力优势，建校办班，为当地经济建设培养急需人才。如在对地方煤矿生产、管理、技术改造等进行咨询服务过程中，发现蔡园煤矿电的指标缺口比较大，已严重影响了建设和发展，我们主动到上级主管部门协调联系，争取到了用电指标，保证了蔡园煤矿金桥新矿的建设和生产。再如我们组织有关委员对泗水县溶剂厂建

厂施工中的工程进行考察咨询，为其解决了一些实际困难。该厂投产后环境污染严重，我们组织委员第二次深入该企业，利用政协委员自身优势，对环境污染的一些技术问题进行咨询服务，收到明显成效。为进一步密切党和政府与人民群众的关系，我们连续4年组织医疗队到梁山黄河滩区、微山湖区、泗水山区等边远地区服务，受到当地干部群众的热烈欢迎。按照市委的统一部署，市政协每年都抽调机关干部下农村蹲点，帮助发展经济，脱贫致富，受到当地干部群众的好评。实践使我们认识到，只有把履行好职能和多办实事紧密结合起来，从发挥自身优势出发，选准角度，符合“三个有利于”标准的事，就要大胆地去干，这样才能充分体现出政协为经济建设服务的客观要求，更好地发挥政协不可替代的作用。也只有把委员的积极性充分调动起来，才能使政协工作充满生机和活力。

（六）只有抓好学习、提高素质，才能推动政协工作上新水平。回顾、总结以往的工作实践，我们深深体会到，政协要发挥好自己的作用，建言献策有价值，参政议政有深度，关键是要提高工作质量，而提高工作质量的关键是提高政协委员的政治思想素质和现代化建设的知识水平。这就要求政协委员必须搞好自身学习，掌握多方面的知识，为此，我们始终把加强学习放在工作的首位，用邓小平理论武装头脑。订报刊、发资料、举办报告会、收看录像、到厂矿、农村参观考察等，组织指导委员学习。由于坚持这样做了，委员和机关干部政治思想素质、履行职能的能力和水平不断提高，政协工作不断上新水平，进一步树立了政协的良好形象。中共济宁市委对市政协的工作给予了充分肯定和较高的评价。

五年来，我们虽然取得了一定成绩，积累了一些成功的经验，但与形势、任务的要求相比，还有一定的差距，我们的工作还面临许多新问题。这主要是：思想解放的程度还不够；服务的领域有待进一步拓宽；协商监督的机制尚需进一步完善；在发挥委员主体作用方面有待加强等。这些都需要我们在今后的工作中积极探索，加以改进。

三、今后工作的建议

各位委员，新的政协第九届济宁市委员会任期的五年，将是我国实现跨世纪宏伟战略目标的五年，每位委员都肩负着新的艰巨光荣的历史使命。面临新的形势和任务，我们一定要坚定不移地高举邓小平理论的伟大旗帜，依靠党的领导，坚持党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，认真履行人民政协的主要职能，发挥自身优势，团结各界

人士，调动一切积极因素，为实现中共十五大提出的各项战略目标，为促进全市政治经济和社会全面发展而努力奋斗！为此，提出如下建议：

（一）深入学习中共十五大精神，努力提高参政议政水平。中共十五大是党和国家发展史上的一座重要里程碑，对于中国共产党带领全国各族人民，胜利实现本世纪末的奋斗目标，把改革开放和现代化建设事业继续推向前进将产生极其重大而深远的影响。江泽民同志在十五大报告中号召“全党要重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论的新高潮”，我们要按照中央和省、市委的部署，把学习邓小平理论和十五大精神深入扎实地开展下去。特别是要深入学习邓小平有关新时期统一战线和人民政协的重要论述，用邓小平理论统一思想，指导我们的政协工作。要密切联系思想和工作实际，从政协工作的特点出发，善于用邓小平理论解答改革开放和现代化建设事业中遇到的各种问题，提高履行政协职能的水平。市政协中心学习组要认真搞好自身的学习，发挥表率作用，并加强与各学习组的联系，带动委员的学习，全面提高政协队伍的政治思想素质、参政议政能力，更好地把握方向，着眼大局，履行政协的主要职能。

（二）发挥政协政治组织作用，认真履行政协职能，为改革开放和经济建设服务。今年，市委、市政府根据中共中央和省委的总体要求，认真分析了我市两个文明建设的形势，确定了今后五年我市经济和社会发展总的指导思想，即：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，围绕两个根本性转变，以经济体制改革和经济结构战略性调整为两条主线，强化农业基础地位，加快推进国有企业改革，放手发展非公有制经济，继续实施科教兴市、外向带动和可持续发展三大战略，促进经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。这是政协开展活动的基本依据。我们要按照突出重点、发挥优势、注重质量、增强实效的原则，切实履行好政协的职能。大兴调查研究之风，有组织有计划地就当前经济发展和社会进步中的若干重大课题深入调研，力求提出有分量的意见和建议。要以提高提案质量和办理质量为重点，进一步做好政协提案工作。市政协常委会议要加强统筹安排，突出会议重点，紧紧围绕我市今年的中心任务搞好协商讨论。同时，要加大民主监督的力度，着力点放在促进党的路线、方针、政策的贯彻落实上。要组织委员就市委、市政府的重大决策和重要工作部署的实施情况，开展有效的民主监督，积极维护党中央的权威，确保市委、市政府的政令畅通。要充分运用例会、提案和调查视察等多种形式，不断促进领导机关的廉政建设，促进社会风气的进一步好转。要继续鼓励和支持政协委员投身于改革建设的伟大实践，参与文明创建的各项活

动，积极为我市两个文明建设做出新的贡献。

（三）努力做好协调关系、增进团结的工作，为经济和社会发展创造良好的社会环境。李瑞环同志强调："团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的一个主题。"改革越深入，开放越扩大，经济越发展，就越需要开展这方面的工作。实现我市两个文明建设的宏伟目标，必须增进大团结，促进大联合。人民政协作为团结人民、稳定社会、实现国家长治久安的重要力量，应当充分发挥政协团结面广、影响面大、代表性强的优势，积极协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、鼓舞士气的工作。要积极宣传党中央、国务院和市委、市政府的重大举措，进一步增强党的凝聚力、号召力，把各方面的积极性、创造性引导到实现社会主义现代化建设的宏伟目标上来。要充分发挥各专门委员会的作用，鼓励和支持各民主党派、工商联、无党派爱国人士积极参政议政，使人民政协真正成为多党合作的重要场所。要积极协助党和政府做好少数民族、宗教界上层人士、非党知识分子、非公有制经济代表人物和"三胞"眷属的团结联谊工作，充分发挥他们在我市改革、发展、稳定中的重要作用。进一步拓宽文史工作领域，更好地发挥其在两个文明建设中存史资政、团结育人的作用。同时，要继续做好济宁市慈善事业会的工作，使其更好地为社会服务。

（四）进一步畅通民主渠道，加强反映社情民意的工作。了解和反映社情民意，是政协履行职能的基础和关键环节，也是调动和发挥政协委员积极性的一种有效形式。做好这项工作，是人民群众的愿望，是执政党和政府的需要，也是人民政协的光荣职责。我们要按照中共中央和全国政协的要求，时刻把群众的疾苦冷暖挂在心上，把了解和反映社情民意作为一项重要的经常性工作，认真扎实地开展起来。要加强同县市区政协、市政协各参加单位及广大委员的密切联系，运用会议、视察、调查、座谈、走访等形式，利用简报、提案、发言、信件等材料，广泛收集社情民意。市政协委员要自觉地把社会荣誉与社会责任统一起来，保持与本界群众的密切联系，认真倾听群众的呼声，体察群众的情绪，反映群众的愿望，维护群众的利益，使自己成为本界别群众名副其实的代表。使人民政协在逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制和监督机制中发挥应有的作用。从而使党委、政府及时把握群众的脉搏，保证各项决策更好地体现群众的意愿，确保我市改革和现代化建设的顺利进行。

（五）进一步加强政协自身建设。政协工作的发展，要求政协自身建设必须进一步加强。一是加强委员队伍建设。这次换届，从改革建设的需要出发，扩大了委员队伍的规模，充实了一大批新生力量。要组织广大委员认真学习邓小平理论，学习以江泽民

同志为核心的中共中央关于加强人民政协工作的重要指示，学习政协章程和全国政协规定，进一步明确人民政协的性质、地位和作用，不断提高政治思想素质和参政议政能力。二是不断改进工作方法。各级政协的负责同志，要自觉坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，善于从本地区、本单位实际出发，做好上级指示与政协工作结合的文章；善于抓主要矛盾，在重点工作上搞突破；善于抓典型，运用实践经验指导工作；要做好政治思想工作，调动委员的积极性，并创造条件，充分发挥委员的主体作用。同时，要采取不同形式，发挥政协委员的作用。三是加强制度建设。要继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化，使人民政协成为中共团结各界的重要渠道。几年来我们形成的规章制度，对于改进工作、加强联系起到了良好的推动作用，要继续坚持，并根据形势的发展不断进行修订、完善，使之更加健全，更加充实。四是加强政协机关建设。本着精简、高效的原则理顺工作关系。要采取坐下来培训、走出去学习、到基层锻炼等方法，努力提高机关干部的政治素质和业务能力，树立团结进取、敬业爱岗、扎实肯干、顾全大局的好作风，当好参谋，管好事务，搞好服务，为委员提供参政议政的理想场所。五是要进一步加强对县市区政协的联系和指导，加强政协同各民主党派的联系，不断了解情况，交流经验，更好地发挥人民政协在我市政治生活和经济建设中的职能作用。

各位委员，回顾过去，倍受鼓舞；展望未来，充满信心。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委的领导下，同心同德，埋头苦干，进一步开创人民政协工作的新局面，为实现我市跨世纪的宏伟目标做出新的贡献。

政协第九届济宁市委员会常务委员会工作报告

（1999年2月25日在市政协第九届二次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第九届济宁市委员会常务委员会的委托，向第二次全体会议作工作报告，请予审议，并请列席会议的各位同志提出意见。

一

1998 年是我国历史上极不平凡的一年，是全中国人民深入贯彻落实中共十五大精神，经历国内外形势严峻考验并取得重大胜利的一年，也是全市政协工作蓬勃发展的一年。九届市政协高举邓小平理论伟大旗帜，在中共济宁市委的正确领导下，坚定不移地贯彻党的基本路线和十五大精神，按照“参政议政要上新水平，民主监督要有新举措，为两个文明建设服务要有新作为，规范化、制度化建设要迈出新步伐，团结民主工作要有新成效”的总体思路，广泛团结各民主党派、人民团体和各界人士，围绕中共济宁市委的中心工作，以新的面貌和姿态，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为促进我市的经济繁荣、政治稳定、民族团结和社会进步做出了新的贡献。

（一）围绕经济建设中心，积极搞好调查、视察活动，提高参政议政水平

加快经济发展是党和国家全部工作的中心，是解决一切问题的基础。人民政协只有自觉服从服务于这个中心，才有新的活力，新的作为。换届初，我们根据市委、市政府全年经济工作四个重点的部署，结合济宁实际，确定把促进个体私营经济发展，演好调查、视察、评议三集“连续剧”，作为政协参政议政的“重头戏”，作为开创政协工作新局面的切入点和突破口。

一是摸实情，开展千人万户个体私营经济调查。从去年 4 月中旬开始，市、县两级政协上下联动、分工负责、统一部署、统一行动，开展了千人万户调查活动。据统计，全市共组织了 156 个调查组，1251 名市、县两级政协委员参加调查。共走访、座谈、问卷调查 15701 户（人），其中重点察看了 485 家私营企业，走访了 1847 名个体工商户，对 12000 家个体私营业户发放了调查问卷，召开不同类型的座谈会 128 次，参加座谈 1369 人。在调查的基础上，各县市区政协分别写出了专题调查报告。12 个县市区委先后召开常委会，专门听取政协的汇报，都以党委的文件转发了政协的调查报告。市政协召开县市区政协主席会议，对各县市区调查情况进行了汇报交流。在外出学习考察，综合全市调查情况基础上，形成了《关于加快发展个体经济的调查报告》。报告经市政协九届二次常委会议讨论审议后提交市委。调查报告全面客观地反映了全市个体私营经济发展的现状和存在的突出问题，找出了制约发展的深层次原因，针对我市的实际，提出了发展个体私营经济的 10 条对策和建议。中共济宁市委召开常委会议专门听取了市政协党组的汇报，并以〔1998〕21 号文件批转了市政协的调查报告。这次调查活动的成果进入市委决策后在社会上引起了强烈反响。

二是促落实，进行个体私营经济视察。为推动市委〔1998〕21号文件的贯彻落实，9月中旬，我们又组织委员对各市区贯彻落实市委21号文件、发展个体私营经济的情况进行了跟踪视察。各县市区都很重视，作了认真准备，周密部署，党委、政府的主要负责同志参与、几个大班子一起参加视察、座谈。视察组认真听取了各县市区的情况汇报，召开有关部门负责人座谈会和个体私营者代表座谈会24次，实地察看了部分市场和126家个体私营企业。通过这次视察活动，对全市贯彻落实市委21号文件、发展个体私营经济的情况和特点进行了广泛深入地了解，向市委写出了视察报告，市政协党组将这次视察的情况向中共济宁市委常委会议作了专门汇报，得到了市委的充分肯定，市委又以〔1998〕34号文件全文转发了视察报告。市政协围绕个体私营经济发展深入开展调查、视察活动的做法，引起了省政协的重视。10月中旬，省政协专门组织《大众日报》《联合日报》《齐鲁晚报》、省电台、电视台等6家新闻单位来我市进行专题采访，全面报道了我市发展个体私营经济的经验和做法，从不同角度反映了存在的问题、发展的机遇和综合治理的措施，对加快我市个体私营经济发展起到了积极的促进作用。

三是强化监督，评议有关职能部门。去年底至今年初，市政协组织市、县两级政协委员对工商、公安、技术监督、卫生防疫、城管五个职能部门为个体私营经济服务的情况进行评议。组织政协委员在全市范围内评议政府有关职能部门的工作，在我市还是第一次，这是市政协强化民主监督的一个重要举措。通过评议活动，对于总结全市加快发展个体私营经济的成果和取得的新鲜经验，促进有关部门和单位改进工作，有效地发挥政协民主监督职能，起到了非常重要的作用，进一步促进了全市个体私营经济发展。

中共十五届三中全会召开后，及时召开了市政协常委会对大会精神进行学习贯彻，并请市政府通报了全市农村改革和农业发展情况，有10名委员在会上作了发言，就加强农业和农村工作向市委、市政府提出50多条意见和建议。还先后对律师工作、法院案件执行难、三资企业、港澳委员在济宁投资企业、社区卫生服务、农业科技成果转化、京杭大运河、旅游资源、企业改革、下岗职工生活安排、104国道等开展了调查、视察活动，为市委、市政府的决策，提供了许多具有较高参考价值的意见和建议。配合全国政协对环境矿产资源进行调查研究，协助省政协对我市台胞投资企业经营与发展进行调查、围绕《妇女权益保障法》《济宁妇女发展纲要》《济宁市儿童事业发展规划》的实施，进行了考察。由于各级政协和委员的共同努力，进一步增强了政协工作活力，拓宽了参政议政领域，为开创政协工作新局面探索了新路子。

（二）突出重点，跟踪督察，充分发挥提案的重要作用

提案是广大政协委员和政协各参加单位行使民主权利、参政议政的重要形式，一年来，市政协坚持以提高办理提案质量、发挥好提案作用为重点，采取跟踪办案，联合办案与现场办案相结合的方法落实提案，收到良好效果。我们从审查立案的240件提案中，选择70件提案重点办理，分送市委、市政府领导。市委、市政府领导对提案工作高度重视，直接做出批示的有43件。市委，市政府“两办”狠抓督查，各主管部门密切配合；通过办理提案对促进全市工作，密切党委、政府与群众的关系起了很好的作用。例如，对全市广大干部群众非常关注的教育改革与发展问题，委员共提出8件提案，其中关于《优化我市教育结构》和《提高素质教育质量、加快普九步伐》的提案，市政府主要领导均作了重要批示，一些合理化的建议被主管部门采纳。对于从市交警指挥中心到327国道路段的拓宽，104国道韩庄段的拓宽改造，政协委员多次通过提案反映，并通过省政协领导向省有关部门呼吁，引起有关领导和主管部门的重视，经过市政府和交通部门的积极努力，交警指挥中心至327国道路段拓宽已于去年7月竣工。104国道韩庄段投资1000多万元，按一级路标准建设。在施工期间，又组织部分市政协常委、委员对该路工程进展情况了视察。委员们对工程建设中的具体问题，现场提出了许多好的建议。我们专门向省政协作了汇报，请省政协领导协调有关部门给予支持，该路段已于去年11月20日建成通车。市政协财办组委员在深入调研的基础上，提交了《关于济宁竹器市场情况调查及建议》的提案。提案委立即审查立案，中区政府对政协提案非常重视，区市场建设领导小组迅速抽调工商、税务、物价、农委等部门的同志进入竹器市场开展工作，确定对该市场进行“扎口”管理，实行“三个统一”，即统一管理、统一检查、统一收取税费，有效地遏制了“三乱”现象的发生，促进了该市场的巩固和扩大。由于坚持了多种办案方式，加大了督办力度，使牵涉多个部门提案办理难的问题得到较好解决，大大加快了办案速度，到1998年11月底，所有立案的提案全部办理完毕，办结率、答复率均达100%，满意率98%，受到社会的好评。

（三）反映社情民意，积极促进全市的团结稳定

团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的主题之一。换届以来，我们注重发挥政协联系群众广泛的优势，多做理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心、鼓舞士气的工作，增进了统一战线内部的团结，优化了改革建设的环境。由于改革进入攻坚阶段，发展进入关键时期，一些长期积累的深层次矛盾逐渐暴露出来，经济生活中出现了一些矛盾和暂时困难。为统一广大政协委员的认识，并通过他们做好群众工作，市政协

常委会专门召开了第三次全体会议，请市政府主要领导通报全市经济工作情况，引导大家正确分析和认识当前形势。常委们听了以后很受鼓舞，统一了认识，坚定了信心。有的委员说，原来思想上有很多疑虑和想不通的问题，听了市政府领导的报告，思想也通了，气也顺了，回去后一定向群众搞好宣传，以实际行动做好工作，替政府分忧，为战胜困难，为加快发展做出应有的贡献。我们还通过创办《政协信息》，建立政协信息网络，批阅处理来信来访、办好委员提案、会议座谈、个别走访等多种形式，及时了解社情民意，对具有普遍性、苗头性的重要情况及时向党委和上级政协反映，既为党委提供决策依据，也为委员参政议政提供了更为广阔的舞台。在加强统一战线内部团结方面，注意发挥政协作为多党合作重要机构的作用，加强同各民主党派、各人民团体的相互沟通和思想交流，促进在共同政治基础上的大团结、大联合。在市政协的例会上，通过提案、建议案、大会发言等多种形式，发挥民主党派的参政党作用。市政协积极协调有关部门为其解决办公场所，为多党合作营造了良好的环境。在做好宣传解释党的方针政策方面，通过召开情况通报会，举办各类讲座、座谈会，参与经济建设等活动，不断增进各界人士的共识，做好落实党的政策工作。针对部分工人、农民和学生遇到的一些暂时困难，我们多次到工厂、学校开展走访慰问和送温暖活动，到边远农村开展送医下乡、送技术下乡活动，力所能及地帮助群众解决实际困难。去年，慈善事业会出资 33 万元进行救助活动，救助了社会福利院、盲人按摩院、儿童康复中心、市政协领导所联系的 5 个企业、市政协机关两个扶贫点和一处小学，先后救助 222 名大中小学生、20 家特困户、60 多名下岗职工，还向南方洪涝灾害地区捐赠 3 万元。通过以上工作，加强了各阶层人士的团结，促进了社会的稳定。

（四）加强联谊活动，增进与海内外人士的友谊

加强与海内外人士的联谊，特别是加强与港澳台地区人士的联系与交流，是人民政协工作的一项重要任务。1998 年，市政协从促进经济和社会发展、促进祖国和平统一出发，积极沟通和扩大与海外各方面人士的联系。向港澳台和海外友人寄发信函 1541 封，向港澳委员邮寄报刊 4000 余份。组织港澳委员和来济的外商到有关县市区多次进行实地考察，并积极创造条件，帮助他们与我市开展经贸合作，牵线搭桥 70 起，已签合同 22 起，合同金额 1240 万美元，利用外资 620 万美元。同时，对港澳委员在我市投资兴办企业和经营过程中遇到的各种困难，市政协及时帮助排忧解难，为下步发展创造了良好条件，坚定了他们在济宁发展的信心。香港委员邹涛与金乡合资兴办的“金利纺织有限公司”双方合作比较成功，企业效益也很好。我们及时总结宣传他们合作的经验。在

此基础上，邹涛委员又上了一个生产牛仔布的新项目，投资 40 万美元购买意大利设备已经到位。

另外，还广泛开展了与兄弟省市政协的联谊活动。先后参加了在青岛举办的山东省十七地市政协联谊会和在太原举办的四省十二市政协联会。1998 年，接待全国政协、省政协和外省市政协来济参观学习团组 132 起，共 2146 人次，通过接待工作，彼此沟通了情况、增进了了解，同时也加深了友谊，宣传了济宁。

（五）做好宣传和文史工作，不断扩大人民政协的影响

政协宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分，做好这项工作，不仅是党的工作需要，也是政协工作的内在要求。去年，我们先后两次召开由各县市区政协和市直有关部门负责人参加的政协宣传工作会议，对宣传工作进行安排部署，并制订了鼓励市政协机关工作人员搞好宣传报道的意见。在工作中加强了与新闻部门的协调联系，在《济宁日报》开辟了“政协天地”专栏，加强市、县两级通讯报道队伍建设，通过各种新闻媒介及时宣传了人民政协，报道了政协重要工作动态、领导重大活动和委员的先进事迹。据不完全统计，全市政协系统有 300 余篇稿件被全国、省、市级报刊采用，其宣传市政协的有 100 多篇。演好个体私营经济“连续剧”的做法被全国政协刊物和《人民政协报》刊登，《联合日报》在头版连续发了三篇通讯，并配发编者按和评论员文章。为纪念中国共产党十一届三中全会召开 20 周年，专门召开了学习座谈会，各民主党派、各界人士踊跃发言，回顾了改革开放以来的巨大变化，热情讴歌了在邓小平理论指导下，我国社会主义现代化建设和人民政协工作所取得的辉煌成就，更加坚定了贯彻党的基本路线和建设有中国特色社会主义道路的信念，扩大了政协的社会影响。

政协文史资料工作坚持高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持实事求是的原则，在保持统战特点和亲历、亲见、亲闻“三亲”特色的基础上，不断拓宽新时期文史资料工作的路子。一年来，在广泛征集建国后资料的前提下，重点征集了济宁运河文化的专题史料，共征集各类资料 233 篇，63 万字，并对济宁辖区内京杭大运河进行了实地考察，为编纂高质量的济宁运河文化专辑奠定了坚实的基础。市政协与嘉祥、曲阜、梁山等有关县市区协作，编辑了《水泊梁山》《曾子世家》和《颜子世家》3 本专辑。

（六）认真抓好委员学习培训，为委员履行职能奠定基础

换届后，市政协的工作之所以出现蓬勃发展的好局面，这是认真抓了学习培训，进一步提高委员队伍整体素质的结果。为提高委员素质和参政议政水平，于去年 5 月份和 10 月份在市社会主义学院举办了 3 期市政协委员学习培训班。大家比较系统地学习了中

共十五大精神，毛泽东、邓小平等老一辈革命家和江泽民同志关于统一战线、人民政协的论述及政协工作的基本知识。原定“用两年时间对全市政协委员进行轮训”的任务，一年完成。为推动委员的学习，编发了4期《学习参考资料》，成功举办了学习读书会。组织驻市区的委员观看亚洲金融风暴电视录像，参观《红岩魂》展览和兖矿集团及东滩煤矿。并将委员按行业、系统和区域划分为39个学习活动小组，各委员组活动内容丰富，形式多样，委员参政议政的积极性非常高涨。财办组还印发了活动简报，工作认真活跃。去年，在太原召开的四省十二市政协联谊会上，我市介绍了委员活动组的做法和体会，受到一致好评，认为这是解决委员“一年见次面，会后无人管”这个老问题的最佳途径。

为调动广大委员深入学习邓小平理论、投身改革开放和现代化建设的积极性，市政协九届一次常委会议通过了《关于开展为两个文明建设建功立业活动的决定》，广大委员积极响应，在各自的岗位上努力工作，乐于奉献，为群众办实事、办好事，充分发挥了委员的模范带头作用，涌现出了一大批先进典型。去年夏天抗洪救灾期间，全市各级政协组织和政协委员发扬“万众一心，众志成城，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利”的伟大抗洪精神，努力做好各项工作，并带头为灾区捐款捐物，慷慨解囊，积极购买赈灾彩券，向灾区人民奉献爱心，涌现出许多动人事迹。

（七）狠抓机关自身建设，努力提高工作质量和服务水平

为保证政协职能的履行和各项任务的完成，认真抓了政协机关的自身建设。从整顿机关人员思想、纪律、作风入手，集中时间，认真学习了毛泽东、邓小平、江泽民等领导同志对人民政协的重要论述以及中央、省、市委关于加强人民政协工作的文件，联系思想工作实际，谈认识，摆问题，理思路，并制订了整改措施。建立健全了工作机构，对各委室组成人员进行充实调整和加强。通过学习整顿，机关全体干部职工进一步树立了为委员服务的观念，增强了做好政协工作的光荣感、责任感和使命感。在此基础上，制定了市政协机关18项规章制度和政协常委会工作规则、专委会通则等6个方面的规定，机关工作在规范化、制定化建设上向前推进了一步。建立健全了市政协机关党组织，机关组织建设、后勤工作和老干部工作，都得到了加强。各委室按照市政协的总体计划，积极主动地开展工作，较好地完成了各项任务。年终，又集中两周时间，在机关工作人员中开展总结评比活动，统一了思想，总结了经验。全体工作人员讲学习、讲政治、讲正气、讲团结、讲奉献，工作效率和工作质量明显提高，整个机关干部职工的精神面貌健康向上，为市政协顺利开展各项工作和活动提供了有效服务。

另外，还加强了对县市区政协的联系与指导，通过分片召开县市区主席座谈会，举行专业性工作会议，联合调查、视察活动，交流了工作经验，密切了相互间的联系，形成了上下联动的局面。在包村扶贫工作方面，下去包村的同志积极努力，较好地完成了任务。市政协领导多次深入所包村调查研究，一年来，为两个扶贫点协调资金 18 万余元，大大改善了所包村的农业生产条件和群众的生活环境。

各位委员、各位同志，一年来市政协工作之所以取得新的进展，取得明显成绩，从根本上说，靠的是邓小平理论指导，靠的是市委的正确领导，靠的是各级党政部门的支持和配合，靠的是各民主党派、人民团体和市广大委员及政协工作者的共同努力。同时也离不开以往各届工作的良好基础，离不开社会各界的理解和帮助。在此，我代表市政协九届委员会，向关心、支持和参与政协工作的同志们表示衷心的感谢！

去年，我们坚持解放思想、实事求是，在前进中开拓，在开拓中前进，主要经验和体会是：

——只有紧紧围绕党的中心工作，突出重点，才能履行职能议大事。人民政协是党领导的爱国统一战线组织，是实现党的总路线、总目标、总任务的重要力量。人民政协与党和政府代表的利益和追求的目标都是一致的，政协理应把服从服务于党的中心任务作为出发点和归宿，在工作中，我们坚持围绕中心，选择几个重要课题，集中力量进行调查研究，积极参政议政。实践证明，人民政协只有牢牢把握工作大局，紧紧围绕党的中心工作，突出重点，讲求实效，才能发挥更大的作用，才能不断提高履行职能的成效。

——只有密切配合，勇于创新，才能不断推动政协工作蓬勃发展。县市区政协是人民政协的重要组成部分。密切市政协同县市区政协的联系，加强对县市区政协的指导，对于从整体上提高人民政协工作的水平，不断活跃政协工作，具有十分重要的意义。通过邀请县市区政协负责人列席市政协常委会议，召开县市区主席分片座谈会，应邀参加地方政协有关会议，以及市政协领导深入各地视察和调研等形式，了解情况，听取意见，加强对基层政协工作的指导与推动。特别是围绕发展个体私营经济问题，市、县两级政协联合调查、视察、评议，针对社会普遍关心的难点问题，上下协调动作，共同探讨对策，促进问题的解决，为党委、政府分忧解难。这是提高政协调研质量，有效履行职能的一个重要方法。上下联动，密切配合，既能充分发挥市、县政协整体优势，又能为党委、政府正确决策提供高质量的意见建议。参政参到点子上，议政议到关键处。

——只有注重提高委员素质，发挥委员作用，才能进一步活跃政协工作。政协委

员是政协工作的主体。如何充分发挥委员的积极性、创造性，直接关系到政协履行职能的水平和效果。在实际工作中，根据形势任务的需要，组织和推动委员学习，努力在工作的各个层面、各个环节上调动委员积极性，发挥委员的作用。引导委员把社会荣誉与社会责任统一起来，增强使命感和责任感；切实贯彻“民主、求实、团结、鼓劲”的方针，尊重和保护委员各项权利，努力创造民主和谐的参政议政环境；调整和改进政协的工作机制和活动方式，发挥政协界别优势和专门委员会的基础作用；提倡委员把履行职责同做好本职工作结合起来，积极探索就地就岗参政议政的新形式。因此，大大激发了广大委员履行职责的积极性。政协工作取得的一切成绩，都凝聚着广大委员的心血和汗水。

——只有自觉维护和坚持党的领导，服务大局，才能保证政协工作正确的方向。人民政协工作，不论在任何时候、任何情况下，都离不开共产党的领导、人民政府的支持、各个方面的配合。人民政协要有所作为、有所发展，还必须充分发挥主观能动作用，保持良好的精神状态，积极主动地做好本职工作，特别是对那些能做的事情，要先干、多干、干好。人民政协要始终按照宪法和政协章程的规定履行职能，发扬政协的优良传统；始终强调必须坚持中国共产党的领导，必须服从服务于国家的大局，必须注意从实际出发，必须加强同有关部门的配合；始终做到履行职能同社会主义民主政治建设进程相适应，与党委总体工作部署相一致。这样，就使人民政协的各项工作，在中国共产党的领导下，沿着正确的方向卓有成效地向前推进。

各位委员，各位同志，回顾一年来的工作，我们既要看到开局之年的新成绩、新发展，又要看到工作存在的问题和不足。如思想解放的程度还不够；工作开展不够平衡，某些方面还缺乏主动性；服务的领域有待进一步拓宽；协商监督的机制尚需进一步完善等。对这些问题，要高度重视，在今后的工作中努力加以解决。

二

1999 年是我国发展历史上具有特殊意义的一年，我们将庆祝中华人民共和国成立 50 周年，迎来人民政协 50 华诞，我国政府将恢复对澳门行使主权。新的形势和任务，要求我们要继续坚持以邓小平理论和中共十五大精神为指导，高举爱国主义和社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实中共十五大和十五届三中全会精神，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，充分发挥人民政协的优势，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，

努力开创全市政协工作新局画，为推进我市经济和社会的全面发展做出新的贡献。

（一）认真学习邓小平理论，深入贯彻落实中共十五大精神

按照中共中央关于深入学习邓小平理论的通知、江泽民在省部级主要领导干部金融研究班结业式上的讲话精神和“讲学习、讲政治、讲正气”的要求，大兴学习之风。坚持不懈地组织政协委员认真学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，学习市场经济知识，学习现代科技、法律、历史、文学等知识，学习人类文明所创造的所有先进成果。从世界观、方法论的高度把握邓小平理论的科学体系，从理论上搞清楚建设有中国特色社会主义的发展方向、根本任务、政治保障等根本性问题，提高运用邓小平理论解决实际问题的能力。要建立健全和完善各种学习制度，采取读书会、报告会、研讨会、讲座等多种形式，组织和推动广大政协委员和各界人士搞好系统学习。要发扬人民政协自我学习、自我教育的优良传统，坚持理论联系实际的好学风，把学习中共十五大精神同学习邓小平理论特别是关于统一战线和人民政协理论结合起来，同学习十一届三中全会以来党和国家的重要文献、江泽民同志的重要讲话，总结改革开放的新经验结合起来，同政协工作实际结合起来。通过学习，充分认识邓小平理论的地位和指导意义，完整、准确地把握邓小平理论的科学体系，坚持用邓小平理论指导和推进政协的各项工作，切实把全市各界人士的思想和行动统一到中共十五大精神上，把智慧和力量凝聚到实现跨世纪的宏伟目标上来。

（二）认真履行政协职能，大力推进全市改革发展和社会进步

中共山东省第七次代表大会确立了我省跨世纪发展的奋斗目标和基本任务。前不久召开的中共济宁市委八届八次全委（扩大）会议和全市经济工作会议按照省七次党代会的总体部署，提出了我市今年经济工作的总体要求：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，把经济工作的着力点放到调整优化结构上，放到提高经济发展的科技含量上，放到提高市场竞争能力上，围绕两个根本性转变，稳定加强农业，深化企业改革，调整经济结构，推进科技进步，努力开拓城乡市场，千方百计扩大出口，整顿经济秩序，保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。市委明确提出，“全党抓经济，重点抓调整”。我们要按照把握大局、突出重点、发挥优势、增强实效的原则，紧紧围绕科技兴农、发展非公有制经济、开发旅游产业、防范金融风险、医疗社会保险改革、教育改革、下岗职工就业、基层民主建设等重大课题和热点、难点问题，认真搞好专题调查、专题视察和专题咨询活动。利用主席会议、常委会议和专题座谈等形式进行深入的研讨论证，有针对性地提出解决问题的对策和建议。市政协

常委会议要加强统筹安排，突出会议重点，紧紧围绕我市今年的中心任务搞好协商讨论。同时，要以提高提案质量和办理质量为重点，进一步做好政协提案工作。本着监督以支持为前提的精神，把政协民主监督的着力点放在促进党的路线、方针、政策的贯彻落实上，放在确保市委、市政府的政令畅通上，使人民政协的民主监督更加具体实在、卓有成效。要继续鼓励支持政协委员投身改革建设的伟大实践，参与文明创建的各项活动，为我市两个文明建设建功立业。

（三）积极反映社情民意，化解矛盾，为改革发展创造稳定的社会环境

当前，我国改革开放日益深化，国有企业改革、金融改革、粮食流通体制改革、城镇住房和社会保障制度改革等都在展开，机构改革已提上日程。这些改革力度大，牵扯面广，不可避免地会引发一些利益冲突和社会矛盾，处理不当就会影响社会稳定。人民政协一定要运用大团结、大联合的有利条件，做好沟通思想，增进共识，理顺情绪，化解矛盾，凝聚人心的工作，努力增进各党派、团体在共同政治基础上的团结与合作。要把民主协商精神贯穿到政协的各项工作中去，在统一战线内部形成一种更加团结、更加民主、更加和谐的合作共事关系。要协助党委和政府做好少数民族、宗教界上层人士、非党知识分子、非公有制经济代表和“三胞”眷属的团结联谊工作，充分发挥他们在我市改革、发展、稳定中的重要作用。要围绕推进党政决策的民主化、科学化，进一步做好反映社情民意的工作。充分发挥政协优势，突出界别性、真实性和建设性，重点反映市委、市政府领导同志通过其他渠道不易握的社会信息和情况，使党委、政府形成的各项决策和措施更加符合实际。政协组织要主动加强同各界人士的联系，政协委员要主动加强同各自所代表群众的联系，通过调查、视察、提案、信函、座谈、走访等，及时了解他们的意愿和要求，在参政议政中广泛地体现社情民意。同时，对于人民群众反映强烈的一些问题，要积极建议并督促有关方面及时妥善地加以解决，为维护我市的团结稳定做出贡献。

（四）发挥政协团结联谊的优势，广交朋友，深入开展爱国主义教育

按照“和平统一、一国两制”的方针完成祖国统一大业，是全国人民包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的共同心愿，也是新时期爱国统一战线和人民政协工作的一个重点。今年是中华人民共和国成立 50 周年、人民政协成立 50 周年，澳门也将回到祖国的怀抱。要通过召开座谈会、纪念会、书画展等多种形式，运用社会主义建设事业所取得的辉煌成就，在全市各界人士中深入开展爱国主义教育，激发各界人士的爱国热情，进步发扬“自尊、自信、自强”的民族精神，把爱国之情转化为建设济宁、振兴中

华的实际行动。要充分利用国际孔子文化节和政协社会联系广、海外关系多的有利条件，大力宣传“和平统一、一国两制”的方针和各项政策，采取“请进来，走出去”的方法，广交朋友，联络友谊，做好牵线搭桥工作，为促进我市对外开放和经济建设发挥积极作用。

（五）开展人民政协理论研究，进一步加大舆论宣传力度

李瑞环主席强调指出：要采取多种形式，加强政协理论研究，理直气壮地宣传人民政协工作，使党政领导社会各界熟悉了解政协的活动，使政协的工作同中心工作融会贯通。各级政协组织要在认真学习和深刻领会邓小平新时期人民政协理论的基础上，进一步加强对人民政协基础理论和应用理论的研究。要通过举办读书会、座谈会、理论研讨会等多种形式，组织各民主党派、人民团体和政协委员积极参加理论研讨。理论研讨，要坚持解放思想、实事求是的思想路线，以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，积极研究探索政协工作的特点、规律和履行政协职能的新形式。要进一步加强政协宣传工作，从政协的特点出发，突出工作重点，体现政协特色，切实把政协工作的新成绩，政协理论研究的新成果，委员中的典型事迹不失时机宣传出去，从而使社会各界进一步加深对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认识，加深对人民政协性质、地位和作用的认识，形成全社会理解、重视、支持政协工作的良好环境。同时，要进一步拓宽文史工作领域，继续做好以济宁运河文化为重点的文史资料征集、编辑、出版和研讨工作。

（六）以讲学习、讲政治、讲正气“三讲”教育为契机，进一步强化政协机关建设

人民政协要适应新形势的需要，必须大力加强自身建设，努力实现履行职能的规范化、制度化。市、县两级政协都要按照中共中央和市委的统一部署，深入开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育活动，进一步加强政协机关思想、作风、制度等方面的建设，努力使全体工作人员思想上有明显提高，政治上有明显进步，作风上有明显转变，纪律上有明显增强，为委员履行职能提供优质高效的服务。要继续坚持“维护党委、文持政府、服务大局、有所作为”的原则，卓有成效地履行好政协各项职能。按照规范化、制度化建设的要求，继续建立健全各项规章制度，规范工作程序，不断提高工作成效。要不断改进工作，充分发挥专委会的作用，及时了解委员的意见和要求，经常组织开展各种活动，帮助委员了解情况、熟悉政策、扩大视野、把握全局，提高参政议政水平。为促进全市政协工作的发展，争取年内适当时机召开全市政协工作会议。要进一步

加强对县市区政协的联系和指导，不断了解情况，交流经验，更好地发挥人民政协在我市政治生活和经济建设中的职能作用。

各位委员，各位同志，我们正处在世纪之交的历史关头。让我们在中共济宁市委的领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，统一思想，抓住机遇，团结一致，开拓进取，为全面推动我市社会主义现代化建设事业的发展做出新的更大的贡献，以优异成绩迎接新世纪的到来！

中国人民政治协商会议第九届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2000 年 2 月 21 日在市政协九届三次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第九届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的各位同志提出意见。

1999 年，是极不平凡的一年。九届市政协在中共济宁市委领导下，高举邓小平理论

伟大旗帜，深入贯彻落实中共十五大和十五届三中、四中全会精神，按照“维护党委、支持政府、开拓进取、有所作为”的原则，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，各项工作都取得了新的进展，为促进我市改革、发展、稳定发挥了积极作用。

（一）认真履行政协职能，加强对全市重大问题的协商讨论

一年来，市政协紧紧围绕市委、市政府的中心工作，对事关全市改革与发展的重大问题，进行了多形式、多层次的政治协商。一是提前协商。在市政协九届二次全会期间，委员们就《政府工作报告》《济宁市国民经济和社会发展计划》《财政预决算执行情况》等进行了认真讨论协商，坦诚建言献策，提出70多条修改意见和建议，大部分被采纳，充分体现了协商在决策之前的原则，为制定好我市改革建设发展规划发挥了重要作用。二是专题协商。去年，市委、市政府决定在市区实施城市建设“绿亮清”工程。市政府领导同志多次到政协征询意见、主动协商。市政协为此专门召开常委专题座谈会，对济宁市城市建设整体规划和市区“绿亮清”工程实施方案进行了协商讨论，提出了7个方面的建议，为“绿亮清”工程顺利实施提供了科学决策依据。另外根据市委、市政府统一安排，还组织有关委员对《济宁市国企改革方案》、教育体制改革、反腐倡廉等进行了专题协商，提供了重要的意见和建议。三是对口协商。去年，市政协各专门委员会加强了与政府职能部门的联系，经常互通情况，交换意见、资料，相互邀请参加有关重要会议，联合进行调查、视察，对重要议题进行专题论证，进一步加强了对口协商的力度，推进了决策的科学化、民主化。

（二）紧贴党委的中心工作，开展调查、视察和建言献策活动

一是围绕改革、发展和“八大调整”开展调查活动。1999年市委提出了“全党抓经济，重点抓调整”的总体思路和搞好“八大调整”的具体要求，围绕市委的中心工作，市政协组织委员和有关部门，进行了个体私营经济、外向型经济调查活动，在调查研究的基础上，提出了搞好经济结构调整、促进全市非公有制经济和外向型经济发展的意见和建议，分别向市委写出了调查报告，为市委、市政府进行科学决策、促进全市经济调整提供了重要依据。

二是围绕深化企业改革，市政协于8月中旬召开了九届九次常委会议，请市政府通

报了上半年全市经济运行情况以及深化企业改革的措施打算，樱花集团等 4 家企业介绍了企业改革与发展的经验，常委们围绕如何支持搞好企业改革提出了一系列建设性的意见和建议。另外，市政协还于 7 月份组织部分委员对一批大中型企业改制情况进行了认真调查，形成了书面调查报告、并由市政协领导在省政协八届七次常委会议上作了典型发言。

三是围绕“科技进步年”活动，上下联动，深入开展科技兴农调查。为了深入贯彻中共十五届三中全会精神，加快科技兴农步伐，推动我市农业和农村经济持续快速健康发展，根据市委、市政府关于在全市开展“科技进步年”活动的决定，我们从政协特点出发，以科技兴农为突破口，于 4 月份组织部分市政协常委、委员和农业科技专家，重点对我市 6 个县市区的科技兴农情况进行了调查。并采取上下联动的方法，在市政协统一部署下，12 个县市区政协分别对本地科技兴农情况展开调查。调查结束后，市政协召开了农业、科技有关部门负责人和专家座谈研讨会，进行认真研究分析，并汇总了 12 个县市区政协调查情况，向市委写出了“科技兴农调查报告”，提出了加快科技兴农 6 个方面的意见和建议，促进了全市科技兴农工作。

此外，我们还组织有关委员对“三资”企业、京杭运河、城市建设、公路建设、体育工作、电信工作、文物工作、监狱工作等进行了视察。各县市区政协也都围绕党委的中心工作，开展了一些行之有效的调查、视察活动。

（三）加大民主监督力度，积极探索履行职能的有效形式

为增强民主监督的针对性和实效性，去年，借鉴个体私营经济调查视察、评议三集“连续剧”的经验，我们围绕实施“绿亮清”工程，组织驻市区百名省、市政协委员，于 6 月中旬、8 月中旬和国庆节前夕分别对全市绿化工程、清洁工程、明亮工程进行了 3 次视察。在充分肯定“绿亮清”工程取得成绩的同时，针对存在的问题，向市委、市政府提出了 30 多条建设性的意见和建议，有力地促进了市委决策的贯彻落实，对“绿亮清”工程的顺利进行也起到了较大的促进作用。

提案是政协委员和参加单位进行民主监督的重要形式，也是党委、政府了解社情民意、加强与社会各界联系的重要渠道。去年共收到政协提案 264 件，经审查立案 257 件。由于市委、市政府领导重视，有关部门密切配合，认真落实，截至去年底，所有提案已全部办复完毕。办结率、答复率均为 100%，委员对提案办复满意和基本满意的占

98.4%。特别是一些涉及经济建设和人民切身利益的提案，通过办理落实，收到了良好的经济效益和社会效益。如：关于建议市委、市政府对梁山经济发展采取以强带弱、结对帮扶措施的提案，受到市委、市政府高度重视，市政府领导亲自作了批示，并专门召开市长办公会研究。在有关部门调查论证的基础上，去年 8 月份，市委、市政府专门下发了《关于加快经济实力薄弱县发展若干意见》，即市委〔1999〕29 号文件，对部分经济欠发达县采取了一系列帮扶措施，取得了明显的社会效果。“关于建议尽快成立专家咨询委员会”“关于开展科技进步年活动”“关于建设绿地广场、创建文明城市”“关于设置市长信箱”等一些重要提案，都得到了认真落实，收到了很好的效果。为了把委员书面进行民主监督的事项落到实处，对重要的提案采取召开座谈会、现场办案和专题调查等形式，研究解决办法，督促办理，从而提高了民主监督的成效。

市政协运用例会、提案、调查、视察、评议等多种形式履行政协民主监督职能的做法，受到了上级的肯定。去年 10 月份，省政协在我市召开了全省政协履行民主监督职能座谈会。省政协主要领导及 17 个市地政协主席参加了会议。中共济宁市委介绍了重视支持政协履行民主监督职能，充分发挥政协作用的经验；市政协介绍了解放思想、积极探索，不断加大民主监督力度的做法和体会；市建委、市公安局、汶上县政协作了典型发言。市委主要领导和市政协主席的发言受到了省政协领导和各兄弟市地的充分肯定和赞扬，会后《联合日报》进行了全文刊登，对宣传济宁，促进政协工作起到了较大的推动作用。

（四）发挥政协优势，积极促进全市的团结稳定

团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的主题之一。我们注重发挥政协联系广泛的优势，多做理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心、鼓舞士气的工作，增进了统一战线内部的团结，优化了改革建设的环境。

一方面，在重大事件发生后，及时用中央的指示精神统一各界人士的思想和行动。针对以美国为首的北约轰炸我驻南联盟使馆的暴行，市政协及时召开常委会议及各民主党派、人民团体负责同志座谈会，强烈谴责北约的野蛮行径，揭露西方敌对势力亡我之心不死的险恶用心，使大家进一步认清了西方民主、人权的虚伪性，激发了爱国热情。在揭批“法轮功”的严肃政治斗争中，市政协立场坚定，旗帜鲜明，及时传达贯彻中共中央和济宁市委的指示精神，动员和组织各界人士同“法轮功”邪教组织进行了坚决斗

争，为维护全市社会稳定做出了积极努力。李登辉抛出“两国论”后，我们按照中央的要求，及时组织各界人士揭露和批判李登辉破坏“一个中国”的原则，企图将台湾从中国分裂出去的罪行，积极为祖国完全统一贡献力量。

另一方面，抓住影响稳定的主要问题，深入调研，提出对策。为加强基层民主政治建设，促进农村稳定与发展，去年 5 月份，市政协领导带领调查组，3 次赴泗水县，深入到农村，同基层干部进行座谈走访，认真总结了该县乡镇议政会和村民议事会的经验。调查报告经市政协九届八次常委会议审议后报送市委，进一步探索了新形势下加强农村基层民主政治建设的新路子。为统一广大政协委员的认识，促进全市安定团结的政治局面，市政协九届八次常委会议专题研究稳定问题，我们请政法委通报了全市社会治安综合治理情况，市信访局通报了全市信访工作情况，在委员讨论的基础上，市政协领导就如何保持政治稳定向委员们提出了要求。委员们一致表示，要发挥政协优势，多做化解矛盾的工作，进一步团结全市各界人士，以实际行动做好工作，为加快发展做出应有的贡献。我们还协助省政协对打霸除恶专项斗争进行视察，积极做好促进社会稳定的工作。针对部分工人、农民和学生遇到一些暂时的困难，我们多次到工厂、学校开展走访慰问和送温暖活动，力所能及地帮助群众解决实际困难。去年，慈善事业会拨专款救助了市政协联系的 5 个企业的 162 名下岗职工及社会福利院的病、残人员。为促进扶贫点经济发展，我们为该村购进了名贵实用菌种，帮助其搞塑料大棚养殖，并为村里小学购置了新桌椅，救助了部分特困户。通过以上工作，扩大了政协的社会影响。

（五）开展“两庆一迎”活动，深入进行爱国主义教育

1999 年，我们喜迎建国 50 周年、人民政协成立 50 周年和澳门回到祖国怀抱 3 件大事。市政协按照中共济宁市委的统一部署，以弘扬爱国奉献精神为主题，组织开展了丰富多彩的庆祝活动，对广大政协委员和各界人士进行深入具体的爱国主义和社会主义教育，进一步增强了凝聚力。进入 9 月份后，市政协先后筹备召开了“庆祝中华人民共和国和人民政协成立 50 周年座谈会”“政协老干部两庆座谈会”“庆祝人民政协成立 50 周年知识竞赛”。与统战部联合举办了“两庆一迎书画展”，召开了部分委员和港澳眷属参加的“迎接澳门回归座谈会”。广大委员以多种形式，回顾了建国 50 年来走过的光辉历程，讴歌了 50 年来我们取得的辉煌成就，赞扬了“一国两制”方针的巨大威力，决心在新的征程中，始终不渝地拥护共产党的领导，进一步发扬人民政协的光荣传统，团结奋斗，

为我市的改革开放和现代化建设做出新贡献。另外，我们还征集了《孔孟之乡名优特产集锦》，完成了《济宁运河文化》初编，发挥了文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用。《学习参考资料》编发了澳门回归专辑，介绍迎接澳门回归的有关情况和知识。与此同时，注重发挥舆论宣传作用，进一步扩大了“双庆一迎”活动的社会影响。

（六）加强联谊活动，增进与海内外人士的友谊

广泛开展联谊交友活动，为现代化建设和祖国和平统一服务，是政协工作的一个重要特色。在这方面，一是加强了同港澳委员和“三胞”眷属的联系，利用走访座谈等形式，向他们深入宣传“一国两制”的方针、政策和国内的大好形势，通过他们向海外加强宣传沟通，为香港的稳定繁荣和澳门的回归多做促进工作。同时，政协领导和有关委员会经常走访视察港澳委员在我市所办的企业，帮助他们解决一些经营中的问题，增加招商引资的说服力和示范效应。截止到 1999 年 12 月底，政协和政协委员共接待港澳台胞和海外华侨 700 多人次，接待港澳台侨大型团组 10 余起，如冀鲁旅港同乡会、香港星火基金会等，洽谈项目 50 余个。通过委员牵线搭桥，经过党委、政府有关部门的多次努力，香港朋友孔黛碧小姐帮助济宁市在香港筹办招商洽谈会，达成意向协议 20 多项，合作协议 2 项，协议资金 21 亿元人民币。二是加强同兄弟省、市政协和民主党派的交流活动。去年 10 月，我们在济宁市成功举行了晋冀鲁豫 12 市政协联谊会，市委、市人大、市政府的领导出席了会议，与会同志交流了工作经验，增进了友谊和相互了解，同时也宣传了济宁，提高了济宁的知名度。我们也认真学习外地的经验，组织驻济省政协委员到莱芜市进行了视察。同时，我们还接待了一大批来自全国政协和兄弟省市政协参观学习团组，通过接待工作，加强联谊、广交朋友、取长补短、宣传济宁。三是在市内加强与各民主党派、人民团体的联系与合作，通过政协例会、座谈会、专题调查、视察、文艺联欢等各种形式，及时进行交流沟通，充分调动他们参政议政的积极性，为促进我市改革、发展、稳定做出了应有的贡献。

（七）适应新形势、新任务的要求，进一步加强了政协自身建设

按照江泽民同志在庆祝人民政协成立 50 周年大会上的讲话精神，以及省市委的要求，市政协把加强政协工作规范化、制度化建设作为政协工作的重点，积极探索、勇于

实践，使两化建设迈上了新台阶。今年元月份，市委召开了全市政协工作会议，市委、市政府的主要领导分别作了重要讲话。从建设有中国特色社会主义的战略高度，阐述了人民政协在新的历史时期的重要地位和作用，对全市政协工作给予了充分肯定，并提出了殷切希望；对党委加强政协工作的领导、政府支持政协工作的开展提出了明确要求。市政协领导在会上回顾总结了九届市政协的主要工作，明确提出了新形势下做好政协工作的基本思路，并对提高政协工作的水平提出了具体要求。同时，市委制定下发了《关于进一步加强人民政协工作的意见》，在充分发挥人民协议的重要作用，加强改善党对政协工作领导以及为政协开展工作创造有利条件等方面作了明确规定。会议期间有 7 个县市区和市直部门分别从党委、政府、政协不同角度介绍了重视支持政协工作和履行政协职能的经验和做法。这次会议的召开有力地促进了全市政协工作的发展。

根据新形势、新任务的要求，进一步加强了政协自身建设。上半年，按照市委统一部署，市政协党组进行了以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。通过教育活动，提高了党组及其成员的思想政治素质，转变了思想工作作风，增强了班子战斗力。在整改过程中，进一步制订和完善了市政协《关于加强政治协商、民主监督、参政议政的意见》《关于加强市政协常委会建设的若干规定》等 10 项规章制度，推动了机关各项工作的开展。下半年我们重点抓了领导成员、政协机关和政协委员 3 个层次的建设。在领导成员中认真抓好中心组学习，强调领导干部率先垂范、以身作则，在学习、工作中起带头作用。在政协机关干部中，坚持未整先改，开展了“三讲、三比”，活动，即：讲学习、讲政治、讲正气，比团结、比干劲、比奉献。按照“三讲”的要求，提前学习了“三讲”教育的有关文件，学习了邓小平人民政协理论和江泽民同志在庆祝人民政协成立 50 周年大会上的重要讲话等文件，武装思想，整顿机关作风，激发了广大干部、职工的工作热情。对分布在各行各业各个不同岗位上的市政协委员，按系统、行业和居住区域划分成 39 个委员学习活动小组，除政协统一活动和小组活动外，鼓励他们在不同的工作岗位努力做好本职工作，为促进全市改革发展稳定建功立业。另外，还加强了对县市区政协工作的联系与指导，通过分片召开县市区主席座谈会、联合调查、视察活动，交流了工作经验，密切了相互间的联系。在包村扶贫工作方面，下去包村的同志积极努力，较好地完成了任务。市政协领导多次深入所包村调查研究，为扶贫点协调解决资金，大大改善了所包村的农村生产条件和群众生活环境。

各位委员、各位同志，一年来，市政协各项工作之所以取得新的进展，这主要是市委正确领导，各级党政部门支持配合和广大政协委员及政协工作者共同努力的结果。在

此，我代表市政协九届常委会，向关心、支持政协工作的领导和同志们表示衷心感谢！一年来的工作实践使我深深体会到，只有自觉维护和坚持党的领导，才能保证政协工作的正确方向；只有紧贴党委、政府的中心工作，突出工作重点，才能有效地履行政协职能；只有不断加强政协委员队伍建设和政协机关建设，才能提高整体工作水平。回顾一年来的工作，我们既要看到取得的成绩，又要看到工作中存在的问题和不足。如思想解放的程度还不够；对政协理论缺乏系统的研究；服务的领域有待进一步拓宽；委员活动少、发挥委员小组作用不够；协商监督机制尚需进一步完善等。这些问题，要在今后的工作中努力加以解决。

各位委员，今年是世纪之交之年，也是完成我市“九五”计划和实现现代化建设第二步战略目标的最后一年。做好今年的各项工作，具有承前启后的重大意义。在新的一年里，我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，以中共十五大精神和江泽民总书记在庆祝人民政协成立50周年大会上重要讲话为指导，认真贯彻落实全市政协工作会议精神，突出团结与民主两大主题，紧紧围绕我市改革开放和现代化建设的全局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为完成济宁市第九次党代会提出的各项任务，促进我市政治、经济和社会的全面进步做出应有的贡献。

第一，加强理论学习，保持政协工作正确的政治方向

江泽民总书记指出，学习问题“关系党和国家工作的全局，关系改革和建设事业的长远发展”。为此，我们要以江泽民总书记在全国政协成立50周年纪念大会上的重要讲话为重点，把学习作为新年度的一项重要工作切实抓好。江泽民总书记的讲话，是指导人民政协工作的纲领性文件。我们要认认真真地学习，努力把握讲话的精神实质，把认识提高到一个新的高度，把思想统一到讲话精神上来。要把学习江泽民总书记的讲话，与深入学习中共十五大精神和邓小平理论结合起来，同深入学习党的三代领导集体关于人民政协的论述结合起来。要研究新情况、新问题，不断提高理论政策水平，增强驾驭全局工作的能力。要适时举行各种形式和内容的情况通报会、专题报告会，为委员们更好地知情出力提供有力保证。要充分发挥好委员小组的作用，把专业相近的委员组织在一起，选准题目，努力做到学习与调研互相促进，切实提高履行职能的质量。

第二，认真履行政协职能，为我市改革发展做出新的贡献

围绕中心，服务大局，是人民政协的优良传统和基本经验，也是江泽民总书记对新时期政协工作提出的总体要求。根据市委、市政府确定的今年我市工作的目标任务，我们要以各种有效形式，组织委员紧紧围绕结构优化、国企改革、科技进步、扩大投入等

问题进行深入调研，特别要突出抓好个体私营经济、城市建设、旅游开发、文化教育、人才的培养引进和民主政治建设等方面的调查论证，力求拿出高质量的调研成果。要借鉴1999年召开政协例会的成功经验，确定好每次会议的中心议题，做到常委会议专题化，力争提出有超前性、针对性和可操作性的意见和建议。我国加入世贸组织的临近，对政协工作服从服务于经济建设提出了新的要求。我们要准确把握机遇和挑战，适时举办有关知识讲座，充分发挥人才智力优势，有针对性地组织有关学者围绕经济结构、经济体制、经济管理模式等问题，深入进行调研，提出正确的应对措施，为加快我市对外开放的步伐，积极建言献策。在围绕中心献计出力的同时，要进一步加大政协民主监督的力度。继续探索和实践履行政协民主监督职能的各种有效途径和方法，把工作的着力点放在促进党政决策的贯彻落实上。对某些热点、难点问题，可单独立项，实行专项监督、追踪监督、连续监督，以期达到较好的社会效果。要不断提高提案质量和办理质量，选择分量重、影响大的提案，作为今年提案工作的重点，采取集中办理、跟踪办理等方法，加大督办力度，充分发挥提案的重要作用。

第三，突出团结和民主两大主题，认真做好反映社情民意的工作

团结和民主是人民政协性质的集中体现，是人民政协产生和发展的历史根据，是人民政协继往开来的方向和使命。在新的一年里，要进一步强化信息工作，健全网络，充分发挥联系广泛、渠道畅通的优势，及时准确地反映广大群众的意愿和呼声。要组织委员深入实际，深入基层，深入群众，利用会议、视察、调查、座谈、走访等各种形式，开展深入细致的调查研究，注意倾听和善于鉴别收集群众的意见和要求，善于发现各种倾向性、苗头性的问题和群众普遍关心并要求解决的重点、难点、热点问题，真正把现实生活中出现的新情况、新问题和群众的真知灼见以及各种合理要求、愿望，通过不同渠道反映上来，不断拓宽途径，加大力度，全面提高反映社情民意工作的质量。要继续深入开展破除迷信、崇尚科学等活动，教育和引导各界人士树立辩证唯物主义世界观、人生观和价值观，善于识别社会生活中各种思潮的倾向和本质，努力维护社会的稳定。

第四，广泛开展联谊交友活动，为促进济宁的对外经贸合作多做工作

积极开展联谊交友工作，促进对外友好交往和经贸合作，是人民政协肩负的神圣使命。要借助香港、澳门回归祖国的有利时机，进一步加强与港澳委员的联谊，发挥他们知名度高、联系面宽、社会影响大等优势，广泛宣传党的对外开放政策和改革建设的巨大成就，宣传祖国政治稳定、经济发展、社会进步的大好形势，加强济宁与港澳间的经贸合作和友好往来，积极做好“三引进”工作，为促进济宁经济的发展做出积极贡献。

要根据市委的统一部署，结合政协的工作特点，通过加强与台湾有关人士的民间交往等活动，大力宣传“和平统一、一国两制”方针及各项政策，为早日完成祖国的完全统一，实现中华民族的伟大复兴做出积极努力。

第五，努力加强自身建设，不断提高履行职能的水平

为适应新形势、新任务的需要，必须按照讲学习、讲政治、讲正气的要求，进一步加强政协自身的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。要自觉以党的基本理论、基本路线和基本方针武装头脑，指导行动。要搞好政协机关县级干部“三讲”教育活动，在思想上、政治上、行动上同以江泽民同志为核心的党中央保持一致。要按照市委的统一部署和要求，搞好机构改革，不断完善政协机关的组织机制，提高机关工作质量和效率。要进一步重视和加强专门委员会的工作，切实发挥其在履行政协职能中的基础作用。要按照李瑞环主席“讲质量、讲效率、讲规范、讲协作”的要求，改进作风，严格纪律，不断提高全体工作人员的素质，为委员履行职能提供优质高效的服务。今年是九届市政协工作的第三年，市政协将召开一次全市政协工作经验交流会，认真总结经验，用典型推动工作。要认真开展评选优秀政协委员、政协工作先进单位、优秀提案和提案办理先进单位活动，准备在市政协九届四次会议上以市委名义进行表彰。希望全市各级政协组织和全体政协委员要进一步振奋精神，努力工作，创造出无愧于时代的新业绩。

另外，要继续开展好人民政协理论研究，进一步加大舆论宣传力度，形成全社会理解、重视、支持政协工作的良好环境。要拓宽文史工作领域，继续做好以济宁运河文化为重点的文史资料编辑、出版和研讨工作。同时，要进一步加强对县市区政协的联系和指导，不断了解情况、交流经验，更好地发挥人民政协在我市政治生活和经济建设中职能作用。

各位委员，各位同志，我们即将跨入新的21世纪。新的形势，新的任务，新的要求，更加激励我们意气风发，开拓进取。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共济宁市委的领导下，认清形势，明确任务；抓住机遇，团结奋斗，为全面推动我市社会主义现代化建设事业的发展做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第九届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2001 年 2 月 22 日在市政协九届四次会议上）

张自义

各位委员：

我受政协第九届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一

2000年，是世纪更迭，承前启后的一年。在过去的一年里，市政协高举邓小平理论伟大旗帜，在中共济宁市委的正确领导下，坚定不移地贯彻党的基本路线、十五大和十五届五中全会精神，按照围绕中心、服务大局、开拓进取、有所作为的总体工作思路，广泛团结各民主党派、人民团体和各界人士，围绕党委的中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，各项工作有了新的发展，为全市政治稳定、经济发展和社会进步做出了积极贡献。

（一）政治协商有了新进展

一年来，市政协坚持与党委、政府同心、同向、同步的原则，坚持全委会议总体协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商的方法，对事关全市的重大问题，进行了多形式、多层次的政治协商。年初召开的市政协九届三次会议期间，委员们就《政府工作报告》和其他重要工作进行了认真讨论协商，提出80多条修改意见和建议，对我市改革发展稳定发挥了重要作用。4月份，我们组织部分常委、委员和有关专家针对我市城市建设规划，进行了专题协商。7月份，市政协九届十四次常委会议听取并讨论了市政府领导所作的关于我市上半年经济运行情况的通报，使大家统一了思想认识，增强了改革发展的信心。根据市政府建议，围绕制定我市“十五”计划纲要，先后召开了政协领导、各民主党派负责人及有关专家参加的不同层次、不同形式的专题会议，进行了讨论协商。11月份，市政协九届十五次常委会议对《济宁市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》进行了专题协商讨论，有13位常委作了大会发言，就济宁今后经济和社会发展定位，经济结构调整，大城市建设，体制创新和科技创新，可持续发展，开发运河文化，建设文化旅游大市等提出了12个方面40多条建议。我们汇总整理后，以书面材料及时提供给市委、市政府及职能部门，供修改补充我市“十五”计划时参考。另外，我们还组织有关委员对教育体制改革、医疗体制改革、文化建设、反腐倡廉等方面的工作进行专题协商，向党政部门提出了重要意见建议。

（二）参政议政水平有了新提高

去年，市委、市政府审时度势，把发展民营经济作为经济增长点，摆到突出位置来抓。市政协主席会议研究决定，要在前两年演好民营经济调查、视察、评议三集“连续剧”的基础上，继续围绕发展民营经济做贡献。一是抓理论研讨，进一步推动社会各界人士的思想解放。5月份，市政协专门召开了全市民营经济理论研讨会，并邀请温州市

有关负责同志来济宁作了关于发展民营经济的专题报告。各有关部门、大专院校、县市区有关单位、市政协委员及社会各界知名人士，认真撰写论文、踊跃参与研讨，会上共收到论文42篇，参与研讨的文章、发言，理论上有高度、内容上有新意、意见建议针对性强。会议之后，我们把这些意见整理汇总后送交市委、市政府领导。这次理论研讨会寓研讨于教育之中，以政协委员的思想解放带动各自联系群众的思想解放，为加快全市民营经济发展提供了广泛的群众基础。二是抓调研视察。7月中旬，我们组织部分委员，分别由政协领导带队，分赴12个县市区实地视察了42家民营企业，召开了12次民营企业者代表座谈会，对全市民营经济发展的新情况、新问题进行了认真研究分析，向市委写出了《关于全市民营经济发展情况的视察报告》，引起市委领导同志的高度重视。市委以济发〔2000〕33号文件转发了政协视察报告，对促进民营经济更快更好地发展发挥了积极作用。三是抓舆论宣传。10月中旬，市政协组织省、市驻济5家新闻单位记者，对任城、梁山、邹城3个县市区招商引资、发展民营经济的情况及先进典型进行了采访报道，大张旗鼓地宣传推广发展民营经济的先进典型和经验，发挥了较好的引导带动作用。

去年，我们还组织有关委员对地税工作、东鱼河治理工程、水产、畜牧业发展情况、引进国外智力、高新区招商引资、高科技成果转化、《母婴保健法》和《食品卫生法》的贯彻、马路市场搬迁、政法队伍建设、公安工作、检察工作、社会治安综合治理、法院执行难、民族宗教政策落实等问题进行了调查视察。根据省政协要求，对部分中小企业进行了专题调查，并在省政协常委会上作了《破难攻坚加快中小企业发展》的大会发言。

（三）民主监督有了新突破

为增强民主监督的针对性和实效性，充分发挥了提案在参政议政方面的重要作用。去年共收到提案265件，经审查立案257件，由于市委、市政府领导重视，有关部门密切配合，认真落实，截至去年底，所有提案已办复完毕，办结率、办复率均为100%，委员们对办理结果表示满意或基本满意的占97%。如“搬迁整治马路市场，规范美化市容市貌”“为加快民营经济发展创造良好环境”“调整公交路线，延长运营时间”“优化配置教育资源、扩大高中招生规模”“规范高中招生收费行为、实行统一收费标准”“加速人才引进培养，为大城市建设吸引高层次人才”“进一步做好下岗职工安置工作、确保社会稳定发展”等提案，在领导的重视和部门配合下，均得到了认真落实，收到了良好的经济效益和社会效益，受到社会各界的广泛赞誉。根据全国政协和省政协的要求，结合

我市工作实际，8月份，我们对市政协《提案工作条例》进行了重新修订，市委、市政府两办以济办〔2000〕41号文件下发各有关部门贯彻执行，使政协提案工作规范化、制度化建设又上了一个新台阶。去年，市政协部分委员对政府有关职能部门的工作进行了民主评议。委员们深入调查研究，积极反映社情民意，大胆提出批评建议。委员们的意见成为评价部门工作和行风的重要参考依据，受到党政领导和人民群众的称赞。7月至10月，市政协有关委员参与了全市万家企业评行风活动。按照市纠风办的要求，采取明察暗访的办法，先后深入到市直21家企业，同基层干部职工座谈，对市直20个行业和部门行风进行了评议，为转变社会风气，改进部门工作发挥了重要作用。通过开展民主评议活动，不仅拓宽了政协民主监督渠道，也有力促进了党政部门的工作。

（四）在团结稳定工作上有了新作为

市政协以增进团结、维护稳定为重点，组织有关界别的委员先后就民族宗教政策贯彻落实、下岗职工安置和中小企业改制等问题进行专题座谈和研讨，向市委、市政府提供了重要决策依据。为加强基层民主政治建设，促进农村稳定与发展，市政协认真总结推广了泗水县“乡镇议政会”“村民议事会”的成功经验。8月份，省政协《联合日报》对泗水“两会”的做法，作了大篇幅连续报道，在全省引起强烈反响。在民族宗教工作上，配合有关方面，加强了各级宗教爱国会组织建设；按照省宗教管理条例，建立了四级管理网络，层层签订了责任书；对宗教房产等遗留问题，正在着手进行调查解决。在抵制梵蒂冈“封圣”斗争中，按照中央和省市委的统一安排，请有关专家作了专题报告，进一步加强了对广大信教群众的教育。阳信事件发生后，我们通过有关委员，及时深入地开展说服教育工作，保持了我市团结稳定的局面。针对“法轮功”邪教组织活动的新情况及社会上出现的各种新问题，市政协领导及机关各委室通过召开座谈会，开展谈心、走访等活动，向委员及社会各界人士讲形势，讲政策，要求每一位委员始终保持政治上的清醒，与党中央和中共济宁市委保持高度一致，与一切社会丑恶现象作坚决斗争。委员们在各自的工作岗位上，立场坚定，旗帜鲜明，充分发挥自身优势，团结所联系的群众，为维护全市社会稳定做出了应有贡献。我们还多次到工厂、学校开展走访慰问和送温暖活动，力所能及地帮助群众解决一些实际困难。在为新疆地区和下岗职工捐款捐物活动中，政协机关全体工作人员和广大委员积极响应号召，踊跃捐款捐物，为党委、政府分忧解愁。

（五）为经济建设服务有了新成效

去年，市委、市政府做出了“大开放、大招商、大发展”的重要决策，并召开了全

市扩大开放、招商引资动员大会，这是振兴济宁的又一关键之举，也是全市工作的“重头戏”之一。围绕市委、市政府这一工作部署，各级政协领导主动承担党委分配的工作任务，分别担任有关领导小组负责人，直接参与组织领导工作，并参加了市委、市政府在日本、西安等地举行的各种招商引资活动。

充分发挥政协委员的作用，积极为招商引资牵线搭桥。市政协加强了同港澳委员和“三胞”眷属的联系，政协领导和有关委员会经常走访视察港澳委员在我市所办的企业，帮助他们解决一些经营中的问题，增加招商引资的说服力和示范效应。截至去年底，政协和政协委员共接待港澳台胞和海外华侨 869 人次，走访 460 人次，接待港澳台侨大型团组十余起，如海峡两岸交流访问团、孔孟故里寻根夏令营等。帮助华能药业公司引进外资 1000 万元，在高新区开办科技项目，目前已到位资金 900 多万元。通过政协委员积极牵线搭桥和党政有关部门共同努力，使台胞王乃昌先生在济宁高新区建立了远东工业园。

积极发挥政协组织的优势，为民营企业办实事、解决难题。市县政协领导经常深入到民营企业中去，同他们谈思想、理思路，帮助他们排忧解难，促其加快发展。据统计，市、县政协共扶持民营企业 310 个，帮助协调发展资金 1.65 亿元，由市、县政协委员领办、创办的民营企业 422 个，其中：利税 300 万元以上 50 个、500 万元以上 14 个、1000 万元以上 4 个。许多市、县政协委员成了发展民营经济的排头兵、领头雁。另外，加强了同兄弟省市政协交流活动，市政协领导先后参加了苏鲁豫皖四省二十城市政协工作联谊会、晋冀鲁豫十一城市政协工作联谊会和全省十七市地政协联谊会。接待了一大批来自全国政协和兄弟省市政协参观学习团组，加强了联谊，交流了工作，宣传了济宁。开展了运河文化研究工作，编纂出版了《济宁运河文化》一书，为建设运河经济文化带提供了具有较高价值的历史资料。

（六）自身建设有了新变化

去年上半年，按照市委统一部署，市政协党组开展了“三讲”回头看活动，提高了党组及其成员的思想政治素质，进一步转变思想工作作风，增强了班子战斗力。政协机关县级党员领导干部认真开展了“三讲”教育，进一步坚定了理想信念，增强了全局观念，强化了全心全意为人民服务意识，激发了做好政协工作的热情。结合整改，进一步制定和完善了市政协各项规章制度，推动了机关各项工作的开展。建立健全了工作机构，对机关委室领导干部进行了充实调整。机关后勤工作得到了加强，机关办公条件和住宿条件也正在进一步得到改善。通过组织委员参加理论研讨会、报告会，观看辅导录

像、举办委员活动，编发《学习参考资料》《政协会刊》等形式，进一步加强了委员学习，提高了委员素质和参政议政的水平。为调动委员为两个文明建设建功立业的积极性，我们开展评选优秀政协委员、先进委员活动小组和优秀提案、提案承办先进单位、先进个人活动，根据评选结果，在这次全委会上将进行表彰。

另外，还加强了对县市区政协工作的指导，去年相继召开了全市政协工作会议、全市政协工作经验交流会、县市区政协主席座谈会，通过这些活动，交流了工作经验，密切了相互间联系，促进了全市政协工作的协调健康发展。

回顾2000年的工作，我们认为，政协工作之所以能取得新的进展，是与市委领导、政府支持、部门密切配合和社会各界关心分不开的。在此，我代表市政协常委会，向所有关心、支持政协工作的领导和同志们表示衷心感谢！在肯定我们取得成绩的同时，也要看到工作中存在的问题和不足，如：对新时期人民政协的认识还不到位，民主监督的力度还不够，委员主体作用发挥还有待强化等，这些问题需要在新的一年里认真加以解决。

二

各位委员，2001年是新世纪第一年，也是“十五”计划开局之年，要顺利完成今年的各项任务，开好头，起好步，人民政协肩负着重要的责任。在新的一年里，我们要高举邓小平理论伟大旗帜，以中共十五大和十五届五中全会精神为指导，深入贯彻落实江泽民同志“三个代表”和关于政协工作的重要讲话精神，紧紧围绕我市改革开放和现代化建设的全局，突出团结民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为贯彻实施好“十五”计划，促进我市经济发展、政治稳定和社会全面进步做出应有的贡献。

（一）认真抓好委员学习，增强做好新世纪政协工作的责任感、使命感

面对新世纪的挑战和机遇，要适应新形势的发展，担当起21世纪的历史重任，必须把组织委员和政协机关工作人员学习作为首要任务，始终保持政协工作正确的政治方向。通过深入学习江泽民总书记“三个代表”的重要思想，选准政协履行职能的着力点和落脚点；通过继续学习江泽民总书记在庆祝人民政协成立50周年大会上的讲话，把握好新时期政协工作的主题和原则；通过认真学习江泽民总书记在全国统战工作会议上的讲话，明确新世纪人民政协肩负的光荣使命。要坚持理论联系实际的学风，把学习讲

话同深入学习中共十五大精神和邓小平理论结合起来，同深入学习党的三代领导集体关于人民政协的重要论述结合起来，同贯彻落实我市的“十五”计划结合起来，进一步增强做好新世纪人民政协工作的自觉性和责任感。同时，还要加大对政协统战理论研究的力度，加强对经济、法律和现代科技等知识的学习，不断提高参政议政的质量和水平。要适时举办各种形式的情况通报会、专题报告会和知识讲座，召开政协工作理论和实践研讨会，为委员知情出力提供有力保证。要用邓小平理论和“三个代表”重要思想指导政协工作，用典型推动政协工作，用经验促进政协工作，努力开创政协工作新局面。

（二）紧紧围绕“十五”计划的贯彻实施献计出力

中共十五届五中全会审议并通过了《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，进一步明确了我国现代化建设的发展目标，并做出开始实施第三步发展战略的全面部署。中共济宁市委九届三次全会通过的《济宁市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》，勾画了我市今后 5 年和 10 年经济和社会发展的蓝图，确定了“十五”期间经济和社会发展的总任务、总目标，也为全市政协履行职能指明了方向。全面领会和深入贯彻落实中共十五届五中全会和市委九届三次全委会议精神，是今年的重要任务。我们要深刻领会“以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，全面推进经济发展和社会进步”这一重要方针的精神实质，紧紧围绕市委市政府确定的工作重点，认真履行政治协商、民主监督和参政议政的主要职能。主席会议、常委会议都要以“十五”计划的贯彻实施为主题进行协商讨论，充分发挥政协人才荟萃、智力雄厚的优势，多建宏观之言，多献有用之策。要围绕经济发展和调整这条主线，重点从以下四个方面组织委员开展深入的调查论证，多提具有前瞻性、科学性的意见和建议。（1）演好发展民营经济连续剧。紧紧抓住民营经济不放，力争有新的作为。要围绕优化发展环境开展视察，大力总结宣传先进典型经验，并对职能部门服务民营经济情况进行评议，进一步促进民营经济快速健康发展。（2）唱响文化、旅游开发“重头戏”。市县政协上下联动，内外结合，对全市旅游景点、服务设施、存在问题等进行视察、考察，突出抓好旅游资源开发的调查论证，为使我市尽快形成大旅游产业发展格局做出贡献。同时要继续做好运河文化研讨工作，以运河文化促进经济发展。（3）积极参与农村税制改革和农业结构调整。重点围绕农村费改税、减轻农民负担和农村产业结构调整等问题进行调查、视察，提出有价值的意见和建议。要组织委员开展送文化、送科技、送医疗下乡活动，把好事实事办到群众心坎上。（4）努力为城市化建设做贡献。围绕济宁今后经济、社会发展定位和组群结构大城

市规划建设建言献策。继续围绕“绿亮清”工程、西城区改造、社区管理服务和小城镇建设开展调查、视察活动。要通过政协建议案和委员提案、民主评议等形式，提出批评意见和建议，不断加大民主监督的力度。要以创新精神探索履行职能的各种有效形式，努力形成一种积极进取、勇于开拓和扎实活跃的工作局面。

（三）牢牢把握团结民主两大主题，努力维护我市社会政治稳定

团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的一个主题。人民政协所从事的一切工作，都必须从维护团结稳定出发，都要有利于团结稳定。在实现“十五”计划的进程中，人民政协应积极做好协调关系、化解矛盾、凝聚人心、鼓舞士气的工作，发挥团结各界、维护稳定、实现国家长治久安的重要作用。要充分发挥政协联系面广、代表性强、影响力大的优势，积极宣传党中央的路线方针政策和市委、市政府重大工作部署，通过开展扎实深入的思想政治工作，教育人们正确认识新形势下出现的各种新情况、新问题和新矛盾，化消极因素为积极因素，进一步增强党的凝聚力、号召力，把各方面的积极性、创造性引导到实现“十五”计划宏伟目标上来。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，主动加强与各民主党派、无党派爱国人士的团结合作、切实帮助民主党派、人民团体解决工作和生活中的实际问题，协助党委、政府落实好党的知识分子政策、民族宗教政策和侨务政策，以减少阻力、增加助力、形成合力。要继续抓好基层民主政治建设，进一步总结、推广泗水县“两会”的经验，充分调动各方面的积极性，为全市改革发展稳定做出积极努力。政协各参加单位和各位委员，要做顾全大局的模范，加强理想信念教育，以自己的实际行动影响和带动各自所联系的群众，树立科学的世界观、人生观和价值观，自觉同一切邪教组织和邪教活动做坚决斗争，努力维护安定团结的政治局面。要大力宣传“和平统一、一国两制”方针，充分调动和发挥政协各参加单位和各界代表人士的爱国热情，广泛团结和联合港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞，共同反对“台独”、反对分裂，为早日完成祖国统一大业做出积极贡献。

（四）积极反映社情民意，进一步畅通民主渠道

了解和反映社情民意，是人民群众的愿望和党委政府的需要，也是人民政协的重要职责。要按照李瑞环主席“力求真实、注重质量、争取快速、突出特色”的要求，坚持把反映社情民意作为履行职能的重要基础和关键环节。要在坚持抓好重点提案的办理落实，进一步加大民主监督力度的同时，编发《社情民意简报》，及时了解和反映社情民意，向上级政协和党政部门报送更多更有价值的信息。广大政协委员要注意收集，并积

极向政协反映社情民意。要把反映社情民意与“协调关系、化解矛盾”结合起来，根据新形势下出现的新情况、新问题，及时发现那些带有倾向性、苗头性的问题，多做“活血化瘀”、理顺情绪、增进共识的工作。各级政协要进一步制定并完善反映社情民意的工作制度，保持党与人民群众联系渠道的畅通，密切同广大委员和各界人士的联系，倾听群众意见，反映群众要求，切实发挥好桥梁纽带作用，使党委、政府及时把握群众的脉搏，使各项决策更好地体现群众愿望。

（五）进一步加强自身建设，促进政协工作再上新水平

新世纪面临的形势和任务，对人民政协工作提出了新的更高的要求，只有不断加强自身建设，才能切实肩负起历史赋予的光荣使命。各级政协要按照江泽民同志“三个代表”的思想和“讲学习、讲政治、讲正气”的要求，不断加强政协委员队伍和机关队伍建设。要加强政协党组建设，充分发挥政协党组织的作用，保证党的路线方针政策的贯彻执行。要自觉坚持共产党的领导，把握好政协工作的原则和方向。要坚持党的工作中心就是政协工作中心的思想，紧紧围绕党的中心工作履行职能。要加强委员队伍建设，着力在提高政协委员素质上下功夫，通过组织委员参加各种形式的培训班、学习班、知识讲座等活动，不断提高委员的整体素质和参政议政的能力。要进一步动员和组织委员积极投入经济建设的主战场，为全市两个文明建设建功立业。要加强机关建设，组织全体机关干部深入学习贯彻“三个代表”的思想，增强政治意识、大局意识和统战意识，提高贯彻执行党的路线方针政策的坚定性和自觉性。要按照市委的统一部署，搞好机构改革，进一步优化专委会的专业结构和知识结构，强化专委会的专业性作用。要健全和完善机关规章制度，健全竞争激励机制，进一步形成争先创优，开拓进取的良好氛围。要把为政协事业服务，为委员服务作为机关工作的出发点和落脚点，强化服务意识，提高服务水平，为委员履行职能提供优质高效的服务。

各位委员，各位同志，我们已经跨入崭新的21世纪。承继“九五”辉煌，开创“十五”伟业，实现中华民族的伟大复兴，人民政协肩负着义不容辞的职责。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，团结一致，振奋精神，抓住机遇，迎接挑战，为促进全市政治经济和社会全面发展而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第九届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2002年2月22日在市政协九届五次会议上）

徐永莲

各位委员：

我受政协第九届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一

2001 年是新世纪第一年，也是极不平凡的一年。在世界经济增长放缓的情况下，我国经济继续保持较快速度的增长。中国共产党和中国人民隆重庆祝中国共产党成立 80 周年，兴起了学习“七一”重要讲话、贯彻“三个代表”重要思想的热潮。北京申奥成功。亚大经合组织上海会议顺利召开。中国正式加入世贸组织。在我国喜事连连的大好形势下，我市政治稳定，国民经济继续保持了快速健康发展的好势头，实现了“十五”计划的良好开局。在中共济宁市委的正确领导下，市政协按照“围绕中心、服务大局、开拓进取、有所作为”的总体工作思路，广泛团结各民主党派、人民团体和社会各界人士，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为全市政治稳定、经济发展和社会进步做出了积极贡献。去年 12 月，市政协参加了全国地方政协工作经验座谈会，汇报交流了工作，受到了上级政协的好评。春节前，中共济宁市委常委会议听取了市政协全面工作汇报，对市政协的工作给予了充分肯定。

（一）坚持把学习放在首位，委员素质有了新的提高

抓好学习是人民政协的基础性工作。去年以来，我们利用例会、委员活动日等多种形式，实行定期学习与适时学习相结合、自学与集中座谈相结合、理论探讨与知情出力相结合的方法，认真组织广大委员、各民主党派及社会各界人士学习了“三个代表”重要思想、江泽民“七一”重要讲话和中共十五届六中全会精神，使广大委员的思想进一步统一到中央和市委要求上来，增强了履行职能维护大局的使命感和责任感，提高了维护大局、服务大局的自觉性。根据市委统一部署，市政协抓住庆祝建党 80 周年这个时机，先后组织了“中国共产党 80 周年光辉历程”和“多党合作的历史与优良传统”报告会；《党旗颂》歌咏比赛；纪念建党 80 周年座谈会；庆祝建党 80 周年书画展等十项活动。通过上述活动，热情讴歌了中国共产党 80 年的光荣历程和辉煌成就，使委员们受到深刻生动的爱国、爱党、爱社会主义的教育，从而进一步增强了共产党的凝聚力。组织委员学习世贸知识，听取有关世贸知识报告，增强了广大委员学习新知识、适应新形势的意识，有效提高了委员的政治业务素质。同时，在全体委员中，开展了评先树优活动，进一步调动了委员参政议政的积极性。

（二）围绕中心开展专题调研、专题协商，提高了参政议政水平

去年，我们在如何搞好调查研究、提高例会质量方面进行了积极探索和创新。具体做法是：紧紧围绕市委的中心工作，每次常委会议确定一个重要议题，会前围绕议题组

织委员进行专题调查视察，形成专题报告；会中组织常委们进行专题协商、讨论，使所提建议和意见得以充实完善；会后向市委写出报告。这样，既扩大了委员参与活动的数量，又有效提高了参政议政质量，使所提意见建议更具科学性、针对性和可操作性。去年5月份，为把全市民营经济工作会议提出的具体要求和发展目标落到实处，促进我市民营经济快速健康发展，市政协在梁山召开了九届十八次常委会议。会议期间，与会人员认真学习了市委领导在全市民营经济工作会议上的讲话，实地参观考察了部分民营企业，座谈总结了梁山县发展民营经济经验，并提出了进一步解放思想、搞好宣传发动、继续优化环境、强化招商引资、提高企业素质、抓好载体建设等许多可行性意见和建议。会后，我们向市委写出了《关于市政协九届十八次常委会议情况和建议的报告》，受到市委领导高度重视，市委以〔2001〕27号文件予以转发，对促进全市民营经济发展起到了积极的推动作用。为加快实现市委、市政府提出的建设文化旅游大市的目标，市政协把促进旅游产业开发作为工作的“重头戏”，组织各民主党派成员和政协委员，采取统一部署，上下联动，内外结合，各有侧重的方法，围绕旅游产业开发展开了两个多月的调查、视察、考察等系列活动，召开了专题常委会议，形成了《关于加快全市旅游产业开发的建议案》。市委常委会议听取了市政协关于旅游产业开发调研情况和建议的汇报，市委主要领导亲自批示，并以市委文件批转了市政协的建议案。为了贯彻落实中共十五届六中全会和市委九届五次全委会议精神，市政协就农民增收问题开展了专题调研活动，并专门召开九届二十次常委会议，就全市农民增收问题进行了专题研讨，常委们在发言中就调整农业结构、发展二三产业、加快小城镇建设、转变政府职能、落实党的富民政策等提出了许多意见建议。会后，市政协向市委写出了专题报告，得到市委的重视。

另外，还相继组织有关委员对全市农村文明一条街建设、中小学学校布局调整、乡镇卫生院体制改革、曲菏高速公路济宁段建设、城区大气污染防治、电信工作、城区道路建设、引进国外智力、农村基层矛盾调解、企业改革等进行了调查视察，都收到了很好的效果。

同时，继续开展了济宁运河文化的研讨活动，并对65篇论文进行了评奖；编纂出版了《济宁运河诗文集粹》；协助市委、市政府和省人文促进会举办了山东省第二次运河文化研讨会。

（三）畅通民主监督渠道，不断加大了监督力度

去年，我们重点抓了两个方面的工作。一是注重发挥了提案在民主监督和参政议政方面的重要作用。去年共收到提案325件，经审查立案315件。由于市委、市政府领导

对委员提案重视，各有关部门密切配合，认真落实，截至2001年底，所有立案提案已办复完毕，委员们对办理结果满意或基本满意的占97%。去年6月底，山东电视台分别以“运河古城展新姿”“玉堂酱园，老树新花”为题，对市政协提案工作进行了报道。《人民日报》《大众日报》《联合日报》等也作了宣传报道，取得了良好的社会效果。为保护、调动委员民主监督的积极性，市政协在提案工作中开展了评先树优活动，对50件优秀提案、18个先进承办单位和13名提案办理先进个人进行了大张旗鼓的表彰。二是认真开展民主评议活动。市政协组织广大委员参加了市委统一组织的万名代表、委员评议政府职能部门的活动。近期，又与市民营经济领导小组一起组织千名政协委员和民营企业代表，对部分部门为发展民营经济服务承诺兑现情况进行评议。通过开展民主评议活动，进一步拓宽了政协民主监督的渠道。

（四）坚持民主团结主题，为维护社会稳定做出了积极努力

团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的主题之一。一年来，我们注重发挥联系广泛的优势，多做理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心、鼓舞士气的工作，增进了各党派、各人民团体和社会各阶层的团结，优化了改革建设的环境。市政协主席、副主席不定期地走访民主党派、工商联和有关人民团体，鼓励和支持他们发表意见，提出建议，反映社情民意，并重点办理他们的提案。同时，进一步加强同委员的联系，增进了解、加深感情。针对部分下岗职工、特困群众遇到一些暂时的困难，市政协多次开展走访慰问和送温暖活动，帮助他们解决了一些实际困难。为及时反映群众的意见和要求，使党委、政府及时把握群众的脉搏，使各项决策更好地体现群众愿望，我们在办好《政协信息》的同时，创办了《社情民意简报》，制定下发了《关于进一步做好反映社情民意工作的意见》，建立健全了社情民意工作网络。全年共整理编发（报）社情民意70多条，向党政领导提供了决策依据。如：城区主干道洗河路，去年上半年接连发生数起伤亡事故。我们通过《社情民意简报》将这一情况报告市委，引起了市委的重视。市委领导亲自作了批示，市公安局专门召开局长办公会议研究并采取了改进措施，使问题得到妥善解决。

（五）深入开展联谊活动，广交海内外朋友

去年，我们在开展海内外联谊活动方面有了突破。一是利用仲秋、国庆、元旦、春节等节日适时举行形势报告会、情况通报会、联谊会。二是通过多种渠道对海外人才进行广泛调查了解，初步摸清了济宁籍海外人才的分布情况。三是以市海外联谊会的名义组团到美国、加拿大出访，会见了山东同乡会的海外华人社团代表，并就有关经济合作项目签订了协议。四是协助政府有关部门引进了一批技术和资金。五是参加了苏鲁豫皖

二十城市政协工作联谊会议、晋冀鲁豫十二城市政协工作联谊会议和山东省十七市地政协联谊会。六是加强了对县市区政协的联系和指导。通过以上活动，广交了朋友，增进了友谊，宣传了济宁，学习了经验，推动了我市政协事业的发展。

（六）进一步加强了机关建设，推进政协工作规范化、制度化

去年以来，我们认真贯彻中共十五届六中全会精神，结合开展作风建设年活动，认真抓了政协机关的自身建设。从思想、作风、组织、制度建设入手，开展了多种形式的思想教育和谈心活动；制定和更新了各项规章制度；对机关内部人员进行了充实调整，使大家进一步树立了大局意识、统战意识、服务意识、责任意识，形成了比学赶帮、积极向上的良好氛围，工作效率和服务质量都有了一定提高。同时，注重了政协宣传工作，进一步扩大了济宁的影响。

回顾过去的一年，政协工作有了一些新的进展，但也存在问题和不足，如：对新时期人民政协的认识还不到位，民主监督的力度不够，委员主体作用发挥不够，机关思想作风建设还有薄弱环节等，这些问题需要在今后的工作中认真加以解决。2001 年的工作成绩，是与市委的正确领导、市政府的大力支持和各部门密切配合分不开的，是广大委员辛勤努力的结果，在此我代表市政协常委会，向关心、支持政协工作的领导和同志们，向全体委员们表示衷心的感谢！

二

各位委员，2002 年是我国加入世贸组织的第一年，是全党转变作风和调查研究年。中国共产党将召开十六次代表大会。新的形势和任务对政协工作也提出了新的更高的要求。在新的一年里，市政协工作总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民“三个代表”重要思想和“七一”讲话为指针，认真学习贯彻中共十五届六中全会和十六大精神，紧紧围绕全市工作大局，认真履行政协职能，与时俱进，开拓创新，为促进全市经济、政治和社会全面进步做出新贡献，以良好的精神状态和实际行动迎接党的十六大召开。为此，重点做好以下几方面的工作。

（一）加强学习，进一步统一思想认识

2002 年大事多，新事多，面对新的挑战和机遇，必须把学习作为政协的首要任务。适时举办各种形式的情况通报会、专题报告会和知识讲座等，通过多种形式，组织委员深入学习邓小平理论，江泽民同志“三个代表”重要思想和中共十六大精神；学习党在

新时期的统战政协理论、方针、政策和外地政协工作经验；学习世贸规则、法律知识和现代科技知识。把广大政协委员的思想统一到中共中央的要求上来，解放思想、更新观念、与时俱进、开拓创新，进一步提高贯彻执行党的基本路线的自觉性，增强做好新形势下人民政协工作的光荣感、责任感和使命感。

（二）围绕中心，为全市经济和社会发展建言献策

春节前，市委召开了全市经济工作会议，对2002年我市经济工作进行全面部署。我们要紧紧围绕市委、市政府的部署，认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能，重点从以下六个方面组织委员开展深入的调查视察，多提具有前瞻性、科学性的意见和建议。（1）继续演好民营经济“连续剧”。围绕优化民营经济发展环境进行深入调查研究，总结宣传先进典型经验，促进民营经济快速健康发展。（2）积极促进文化、旅游产业开发。对市委批转的《关于加快全市旅游产业开发的建议案》的实施情况进行跟踪视察，为使我市尽快形成大旅游产业格局做出贡献。要继续做好以济宁运河文化研究与开发为重点的文史资料工作，编纂出版《济宁运河文化研究文集》。（3）围绕农民增收问题进行调查、视察，提出有价值的意见建议。（4）为促进我市外经外贸工作，发挥政协与海内外联系广泛的优势，积极协助党委、政府做好招商引资，牵线搭桥工作。（5）围绕提高城市化建设水平进行调查视察，建言献策。（6）围绕国企改革、教育体制改革等方面的问题组织委员开展一些调查视察活动。

（三）积极反映社情民意，为促进社会稳定贡献力量

了解和反映社情民意，是人民群众的愿望和党委政府的需要，也是人民政协的重要职责。要按照李瑞环主席“力求真实、注重质量、争取快速、突出特色”的要求，把反映社情民意作为政协的一项重要工作。要通过政协组织积极负责地将事关全局的、社会性、民意性较强的问题，及时报送市委、市政府领导。全体政协委员应向党委政府反映有价值的社情民意信息，便于党委、政府及时把握群众的脉搏。要把反映社情民意与“协调关系、化解矛盾”结合起来，根据新形势下出现的新情况、新问题，多做“活血化瘀”、理顺情绪、增进共识的工作。要充分发挥提案在反映社情民意中的重要作用，继续抓好提案征集和重点提案的办理落实，以取信于民。各级政协要进一步制定完善反映社情民意工作制度，保持党与人民群众联系渠道的畅通，密切同广大委员和各界人士的联系，切实发挥好桥梁纽带作用。

（四）广泛开展联谊活动，增进与海内外及各界人士的了解和友谊

要进一步加强与各民主党派、工商联、各人民团体的团结与合作，虚心听取他们

的意见建议，邀请他们参加政协的有关重要会议，鼓励他们畅所欲言、发表意见。特别要做好党派换届后的团结协调工作。要主动争取省政协的指导与支持，积极配合开展一些调研、视察、反映社情民意等工作。加强政协各专委会与市直对口部门的联系。加强对县市区政协的指导。要加强与台、港、澳同胞、海外侨胞及其眷属的联系，继续做好海外人士的调查摸底工作，为建立济宁市海外人士信息中心做好筹备工作。进一步宣传“和平统一、一国两制”的方针，为早日完成祖国统一大业做出积极贡献。

（五）注意总结经验，推进政协工作再上新台阶

2002年，是我市九届政协的最后一年，全面回顾五年的工作，认真总结经验，对承上启下、继往开来、做好今后的政协工作具有积极的意义。打算年内召开全市政协工作经验座谈会，总结九届政协履行职能、做好各项工作的经验，编印《开拓前进中的九届济宁市政协》工作资料和《名人书画集》。同时，按照市委统一安排做好十届政协换届的有关筹备工作。

（六）适应新形势的需要，努力加强政协机关自身建设

面对新的形势和任务，必须不断加强机关自身建设，努力提高服务水平。要按照江泽民同志“三个代表”的重要思想和“讲学习、讲政治、讲正气”的要求，进一步加强四个方面的建设。一要加强思想建设。切实加大思想政治工作力度，不断增强全体人员的理论素养、政治素养和道德素养，始终保持清程的政治头脑和坚定的理想信念。二要加强作风建设。政协机关全体工作人员，要深入学习十五届六中全会精神，进一步转变作风，深入开展调查研究。要牢固树立大局意识和服务意识，进一步加强职业道德建设，改进服务方式，改善服务质量，提高办事效率。三要加强业务建设。结合入世后的新形势，组织全体工作人员学习新的经济、科技和法律知识，不断提高自身业务素质和工作能力。要进一步提高机关现代化办公水平，以更好地适应新时期政协工作的需要。四要加强制度建设。在抓好现有制度落实的同时，根据十五届六中全会要求，进一步健全和完善各项规章制度，做到各项工作紧张有序、优质高效，继续保持良好的精神状态和社会形象，把政协机关建成名副其实的委员之家。

各位委员，各位同志，我们将踏上新形势下改革开放和社会主义现代化建设的新征程，实现中华民族的伟大复兴，前途光明，任重道远。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委的领导下，团结一致，振奋精神，开拓创新，扎实工作，为促进全市经济政治和社会的全面进步而努力奋斗！

政协第九届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2003年2月19日在市政协十届一次会议上）

徐永莲

各位委员、各位同志：

我受政协第九届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告五年来的工作，请予审议。

一、五年来工作的回顾

九届市政协是跨世纪的一届政协。五年来，市政协在中共济宁市委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持“围绕中心、服务大局、开拓进取、有所作为”的工作思路，高举爱国主义和社会主义旗帜，把握团结、民主的主题，紧紧围绕经济建设这个中心，自觉服务于改革发展稳定的大局，充分发挥“政治协商、民主监督、参政议政”的职能作用，不断创新，开拓进取，为促进全市经济和各项事业的发展及社会稳定做出了积极贡献。

（一）坚持把学习放在首位，委员素质不断提高

抓好学习是人民政协的基础性工作。政协委员是人民政协的主体。政协要发挥好自己的作用，使建言献策有价值，参政议政有深度，关键是要提高政协委员的政治思想素质和业务素质。为此，市政协始终把加强委员学习放在工作的首位，采取灵活多样的形式，提高学习效果。一是举办政协委员学习培训班。市政协在市社会主义学院举办了3期培训班，委员们比较系统地学习了中共十五大精神和政协工作的基本知识，为当一名合格的政协委员奠定了基础。二是建立委员学习活动组，完善了学习制度，为委员开展经常性学习活动提供了组织保证。三是利用每两个月一次的委员活动日，举办各种类型的理论报告会、座谈会，组织委员到工厂、农村、学校实地参观考察。使委员们及时了解了改革开放带来的新变化，坚定了改革开放的信念。四是利用建党、建国、“五一”、元旦等重大节日和纪念日举办丰富多彩的活动，对委员进行爱党、爱国、爱社会主义的教育。五是扎扎实实地进行了“三讲”教育和学习“三个代表”重要思想的活动，提高了广大政协委员的政治素质。六是深入学习贯彻十六大精神。市政协及时召开专题常委会，通过了《关于学习和贯彻中国共产党第十六次全国代表大会精神的决议》。广大政协委员，联系思想和工作实际，认真学习江泽民同志在十六大上的工作报告和有关文件。通过学习和教育活动，进一步提高了委员素质，增强了做好新时期人民政协工作的光荣感和使命感，激发了参政议政的热情，为做好新时期政协工作奠定了基础。

（二）努力开拓创新，参政议政取得了明显成效

参政议政是政协的重要职能。九届市政协紧扣市委、市政府的中心工作，创造性地参政议政，为我市建设经济强市、文化大市、组群结构大城市积极建言献策，充分发挥了人民政协智囊团作用。

党的十五大报告在所有制结构理论上有一系列创新，对民营经济的重要地位给予了

充分肯定。市委、市政府也把发展民营经济作为全市经济工作四大重点之一。为促进民营经济发展，我们充分发挥人才智力优势，采取市县政协上下联动，省、市、县三级政协委员参加的方法，开展了声势浩大的“千人万户大调查”，形成了《关于加快发展个体私营经济的调查报告》；召开了民营经济理论研讨会和专题常委会议，向市委提交了关于发展民营经济的建议案；召开了表彰大会，对带头发展民营经济的政协委员进行了大张旗鼓地表彰、奖励；组织多家媒体进行了新闻采访报道，编辑出版了《济宁市民营企业明星集萃》。通过上述活动，为我市民营经济的发展营造了良好的氛围，有力地促进了全市民营经济的快速健康发展。

为促进全市旅游产业开发，市政协采取统一部署，上下联动，内外结合的方法，组织近 200 名市县政协委员、历时两个月，就全市旅游产业开发进行了深入的调研，向市委提交了《关于加快全市旅游产业开发的建议案》，为促进全市旅游业发展，尽快形成大旅游格局做出了积极贡献。开展了以运河文化为重点的文史资料研究工作，编辑出版了《济宁运河文化》《济宁运河诗文集粹》和《济宁运河文化研究》等系列丛书，为我市的文化大市建设发挥了重要作用。

围绕城市化建设，开展了“绿、亮、清”工程、市区道路建设等系列视察活动。市政协组织驻市区一百多名省、市政协委员，分别对市区绿化工程、清洁工程、明亮工程、市区道路建设等进行了多次视察，向市委、市政府提出了几十条建设性的意见和建议，对改变城市面貌、促进城市化进程起到了较大的促进作用。

同时，还围绕市委、市政府重要决策，相继开展了国企改革、农民增收、社会力量办学、社会稳定等 100 多次调查视察活动，均取得了明显成效，有力地推动了全市改革、发展、稳定工作。

（三）多形式多层次协商，促进了决策的科学化民主化

五年来，市政协坚持与党委、政府同心、同向、同步的原则，坚持全委会议总体协商、常委会议专题协商、专委会对口协商和重大问题随时协商的方法，对事关全局的重大问题，进行了多形式、多层次的政治协商。一是全委会议总体协商。在每年的市政协全委会期间，委员们就《政府工作报告》《济宁市国民经济和社会发展计划》《济宁市财政预算执行情况》等都进行认真讨论协商，坦诚建言献策，为制定好我市改革建设发展规划发挥了重要作用。二是常委会专题协商。每次常委会都确定一个专题，组织政协常委、部分委员及有关专家在调查研究的基础上进行协商。五年来的十几次常委会，分别就民营经济发展、旅游产业开发、城市规划建设、社会力量办学和教育体制改革、医

疗体制改革、文化建设、反腐倡廉等方面的工作进行专题协商，并向党政部门提出了重要意见和建议，均产生了很好的效果。三是专委会与职能部门对口协商。市政协各专门委员会加强与职能部门的联系，经常互通情况，交换意见、资料，相互邀请参加有关重要会议，联合进行调查、视察，对重要议题进行专题论证，进一步加强了对口协商的力度，推进了决策的科学化、民主化。四是重大问题随时协商。凡属涉及全市的重大决策，党委、政府在决策之前都与政协进行充分协商，广泛吸收各党派、社会各界人士的意见，使决策更加科学、准确、切实可行。

（四）在实践中探索，民主监督力度不断加大

我们积极探索有利于开展民主监督的有效途径和方法，充分运用调查、视察、评议、提案等重要途径，不断加大了民主监督力度。

提案是政协委员和参加单位反映社情民意、进行民主监督的重要形式，也是党委、政府了解社情民意、加强与社会各界联系的重要渠道。几年来，市政协认真做好提案征集、立案和交办落实工作。五年来，共提出各类提案 1407 件，立案交办 1365 件，绝大多数都得到了认真落实和答复，其中市委、市政府主要领导批办的就有 300 多件，收到了良好的效果，委员满意率达 98%。市政协与政府职能部门密切配合，在新老委员中聘请了一大批特邀监督员、检查员、督导员，促进了民主监督的广泛性、经常性。市政协连续两年组织广大委员参加了市委统一组织的万名代表、委员评议党政职能部门的活动。并与市民营经济领导小组一起先后两次组织千名政协委员和民营企业代表，对部分政府部门为发展民营经济服务承诺兑现情况进行评议。通过开展民主评议活动，进一步拓宽了政协民主监督的渠道。1999 年，省政协在我市召开了全省政协履行民主监督职能座谈会，肯定推广了我们的做法。

（五）充分发挥政协的优势，为维护社会稳定做出了积极努力

团结稳定是国家的大局，人民的愿望，也是政协工作的主题之一。我们注重发挥政协委员代表性强、联系广泛的优势，多做理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心、鼓舞士气的工作，增进了各党派、各人民团体和社会各阶层的团结。市政协领导同志不定期地走访民主党派、工商联和有关人民团体，虚心听取意见，鼓励和支持他们发表意见，反映社情民意，并重点办理他们的提案。各民主党派和工商联主动与所代表的各界别人士联系，反映他们的呼声，提出积极建议。同时，进一步加强了同各族、各界委员的联系，增进了解、加深感情。针对部分下岗职工、特困群众遇到一些暂时的困难，市政协多次开展走访慰问和送温暖活动，帮助他们解决了一些实际困难。为及时反映群众的意见

和要求，使党委、政府把握群众的脉搏，使各项决策更好地体现群众愿望，我们在办好《政协信息》的同时，创办了《社情民意简报》，制定下发了《关于进一步做好反映社情民意工作的意见》，建立健全了社情民意工作的网络，及时把基层和群众的呼声要求向党委反映。在重大事件发生后，及时用中央的指示精神统一各界人士的思想和行动。在揭批“法轮功”的严肃政治斗争中，市政协组织各界人士同“法轮功”邪教组织进行了坚决斗争，为维护全市社会稳定做出了积极努力。李登辉抛出“两国论”后，我们及时组织各界人士揭露和批判李登辉企图分裂中国的罪行，积极为实现祖国统一贡献力量。同时，认真调查总结了泗水县乡镇议政会和村民议事会的经验，探索了新形势下加强农村基层民主政治建设的路子。

（六）高举大团结、大联合的旗帜，海内外联谊工作取得了新进展

人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，大团结、大联合是人民政协始终高举的一面旗帜。在新的历史条件下，为了促进现代化建设，促进祖国统一大业的早日完成，市政协发挥独特的优势，广交海内外朋友，调动一切积极因素，发挥了重要的作用。

为加强与海外人士的联谊，市政协先后以海外联谊会的名义组团到美国、日本等国家和台湾地区考察访问，开展联谊活动。向港澳台和海外友人寄发信函、电话、电传等，并对我市海外人才情况进行了摸底排查，建立了海外人才信息库，为进一步加强联系创造了条件。组织港澳委员和来济的外商到有关县市区多次进行实地考察，并积极创造条件，鼓励他们与我市开展经贸合作。通过政协委员牵线搭桥和有关部门的共同努力，引进了一批项目和资金，加强了国内外、市内外的经贸合作。

广泛开展与兄弟省市政协联谊活动，成功举办了晋冀鲁豫四省十二城市政协联谊会和山东省十七市政协工作联谊会，热情接待了全国政协、省政协和外省市政协来济视察、调查、考察团，彼此沟通了情况、增进了了解，加深了友谊，宣传了济宁。

（七）加强政协自身建设，进一步提高了服务水平

为保证政协职能的履行和各项任务的完成，五年来，我们始终注意抓好机关建设。通过建立健全政协中心组和机关干部学习制度，认真学习党的十五大、十六大精神、邓小平理论、“三个代表”重要思想和有关政协工作的文件，统一大家的思想认识；建立健全工作机构，对各委室组成人员进行充实调整和加强，做到了人尽其力，职责分明；制定了市政协机关各项规章制度和政协常委会工作规则、专委会通则等有关规定，使机关工作在规范化、制度化建设上前进了一步。注重了工作作风建设，克服文山会海，深入基层调研，密切了市政协机关与群众的联系，机关全体干部职工进一步树立了为委员

服务的观念，增强了做好政协工作的光荣感、责任感和使命感，激发了工作热情，提高了工作效率。

加强了对县市区政协工作的联系与指导，通过召开政协工作经验座谈会、县市区主席分片会、开展联合调查、视察活动等，交流了工作经验，密切了相互间的联系，促进了全市政协工作的平衡发展。

加大了对政协工作的宣传力度，创办了市政协的机关刊物《学习与通讯》，提高了刊物的质量，扩大了与外省市的交流。编辑出版了《孔孟之乡书画作品选集》和《开拓前进的九届济宁市政协》大型画册，表彰了一批优秀委员，宣传了委员的先进事迹，扩大了政协的影响。

在九届市政协工作的五年中，广大政协委员和全体机关同志以高度的政治责任感，积极履行职能，努力工作，坚持在前进中开拓，在开拓中前进，实现了届初提出的“参政议政要上新水平，民主监督要有新突破，为两个文明建设服务要有新作为，规范化制度建设要迈出新步伐，团结、民主工作要有新成效”的工作目标，得到了各级党委和上级政协的肯定，光荣地参加了全国地方政协经验交流会和全省政协经济交流会，中共济宁市委作为全省唯一地级市党委在省政协经济交流会上介绍了如何支持政协履行职能、发挥作用的经验。政协通过自己扎扎实实的工作，在人民群众中树立了良好的形象，取得了应有的地位。

二、五年来的主要经验体会

回顾市九届政协五年来的工作，我们在继承中提高，在实践中发展，在开拓中前进，始终保持了蓬勃向上的势头。在实践中，我们也积累了一些经验和体会，概括地讲，主要有以下几点：

（一）党委的领导和政府的支持，是做好政协工作的重要保证。党的领导是做好政协工作的根本保证，政府支持和部门配合，是政协发挥作用的重要条件。只有认真坚持党的领导，人民政协工作才能保持正确方向，焕发勃勃生机，创造出工作实绩。只有政府支持和部门配合，才能为顺利开展政协工作创造一个良好的环境。中共济宁市委从讲政治的高度，对市政协工作给予了高度重视。市政府和各有关部门对政协工作给予了大力支持和密切配合。市政协积极争取并自觉维护党委领导，凡是遇到重要问题和重大事项，组织重大活动和重要会议时，都及时向市委请示汇报，接受市委的指示和领导；及

时了解和把握党委、政府的工作思路、工作重点和重要工作部署，使政协的活动与党政合拍同步；主动向党委政府反映委员的意见、建议和社情民意，促进党委决策的科学化、民主化。实践使我们体会到，做好政协工作离不开党委重视、政府支持和部门配合。要形成这样的局面，关键在于政协要积极主动，充分发挥自身的主观能动性，使我们的工作有生机、有活力，沿着正确的方向不断前进。

（二）围绕中心，服务大局，是做好政协工作的出发点和落脚点。经济建设是全党、全市的大局，也是政协工作的中心，自觉服从和服务于经济建设是政协的重要职责。政协只有紧紧围绕中心工作，服从服务于改革发展的大局，充分发挥自己的独特优势，瞄准热点、难点，找准结合点，才能取得事半功倍的效果。五年来，市政协紧紧围绕市委提出的建设“经济强市、文化大市、组群结构大城市”的战略部署，选择民营经济、旅游产业开发、农民增收、城市化建设和社会力量办学等课题作为突破口，下决心紧抓不放，取得了很好的效果。实践告诉我们，只有心系大局，不断增强为经济建设和改革发展服务的中心意识、大局意识、责任意识，才能有效地履行职能，不断把政协工作推向新的台阶。

（三）认真搞好调查研究，是做好政协工作的前提和关键环节。调查研究，是有效地履行职能、提高参政议政水平的一项基础性工作。没有调查研究就没有发言权。人民政协的性质决定了只有围绕中心，深入调研，掌握第一手资料，才能参政参到点子上，议政议到关键处，更好地发挥政协的职能作用。首先，选题要准。在选题上坚持围绕中心、贴近实际、适度超前的原则，求精而不求多。其次，调查要实。要坚持实事求是的原则，讲实际、说真话，有喜报喜，有忧报忧，既要找准存在的问题，又要提出解决问题的对策，既要总结经验，又要提出推广经验的建议。三是，切实发挥调研成果的作用。注意搞好调研成果的报送、交流、反馈工作，努力使调研成果进入党委、政府的决策，产生实实在在的经济和社会效果。

（四）勇于探索，开拓创新，是做好政协工作的内在动力。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。政协工作要不断开创新局面，也要不断进行探索与创新。五年来，市政协以与时俱进的精神状态，在工作指导思想、工作内容和工作方法上不断创新，进一步拓宽了履行职能的领域。为提高参政议政水平，我们总结探索出了“五专”的新路子，即：紧紧围绕市委的工作中心确定专题，开展调查研究围绕专题，召开政协常委会议紧扣专题，专题汇报使意见建议进入党委决策，专题视察促进决策落实。在工作方式上，我们创造了市县政协上下联动，一抓到底，唱好“连续剧”的

新形式，提高了参政议政效果。在民主监督方面，逐步形成了视察监督、提案监督、评议监督和通过监督员、检查员、督导员进行监督等一系列形式，加大了民主监督的力度。在履行职能的规范化、制度化建设上，市政协结合实际，进一步修订和完善了会议、视察、提案、专门委员会活动、联系委员等各项制度，促进了政协工作有序开展。

（五）重视发挥整体功能和委员的主体作用，是做好政协工作的基础。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，担负着联系各民主党派、各族各界群众，进行政治协商、民主监督、参政议政的职能。因此要充分调动广大政协委员、各民主党派和全体机关人员的积极性，发挥整体功能才能担负起时代赋予人民政协的历史使命。几年来，市政协根据自身实际，十分重视加强委员队伍建设，通过开展各种丰富多彩的活动，充分发挥了委员的主体作用，实现了委员履行职能的经常化。从思想、组织、作风、制度建设入手，注重加强了政协机关建设，促进了机关工作作风、工作效率和服务水平的提高，形成了争先创优、团结协作、求实奉献的良好氛围，为广大委员履行职能提供了良好的服务。同时，加强了与各民主党派、工商联的联系，鼓励他们建言献策，发挥参政党的作用。委员素质的提高，机关作风的转变和各民主党派作用的发挥，形成了合力，为做好政协工作打下了良好的基础。

五年来，我们虽然取得了一定成绩，积累了一些成功的经验，但与形势、任务的要求相比，还有一定的差距，我们的工作还面临许多新问题。这主要是：思想解放的程度还不够；服务的领域有待进一步拓宽；协商监督的机制尚需进一步完善；在发挥委员主体作用方面有待加强等。这些都需要我们在今后的工作中积极探索，认真改进。

三、关于今后工作的建议

各位委员，新的政协第十届济宁市委员会任期的五年中，将是我国全面建设小康社会，加快社会主义现代化进程的重要时期，每位委员都肩负着新的艰巨光荣的历史使命。我们一定要坚定不移地高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻“三个代表”重要思想，坚持党的领导，围绕经济建设这个中心，认真履行人民政协的主要职能，充分发挥自身优势，团结各族各界人士，调动一切积极因素，为实现中共十六大提出的各项战略目标，为促进全市政治经济和社会全面进步而努力奋斗。为此，提出如下建议：

（一）认真学习贯彻十六大精神，坚持与时俱进，开拓创新，努力提高政协工作水平

中共十六大是中国共产党在新世纪召开的第一次代表大会，也是在我国开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。认真学习贯彻十六大精神，是政协当前和今后一个时期的首要政治任务。全市政协组织要按照中央和省、市委的统一部署，迅速掀起学习贯彻中共十六大精神的热潮。要全面准确地把握十六大的基本精神，切实把思想和认识统一到十六大精神上来，增强做好新时期人民政协工作的使命感和责任感。要坚持理论联系实际的优良学风，用十六大精神指导政协工作。要从政协自身性质和特点出发，不断研究新情况，解决新问题，创造新经验，积极探索适应新形势要求的新思路、新方法，努力开创政协工作的新局面。要保持良好的精神状态，用时代发展的要求审视政协工作，用锐意进取的精神加强和完善自己，以高度的政治责任感、崭新的精神风貌和强烈的事业心完成各项工作任务，推动人民政协事业不断发展。

（二）紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标，有效履行好政协的职能

要牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，围绕十六大报告提出的全面建设小康社会的宏伟目标，市委、市政府提出的加快建设经济强市、文化大市和组群结构大城市的战略构想，充分发挥人才荟萃、知识密集、联系广泛的优势，积极建言献策。要围绕我市重点工作，精心组织力量，深入调查研究，广泛咨询论证，拿出有价值、有分量的调查报告和建议案，为党委、政府正确决策提供科学依据。在为经济建设中心搞好服务的同时，围绕发展和完善社会主义民主，积极推进民主政治建设，加强思想道德建设，大力弘扬先进文化和中华民族的优良传统等建言献策，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展做出积极努力。

（三）突出团结民主两大主题，积极促进社会政治稳定

要继续高举爱国主义、社会主义旗帜，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要把团结各界、凝聚人心的工作摆在突出的位置，加强各党派、各人民团体和各界人士的合作共事，在增进团结的基础上发扬民主，在发扬民主的过程中增进团结，努力营造融洽和谐、生动活泼的民主氛围。要坚持讲大局、讲团结、讲稳定，协助党委和政府做好协调关系、化解矛盾的工作。要切实把发展和维护群众利益摆在履行政协职能的重要位置，把反映群众的呼声和意愿作为政协社情民意工作的重要内容，把关心群众疾苦、理顺群众情绪、鼓舞群众士气作为人民政协的重要职责，发挥桥梁纽带作用。

（四）进一步加强政协自身建设，提高政协队伍的整体素质

做好新时期的政协工作，要求必须进一步加强政协自身建设。一是加强委员队伍建设。这次换届，从改革建设的需要出发，扩大了委员界别，充实了一批新生力量。要组织广大委员认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想，学习中共中央关于加强人民政协工作的重要指示，进一步明确政协的性质、地位和作用，不断提高政治思想素质和参政议政能力。二是加强制度建设和政协机关建设。继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。要加强机关干部的学习、培训，努力提高机关干部的政治素质和业务能力，树立敬业爱岗、团结进取、顾全大局的好作风，管好事务、搞好服务，使政协成为委员之家和参政议政的理想场所。

各位委员、各位同志，中共十六大为我们开展政协工作提供了广阔的舞台，让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共济宁市委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，艰苦奋斗，开拓创新，为全市经济、政治和社会各项事业的发展做出新的贡献，为实现十六大提出的各项任务而奋斗。

谢谢大家！

中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2004年1月31日在政协第十届济宁市委员会第二次会议上）

徐永莲

各位委员、各位同志：

我受政协第十届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告一年来的工作，请予审议。

一、一年来工作的回顾

刚刚过去的一年是十届市政协的开局之年。一年来，市政协在中共济宁市委正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，坚持与时俱进，开拓创新，有所作为的工作思路，高举爱国主义和社会主义旗帜，把握团结、民主两大主题，紧紧围绕经济建设这个中心，按照坚持党的领导，服务全市大局，保持政协特点，贴近群众生活，谋大事，献良策的工作方向，不断在实践中探索和创新的工作方法，有效地履行了政治协商、民主监督、参政议政职能，为促进全市改革发展稳定做出了积极贡献。

（一）认真学习贯彻“三个代表”重要思想和中共十六大精神，始终坚持政协工作的正确方向。抓好学习是人民政协的基础性工作，是适应形势发展、创新政协工作的需要，也是提高委员素质的重要途径。因此，我们始终把抓好学习放在工作的首位，坚持用“三个代表”重要思想统领政协各项工作，确保中央和省、市委的重大决策部署在政协工作中的贯彻落实。按照市委的统一部署，分别召开了市政协党组扩大会议、主席会议和常委会议，对学习贯彻中共十六大、十六届三中全会精神和胡锦涛同志“七一”重要讲话进行了认真研究部署，对委员和机关干部的学习，做出了具体安排，提出了明确要求。政协常委会和主席会议先后审议通过了《政协济宁市委员会关于认真学习胡锦涛同志重要讲话兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的决议》和《政协济宁市委员会关于学习贯彻中共十六届三中全会精神的意见》，有效地推动了学习活动的深入开展。去年9月份，市政协在市社会主义学院举办了以学习“三个代表”重要思想为主要内容的新委员培训班。通过请专家讲课，开展座谈讨论、结合实际进行考察等活动，进一步提高了委员的政治、业务素质和参政议政能力。同时还利用委员活动日，举办各种类型的理论报告会、座谈会、组织专项参观考察等丰富学习内容。通过学习，大家对“三个代表”重要思想和十六大、十六届三中全会精神有了更加深刻的理解，进一步增强了贯彻落实的自觉性，为更好地参政议政打下了坚实的思想基础，从而保证了政协工作正确的政治方向。

为把学习贯彻“三个代表”重要思想落到实处，结合贯彻省市委工作会议精神，市政协主席会议通过了《济宁市政协关于学习贯彻中共济宁市十届三次全委会议和市委工作会议精神的意见》，在委员和政协机关干部职工中进行了“解放思想、干事创业、比学赶超、加快发展”的教育，集中开展了“三查”“三看”活动，即：查在观念、思维、

认识等方面存在哪些差距，看是否适应形势发展的需要，有没有安于现状、不思进取的问题；查在作风、效率、干劲、魄力等方面存在哪些差距，看是否立说立行、尽职尽责，有没有推诿拖沓、消极应付的问题；查在全局意识、机关服务等方面存在哪些差距，看是否爱岗敬业、无私奉献，有没有服务态度差的问题。并针对存在的问题制定了整改措施。通过学习讨论和查摆整改活动，广大政协委员和机关干部职工的思想认识更加统一，对“三个代表”重要思想的理解更加深刻，开拓创新意识进一步增强，工作思路进一步拓宽。

（二）围绕市委中心工作，认真履行政协职能。按照市委确定的“建设经济强市、文化名市、组群结构大城市”的战略目标和重要工作部署，市政协组织动员广大委员，积极开展各项活动，参与了市委、市政府重大决策和一些重要问题的协商讨论，不定期听取党政有关部门和法检两院重要工作情况的通报，就有关问题提出了许多建设性的意见和建议，认真履行了政治协商、民主监督和参政议政职能。

1. 为战胜“非典”积极建言献策做实事。“非典”疫情发生后，按照市委统一部署，我们在十届一次常委会上认真学习了中央、省、市委关于防治“非典”工作的指示精神，把防治“非典”工作作为市政协的重点工作之一，进行了认真研究和部署。向全市480多名政协委员发出《致济宁市政协委员的信》，号召广大政协委员，坚守岗位，尽职尽责，为打好“非典”防治攻坚战做出应有贡献。市政协领导带领部分政协委员，先后两次视察全市“非典”防治工作，慰问一线工作人员，并就防治“非典”工作提出具体意见。广大政协委员和政协机关工作人员按照市委和市政协的部署，纷纷行动，献计出力办实事，一手抓抗击“非典”，一手抓好本职工作。不少委员慷慨解囊，踊跃捐款，向社会献出了一片爱心。特别是医疗卫生界的委员们，大力发扬奉献精神，舍小家为大家，日夜坚守在自己的工作岗位上，为抗击“非典”做出了积极的贡献，表现了无私无畏的崇高品德。

2. 积极参与了招商引资活动。扩大对外开放，加大招商引资力度是今年市委市政府为加快我市经济建设步伐所采取的重要举措。我们积极响应市委的号召，召开了党组扩大会和主席会议，专门研究如何发挥政协独特优势，积极参与大招商的问题。一是广泛动员齐参与。市政协十届三次常委会议，专题就加快我市招商引资步伐问题进行了协商讨论，在听取了我市外经贸工作情况和赴江苏集中招商引资情况通报的基础上，常委们进行了深入的研讨，向市委提交了关于招商引资问题的建议。二是领导带头干实事。市政协几位主席、副主席和有关工作人员不仅参与了市委、市政府组织的杭州、厦门招商

活动，而且牵头组织了江苏昆山、太仓集中招商引资活动，经过一个多月的蹲点招商，走访了二千多家企业，促成县市区和市直企业达成了一批合作意向和协议，签订了一批合同，聘请了一批招商代理，并与当地的商会、协会组织建立了广泛的联系。为加大招商引资的力度，政协还派出副主席两次率团赴澳大利亚进行考察洽谈，促成了澳大利亚华人社团来济宁投资兴业。先后达成了12项投资洽谈合同、协议。我们还积极与北京城建集团联系，争取在曲阜新区投资基础设施建设项目，取得了明显成效。三是认真落实市级领导联系企业和大项目责任制。按照市委的分工，市政协领导带领有关部门多次到所联系的企业，进行现场办公，为企业排解困难、办实事。广大政协委员也积极发挥各自优势，进行了各种形式的招商引资活动，以实际行动促进了我市的经济建设和对外开放。

3. 紧紧围绕发展第一要务，认真开展调查视察活动。按照市委的要求，结合政协工作的实际，我们进一步调整了今年的工作重点，选择事关经济社会发展全局的重大问题，积极开展调查视察，建言献策。

“三农问题”是全党全社会共同关注的问题。为促进农村劳动力的有序转移，加快农民致富奔小康步伐，我们从去年7月上旬开始，历时两个月，采取市县政协上下联动的方式，组织市、县政协委员，对全市农村劳动力转移的基本情况开展了“千人万户大调查”，形成了《济宁市农村劳动力转移情况调查报告》。提出了加快农村劳动力转移、增加农民收入的意见和建议。引起了市委、市政府领导的高度重视，市委转发了市政协的调查报告。

我市是产煤大市。如何跳出一些老煤炭基地“煤炭挖完，经济衰退”的怪圈，走出一条精深加工、多次增值、可持续发展的新路子，我们在深入调查的基础上，会同有关部门和企业进行研讨，分析了我国目前煤炭化学工业发展的形势和我市煤炭化学工业发展的现状及存在的问题，向市委提交了《关于加快我市煤炭化学工业发展的几点建议》，市委、市府的主要领导同志分别作了批示，并以市委办公室〔2003〕64号文件转发。《联合日报》以《政协建议未雨绸缪　党政领导认真采纳》为题，在头版头条进行了报道，对我市经济可持续发展，产生了积极作用。

为配合国家“南水北调”工程的实施，我们组织部分政协常委和委员，分别对南水北调济宁段的企业污水治理、农业面源污染防治、城镇生活污水治理及船舶对水污染的防治情况进行了调查和实地考察。基本掌握了济宁段水污染状况及治理现状，分析了存在的问题及原因，向有关部门提出了相应的综合治理措施。

为促进人才强市战略的实施、扩大对外开放，我们从发掘、整合海外人才基础工作抓起，联合统战、人事及有关涉外部门，在全市范围内对海外人才资源状况和海外人才在我市的创业情况，进行了广泛而深入的调查摸底。经过调查、整理，初步摸清了我市海外人才的基本情况，建立了济宁市海外人才库，并向市委写出了《关于济宁市海外人才情况的调查报告》。市委领导作了重要批示，并以文件转发全市。海外人才库的建立，对充分利用海外人才资源，服务经济建设，扩大招商引资，促进合作交流，将发挥重要的作用。

为进一步贯彻落实省市委工作会议精神，营造非公有制经济发展的优良环境，我们组织部分政协常委和委员，围绕我市非公有制经济发展的法制环境进行了深入的调查，向市委提交了《关于优化我市非公有制经济发展法制环境的调查报告》，受到了市委的高度重视。市委主要领导做了重要批示，并将《报告》转发全市。针对《报告》所提出的问题和建议，市委分管领导同志专门召开有关部门会议，研究落实优化发展环境的具体措施。

一年中，各专委会还组织委员相继开展了社会文化、城市规划、市区供排水设施建设、农业标准化问题、林业工程建设、外商投资企业发展、爱国主义教育基地建设、农村社会治安综合治理、妇女儿童发展纲要贯彻实施情况、体育工作和计划生育优质服务情况等二十多次调查、视察活动。这些活动，都为推动全市改革、发展、稳定发挥了重要作用。

4. 抓好提案的征集和落实，切实加强民主监督。提案是政协委员反映社情民意、进行民主监督的重要形式，也是党委、政府了解社情民意、加强与社会各界联系的重要渠道。去年，市政协各位委员共提出提案 399 件，经审查立案交办 381 件。按照中共中央、国务院两办通知和《全国政协办公厅关于办理政协提案的意见》，选择了一批重点提案进行督查办理。在重点提案的办理过程中，提案委员会多次与有关部门研究解决的办法，及时跟踪调度办理情况。经过市委、市政府、市政协领导的协调及有关部门的共同努力，提案办理工作取得良好效果，许多关系全市大局和群众切身利益的问题得到了较好的解决。

为拓宽民主监督的渠道，还组织驻济宁省政协委员、市政协常委积极参与了民主评议行风和“万名代表评机关”活动，有效地促进了政府职能的转变和部门服务质量的提高，并与执法部门和政府有关职能部门协调，在委员中聘请了特邀监督员、检查员、督导员，对国家法律法规和党的方针政策的贯彻执行情况实行监督，较好地发挥了政协的

民主监督作用。

5. 充分发挥委员和专委会的作用，既“献计”又“出力”。政协委员是政协工作的主体。今年以来，市政协把加强委员和专委会的工作作为基础工作重点抓。首先，新设了委员活动工作室，使委员活动有专门的联络机构，加强充实了专委会领导班子。为充分调动委员在经济建设中的主动性和创造性，我们除加强主席、副主席、各专委会与委员的联系，不定期组织委员开展学习、调查、视察活动外，还在广大委员中开展了献一个良策、提供一条重要经济信息、引进一个项目、推荐一名人才、解决一道技术难题的活动。据不完全统计，市政协委员领办创办企业 40 多个，实现产值 12 亿多元，实现利税 1 亿多元，出口创汇 2000 多万美元，吸纳劳动力 3000 多人，引进项目 30 多个，引进资金 3 亿多元。广大委员用自己的聪明才智和辛勤汗水，在全市经济建设和各项事业发展中发挥了带头作用，受到了各界群众的好评。

（三）注重加强自身建设，进一步夯实工作基础。针对换届后面临的新形势、新任务，重点抓了思想、作风、制度和组织建设。健全并坚持了政协理论学习中心组和机关干部学习制度。完善了《加强常委会自身建设的意见》及常委会议议事规则，进一步修订完善了政协常委会、专门委员会和机关工作制度。制定了《济宁市政协联系委员办法》，建立了委员学习活动小组，对主席、副主席、秘书长和各专门委员会联系县市区政协、民主党派、工商联和委员学习活动组作了分工，使委员开展学习和参政议政活动的组织形式得到进一步规范。加强了机关党的建设，成立政协机关党委。以创建文明机关为总抓手，在全体机关工作人员中开展了学习整顿活动。对机关工作人员提出了“政治坚定，业务精通，作风优良，宽松和谐”的政治要求，努力转变工作作风，深入基层调研，广泛联谊交友，密切了政协与各党派、各阶层群众的联系。机关全体干部职工进一步树立了为基层服务、为委员服务的观念，增强了做好政协工作的光荣感、责任感和使命感，激发了工作热情，提高了工作效率。

加大了对政协工作的宣传力度，对政协的重要会议、重点工作和重大活动，利用新闻媒体及时进行宣传报道。在市政协主办的《学习与通讯》刊物中，开设了“建言献策”“主席笔谈”和“委员风采”等栏目，交流了政协工作，宣传了委员的先进事迹，扩大了政协的影响。文史征集工作积极稳妥，成果明显。

过去的一年，政协工作有了很大的进展，取得了可喜的成绩，但也存在一些问题和不足：部分同志对新时期人民政协的地位和作用认识不足；民主监督的途径、方法和机制还不够完善；如何发挥委员的主体作用还有待研究和探索；机关思想作风建设和服务

工作还有薄弱环节等。我们要在今后的工作中认真加以解决。一年来的工作实践，使我们深刻感到，政协工作，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，才能保证坚定正确的政治方向；必须充分发挥政协委员的主体作用和专委会的基础作用，才能活跃政协工作；必须坚持党委的正确领导，取得政府的大力支持和各部门的密切配合，政协工作才能顺利开展。在此，我代表市政协常委会，向重视、关心、支持政协工作的各位领导和同志们，向全体委员们，表示衷心的感谢！

二、关于2004年工作的安排

各位委员，2004年是贯彻落实中共十六大和十六届三中全会提出的奋斗目标，全面建设小康社会、完善社会主义市场经济体制的重要一年。新的形势和任务对政协工作提出了新的更高的要求。在新的一年里，市政协工作总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实中共十六大和十六届三中全会精神，紧紧围绕全市工作大局，按照牢牢把握市委工作的总基调，突出重点，抓住关键，做精做细，务求实效的工作思路，认真履行政协职能，充分发挥自身优势，团结各族各界人士，调动一切积极因素，为实现市委提出的建设经济强市、文化名市、组群结构大城市的目标献计出力。重点做好以下几个方面的工作。

（一）认真学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大、十六届三中全会精神，努力提高工作水平。深入学习贯彻“三个代表”重要思想，关系党和国家工作的全局，关系中国特色社会主义事业的长远发展，关系中华民族的伟大复兴。要把学习贯彻“三个代表”重要思想作为首要的政治任务，按照关键在坚持与时俱进、核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民这个根本要求，把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮继续引向深入，把“三个代表”重要思想真正贯彻到履行政协职能的全过程，落实到改造客观世界和改造主观世界的身体力行中，不断增强实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。要按照中央和省、市委的统一部署，紧密结合政协工作实际，切实把思想和认识统一到“三个代表”重要思想、十六大和十六届三中全会精神上来，把智慧和力量凝聚到实现中共中央和省市委的决策部署上来。要从政协自身性质和特点出发，不断研究新情况，解决新问题，创造新经验，积极探索适应新形势要求的新思路、新方法，不断提高工作水平，进一步开创政协工作的新局面。

（二）紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标和建设经济强市、文化名市、组群结构大城市的战略构想，有效履行好政协的职能。全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。要牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，围绕市委、市政府提出的加快建设经济强市、文化名市和组群结构大城市的战略构想，牢牢把握“解放思想、干事创业、比学赶超、加快发展”的总基调，充分发挥人才荟萃、知识密集、联系广泛、代表性强的优势，就市委重大决策部署、政府年度工作和重要工作安排认真搞好政治协商。精心组织广大委员，深入开展调查研究，充分发挥参政议政作用。今年，政协的调查将本着选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色的原则，重点围绕搞好文化名市建设、生态市建设、山区开发建设和城镇社会治安综合治理等几个重要问题展开。通过广泛深入的调查研究，提出高质量高水平的意见建议，力争进入党委、政府的决策。围绕招商引资、大项目建设、组群结构大城市建设、少数民族经济发展、科普网络建设、农村中小学基础设施建设、《工会法》《劳动法》贯彻执行情况及计划生育工作等开展好专题视察活动。就人才工程建设、煤化工基地建设和南水北调济宁段水污染防治问题，搞好跟踪视察，促进调研成果的转化，力求在办实事、见成效、出成果上取得新的进展。同时编纂出版《济宁民俗文化》，搞好孔孟文化资料的征集工作。

（三）坚持以人为本，积极反映社情民意，促进社会政治稳定。中共十六届三中全会《决定》提出了经济、社会和人的全面发展观，体现了改革发展稳定三者紧密结合、相互统一的战略思想。我们要贯彻《决定》精神，发挥自身优势，自觉坚持重心下移，以人为本，及时了解和反映群众的意见要求，协助党委、政府做好促进稳定的工作。要充分发挥专门委员会的基础作用和委员的主体作用，根据《济宁市政协联系委员办法》的要求和外地的先进经验，进一步探索组织委员开展活动的新形式，拓宽与委员的联系渠道，发挥桥梁和纽带作用。要把反映群众的呼声和意愿作为政协社情民意工作的重要内容，把关心群众疾苦、理顺群众情绪、鼓舞群众士气作为人民政协的重要职责。要把反映社情民意与协调关系、化解矛盾结合起来，根据新形势下出现的新情况、新问题，多做理顺情绪、增进共识的工作。特别要围绕就业再就业、健全社会保障制度、解决困难群众的生产生活等问题积极献计出力，诚心诚意办一些实事。要充分发挥提案在反映社情民意中的重要作用，继续做好提案征集和重点提案的办理落实，特别要解决好那些群众普遍关心的热点、难点问题。要把团结各界、凝聚人心的工作摆在突出的位置，进一步加强与各党派、各人民团体和各族、各界人士的联系和沟通，在增进团结的基础上

发扬民主，在发扬民主的过程中增进团结，努力营造融洽和谐、生动活泼的民主氛围。要坚持讲大局、讲团结、讲稳定，协助党委和政府做好维护社会稳定的工作，为改革发展创造一个良好的环境。

（四）进一步加强政协自身建设，努力提高政协队伍的整体素质。要做好新时期的政协工作，必须进一步加强政协自身建设。按照建设学习型组织、学习型机关的要求，在继续认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想的同时，还要学习中共中央关于政协工作的指示，学习新的《政协章程》和政协工作的基本知识，学习科技和市场经济知识，学习法律、历史和文化知识，努力提高思想政治素质、理论素养和业务工作能力。要坚持解放思想，与时俱进，不断探索，并结合历届政协工作实践中的成功做法和外地的经验，进一步拓宽民主监督的渠道和工作力度。要教育和引导政协委员和各民主党派对党委和政府讲真话，做诤友，肝胆相照，荣辱与共。继续推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。要按照“政治坚定，业务精通，作风优良，宽松和谐”的要求，以建设“团结、勤政、务实、高效”的文明机关为目标，加强机关干部职工的思想、组织和作风建设，巩固机关建设的成果，树立敬业爱岗、团结进取、顾全大局的好作风，不断提高工作效率、工作质量和服务水平，使政协机关成为名副其实的委员之家。

各位委员、各位同志，新形势、新任务对人民政协提出了更高的要求，也为我们开展政协工作提供了广阔的舞台。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共济宁市委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，团结奋斗，开拓进取，扎实工作，在新的一年里，为全市经济、政治和社会各项事业全面发展而努力奋斗。

中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2005年1月24日在政协第十届济宁市委员会第三次会议上）

王润廷

各位委员、各位同志：

我受政协第十届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告一年来的工作，请予审议，并请列席会议的同志提出宝贵意见。

一、关于2004年政协工作的回顾

2004年，是我市物质文明、政治文明、精神文明建设协调发展，各行各业、各条战线取得显著成绩的一年。一年来，市政协在中共济宁市委的正确领导和政府的大力支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中共十六大和十六届三中、四中全会精神，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结、民主两大主题，牢牢把握市委工作的总基调，与时俱进，开拓创新，有效地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为促进全市改革开放、经济发展和社会稳定做出了积极贡献。

（一）深入学习贯彻中共十六大和十六届三中、四中全会精神，坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想统揽政协工作

邓小平理论和“三个代表”重要思想是人民政协履行职能、发挥作用的根本思想基础和政治保证。常委会始终坚持把学习邓小平理论和“三个代表”重要思想作为思想政治建设的重大任务，开展了多种形式的学习活动。进一步加深了邓小平理论和“三个代表”重要思想对政协建设重大指导意义的理解，从而保证了政协工作正确的政治方向。中共十六届四中全会召开后，按照市委统一部署，分别召开了市政协党组扩大会议、主席会议和常委会议，对学习贯彻中共十六届四中全会精神进行了认真研究部署，政协常委会议审议通过了《政协济宁市委员会关于深入学习贯彻中共十六届四中全会精神的决议》，明确要求在各级政协和广大政协委员中迅速掀起学习十六届四中全会精神的热潮，把贯彻落实科学发展观，体现到政协工作的实践中。认真组织了对胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立55周年大会上重要讲话的学习，并通过召开庆祝人民政协成立55周年纪念会、座谈会等一系列活动，加深了对胡锦涛总书记重要讲话内容和基本精神的理解，进一步增强了做好新世纪新阶段人民政协工作的责任感和使命感。认真学习贯彻全国“两会”精神，学习宪法修正案和政协章程修正案，组织驻市区委员和机关干部，收听收看了关于学习政协章程修正案的辅导报告。在学习活动中，坚持了集体学习和分散学习相结合，个人自学与专题辅导相结合，学习领会中央精神与参与考察视察活动相结合，并利用新闻媒体、政协刊物宣传学习活动，交流学习体会，总结学习经验。通过上述活动，更好地统一了常委会和广大政协委员对党和国家以及我市一些重大问题的认识，进一步增强了政治意识、大局意识、团结民主意识、创新意识和责任意识，大大激发了为全市干事创业加快发展献计出力的热情，有效地推动了政协事业的不断发展。

（二）认真履行政协职能，把促进发展作为第一要务

围绕中心，服务大局，参与全市经济社会发展重大问题的调研和重要决策的研究制定，对全市的改革发展大计提出了许多有价值的意见建议。

根据市委、市政府提出的建设文化名市的战略定位，常委会研究决定把文化名市建设问题列为重点调研课题，组织市直35个部门及12个县市区政协共200余人，利用半年多的时间，进行了广泛深入的调查，形成了《济宁市政协关于加快推进文化名市建设的调查报告》。而后召开政协主席会议、常委会议和专家论证会，对“报告”多次征求意见，科学论证。市委书记贾万志同志对调查报告给予充分肯定，并批示以市委文件转发。目前，有关方面对报告中提出的十几项操作性比较强的建议，正在着手研究相关的落实措施。

为确保国家南水北调工程的顺利实施，市政协对南水北调济宁段污水治理情况进行了广泛的调查，向市政府提交了《关于南水北调济宁段污水治理情况的调查报告》，从企业污水治理、农业面源污染防治、城镇生活污水治理及航运污染防治等方面提出了七项建议，受到了市委、市政府高度重视。市委副书记、市长吕在模同志做出重要批示，提出具体要求，责成有关部门认真研究，抓好落实。并以市政府文件印发了《关于对市政协〈关于南水北调济宁段污水治理情况的调查报告〉的实施意见》。

为实现全市经济协调发展，加快山区农民致富步伐，市政协去年4月至6月，组织部分市县政协委员，对曲阜、泗水、邹城、嘉祥、汶上5县市39个乡镇山区水土保持情况开展了调查，在综合分析论证的基础上，针对存在的问题，提出了五项对策和建议。市委分管领导对此给予了高度评价。市委转发调查报告后，有关部门、单位已把小流域治理作为一项重要基础性工作纳入山区综合开发之中，收到良好效果。

举全市之力扩大对外开放，是去年市委、市政府做出的重大决策。政协发挥自身优势，积极参与了政府组织的招商活动，在充分了解客户投资意向，广泛宣传济宁良好投资环境的基础上，由政协牵头，成功举办了“济宁——温州民营企业招商引资洽谈会”，促进县市区和部分企业单位签订了一批投资协议合同，促成了一批项目在济宁落户。港澳委员和经济界的委员利用自身的有利条件主动为招商引资牵线搭桥，开展了多种形式的招商引资活动，促进了全市经济建设和对外开放。

认真落实市级领导联系企业和大项目责任制，做好驻点包村工作。市政协主席、副主席多次深入所联系的企业，进行现场办公，帮助企业排忧解难、办实事。为推进企业改革，帮助企业解困，在政府统一安排下，政协抽调人员组成工作组深入到企业调查摸

底，制定改革方案，帮助做稳定工作，收到明显效果。运河电厂二期工程，由于与当地部分群众的一些矛盾没有解决好，致使工程停建半年之久，市政协领导同志会同政府有关部门，先后三次到企业调查研究、现场办公，做协调工作，使问题得到有效解决，该厂二期工程已顺利开工建设。积极参与驻点包村工作，开展了多种形式的扶贫济困送温暖活动，解决了一些群众的困难和问题，受到当地干部群众好评。

此外，市政协还围绕企业发展、农村产业结构调整、创建优秀旅游城市、农村劳动力转移、海外人才工作、城市道路规划建设、科普工作、计划生育、生态林建设、水资源管理、全市农村合作医疗试点工作等进行了30多项调查视察活动；组织驻济省政协委员开展了专题视察；配合全国政协和省政协在我市成功进行了农业面源污染防治、工业结构调整、文化产业发展等调研视察活动，对促进我市经济和社会事业的发展发挥了积极作用。

（三）积极探索政治协商、民主监督的有效形式，促进党委政府决策的民主化、科学化

通过全委会、常委会、专题座谈会等形式，对党委政府重大政策出台、重要人事安排以及一些关系群众利益的重大问题协商讨论，不定期听取党政有关部门和法检两院重要工作情况通报，提出意见建议，有效地推动和改进了这些部门的工作。为更好地发挥提案在参政议政、民主监督方面的作用，制定并落实了检查督办提案工作制度，加大了提案办理力度，增强了办理实效。2004年，市政协共收到提案380件，经审查立案364件，市委、市政府领导同志阅批达67件。由于市委、市政府领导重视，有关部门密切配合，所收提案已全部办复，办理质量和办理速度都好于往年。为扩大提案办理实效，市政协提案委与市电视台联合制作《提案追踪》专题节目，自去年5月1日开播以来，已播出40期。另外，有17个反映我市办理政协提案的专题节目在省齐鲁电视台《提案追踪》栏目播出。认真组织广大委员参与了“万名代表评机关”和“民主评议行风”活动。充分利用一些执法部门在委员中聘请特邀监督员、检查员、督导员等有效形式，较好地发挥了政协委员对国家法律和党的方针政策贯彻落实情况的监督作用，有效地拓宽了政协民主监督渠道，增强了民主监督的实效。去年，《人民政协报》《联合日报》多次对济宁市政协积极参与政治协商，认真开展民主监督和参政议政的做法进行宣传报道，其中《联合日报》七次在头版头条位置对我市政协工作进行了重点宣传报道。

（四）坚持团结和民主两大主题，积极促进社会稳定

完成改革发展的繁重任务，需要保持稳定的社会环境，营造和谐的社会氛围。市政

协充分利用自身的优势和条件，着眼于团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为构建和谐社会做了大量工作。主席会、常委会、全委会认真听取各界人士反映的重要社会动态和民情民意，重视发挥各民主党派、工商联、群众团体在维护社会稳定中的作用。按照市委、市政府关于建设“平安济宁”的要求，去年组织委员对全市城区社会治安综合治理进行了广泛调研，针对存在的突出问题，具体提出了五个方面的建议，并召开了市政协十届七次常委会议，专题研究协商“平安济宁”建设的对策。市委、市政法委、市公检法司有关负责同志参加政协常委会议听取意见建议，有力地促进了全市城区社会治安综合治理工作的健康发展。重视做好来信来访工作，协助有关部门及时解决了群众反映强烈的一些热点难点问题。加强了同港澳委员、“三胞”眷属的联系，大力宣传“和平统一、一国两制”方针，反对和遏制“台独”分裂活动，为维护祖国统一发挥了应有作用。参加了苏鲁豫皖二十城市、晋冀鲁豫十二城市和山东省十七市政协工作联谊会议，既交流了政协工作的经验，又对外宣传了济宁。

（五）注重加强自身建设，整体素质有了新的提高

从抓学习、抓教育、抓整顿入手，进一步加强政协领导班子、委员队伍和机关干部的思想政治建设、组织建设和制度建设。领导班子内部加强了协调沟通，建立了目标、责任和考核三个机制，增强了班子的凝聚力和战斗力。为充分调动委员履行职能的积极性，制定了《关于保护委员合法权利充分发挥委员作用的意见》和《关于十届市政协住县（市区）委员跨县（市区）视察工作的安排意见》。广大委员在做好本职工作的同时，积极参加政协和专委会组织的学习、调查、视察活动，参政议政水平有了新的提高。各专委会按照市政协的部署和要求，尽职尽责、积极主动地开展工作，加强了同党政有关部门的对口联系，组织有关委员开展了大量的研讨活动，形成了一批重要调研成果。编纂出版了50多万字的《济宁风俗通览》。进一步加强了机关建设，根据新修订的《政协章程》，进一步完善了各项规章制度，建立健全了各项工作规则和工作程序。各委室以创建“五好党支部”和文明机关、学习型机关为总抓手，紧紧围绕全年工作目标，团结协作，紧密配合，坚持创新，狠抓落实，积极主动地开展工作，圆满地完成了各项任务。机关同志讲政治，讲大局，讲奉献，讲团结，服务意识进一步增强，工作热情更加高涨，整个机关呈现出风正气顺心齐、团结民主和谐的良好局面。

各位委员，各位同志，过去的一年，我们做了一些工作，取得了一定的成绩。在回顾总结一年来政协工作的时候，我们深深体会到：做好新形势下的人民政协工作，离不开各级党委对政协工作的领导和政府的大力支持，离不开社会方方面面的理解、关心和

帮助，离不开广大政协委员的积极参与。在此，我代表市政协常委会，向重视、关心、支持政协工作的各位领导和同志们，向全体委员们，表示崇高的敬意和衷心感谢！

同时，我们还应清醒地看到工作中存在的差距和不足：参政议政的水平还有待于进一步提高，民主监督的力度还有待于进一步加大，反映社情民意的渠道还有待于进一步拓展，自身建设还有待于进一步加强等。这些都需要在新的一年不断加以改进。我们也真诚地希望各位领导和广大委员，对常委会的工作提出意见，以利于在今后工作中不断总结提高，从而把政协的各项工作做得更好。

二、关于2005年政协主要工作任务

今年是继续贯彻中共十六大和十六届三中、四中全会精神，落实科学发展观，深化改革、扩大开放，保持经济社会良好发展态势的关键一年。在新的一年里，我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻中共十六大及十六届三中、四中全会精神，牢固树立和落实科学发展观，在中共济宁市委的领导下，以促进发展，扩大开放，深化改革，构建和谐社会为重点，按照服务大局、突出重点、坚持创新、有所作为的总体思路，进一步解放思想、更新观念，认真履行政协职能，为促进经济强市、文化名市、组群结构大城市建设，推进我市经济社会全面协调可持续发展做出新的贡献。

（一）加强学习，不断提高参政议政能力

学习是我们的重要任务，也是政协的优良传统。多年来，事业发展和工作进步，都是与注重学习密不可分的。当前国内外形势发展日新月异，我们面临的形势更为复杂，任务更加艰巨。要跟上新形势，适应新任务，就必须继续重视和加强学习。全市各级政协组织和全体委员，要继续深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，自觉从思想上、政治上、行动上同以胡锦涛同志为总书记的中共中央保持高度一致；学习中共十六大和十六届三中、四中全会精神，坚持用党的路线、方针、政策统一广大委员和各界人士的思想；认真学习和牢固树立科学发展观，并真正落实到履行政协职能的全过程；学习新修订的宪法和政协章程，进一步增强依法履行职能的自觉性和坚定性。特别要认真学习胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立55周年大会上的重要讲话，学习中共十六大以来党中央关于人民政协工作的一系列新思想、新论断、新要求。同时，要继续学习现代科学、现代管理和市场经济等方面的新知识，不断提高自身综合素质和工作能力。要坚

持把学习理论与总结经验、研究工作结合起来，把学习的效果体现到创新工作思路、创新工作机制、改进工作方法上来，为更好地履行政协职能奠定坚实的基础。要认真贯彻落实省委即将召开的全省政协工作会议精神，并以此为契机，推动全市政协工作新的发展。

（二）围绕中心，为全市经济和社会发展建言献策

围绕中心、服务大局，是我们履行职能必须始终遵循的原则，也是政协工作不断开创新局面的基础。前不久，市委研究通过了2005年工作要点，召开了经济工作会议，部署了今年全市工作任务。要按照市委确定的指导思想、总体要求和工作重点，结合政协工作实际，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能。要抓住我市制定“十一五”发展计划中带有战略性、关键性的重大问题，认真搞好对“十一五”发展计划的协商讨论。今年，要围绕农业产业化经营龙头项目建设、生态市建设和环境保护、构建和谐社会加强基层调解组织建设等课题开展几个方面的调研活动，通过广泛深入的调查研究、分析论证，向党委政府提出切实可行、操作性较强的意见建议。同时还将围绕全市改革发展稳定和群众关心的重要问题，组织开展一些专题视察活动。开展专题调研、视察等活动，应采取更加灵活多样的形式，了解真实情况，反映实际问题。调查视察报告既要有情况的分析，又要把握问题的实质；既要有前瞻性，又要有可操作性。各专委会要根据各自的实际找准角度，选好题目，组织开展一些议政建言活动。要大力推进对外开放，积极参与全市组织的招商引资活动，主动帮助政府抓好企业解困工作，做好市级领导联系大企业和驻点包村工作，有重点地选择一些民营企业作为联系点，搞好经常性的联系和服务。各级政协组织和广大政协委员要进一步强化机遇意识，提高把握规律、破解难题的能力，积极主动地开展议政建言、建功立业活动，为促进全市经济和社会发展献计出力。

（三）发挥优势，为构建社会主义和谐社会贡献力量

中共十六届四中全会决定强调，要“坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力”。构建社会主义和谐社会，重要的是不断推进民主政治建设，通过深入细致的群众工作，协调关系、化解矛盾、凝聚人心，努力营造良好的发展环境。要充分发挥政协位置超脱、代表性强、联系面广的优势，自觉坚持工作重心下移，以人为本，及时了解和反映群众的意见要求，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。积极协助党委、政府做好促进稳定的工作，推进“平安济宁”建设。要充分发挥专门委员会的基础作用和委员的主体作用，认真落实《济宁市政

协联系委员办法》，总结成功做法，借鉴外地经验，进一步探索组织委员开展活动的新形式，拓宽与委员联系的渠道。广大政协委员要把反映群众的呼声和意愿作为履行职责的重要方面，把反映社情民意与协调关系、化解矛盾紧密结合起来，密切关注新形势下出现的新情况、新问题，认真做好理顺情绪、增进共识的工作。特别要围绕就业再就业、健全社会保障制度、解决困难群众的生产生活等问题积极献计出力，诚心诚意地办一些实事。进一步加强与各民主党派、各人民团体、各族各界人士和新的社会阶层的联系和沟通，在增进团结的基础上发扬民主，在发扬民主的过程中增进团结，努力营造融洽和谐、生动活泼的民主氛围，为改革发展创造良好的环境。要加强与港澳台侨和海外人士的联系，大力宣传“和平统一、一国两制”的基本方针，为促进祖国和平统一多做工作。

（四）强化措施，进一步加大民主监督力度

民主监督是人民政协的主要职能，是我们国家整个监督体系的重要组成部分。中央和省市委一再强调，要建立健全监督机制，使党组织的监督、人大的法律监督、政协的民主监督、人民群众的监督、新闻舆论监督等有机结合起来。我们要把握民主监督自身的特点和规律，在总结经验的基础上，不断探索民主监督的新形式、新途径，拓展民主监督的新渠道、新领域。要选准切入点，组织委员就党和国家的大政方针贯彻情况，重要法律、法规的执行情况，市委、市政府重大决策和重要工作部署的实施情况，党政领导机关及其工作人员的廉政勤政情况等，实行有效的民主监督。要认真组织委员参与“民主评议行风”和“评议机关”活动，进一步促进政府职能的转变和部门服务质量的提高。要重视发挥各民主党派、群众团体和无党派人士在民主监督中的作用，注重听取、及时反映他们的意见建议。充分发挥提案在民主监督和反映社情民意中的重要作用，认真做好提案办理工作。开展好“提案质量年”活动，进一步提升提案质量、规范办理程序、注重办理实效。

三、切实加强政协自身建设

在全面建设小康社会的征程中，面对党和国家事业发展的新要求，人民政协地位重要，责任重大。常委会要按照政协章程的规定，把自身建设作为一项基础性的工作，认真抓实抓好。

要注重抓好思想政治建设、制度建设和作风建设。思想政治建设的关键，是坚持

马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导地位，坚持中国共产党的领导地位。因此，我们要坚持不懈地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，以此武装头脑，指导实践。要拥护支持服从党的领导。各级政协组织和广大政协委员要增强政治敏锐性和政治鉴别力，做到在大是大非面前立场坚定，旗帜鲜明，经受住各种风浪和复杂斗争的考验，坚定不移地在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，始终保持坚定正确的政治方向。要不断加强制度建设。按照新修订的政协章程和政协工作的新形势、新要求，进一步修订完善各项规章制度，使政协的会议、调研、视察、提案、专委会工作等方面的制度更加合理和健全。要注意总结履行职能的好经验、好做法，对那些有利于事业发展、被实践证明成熟有效的工作经验，及时进行理性概括，使之上升为制度规范，努力实现政协工作规范化、制度化和程序化。要大力加强作风建设。大兴团结协作之风，坚持讲政治，讲大局，讲包容，讲团结，讲合作，巩固和发展我市最广泛的爱国统一战线，不断增强做好政协工作的整体合力。要大兴求真务实之风，牢记“两个务必”，牢记人民的利益高于一切，坚持以民为本，深入基层，深入群众，摸实情、讲真话、建诤言、献良策，扎扎实实地把政协的各项工作做好、做实、做出成效。

要进一步加强委员队伍建设、常委会建设和政协机关建设。每一位政协委员都要进一步增强光荣感、责任感和使命感，牢记人民重托，不负人民厚望，更加关注民生、参与国是、致力发展、奉献社会，努力在本职岗位上建功立业，切实履行好委员的职责。各级政协组织要认真贯彻落实中共济宁市委批转的市政协党组《关于保护委员合法权利充分发挥委员作用意见的报告》文件精神，加强对委员的教育管理，通过建立必要的制度，进一步明确委员的权利、义务以及纪律要求，更好地发挥委员的作用。中共中央决定在全党广泛开展保持共产党员先进性教育活动，是坚持用“三个代表”重要思想武装全党的一个重大举措，是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要保证，各级政协组织要深刻认识开展这次集中教育活动的重大意义，切实把思想高度统一到中央的精神上来，要按照中央和省市委统一部署，认真搞好保持共产党员先进性教育活动。进一步加强各级政协中的中共党组织建设，充分发挥领导核心作用和战斗堡垒作用。委员中的中共党员，要努力成为合作共事的模范、发扬民主的模范和廉洁奉公的模范。市政协常委会建设要以提高素质、增强团结、有所作为、严格自律为重点，进一步发挥好职能作用。机关建设要以提高干部职工素质为基础，不断强化服务观念，提升服务水平。要不断加大对机关干部教育培训的力度，努力造就一支政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练

的高素质政协干部队伍。要不断推进文史资料工作，重视关心和做好老干部工作。广大机关干部特别是党员领导干部，要廉洁自律，树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要更好地发挥机关的服务功能，不断提高办事效率和服务水平，努力开创政协工作新局面。

各位委员、各位同志，新形势、新任务对人民政协工作提出了新的更高的要求。让我们在中共济宁市委的领导下，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，团结奋进，开拓创新，求真务实，努力工作，为建设经济强市、文化名市、组群结构大城市而努力奋斗。

中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2006年3月19日在政协第十届济宁市委员会第四次会议上）

王润廷

各位委员：

我受政协第十届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2005 年工作回顾

2005 年，是我市深入学习贯彻中共十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，圆满完成“十五”计划的关键一年，也是人民政协事业不断开拓创新、各项工作取得显著成就的一年。一年来，市政协常务委员会在市委的正确领导和政府的大力支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻中共中央和省市委的决策部署，按照“服务大局，突出重点，坚持创新，有所作为”的总体思路，广泛团结各民主党派、人民团体和各界人士，充分发挥广大政协委员的作用，坚持团结民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，大力推进政协十届三次会议确定的各项任务的落实，为我市物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设做出了积极贡献。

（一）认真学习贯彻中央和省市委指示精神，始终坚持正确的政治方向

认真学习贯彻党中央的路线方针政策和省市委的指示精神，在全局的把握上始终做到与党中央保持高度一致，是各级政协组织必须坚持的重大政治原则，也是做好政协工作的思想基础。在全年的工作中，常委会一直把学习邓小平理论和“三个代表”重要思想、学习十六届三中、四中、五中全会精神、党中央在新时期、新阶段所做出的一系列重要指示，作为思想政治建设的重大任务放在首位，采取不同形式进行认真传达学习，提出明确贯彻意见，并落实到政协各项工作的实践中。

十六届五中全会是在我国全面建设小康社会的关键时期召开的一次极为重要的会议，全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，是指导今后一个时期我国经济社会发展的纲领性文件。为了使中央的精神更好地指导政协工作，我们通过组织中心组学习、坚持机关学习制度、举办学习辅导报告会、交流学习心得等办法，认真学习五中全会精神，深刻认识中央关于“十一五”时期的战略部署，进一步增强了贯彻落实科学发展观、加强和谐社会建设、协助党和政府研究解决关系发展全局的重大问题、实现经济社会又快又好发展的自觉性和坚定性。

2005 年，中共中央下发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》。《意见》是中国共产党和民主党派、无党派人士进行多党合作和政治协商的共同政治规范，是新世纪、新阶段推进我国多党合作事业发展、做好政协工作的重要文件。为了统一思想认识、增强贯彻执行的自觉性，市政协专门召开常委会议，认真传达学习文件精神，明确要求全市各级政协组织和广大委员学习贯彻中央文件，要紧紧把握自觉接受中国共产党的领导，坚持团结民主两大主题，认真履行三项职能等重点

问题进行深入研讨；正确处理领导与被领导、执政与参政、合作与监督三个方面的关系。我们还通过各方面的工作，积极促进参加政协的各党派、无党派人士之间的团结合作，为他们搭建参政议政的平台，积极为他们建言立论、更好地发挥作用创造条件。同时，我们还坚持把学习贯彻《意见》与贯彻落实中共十六大和十六届三中、四中、五中全会精神结合起来，与贯彻省市委重大决策部署结合起来，紧密联系政协工作实际，努力探索围绕中心服务大局的有效途径，不断巩固和发展多党合作和政治协商工作的新局面。

通过上述工作，使全市各级政协组织和广大政协委员，不仅在一些重大问题上统一了思想认识，而且进一步增强了政治意识、大局意识和责任意识，既保证了政协工作正确的政治方向，又充分调动了广大政协委员参政议政的积极性，有力地推进了人民政协事业的发展。

（二）围绕我市事关全局的一些重大问题，认真进行政治协商

政协履行政治协商的职能，是发挥我国社会主义政党制度的特点和优势的需要，是促进党和政府决策科学化民主化、推动社会主义政治文明建设的需要。这些年来，党委政府坚持凡属关系全局的重大问题都与政协进行协商沟通，广泛听取意见。从政协组织讲，我们认真履行政协职能，组织广大政协委员，充分利用全委会议、常委会议、主席会议和专题座谈会等形式，就全市重大政策出台、重要人事安排，以及关系群众切身利益的重大问题，积极进行协商，及时反映群众的呼声要求，对全市的改革发展和稳定大计提出了许多有价值的意见建议，促进了党委、政府决策的民主化科学化。

制定济宁市国民经济和社会发展“十一五”规划，是关系我市长远发展的一件大事。围绕我市“十一五”规划的制定，我们专门召开常委会议进行了专题协商。常委会前，安排各专委会、市级各民主党派、工商联，就事关我市国民经济和社会发展的一些重大问题进行了专题调研。常委会上，听取了市政府关于制定国民经济和社会发展“十一五”规划的说明，常委们进行了认真的讨论，并就“加快民营经济发展”“解决‘三农’问题”“优先发展教育”“加快发展科技增强创新能力”“推进生态市建设”“加快医疗卫生事业发展”“促进就业和再就业”“建设和谐济宁”等问题进行了专题发言，提出了许多具有较高参考价值的意见建议。常委会议还要求广大政协委员以中央《建议》为指导，把为制定和实施“十一五”规划建言献策作为重点，围绕我市经济社会发展中的重大问题，谏真言，献良策。

根据新修订的《政协章程》的规定，我们还努力在政治协商的程序、内容、形式上

进行了一些有益的探索。坚持全委会议总体协商、常委会议专题协商、专委会对口协商等形式，对事关全局的重大问题，进行了多层面的协商。在市政协全委会议期间，委员们就《政府工作报告》、法检两院的报告和财政、计划报告等进行认真讨论，坦诚建言献策。政协在年度工作安排上，每次常委会议都确定一到两个专题，组织政协常委及有关专家深入调查研究，充分讨论协商，为市委、市政府决策提供参考。市政协各专门委员会加强与职能部门的联系，经常互通情况，交换意见，相互邀请参加有关重要会议，联合进行调查、视察等，进一步加强了对口协商的力度。这些，都成为党委政府实现科学决策、民主决策的重要环节。

（三）努力拓宽民主监督渠道，切实增强民主监督实效

民主监督是我国社会主义民主政治建设的重要内容，也是人民政协的重要职能。一年来，我们充分发挥政协委员的主体作用，紧紧围绕国计民生和社会发展中的重大问题，通过视察、提案、评议等形式，认真履行了民主监督职能。

实行跟踪视察，督促调研成果的落实。针对政协的调研成果被市委批转后，个别地方和单位贯彻落实不力、工作不到位的情况，我们采取了跟踪视察的方法，督促市委批示的落实。2003 年市委批转了市政协关于加快我市煤炭化学工业发展的建议，并责成有关部门拿出具体意见。为落实煤化工基地建设问题，市政协领导多次到有关部门和单位，深入了解我市煤化工基地建设的情况和存在的问题，提出解决问题的对策和建议。为推动我市非公有制经济的进一步发展，组织了对非公有制经济发展情况的跟踪视察，就进一步促进我市非公有制经济上规模、上档次、上水平等方面提出了一些好的建议和意见，真正把民主监督体现到推动党政决策的落实上。

强化具体措施，充分发挥政协提案在民主监督中的作用。我们组织修改了《政协济宁市委员会提案工作条例》；召开全市政协提案办理工作经验交流会；在全市开展了“提案质量年”，评选优秀提案、提案办理工作先进单位和先进工作者的活动；加强了与承办单位的联系，由领导带队，对重点提案进行重点督办落实；继续做好提案追踪工作，有力地促进了提案质量和提案办理水平的提高。一年来，共收到提案 377 件，经审查立案 345 件，截至 2005 年底已全部办复。通过各有关方面的共同努力，多数提案得到了较好的落实，充分发挥了提案在民主监督和参政议政中的重要作用。

开展民主评议，强化民主监督实效。组织广大政协委员积极参加万名代表评机关、评行风活动，对市直有关部门的服务承诺兑现情况进行民主评议。我们还充分发挥政协委员受聘为特邀监督员、检查员、督导员对执纪执法部门的经常性监督作用，促进了民

主监督的广泛性和经常性，强化了民主监督的实效性。

（四）把促进科学发展作为第一要务，不断提高参政议政水平

坚持把促进科学发展作为履行职能的第一要务，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，精心选择一些具有综合性、前瞻性的重大问题，组织广大委员深入开展调查、视察活动，积极向党委政府建言献策，促进了党委政府关心、人民群众关注的一些重要问题的解决。

为了贯彻落实科学发展观，实现经济发展与生态环境的良性循环，市政协组织部分政协常委、委员，在政府有关部门的配合下，围绕生态市建设进行了一系列调研和考察活动，从抓好《生态市建设规划》的编制，搞好生态产业、生态环境、生态人居和生态文化建设等“四大体系”建设，强化规划实施的保障措施等方面提出了推进我市生态市建设的建议。市委、市政府对《建议》高度重视，印发了《关于推进生态市建设的意见》《关于印发济宁市生态市建设工作责任考核暂行办法》等一系列文件，并召开会议进行安排部署，促进了这项工作的深入开展。

为促进农村经济结构调整，推进农业产业化进程，我们把发展农业产业化龙头企业、进一步提高全市农业产业化经营水平和竞争能力作为突破口，组织部分经济界委员，对全市农业产业化龙头企业的发展情况进行了调查。基本摸清了全市农业龙头企业的现状，在综合分析论证的基础上，针对存在的问题，从提高认识加强领导、制订中长期发展规划、提高企业管理水平、加快技术创新和管理创新、提升农业龙头企业的市场竞争力、加强服务体系建设、加大政策扶持力度等方面，提出了加快企业发展的五条建议。市委领导作了重要批示，政府有关部门进行了认真落实，收到了良好效果。

为贯彻落实市委“抓稳定、创平安、增和谐”的工作部署，促进平安和谐济宁建设，我们组织部分政协委员先后赴兖州、汶上、泗水、嘉祥等四县市，对基层调解工作暨乡镇调解中心建设情况进行了专题调研，形成了《关于对兖州等四县市基层调解工作的调查报告》，就进一步提升对调解工作重大意义的认识、健全调解工作的组织网络、加强调解队伍的建设管理、规范内部工作机制、落实调解工作的经费保障等方面提出了建议。市委领导同志及时责成政法委、综治办、司法局认真抓好问题的解决。

我们还围绕依法行政建设法治政府、水利工程建设和防汛工作、城市规划、农村产业结构调整、公共卫生长效机制建设、海外华商在济宁创业情况、科技特派员工程建设、矿产资源开发利用管理、城市社区建设等开展了 20 多项调查视察活动，提出了许多意见和建议，为促进全市的改革发展稳定起到了积极的推动作用。另外，配合全国政

协和省政协在我市进行了南水北调工程及沿河文物保护、保障困难群体合法权益、完善社会救助机制和建立农村社会保障体系、平安山东建设、东西部结合协调发展、煤炭资源开发与管理等各项调研视察活动。调查组的同志对济宁的工作提出了许多很好的建议，对我市的一些合理要求向上级作了认真反映。同时，我们还利用各种新闻媒体宣传济宁抓改革促发展保稳定的经验，《人民政协报》和《联合日报》多次在重要版面对市委市政府的工作以及市政协开拓创新、认真履行职能的做法进行了宣传报道。通过以上工作，有力地促进了全市的经济发展和社会进步，推动了政协工作的深入开展。

（五）注重加强委员队伍和机关建设，政协整体素质有了新的提高

政协委员是政协工作的主体。努力提高委员素质，充分发挥委员的主体作用，是提高政协履行职能整体水平的关键所在。我们认真贯彻落实市委转发的《市政协党组关于保护委员合法权利充分发挥委员作用意见的报告》，积极探索发挥委员主体作用的新形式、新途径。一是坚持每季度一次的委员活动日制度。结合纪念抗日战争胜利60周年活动的开展，组织委员赴台儿庄参观了抗日战争纪念馆，进行了深刻的爱国主义教育；组织收听收看了构建社会主义和谐社会与十六届五中全会精神专题辅导报告，使委员们加深了对科学发展观与和谐社会建设科学内涵的理解和把握。二是落实《关于十届市政协驻县（市区）委员跨县（市区）视察工作的安排意见》，组织驻县区的委员进行了跨县区视察活动，使委员们及时地了解市情，提高了知情出力的责任感。三是组织驻济宁的省政协委员赴外地视察，接待了驻淄博的省政协委员来济宁视察。四是领导带头走访委员，征求意见，提出要求，专门组团走访慰问了驻香港、澳门地区的委员，加强了与委员的联系和沟通。通过上述工作，进一步强化了委员的政治责任意识，充分调动了广大委员为建设小康社会建功立业的积极性，同时，也为委员发挥作用提供了舞台，营造了良好的工作环境。政协委员中涌现出了一大批为我市经济社会发展做出突出贡献的先进典型。

开展保持共产党员先进性教育活动，是中共中央加强党的建设的重大部署。市政协机关把保持共产党员先进性教育活动，作为加强机关党的建设的重大举措，按照中央和省、市委的统一要求，紧密联系政协机关党员的思想、工作、作风实际，认真进行学习培训，分析评议，整改提高，取得了明显成效。把先进性教育集中活动与建立长效机制结合，市政协党组制定了《关于加强自身建设的意见》，机关党委制定了加强机关建设的具体意见。把先进性教育与转变机关作风相结合，政协领导班子成员积极参加招商引资活动，认真落实包保企业责任制，多次到所联系的企业现场办公，为企业排忧解难、

办实事；在政协委员和机关干部中开展了“结穷亲、解民忧、受教育、促发展”主题实践活动，进行了多种形式的扶贫济困、捐资助学、送温暖活动。把先进性教育与推进政协“三化”建设相结合，进一步完善了各项规章制度，建立健全了各项工作规则和工作程序；以创新工作机制为突破口，进一步加强了目标任务、执行责任、监督考核“三个体系”建设，实行了各专委会向常委会报告工作制度。建立了秘书长委室主任联席会议制度，政协秘书长与各民主党派、工商联秘书长联席会议制度。通过教育活动，党员干部的思想作风有了明显改进，精神面貌发生了显著变化。整个机关呈现出风正、气顺、心齐、团结、民主、和谐的良好局面。

各位委员，各位同志，过去的一年，是政协工作不断进步的一年。在整个政协工作中，我们始终遵循了这样几个原则：一是在工作的总体把握上，自觉做到维护核心、服务中心、反映民心、凝聚人心；二是在工作的指导上，始终坚持与时俱进，注重在继承中创新；三是在工作的内在要求上，充分体现“人民政协为人民”的基本理念；四是在工作的组织运作上，努力形成履行职能的整体合力；五是在工作的保障措施上，不断完善科学有效的运行机制。这些都应该成为今后做好政协工作的重要原则。同时，我们也深深感到，做好新时期的政协工作，离不开各级党委对政协工作的领导和政府的大力支持，离不开社会方方面面的理解、关心和帮助，离不开广大政协委员的辛勤工作和积极参与。在此，我代表市政协常委会，向一直重视、关心、支持政协工作的各位领导和同志们，向全体委员们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定工作成绩的同时，我们还应清醒地看到工作中存在的差距和不足：政治协商的程序还需要进一步规范，民主监督的内容和方式还需要进一步改进，参政议政的质量和水平还需要进一步提高，委员的主体作用和专委会的基础作用还需要进一步发挥，政协自身建设还需要进一步加强等。这些都需要在今后的工作实践中不断总结探索，认真加以改进。我们真诚地希望各位领导和广大委员，对常委会的工作提出意见和建议，以利于在今后的工作中不断总结提高，把政协的各项工作做得更好。

二、2006 年工作任务

2006 年是全面实施“十一五”规划的开局之年，新形势新任务对政协工作提出了新的更高要求。在新的一年里，市政协将在中共济宁市委的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》精神为指导，

深入贯彻中共十六大、十六届三中、四中、五中全会和市委十届九次全委会精神，紧紧围绕市委确定的发展目标和总体要求，按照“服务大局、突出重点、坚持创新、有所作为”的工作思路，牢牢把握团结民主两大主题，充分运用包容各界、联系广泛、人才聚集的有利条件，为推进社会主义经济、政治、文化和社会建设多做富有成效的工作，切实履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，不断推动政协工作在新的起点上实现新发展。

（一）深入学习中央和省市委指示精神，增强做好政协工作的责任感和使命感

贯彻落实好中共十六届五中全会精神，对于全面实现建设小康社会的宏伟目标、开创中国特色社会主义事业新局面，具有十分重大的意义。要把深入学习贯彻中共十六届五中全会精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务。要深刻认识我国经济社会发展的阶段性特征，深刻认识科学发展观的重要地位和指导作用，深刻认识中央关于构建社会主义和谐社会的重大决策部署的现实意义和深远意义，深刻认识“十一五”时期经济社会发展的目标和任务，切实把思想和行动统一到全会精神上来。最近，《中共中央关于加强人民政协工作的意见》公开发表。《意见》系统总结了50多年来人民政协发展的历史经验，深刻阐明了新世纪新阶段人民政协的性质、地位、作用、职能、主题、任务和工作原则，科学规范了人民政协履行职能的内容、形式和程序，为人民政协事业发展指明了正确方向，是指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领性文件。各级政协组织和政协各参加单位要把学习贯彻《意见》作为当前和今后的一项重要任务，摆在突出位置，要在把握精神、指导实践、推动工作上下功夫，切实抓出成效。要通过举办研讨班、培训班、报告会等多种形式，推动学习《意见》的活动深入开展，努力形成有利于人民政协事业发展的良好氛围。要把学习贯彻《意见》精神同学习邓小平理论和“三个代表”重要思想结合起来，同学习中共十六大和十六届三中、四中全会精神结合起来，同深入学习《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》结合起来，进一步增强贯彻落实中央和省市委重大决策部署的自觉性和坚定性，进一步增强做好政协工作的责任感和使命感，把中央的精神贯彻落实到政协各项工作中，切实体现到履行职能的实践中去。

（二）认真履行政协职能，积极为促进科学发展献计出力

在全面建设小康社会的进程中，“十一五”时期是重要的历史时期，做好这一时期的工作，对于全面实现建设小康社会的目标至关重要。前不久，市委召开十届九次全委会议，全面部署了今年的工作任务。这次市人代会将审定通过全市“十一五”经济和社

会发展规划。各级政协组织和广大政协委员要按照市委的部署要求，紧紧围绕事关我市“十一五”发展全局的重大问题，充分发挥自身优势，认真搞好调研献策活动，积极为党委政府科学决策提供参考依据。一是要为推进我市社会主义新农村建设多做工作。“三农”问题是全党工作的重中之重。最近，中共中央、国务院印发了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，明确提出了建设社会主义新农村重大历史任务。我们要认真学习贯彻中央文件精神，高度关注“三农”问题。要把新农村建设作为今年的重点调研课题，通过广泛深入的调查研究，提出有价值的意见和建议，为建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村做出积极贡献。二是要在致力于科学发展、促进科学发展上献计出力。要积极促进我市经济结构调整和经济增长方式转变，紧紧围绕大力发展循环经济，保护、开发和合理利用自然资源，积极推进生态市建设，建立资源节约型和环境友好型社会等重要问题，认真开展专题调研活动，积极为促进我市经济社会全面协调可持续发展提供智力支持。三是高度关注文化名市建设的进程，适时组织跟踪视察活动，积极推进市委市政府关于加快文化名市建设决定的落实。四是要围绕优先发展和振兴我市教育多献切实之策。要充分发挥政协智力雄厚、人才密集的独特优势，紧紧围绕加快发展高等教育、普及九年制义务教育、完善职业教育、加快人才队伍建设等重大问题搞好研讨论证，向党委、政府提出一些具有前瞻性和全局性的意见和建议。五是及时了解和准确反映社情民意。适时组织专委会及有关委员围绕社会关注、群众关心的一些热点、难点问题搞好重点视察，发挥好政协在维护群众利益方面的重要作用。

（三）坚持团结民主两大主题，不断推进和谐社会建设

构建社会主义和谐社会，为人民政协开辟了新的工作领域，也提出了新的更高的要求。各级政协组织要发挥自身优势，在构建社会主义和谐社会的伟大实践中发挥更大的作用。一是坚持增进团结促和谐。要进一步促进参加政协的各党派团体和各族各界人士的团结合作，特别要做好团结新的社会阶层人士的工作，鼓励他们为我市经济社会发展多作贡献。要注意做好少数民族和宗教界人士的工作，促进各民族之间的团结，引导宗教与社会主义社会相适应。要高举大团结、大联合的旗帜，充分发挥桥梁和纽带作用，及时了解社情民意，把委员和各界人士对我市政治、经济、文化和社会生活中热点、难点问题的意见和建议反映给市委、市政府。同时，帮助各级党委、政府做好化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心、团结鼓劲的工作，把方方面面的力量凝聚到现代化建设上来，努力为构建社会主义和谐社会提供广泛的力量支持。二是坚持发扬民主促和谐。要

充分发扬平等议事、民主协商、求同存异、体谅包容的优良传统，努力在政协内部营造融洽、和谐、民主的氛围，鼓励和支持政协各参加单位、政协委员充分发表意见。要积极扩大政协工作的社会开放度，使各阶层、各界别的利益诉求能够在政协这个舞台上得到充分表达，各种利益关系能够通过政协得到一定程度的疏通和调解，努力为构建社会主义和谐社会营造良好的社会环境。三是坚持以人为本促和谐。要从人民群众最关心、最现实、最直接的问题入手，紧紧围绕改善城乡居民的就业和创业环境、扩大社会保障的覆盖面、控制收入差距扩大的趋势、完善弱势群体和困难群众的社会救助体系、建立健全维护社会稳定的长效机制等重大问题，多思利民之举、多建利民之言、多谋利民之策，努力为构建社会主义和谐社会奠定坚实的群众基础。四是坚持发展文化促和谐。要充分发挥广大委员和社会各界人士在推进社会主义先进文化建设中的独特优势，依托我市深厚的历史文化底蕴，发扬中华民族特别是孔孟文化崇尚和谐的思想，以纪念建党 85 周年和长征胜利 70 周年为契机，通过举办各种形式的座谈会、报告会、书画展等活动，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，努力为构建社会主义和谐社会提供有力的精神支撑。

四、以新时期人民政协理论为指导，积极推进履行职能的制度化、规范化、程序化

实现履行职能的制度化、规范化、程序化，是推进政协工作健康发展的重要保证。要深入学习、认真贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，积极推进政协的“三化”建设。要进一步完善协商制度，切实把政治协商引向深入。要增强工作的主动性和积极性，在党委的领导下，进一步制定和完善人民政协履行政治协商职能的制度规定，规范和完善协商程序，搞好在决策之前和决策执行过程中的协商活动，真正使政协的政治协商成为党和政府实现科学决策、民主决策的重要环节。要进一步提高对民主监督重要性的认识，充分发挥政协民主监督的独特作用。认真总结、推广我市各级政协把民主监督与舆论监督相结合的做法，积极尝试将民主监督与党纪监督、行政监督、法律监督、群众监督相结合的新形式、新途径，不断加大民主监督力度，增强民主监督的实效。要积极鼓励和支持政协委员担任特邀监督员、监察员、检查员、审计员和教育督导员等，支持他们参与党委政府组织的检查、验收、评估活动，充分发挥他们对党政机关及其工作人员的监督作用。要进一步拓宽参政议政的渠道和领域，积极促进参政议政成果的转化。要进一步加强委员提案、常委会建议案的办理工作，充分发挥提案、建议案在反映社情民意方面的重要作用，尤其要抓好建议案和重点提案的办理和追踪反馈，努力使提案、建议案反映的问题落到实处。要进一步探索融入全局工作的方式方法，更

好地围绕党的中心工作履行职能、开展工作，努力提高建言献策的质量和水平。要积极参加党委政府召开的各种会议和组织的重大活动，及时邀请党政领导同志到政协通报经济社会发展情况，使政协组织和广大委员更好地知情明政。要加强对政协理论的研究，不断总结政协工作的实践经验，及时宣传好的典型，努力扩大人民政协的社会影响。

（五）进一步加强政协自身建设，不断提高自身素质

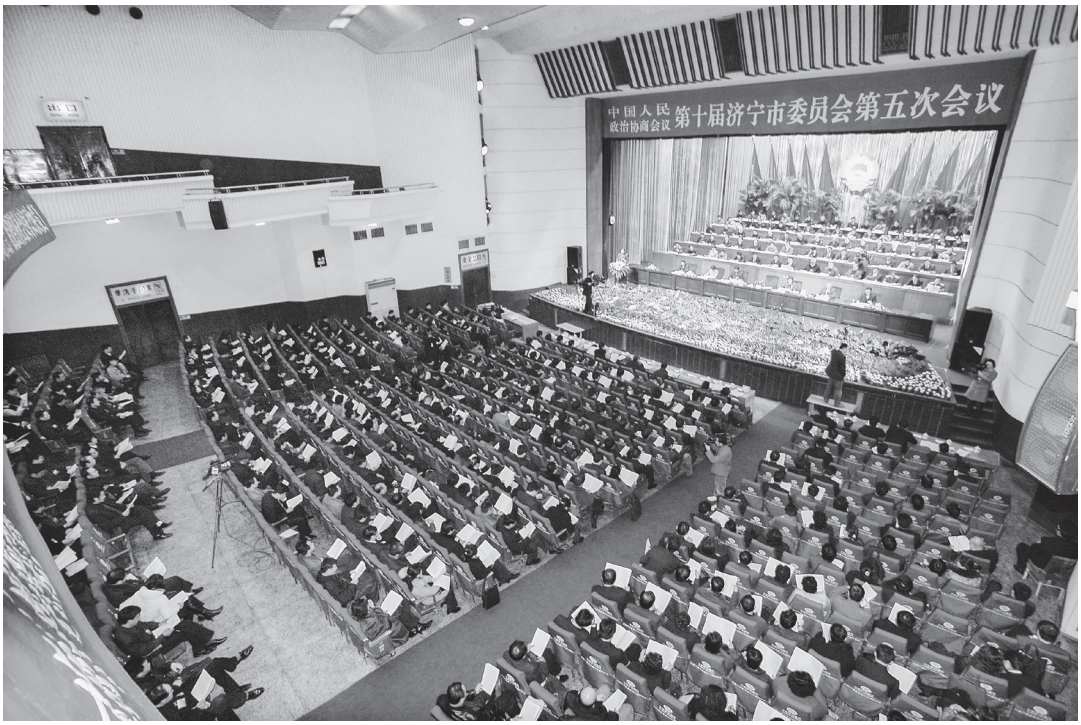
坚持以思想理论建设为核心、以组织建设为基础、以作风建设为关键、以制度建设为保证，全面加强政协的自身建设。进一步提高政治把握的能力、促进发展的能力、构建和谐社会的能力和创造性开展工作的能力。一要继续加强委员队伍建设，更好地发挥委员的主体作用。要继续在委员中开展“五个一”活动。要进一步加强与委员的联系，积极探索委员参加活动、知情出力的各种有效形式，积极为委员履行职责、发挥作用创造条件。要加强与港澳委员的联系沟通，充分发挥他们在祖国统一和促进我市改革发展中的积极作用。每一位政协委员都要进一步增强主体观念和责任意识，珍惜荣誉，不辱使命，切实发挥好在本职工作中的模范作用、政协工作中的先进作用和界别群众中的代表作用。二要切实加强专委会和界别建设，更好地发挥专委会的基础作用和界别的桥梁纽带作用。要不断提高专委会组成人员的政治业务素质，使其更好地担负起组织委员开展工作的职责；要加强专委会之间的协调配合，形成履行职能的集群优势和整体合力。要充分认识界别在政协整体工作中的重要作用，进一步探索开展界别活动的方式和内容，开展形式多样的界别活动，使界别在政协整体工作中发挥更大的作用。三要进一步加强机关建设，努力提高服务的质量和水平。要按照“团结、勤政、务实、高效”的目标要求，切实加强机关的干部队伍建设，加大对机关干部的教育和培训力度，努力造就一支政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练的高素质政协工作干部队伍。要进一步加强机关党风廉政建设，建立健全保持共产党员先进性的长效机制，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要进一步加强和改进机关行政管理，重视做好机关老干部工作，不断提高服务水平，努力把市政协机关建设成为“学习型、创新型、服务型、和谐型、廉洁型”机关。

各位委员！当前，我们正站在一个新的历史发展起点上，目标已经确定，任务催人奋进。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共济宁市委的坚强领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，牢固树立和落实科学发展观，振奋精神、扎实工作，同心同德、开拓进取，为实现“十一五”规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2007年3月15日在政协第十届济宁市委员会第五次会议上）

王润廷



各位委员：

我受政协第十届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、2006 年工作回顾

去年以来，市政协常委会在中共济宁市委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中共十六大和十六届五中、六中全会精神，坚持以科学发展观统领全局，突出团结民主两大主题，紧紧围绕中共济宁市委年度工作指导思想和目标任务，充分发挥委员主体作用，最大限度调动各民主党派、工商联和各族各界人士的积极性，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，为促进全市经济、政治、文化和社会协调发展，构建和谐济宁做出了积极贡献。

（一）坚持把学习摆在突出位置，用中共中央和省市委指示精神统领政协工作

加强学习对推进政协工作至关重要。市政协常委会始终把学习作为思想政治建设的一项基础工作来抓，在不断深化邓小平理论和“三个代表”重要思想学习的同时，认真学习中共中央在新的历史时期做出的新部署新要求，坚持用发展着的马克思主义武装头脑，统揽政协工作。

认真学习贯彻中共十六届六中全会精神。学习贯彻六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，对于落实科学发展观，推动我国经济社会全面协调发展，实现国家长治久安，人民政协更好地履行职能、发挥作用，具有十分重大的意义。为推进全会精神的学习，市政协及时召开会议进行了安排部署，做出了《关于认真学习贯彻中共十六届六中全会精神的意见》，召开第二十次常委会议进行了专题学习，深刻理解和把握《决定》的重大意义、目标任务和工作原则，深刻理解和把握政协在构建和谐社会中的重要地位和作用，统一思想，形成共识，进一步提高了贯彻落实全会精神的自觉性和坚定性。

认真学习贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》。中央《意见》下发后，市政协坚持把学习贯彻《意见》作为统领和推动政协工作全局的大事来抓，分别召开了主席会议、常委会议，认真学习文件精神，审议通过了《政协济宁市委员会关于学习贯彻〈中共中央关于加强人民政协工作的意见〉的决议》，明确要求各级政协组织和广大政协委员，把学习中央《意见》与学习中央三代领导集体对人民政协工作的重要论述结合起来，与提高认识、改进工作结合起来，认真抓好贯彻落实。我们还通过组织中心组学习、坚持机关学习制度、举办学习辅导报告会、交流学习心得等多种形式，推动学习贯彻活动的深入开展，进一步增强了做好政协工作的责任感、使命感。

认真学习贯彻省市委重大决策部署。市政协牢固树立“核心意识”，自觉地把政协

工作放在党的工作全局中认真对待、准确把握，确保党委重大决策部署在政协工作中得到全面贯彻落实。按照市委统一部署，结合政协工作实际，积极参加全市集中开展的解放思想大讨论和以“解放思想、加快发展”为主题的“三学三创”教育活动，激发了广大委员参政议政的政治热情。经过深入调研和充分准备，协助市委成功召开了全市政协工作会议，市委、市政府分别出台了进一步加强人民政协工作的意见和支持人民政协履行职能的意见，有效地解决了政协工作中存在的一些突出问题。市政协对学习贯彻落实省市政协工作会议精神提出具体要求，推动了政协工作会议精神的落实，进一步调动了广大委员履行职能的积极性、主动性。

（二）紧紧围绕党委工作中心，认真开展政治协商

积极探索并不断拓展政治协商的新形式，通过全委会集中协商、常委会专题协商、主席会重点协商、专委会对口协商等议政建言，政治协商的水平和质量不断提高。

市政协十届四次会议期间，委员们就政府工作报告、财政及计划报告、法检两院工作报告等，积极进行协商讨论，提出意见建议。市委、市政府领导高度重视政治协商工作，应邀参加各次大会和委员分组讨论，认真听取意见建议，与委员们一道共商改革发展大计。我们围绕“加快建设社会主义新农村”“教育事业发展”等事关全局的工作，召开专题座谈会，组织委员与市委、市政府领导及有关部门负责人进行面对面协商，对市委、市政府有效地解决工作中存在的问题，促进全市经济社会发展起到了积极作用。

全体会议闭会期间，市政协围绕市委市政府重要部署、重大决策以及社会关注的重要问题积极进行协商。和谐济宁建设，关系改革发展稳定全局，人民群众倍加关注。十届二十次常委会议就进一步加快和谐济宁建设问题进行了专题协商。委员们分别围绕经济发展、教育公平、劳动关系、环境保护等，坦诚建言，直抒己见。市政协及时将委员所提意见建议整理并报送市委、市政府，一些意见建议已经在加强和改进工作中产生了实际效果。另外，一些委员还就征地标准、发展循环经济、国有土地使用权拍卖等问题，在深入调研基础上，提出了许多建设性意见建议。通过广泛的议政协商活动，进一步促进了市委、市政府决策的科学化、民主化。

（三）加强视察、提案等工作，提高民主监督实效

一年来，市政协常委会认真组织委员开展视察、提案、反映社情民意等工作，积极履行民主监督职能，不断加大工作力度，提高了民主监督实效。

认真组织视察调研，在知情明政中监督。我们充分利用视察调研这一委员知情出力的有效形式，围绕南水北调工程、城区河湖水系工程、水利设施及农村饮水工程、劳

动关系和谐企业、海外基金捐助项目建设管理、疾病控制、体育基础设施建设等方面情况和《宗教事务条例》等法律法规的实施，开展了一系列视察活动。市委、市政府主要领导对委员在视察中反映的意见建议高度重视，积极采纳，有些建议市领导亲自牵头落实，较好地促进了有关问题的解决。驻县市区市政协委员认真开展跨县市区视察活动，延伸了工作触角，激发了委员热情，活跃了政协工作。

着力提高提案质量及办理质量，把民主监督落到实处。我们通过召开不同形式的提案工作座谈会，对委员提案进行知情服务和示范引导；精心筛选重点提案报送市委、市政府领导批阅；积极开展主席领办和有关方面督办，主动加强与政府及承办单位的联系沟通；通报表彰优秀提案、提案办理先进单位和先进工作者。这些做法，大大提高了提案及办理两个方面的积极性，增强了运用提案进行民主监督的实效。市政协十届四次会议以来，参加政协的单位和委员共提出提案 379 件，经审查立案 362 件，市委、市政府领导阅批 34 件。由于市委、市政府领导重视，有关部门密切配合，所收提案已全部办复，绝大多数委员比较满意。

加强信息、民主评议等工作，不断拓展民主监督渠道。全年共编发社情民意简报 28 期，为党委和政府正确决策提供了重要参考。安排部分政协委员担任各类特邀监督员、检查员、督导员，对执纪执法及服务部门进行经常性监督。组织广大政协委员积极参加万名代表评机关、评行风活动，对市直有关部门的服务承诺兑现情况进行民主评议，推进了民主政治建设和机关作风建设。

（四）以促进发展为己任，积极拓展参政议政领域

在全面履行职能的过程中，我们坚持既统筹兼顾又突出重点，紧紧围绕全市经济社会发展的重大课题，深入调查研究，广泛咨询论证，提出了一些有价值的意见建议，协助党委、政府有效解决了一些实际问题。

加快城市化进程，事关全市经济社会发展大局，市委把这一课题交给政协进行调查研究。主席会议高度重视，组织了由部分委员和专家组成的专题调研组，围绕如何充分发挥现代城市对经济的聚集功能、辐射带动功能及对经济要素的承载功能，落实建设组群结构大城市目标任务，开展了为期一个多月的深入调查，召开各类座谈会 30 多次，向市委提交了《关于推进我市城市化进程若干问题的调查与思考》的报告，从六个方面提出了具体意见建议。市委、市政府高度重视，很快进入了党政决策。

社会主义新农村建设是构建社会主义和谐社会的重头戏。为促进全市社会主义新农村建设健康发展，我们组织委员就社会主义新农村建设规划情况进行了认真调研，向市

委提交了《关于我市社会主义新农村建设规划的调查报告》。市委书记孙守刚同志给予充分肯定，批示各县市区党委政府和市直有关部门在实际工作中高度重视、认真把握。同时，我们还提交了《关于新农村建设资金筹集的调查报告》，市政府高度重视，促成了有关问题的解决。

我们始终坚持政协工作与党委、政府工作同心同向同力，谋在大处，干在实处，体现特色，富于创新，积极主动地推进各项事业的发展。围绕节水型社会建设、煤化工产业发展、农村秸秆气化和“一池三改”生态家园建设、义务教育均衡发展、“平安济宁”建设等群众关注的重大问题，深入调研视察，认真建言献策，许多意见建议被采纳，在实际工作中发挥了应有作用。另外，较好地完成了帮扶困难企业、协调重点建设项目、参与处理社会矛盾等多项工作任务。配合全国政协和省政协在我市进行了多项调研视察活动，协助省政协在我市成功召开了京杭大运河山东段保护和开发研讨会。

（五）加强自身建设，不断提高整体素质

加强委员队伍建设，不断提高履行职能水平。采取多种方式对委员进行教育培训。为庆祝中国共产党成立 85 周年，纪念红军长征胜利 70 周年，配合“八荣、八耻”社会主义荣辱观教育，组织委员相继开展了参观莱芜战役纪念馆、书画摄影展等活动。定期、不定期邀请市委、市政府领导或有关部门负责同志通报情况，帮助委员知情明政。评选表彰先进委员小组、优秀政协委员，激励各委员组和广大委员争先创优。通过委员活动日、定期走访等形式，加强了与委员的联系。根据省政协关于组织委员跨地区视察的意见，组织驻济宁省政协委员对淄博市经济文化社会发展情况进行了视察。

进一步加强与市各民主党派、工商联和无党派人士的经常性联系，支持并联合他们开展活动，充分听取和反映他们的意见建议。加强了专门委员会建设，进一步理顺关系，完善机制，提高了工作效率。实行专委会向常委会报告工作制度，完善了秘书长委室主任联席会议制度和秘书长与各民主党派、工商联秘书长联席会议制度，着力加强了机关思想政治建设、作风建设、制度建设和“三个体系”建设。根据市委统一部署，在市政协机关开展了“创建高绩效机关”活动。重视做好老干部工作和驻点包村工作，开展了多种形式的送温暖献爱心活动。整个机关继续保持了风正气顺心齐、团结民主和谐的良好局面。

重视加强了人民政协理论研究和宣传工作；组织开展了文史资料征集和《济宁近现代人物》编纂工作；注重了对县市区政协工作的指导，推进了全市政协工作的开展。

各位委员，各位同志，过去的一年，我们在履行职能方面做了一些工作，取得了

一定成绩，这主要得益于中共济宁市委的正确领导和市政府的大力支持，得益于市各民主党派、工商联、各人民团体和无党派代表人士的通力合作以及全市政协委员的积极参与。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！在肯定成绩的同时，应当看到，我们工作中还存在一些问题和薄弱环节：主要是参政议政的领域需要进一步拓宽；调研视察成果需要加大跟踪协调督办力度；民主监督形式需要进一步改进。这些都需要在今后的工作中努力加以改进。

二、2007 年工作任务

今年是全面落实科学发展观、积极推进和谐济宁建设的重要一年，也是本届政协任期的最后一年。在新的一年里，十届市政协常委会工作的总体要求是：在中共济宁市委的领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻中共十六大、十六届六中全会、十七大和省市党代会精神，全面落实科学发展观，牢牢把握团结民主两大主题，按照“服务大局、突出重点、坚持创新、有所作为”的工作思路，紧紧围绕落实科学发展观和构建和谐社会两大重点，努力提高政治协商、民主监督、参政议政的质量和水平，切实发挥好协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的作用，为实现我市经济社会又好又快发展、推进和谐济宁建设贡献力量。

（一）进一步加强学习，坚持正确的政治方向

在深入学习中共十六大和十六届六中全会精神的同时，切实组织好十七大、省市党代会精神的学习贯彻。充分利用各种有效形式，深入学习，全面领会，准确把握精神实质，切实把思想和行动统一到会议精神上来。要把深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想与学习贯彻中共十六大、十七大、省市党代会精神结合起来，与深入学习以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的一系列重大战略思想结合起来，与深入学习中央关于人民政协工作的一系列新思想、新论断、新要求结合起来，努力把学习效果落脚到与时俱进、开拓创新、提高履行职能的能力上来，落脚到研究新情况、解决新问题、创造性开展工作上来，不断增强做好政协工作的责任感、使命感。继续把学习贯彻中央《意见》和省市政协工作会议精神抓紧、抓实。要深化理论研究、总结实践经验、形成长效机制，务求取得实效。总之，通过学习把思想统一到中共中央对当前国内外形势重大判断上来，统一到中央和省市委确定的大政方针上来，坚持正确的政治方向不出轨，牢牢把握三项职能不离题，围绕中心服务大局不错位，推动政协工作不断在新起点上实现新

发展。

（二）落实科学发展观，提高履行职能的能力

发展是党执政兴国的第一要务，也是政协履行职能的第一要务。要紧紧围绕市委、市政府的决策部署，围绕我市今年经济工作的总体要求和各项目标任务的实现，以战略的眼光总揽全局，以创新的思路推动工作，以辩证的方法处理问题，为促进我市经济社会又好又快发展做出积极贡献。一是认真搞好政治协商。要采取多种形式，选择事关全市大局的重要问题进行协商讨论，规范和完善协商程序，主动加强与党委政府及有关部门的沟通与衔接，使政治协商更加郑重经常。二是有效开展民主监督。要善于有针对性地拓宽监督内容，创新监督形式。在组织委员通过例会、调查视察、提案等形式进行经常性民主监督的同时，搞好重点专题视察检查。发挥好政协委员受聘为特邀监督员、检查员、督导员作用，进一步增强民主监督的广泛性和经常性。三是积极参政议政。要注重参政议政的战略性、全局性、前瞻性，不断提高建言立论水平。要围绕经济结构调整、实施项目带动、招商引资扩大投融资、发展现代农业、城市化建设、文化旅游和现代物流业发展、自主创新和节能环保等，搞好研讨论证，多建有用之言，争取更多有价值的调研成果进入党政决策。要围绕体察民情、关注民生、解决民困，进行深入思考和研究，多谋务实之策，通过我们扎实的工作，让人民群众真正感受到党和政府为民务实的工作作风。

（三）坚持团结民主两大主题，推进和谐济宁建设

全市各级政协组织和广大政协委员，要自觉将团结和民主两大主题融入履行职能的全过程，积极为推进和谐济宁建设服务。要密切与市各民主党派、工商联和无党派人士的联系与合作，及时用中央和省市委的指示精神统一各界人士的思想和行动，特别要做好党派换届后的团结协调工作，努力增进各界人士对党的方针政策和工作部署的共识。积极组织各党派、团体和委员参加有关会议和活动，鼓励他们在政协会议上畅所欲言、发表意见，努力营造广开言路、求同存异、体谅包容的民主氛围。要积极负责地将事关全市大局、社会性民意性较强的问题及时反映到市委、市政府，把反映社情民意与协调关系、化解矛盾结合起来，根据新形势下出现的新情况、新问题，协助党委、政府做好理顺情绪、增进共识、维护稳定的工作。充分发挥提案在反映社情民意中的重要作用，继续抓好提案征集和重点提案的办理落实。加强政协各专委会与市直对口部门的沟通与配合，密切与台港澳同胞、海外侨胞及其眷属的联系。主动争取省政协的指导与支持，加强与其他省市政协的联谊与交流，改进对县市区政协的指导。通过我们不懈的努力，

切实为建设和谐济宁提供有力的政治保证，雄厚的民众基础，广泛的力量支持。

（四）认真总结经验，做好换届准备工作

十届市政协经过几年的探索与实践，积累了一些好的经验和做法。这些经验做法，凝聚着广大委员的智慧和心血，是政协工作实现创新发展的财富，我们要全面回顾，认真总结。既要客观地肯定成绩，总结成功经验，又要认真查找工作中的问题和不足，提出解决的思路和办法，为新一届政协提供有益的借鉴。要按照中央和省市委统一部署，根据本届政协界别设置和委员参政议政实际情况，深入研究换届中的界别设置、组织机构设置、各方面代表人士人选推荐等重大问题，及时向市委提出意见建议，配合市委有关部门做好新一届政协委员名额、人选和常务委员人选等方面的酝酿、推荐和协商工作，确保换届工作圆满成功。

（五）适应新形势要求，加强自身建设

中央5号文件突出强调了新形势下加强政协自身建设的必要性和重要性，我们要全面贯彻中央及省市委有关指示精神，不断推进政协自身建设。要充分调动各界别参政议政的积极性，认真探索发挥界别作用的方法和途径，切实根据界别的特点和要求开展活动；进一步发挥好各民主党派、无党派人士在人民政协中的作用，加强与各民主党派、无党派人士的联系和沟通；要尊重和保障委员的民主权利，认真做好委员意见、建议和提案的反馈工作；积极探索加强委员学习教育和管理的新途径、新方法，不断提升委员队伍建设水平；充分发挥专委会的基础作用，丰富活动内容，提高活动质量；按照修改后的《政协章程》，进一步完善各项议事规则、工作程序和规章制度，推进政协工作的制度化、规范化、程序化。按照《国家公务员法》的有关规定和新时期政协工作要求，不断提高机关干部职工的理论水平和业务能力，进一步提高服务水平和工作质量。要重视做好机关老干部工作。要加强机关思想、组织、作风建设和廉洁勤政建设，模范践行“八荣八耻”社会主义荣辱观，大力倡导八个方面良好风气，努力创建学习型、服务型、创新型机关。

各位委员，人民政协事业前景广阔，大有可为。让我们在中共济宁市委的坚强领导下，同心同德，开拓创新，扎实工作，更加富有成效地履行职能，为加快建设经济繁荣、社会和谐、山河秀丽、人民幸福的美好济宁做出新的贡献，以实际行动迎接中共十七大和市十一次党代会的召开！

中国人民政治协商会议第十届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2008年1月2日在政协第十一届济宁市委员会第一次会议上）

徐永莲

各位委员：

我受政协第十届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、十届政协工作回顾

五年来，十届政协在中共济宁市委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，认真贯彻中共十六大、十七大精神和中央一系列重大决策部署，按照“服务大局、突出重点、坚持创新、有所作为”总体工作思路，突出团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局作用，为促进我市经济、政治、文化和社会建设做出了重要贡献。

（一）加强学习，思想政治建设取得新成效。十届政协坚持用中国特色社会主义理论统领政协工作，致力于夯实做好政协工作的思想政治基础，保持了政协工作正确的政治方向。充分运用党组会议、主席会议、常委会议、理论学习中心组读书会等形式，深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入学习以胡锦涛为总书记的党中央提出的科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设等重大战略思想，以及省市委做出的决策部署，深入学习党的统一战线和人民政协理论，不断用马克思主义中国化的最新成果指导实践、推动工作，进一步提高了用马克思主义立场、观点、方法分析解决问题的能力和水平。在政协委员和政协机关中，着眼于提高委员履行职责的能力和建设学习型、创新型、服务型机关要求，利用委员培训班、委员活动日、专题讲座、辅导报告、政协机关周五学习日等，扎扎实实地开展了一系列学习活动，进一步提升了委员参政议政水平，提高了全体机关工作人员的政治业务素质。中共十七大召开后，我们按照省市委的部署，迅速在政协系统掀起了学习贯彻的热潮。对全市政协系统学习宣传贯彻工作做出了决议，出台了意见，提出了要求，有效推进了市县政协组织和广大委员学习贯彻活动的深入。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》颁布后，我们把学习贯彻《意见》和全省政协工作会议精神作为工作的主线，采取有力措施，开展了多种形式的学习贯彻活动。通过了《关于学习贯彻〈中共中央关于加强人民政协工作的意见〉的决议》。协助市委召开了全市政协工作会议并出台了加强政协工作和支持政协履行职能的意见，推动了县市区政协工作会议的召开以及相关文件的出台，有效解决了一些实际问题，营造了全党全社会关心支持政协工作的浓厚氛围。五年来，市政协坚持把学习摆在突出位置，切实用十六大、十七大精神武装头脑，统一各界人士的思想。履行职能始终胸怀工作大局，做到了与中共中央和省市委保持高度一致，确保了党的决策部署在政协工作中全面贯彻落实。

（二）服务中心，政治协商水平进一步提高。政协履行政治协商职能，是发挥我国社会主义政党制度特点和优势的需要，是促进党政决策科学化民主化、推进社会主义政治文明建设的需要。五年来，在一些关系全局的重大问题上，决策之前和执行过程中，党委政府都与政协进行协商沟通，广泛听取意见。市政协领导不仅参与全市重大问题研究，而且在市委召开的重要会议上提出一些可行性意见建议，供党委决策参考。市政协充分运用全委会议、常委会议、主席会议和专题座谈会等形式，按照“民主、求实、团结、鼓劲”的方针，就全市重大政策出台、重要人事安排，以及关系群众切身利益的重大问题，进行广泛、认真的协商讨论，有针对性地提出意见建议，为我市经济社会重大决策提供了科学依据。在每年一次的全委会议上，委员们围绕市政府工作报告和其他重要报告，以及我市经济发展战略、国民经济和社会发展计划等提出了大量的建设性意见建议，其中，“加快民营经济发展”“解决‘三农’问题”“优先发展教育”“加快发展科技增强创新能力”“推进生态市建设”“促进就业再就业”“建设和谐济宁”等意见建议，在我市“十一五”规划中得到充分体现。每次常委会议，都注重选择党委政府关注、广大群众关心的重点、热点问题，在深入调查研究的基础上，进行专题协商。十届二十六次常委会议，向市委提交了《关于加快发展农村经济合作组织的建议案》，市委主要领导做出批示，并以市委参阅件刊发。特别是委员们围绕构建和谐社会和全面贯彻落实十七大精神等进行的专题议政发言，受到市委、市政府领导充分肯定，形成了本届政协常委会专题议政的一大特色。常委会议先后协商讨论了平安济宁建设、招商引资、经济大项目建设、调整优化投资结构等 10 个专题，所提意见建议为市委、市政府决策提供了重要参考。另外，就全市地方性法规规章的制定，以及征地标准、发展循环经济、国有土地使用权拍卖等群众关注的问题，组织委员协商讨论，提出意见建议，得到有关部门重视和采纳。本届政协共召开全体会议 5 次、常委会议 27 次、主席会议 46 次，充分发挥了共商国是、献计献策作用，促进了党政决策的科学化民主化。

（三）拓展领域，民主监督不断实现新突破。民主监督是我国社会主义政治建设的重要内容，也是人民政协的重要职能。十届政协紧紧围绕国计民生和社会发展中的重大问题，综合运用例会、视察、调研、提案、议政发言、反映社情民意，以及参与部门行风评议、发挥委员监督员作用等有效形式，认真履行了民主监督职能。一是开展视察监督。针对群众反映的有关问题，我们组织委员先后就城区河湖水系工程、水利设施及农村饮水工程、劳动关系和谐企业、海外基金捐助项目管理等 20 多个方面的情况，以及《宗教事务条例》等法律法规的实施，开展了一系列视察活动，向有关部门提出意见建

议，较好地促进了有关问题的解决。二是开展跟踪监督。针对政协调研成果进入市委决策后，个别地方和单位贯彻不力、工作不到位的实际，我们及时进行跟踪监督，直至落到实处。如加快我市煤炭化学工业发展、进一步发展非公有制经济等意见的落实，都收到很好的效果。三是开展提案监督。五年来，十届政协坚持围绕中心、维护核心、反映民心原则，组织政协各参加单位和广大委员，紧紧围绕我市经济、政治、文化和社会建设，着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，共提出提案1903件，经审查立案1828件，市委、市政府领导阅批215件，发挥了应有作用。四是开展舆论监督。我们与新闻媒体合作，联办专题节目和专栏，及时传播委员的反映和建议，提高了监督实效。此外，协助有关部门聘任部分政协委员担任各类监督员、检查员、督导员，对执纪执法及服务部门进行经常性监督；组织广大政协委员积极参加万名代表评机关、评行风活动，推进了民主政治建设和机关作风建设。

（四）讲求实效，参政议政不断获得新成果。十届政协始终紧扣党委政府工作中心，深入开展调查研究，高质量提出意见建议，高效率抓好成果转化。五年来，相继开展专题调研视察活动60余次，参加委员达8000多人次，形成调查视察报告、建议案30多个，为推动经济社会又好又快发展发挥了积极作用。

加快城市化进程，事关全市经济社会发展大局，市委把这一课题交给政协进行调查研究。主席会议高度重视，由部分委员和专家组成专题调研组，围绕如何充分发挥现代城市的整体功能，落实建设组群结构大城市目标任务，开展了为期一个多月的深入调查，召开各类座谈会30余次，在广泛听取群众、专家、政府部门意见基础上，向市委提交了《关于推进我市城市化进程若干问题的调查与思考》的报告，从六个方面提出具体意见建议。市委、市政府高度重视，很快进入了党政决策。

我市是一个资源型城市，产业结构不合理是多年来制约发展的“瓶颈”。我们在深入调查的基础上，会同有关部门和企业反复进行研讨，向市委提交了《关于加快我市煤炭化学工业发展的几点建议》，市委、市政府主要领导分别做出批示，并以市委办公室文件转发，对我市经济可持续发展产生了积极作用。

生态市建设，功在当今，利在后世。市委、市政府高度重视，人民群众倍加关注。我们急党委政府之所急，想人民群众之所想，将生态市建设作为重点课题进行了一系列调研活动，向市委提交了《关于推进加快我市生态市建设的建议》。市委、市政府吸纳政协建议，专门召开会议进行研究，出台了相关文件。其中，向市政府提交的关于南水北调济宁段污水治理情况的专题报告，市政府主要领导做出批示，市政府研究制定了

《关于对市政协〈关于南水北调济宁段污水治理情况的调查报告〉的实施意见》。

作为“孔孟之乡”，如何抓住历史性机遇，实现传统文化资源大市向文化名市跨越，是摆在全市人民面前的一项重要任务。我们采取纵横联动办法，牵头组织市直35个部门及12县市区200余名同志，开展了长达9个月的广泛调研，形成了《关于加快推进文化名市建设的调查报告》和7个专题报告，向市委提出十项重点举措。

同时，各专委会还组织委员对社会主义新农村建设规划、农业产业化龙头企业、非公有制经济发展法制环境等进行了20多项调研视察；配合全国政协、省政协分别就南水北调工程及沿河文物保护、京杭大运河山东段保护和开发、平安山东建设、农业面源污染、工业结构调整、归国留学人员开发利用等开展了视察、研讨；组织协调驻县市区市政协委员开展跨县市区视察、驻济宁省政协委员赴外地视察考察。落实市级领导联系企业、大项目责任制，完成帮扶困难企业任务。

（五）发挥优势，加快济宁发展的合力不断增强。十届政协把履行职能的过程作为发挥社会主义民主、实现大团结大联合的过程，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，促进我市经济社会又好又快发展。一是充分发挥党派作用。坚持和完善中共党员正副主席与各民主党派副主席的协商议事制度、秘书长与各民主党派和工商联秘书长联席会议制度、专委会联系界别制度等，促进合作共事。认真听取党派、团体的意见建议，帮助解决实际困难，联合开展活动，鼓励并支持各党派、团体在政协会议上发表意见，政协已成为各党派、团体和各界代表人士团结合作、发挥作用的政治舞台。二是通过举办孔、孟、颜、曾圣裔联谊会等系列活动，加强海内外联谊和经济、科技、文化、教育等方面的交流与合作。以海外联谊会为载体组团赴海外考察访问，先后接待来自美国、日本、韩国等国家和港澳台的朋友数百人次。联合统战、人事及有关涉外部门，对我市海外人才情况进行了摸底排查，建立健全了海外人才库。多次邀请港澳委员、外商和国内知名企业家到有关县市区实地考察，牵头组织了赴澳大利亚、江苏、温州等大型招商引资活动，引进了一批项目和资金，加强了国内外、市内外的经贸合作。三是充分发挥市县政协联动作用。邀请县市区政协领导列席市政协重要会议，各专门委员会同县市区政协联合开展调研、视察等活动，加强了对县市区政协的联系与指导。四是发挥文史资政、团结、育人作用。编撰出版了《济宁风俗通览》，修订完善了《济宁近现代人物》书稿，完成了上级政协交办的《大运河画册》《山东重要历史人物》等文史资料征编任务。同时，接待全国政协、省市政协大型调查视察及学习团组近百起，参加了全国政协有关重要会议和有关省市政协的横向联系会议，推介了济宁，彼此沟通了情况，增进

了了解，加深了友谊。

（六）夯实基础，自身建设不断迈出新步伐。十届政协按照“政治坚定、业务精通、作风优良、宽松和谐”的要求，进一步加强了常委会建设、专委会建设、委员队伍建设和机关建设，强化了“正确把握工作方向的政治意识，围绕中心、献计出力的责任意识，勇于探索、不断创新的进取意识”，真正做到思想过硬，工作过硬，作风过硬。从加强学习、坚持党的领导、密切联系委员和各界群众、坚持与时俱进、发挥表率作用等方面加强常委会建设，制定了《关于加强政协常委会自身建设的意见》，完善了常委会工作规则。专委会建设方面，调整了委室工作机构，充实了工作人员，规范了专委会活动程序，实行专委会向常委会报告工作制度，为提高专委会工作成效提供了重要保障。委员队伍建设方面，制定了《关于保护委员合法权利充分发挥委员作用的意见》《关于市政协住县（市区）委员跨县（市区）视察工作的安排意见》《济宁市政协联系委员办法》等一系列规章制度，加强委员教育管理，定期走访委员，评选表彰了先进委员小组、优秀政协委员。在政协委员中开展了献一个良策、提供一条重要经济信息、引进一个项目、推荐一名人才、解决一道技术难题的“五个一”建功立业活动，广大委员工作岗位当标兵，履行职能做模范，用自己的聪明才智和辛勤汗水，为全市经济建设和各项事业的发展，做出了重要贡献。机关建设方面，根据中共中央和省市委统一部署，开展保持共产党员先进性教育活动、“三学三创”和“三查三看”活动，提高了政治素质，转变了工作作风。以机关思想作风建设和机关效能建设为载体，进一步健全了各项制度，加强了目标任务、落实责任、监督考核“三个体系”建设，形成了风正气顺心齐、团结民主和谐的良好机关工作氛围，为政协各参加单位和广大委员履行职能提供了高效优质服务。此外，评选表彰了优秀提案、提案办理先进单位和先进工作者。重视做好老干部工作和驻点包村工作。组织开展了扶贫济困、捐资助学、医疗义诊、科技服务等活动。

各位委员、同志们，十届政协各项工作成绩的取得，是中共济宁市委正确领导和市政府大力支持的结果，是市各民主党派、工商联、有关人民团体和广大政协委员共同努力的结果。中共济宁市委对政协事业倾注了大量的心血，市政府及职能部门对政协工作给予了大力支持。在此，我代表十届政协常委会，向全市各级党政领导、广大政协委员和各族各界人士，表示衷心的感谢！

二、基本经验和体会

十六大以来，人民政协事业呈现出蓬勃发展的良好局面，各方协调配合更加密切，社会影响进一步扩大。回顾和总结十届政协五年工作实践，我们深切体会深到，政协工作中的一些基本经验，既是我们的宝贵财富，也是必须长期坚持的重要原则，值得我们倍加珍惜和发扬。

（一）做好政协工作，必须自觉坚持党的领导。政协工作是党的全局工作的重要组成部分，自觉地坚持党的领导，是总揽政协工作全局，做好各项工作必须遵循的基本原则。坚持党的领导，就必须在市委的统一领导下，坚决贯彻执行市委的决议，围绕市委的重大决策和部署开展工作。对工作中的重大问题，及时主动地向市委汇报，取得市委的重视和支持。发挥政协党组的政治领导核心作用，对政协的重要工作和重大问题，坚持集体研究决定，把握大局、把握方向。实践证明，只有自觉地坚持党的领导，政协工作才能保持坚定正确的政治方向，才能在全市的工作大局中发挥应有作用。

（二）做好政协工作，必须围绕中心、服务大局。围绕中心，服务大局，是人民政协履行职能必须遵循的重要原则。坚持这一原则，就必须紧扣全市改革发展稳定的大局确定工作重点，做到既着眼于涉及全局、宏观的重大问题，又注意到关系群众切身利益的热点问题；既着眼于济宁长远发展的前瞻性问题，又注意到当前工作中的一些难点问题，选准角度，发挥委员的智力优势，为促进济宁跨越式发展建言献策。

（三）做好政协工作，必须突出团结、民主两大主题。政协只有把团结、民主两大主题贯穿于工作的各个方面，不断增强包容性和凝聚力，才能以坚强的团结保证民主进程健康有序，以充分的民主保证团结充满活力。坚持团结和民主，就必须不断加强和规范同各党派、团体、各界人士的联系，努力探索发扬社会主义民主的形式和方法，营造民主协商、平等议事的政治氛围，创造宽松和谐的工作环境；必须从维护人民群众的根本利益出发，千方百计协助党委政府解决群众的实际困难，妥善协调各方面利益关系，维护社会团结和稳定。

（四）做好政协工作，必须充分发挥委员主体作用。政协委员是人民政协的主体，政协的一切工作必须依靠委员，只有最大限度发挥委员积极性和创造性，政协工作水平才会不断提高。充分发挥委员主体作用，就要加强学习，增强委员的责任感和使命感；就要采取多种形式，为委员知情明政创造条件；就要充分发挥专委会和委员活动小组的作用，为委员履行职能提供广阔的舞台；就要做好委员的联系和服务工作，激发委员的

工作热情。

（五）做好政协工作，必须加强调查研究。调查研究，是政协的一项经常性、基础性工作，也是谋事之基、成事之道。必须在党委重视、群众关心和政协能够做好的结合点上，选准、选好调研题目，最大限度发挥政协优势，优化调研队伍，综合运用各种调研方法，集中方方面面的智慧和力量，提出可操作性强的意见建议。必须重视并抓好调研成果的转化和落实，切实把党政决策落到实处。在全省政协工作经验交流会上，我们开展调研的一些做法，得到省政协领导和兄弟政协好评。

（六）做好政协工作，必须与时俱进、开拓创新。新形势、新任务不断对政协工作提出新要求，要有效地发挥政协作用，就必须不断研究新情况，解决新问题，探索新路子，用创新精神推动政协工作。我们坚持全委会集中协商、常委会专题协商、主席会重点协商、专委会对口协商，健全了协商议政格局；实施了政协主席领办督办重点提案制度，促进了提案工作水平的提高；尝试了上下联动调研、跨市县视察、视察调研结合等新形式，增强了参政议政的针对性和实效性。实践证明，只有坚持在创新中完善，在创新中提高，在创新中发展，政协工作才能与时俱进，紧跟时代步伐。

面对新形势和新任务，我们的工作中还存在一些不足和薄弱环节。如委员界别作用发挥得还不够，委员活动的方式方法还需进一步完善，政协自身建设还存在一些不足，民主监督实效有待于进一步提高。这些都需要在今后的工作中努力加以改进。

三、对十一届政协工作的建议

各位委员，我们已站在一个新的起点上。未来五年，是深入贯彻落实十七大精神的五年，是我市不断实现跨越式大发展的五年，也是政协工作继往开来不断取得新成就的五年。新形势、新任务对全市政协工作提出了新的更高的要求，也为政协事业的发展提供了新的机遇。为了保持工作的连续性和主动性，对新一届政协，提出如下建议：

（一）深入学习贯彻中共十七大精神，始终保持正确的政治方向。市政协要按照中央和省市委的部署，把学习贯彻十七大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，认真抓实抓好。进一步健全学习制度，改进学习方法，通过政协会议、辅导报告、理论研讨等多种形式，组织委员和各界人士认真学习十七大精神，切实把十七大对人民政协工作提出的新思想、新观点、新举措落到实处，使学习贯彻十七大精神的过程成为统一思想提高认识的过程，研究问题改进工作的过程，增进团结凝聚力量的过程，创造新业绩

开创新局面的过程，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，推动全市政协事业不断向前发展。

（二）坚持科学发展观，紧紧围绕全市工作大局履行政协职能。按照市十一次党代会提出的建设新济宁目标任务，围绕实施“五大战略”，打造“五大区域竞争力支撑体系”，构建先进制造业基地、文化旅游名城、区域商贸物流中心和鲁南中心城市的工作要求，抓住大力培育新型支柱产业、大力实施项目带动、增强可持续发展能力、优化发展环境、推进社会主义新农村建设和现代服务业跨越发展，以及扩大对外开放、推进改革创新等牵动全局的关键问题，充分发挥优势，切实履行职能，搞好调查研究，积极建言献策，为加快建设产业发达、城乡秀美、文化繁荣、民生殷实、社会和谐的新济宁，做出新的贡献。

（三）坚持团结和民主，积极推动和谐济宁建设。将团结民主两大主题贯穿于政协各项工作之中，在增进团结的基础上发扬民主，在发扬民主的过程中增进团结。坚持求同存异、体谅包容原则，进一步密切与各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的联系沟通，支持他们在政协会议上畅所欲言、发表意见，营造气顺、劲足、心齐、人和的氛围。进一步加强反映社情民意工作，协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、维护稳定的工作。发挥优势，广泛联谊，广交朋友，多做贡献。

（四）高度关注民生，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。充分发挥渠道畅通、联系广泛的优势，深入实际、深入基层、深入群众，了解群众的生产生活状况，体察群众的安危冷暖，积极通过提案、信息和大会发言等形式，及时向党委政府反映社情民意，为促进党政决策更好地实现和维护群众利益发挥应有作用。紧紧围绕就业、教育、医疗、分配、社会保障等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，通过专题视察、协商议政、评议监督等形式，充分反映群众诉求，维护社会的公平正义。继续开展“扶贫帮困”“爱心救助”“医疗义诊”等社会公益活动，尽心竭力为群众办实事、做好事。

（五）加强自身建设，提高工作质量和服务水平。以思想政治建设为核心，组织建设为基础，作风建设为关键，制度建设为保证，全面加强自身各项建设。抓好学习培训，帮助新一届政协委员深刻理解职责要求，了解市情、政情，掌握撰写提案、信息、调查报告等知识，切实提高履行政治协商、民主监督、参政议政职能的能力和水平。发挥好界别的纽带作用，专委会的基础作用。加强与新一届县市区政协组织的联系，建立健全经常性的工作联系沟通制度，发挥全市政协系统的整体优势。进一步加强市政协机

关的思想和作风建设，继续深入开展建设学习型、效能型和服务型机关活动。经常工作抓规范，重点工作求突破，特色工作争创新，进一步完善机关各项规章制度和工作机制，规范工作和服务标准，强化岗位责任，提高干部职工的岗位履职能力，使市政协机关的工作服务水平再上一个新台阶。

各位委员、同志们，十届市政协常委会受全体委员的信任和重托，完成了光荣使命。我们衷心祝愿十一届市政协在中共济宁市委的正确领导下，以科学发展观统领政协工作，坚持团结民主两大主题，更好地履行职能，进一步开拓政协工作新局面，为实现市十一次党代会确定的宏伟目标做出更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2009年1月13日在政协第十一届济宁市委员会第二次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十一届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一、2008年工作回顾

刚刚过去的2008年是极不寻常、极不平凡的一年，也是十一届市政协的开局之年。一年来，市政协常委会在中共济宁市委的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领工作全局，认真贯彻中共十七大、十七届三中全会精神和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，牢牢把握团结民主两大主题，紧紧围绕科学发展、共建和谐、关注民生三大重点，按照“五讲五重”的工作思路（讲政治、重学习，讲大局、重服务，讲团结、重民主，讲务实、重民生，讲作为、重创新）和“3521”年度重点工作布局（即三大重点调研、五大重点视察、两项工作创新和一项文化工程），以持续开展“学苏北精神、促济宁跨越”活动为动力，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，为我市经济、政治、文化和社会建设做出了新的贡献。

（一）切实加强学习，坚持正确政治方向

市政协常委会坚持把加强政治理论学习作为思想政治建设的重大任务放在首位。通过召开党组扩大会议、理论学习中心组读书会、主席会议和常委会议，完善委员小组和机关干部学习制度，深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，学习中央和省市委重要会议精神，用以指导政协履行职能的各项工作，确保政协工作始终坚持正确的政治方向。

把深入学习科学发展观与解放思想解决问题紧密结合起来。根据市委部署，深入开展了“三学三创”“学苏北精神、促济宁跨越”和“解放思想改革创新跨越发展大讨论”活动，切实解决思想观念、服务意识、工作作风等方面“不符合”“不适应”“不过硬”的问题。有针对性地在政协组织和机关干部中开展了“三查三看”，即查在观念、思维、认识等方面存在哪些差距，看是否适应形势发展的需要，有没有思想守旧、安于现状、不思进取的问题；查在作风、效率、干劲、魄力等方面存在哪些差距，看是否立说立行、尽职尽责，有没有推诿拖沓、消极应付的问题；查在全局意识、机关服务等方面存在哪些差距，看是否爱岗敬业、无私奉献，有没有服务态度差的问题。针对存在问题制定措施认真整改，广大政协委员和机关干部职工的思想认识更加统一，开拓创新意识不断增强，工作水平进一步提升。

积极推进“学习型”政协组织建设。常委会把创建“学习型”政协组织作为一项系统工程来抓。积极营造浓郁的学习氛围，在政协组织和政协机关中，有计划地组织安排

读书学习活动，通过举办各类讲座、报告会等形式，形成人人自觉学习、主动学习的新气象。按照“工作学习化、学习工作化”的思路，结合每阶段重点参政议政、调研视察选题，深入开展理论学习、问题研讨，以正在干的事情为中心，通过学习活动培养创造性思维，促进了发现问题解决问题能力的提高。充分运用政协组织特有的平等、对话、互动等方式，从不同角度研讨热点问题，激发大家的学习力、想象力、创造力，使政协组织真正成为研究政策、讨论问题的大舞台、大课堂。

（二）服务中心工作，政治协商扎实有效

坚持围绕中心、服务大局，着眼全市改革发展中一些战略性、全局性、前瞻性重大问题，不断完善民主协商的有效形式，为促进济宁科学发展、跨越发展贡献力量。

围绕推进全市经济社会又好又快发展，自年初起，就重点抓住改善民生、新农村建设、城市发展、服务业发展、文化建设、生态建设与环境保护等重要问题，采取召开专题协商会、咨情议政座谈会和登门走访沟通等形式，与市委、市政府领导及有关部门负责人面对面讨论协商，提出一批有价值的意见和建议，并贴紧中心、切合实际地确定了市政协年度工作要点和“3521”重点工作布局。

围绕“学苏北精神、促济宁跨越”，组织市政协骨干赴苏北五市考察学习，积极参与了市委、市政府一系列相关决策的协商研讨，在重大项目、招商引资、城市开发、园区建设、建立干部激励约束机制、优化发展环境等方面，提出了建设性意见和建议，为全市掀起“学苏北精神、促济宁跨越”的热潮起到有力的助推作用。

围绕落实省委关于“济宁要努力打造区域发展新高地”的要求，组织委员结合重点调研搞协商。抓住沿运河服务业发展、生态环境建设和文化建设等事关全局、事关长远的重点问题，采取与市直有关部门联动、与县市区政协联动、与市外考察学习结合的方式，开展了大规模调研活动。在此基础上先后召开政协十一届三次、四次常委会，邀请市政府有关领导和部门负责人参会，进行了专题协商议政和大会发言，会后向市委报送了建议案或调查报告，得到市委、市政府高度重视。

围绕全市重点工程、重大项目和重要事项的实施，组织政协委员结合重点视察搞协商。抓住责任落实机制、发展环境优化、政策措施完善等关键环节，认真开展了大项目带动、节水型社会建设、基层调解组织建设、外资企业环境优化、全民科学素质纲要实施等五项重点视察，委员们就有关工作提出许多建设性建议，并与有关部门进行多种形式的协商研讨，促进了各项工作的开展。

一年来，市政协先后召开 9 次主席会议、5 次常委会议，围绕全市的重要部署、重

大决策及社会关注的重要问题，广泛听取各党派、社会各界人士意见，为市委、市政府提供决策参考。市政协各专门委员会切实加强与党政职能部门的联系，经常互通情况、交换意见，相互邀请参加有关会议，促进各项工作做得更好。

（三）健全工作机制，民主监督深入开展

认真落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，重点在知情环节、沟通环节、反馈环节等方面下功夫，拓宽渠道、健全制度，认真履行民主监督职能。

全面加强提案工作。市委、市政府高度重视提案工作。市政协常委会把提案工作摆在全局工作的重要位置，充分发挥提案对促进工作的积极作用，通过座谈、考察、视察、调研等形式，让委员更好地“知情议政”，有效提高了提案质量；通过与党委政府有关部门联合督办、主席会议重点督办、各专门委员会对口督办等方式，进一步加大督办力度，确保委员提案真正落到实处。一年来，共收到提案 453 件，审查立案 435 件，内容涉及全市经济、政治、文化和社会建设的各个方面，目前已全部办理完毕，委员满意和基本满意率达 98%。

推进专项民主监督。通过加强专委会与人大、政府有关部门的对口联系与交流，参与事件处置过程，实行公开性民主评议和选聘部分政协委员担任特邀监督员、检查员等方式，加强对有关执法部门的民主监督。针对社会普遍关注的依法行政、经济发展软环境等问题，组织政协委员在开展民主评议中改“文来文往”为“面对面”公开评议，在实施特邀监督中改“以听汇报为主”为介入流程、反映民意，有效促进了公正执法、优质服务。去年，市政协根据全市优化发展环境、推动跨越发展的要求，先后组织政协委员对全市 50 多个机关部门和 20 个重点工程、重大项目、重要事项责任单位进行公开测评，现场打分，有效地促进了机关部门的服务工作，为进一步优化发展环境，推进民主政治建设和机关作风建设发挥了应有作用。

探索新的有效监督形式。为提高民主监督的针对性和实效性，常委会制定了《关于组织政协委员开展特别视察活动的试行办法》，组织政协委员抓住那些党委、政府已做出决策部署而落实不力的工作和人民群众普遍关注的老大难问题，进行“特别视察”，对反复监督仍不落实的，提出责任追究建议，直至决策措施落到实处、有关难题得到解决为止。去年分别对“中华文化标志城九龙山区生态建设及环境整治情况”和“重点工程、重大项目、重要事项”进行了特别视察，向市委、市政府报送了视察报告，有力促进了工作。对这一探索市委主要领导给予充分肯定，市委办公室以正式文件转发了《试行办法》。积极探索民主监督与法律、行政、舆论等其他监督形式联动互补、共同发挥

作用的有效途径。通过加强专委会与人大、政府有关部门的对口联系与交流，采取与报社联办“委员之声”、与广播电台联办“民生”、与电视台联办“提案追踪”专栏节目等办法，使政协的民主监督作用得到了更好发挥。

充分反映社情民意。把了解和反映社情民意作为畅通民主渠道、协调关系、促进和谐的重要形式和载体，制发了《关于加强和改进反映社情民意信息工作的意见》《加强反映社情民意信息工作实施办法》和《市政协特邀信息员聘请管理办法》，建立健全了反映社情民意信息工作网络，并采取召开社情民意信息工作座谈会、举办信息员培训班、定期发布社情民意征集要点、完善政协领导约谈委员制度等办法，不断加强反映社情民意工作。一年来，政协主席会议成员约谈委员 11 次，召开社情民意座谈会 15 次，编报社情民意信息 218 条，开辟了反映社情民意信息和政协委员建言专报新渠道，为党委政府提供了大量实际情况和民意信息，收到良好效果。

（四）加强调研视察，参政议政活跃有序

充分发挥政协人才智力优势，围绕推进科学发展、跨越发展的关键环节和重要问题，深入开展调研视察、咨询论证活动，积极向党委政府建言献策，促进了党委政府的科学决策和人民群众关注的重点热点问题的解决。

重点调研成果显著。主席会议成员带头承担重点调研课题，就经济社会发展中的重大问题进行专题调研。围绕推进我市服务业的发展，市政协组织部分市政协常委、委员，先后深入到 7 个县市区进行调查研究，并赴运河沿线服务业发展比较好的城市进行了学习考察，经过多次研讨论证，形成了《关于发挥大运河优势加快我市沿河服务业发展的调查报告》，对全市沿运河服务业提出了“理清思路，科学制定沿河服务业发展规划”“建设三大港口物流中心，做大做强运河物流品牌”“规划建设临港经济区，为服务业发展提供重要载体”等五大建议。市委、市政府主要领导高度重视，分管副市长牵头组织各有关部门依据政协建议制定了切实措施。为进一步加快全市生态环境建设，市政协组织有关委员进行了专题调研活动，形成了《关于加快生态环境建设提升我市绿色竞争力的建议案》，向市委、市政府提出了“妥善处理好产业发展、城乡建设、环境治理与生态环境建设的关系”，“打好节能减排、防止水污染和浪费、生活垃圾无害化处理、塌陷地治理四个攻坚战”，“打造绿色城市、北方生态湿地功能区、农村生态家园三大生态品牌”，“建立健全生态补偿、强化监管、完善考核、多元化投入、社会化参与五种机制”等四大项 15 条建议。市委、市政府主要领导做出重要批示，要求市政协牵头就进一步加快济宁大生态体系建设问题进行深入调研，向市委常委会议作了专题汇报，为市

委、市政府科学决策提供了重要参考依据。围绕推进文化大发展大繁荣，立足我市独特的文化资源优势，配合中华文化标志城规划建设，组织政协委员通过深入调研，向市委报送了《关于推进我市文化建设重点突破跨越发展的建议案》，从开展文化大遗址保护和加快文化资源整合、打造特色文化品牌、建设城市文化功能区和运河风情走廊、实施文化产业三大带动战略、创新体制机制等五个方面，向市委、市政府提出了一批有价值的意见和建议。

委员视察富有成效。按照深入一线、掌握第一手资料的要求，组织委员“深入实际、深入基层、深入现场”，开展视察活动20余次。围绕大项目建设、园区建设、民营经济发展、新农村建设、农村卫生室建设、职业教育发展、妇女儿童工作、农村五保供养和敬老院建设、关心下一代工作等专题，委员们从不同角度研究实际问题，提出了许多针对性较强的建议。特别是围绕全市“三重”工作，组织委员深入有关县市区和工程现场，对12项重点工程和8方面重大事项进行了视察与评议，圆满完成了市委的部署，充分发挥了职能作用。

建言立论影响扩大。坚持正确的舆论导向，不断加大政协宣传工作力度。通过编发《学习与通讯》《政协信息》和开通市政协网站，扩大了信息量，提高了吸引力和影响力。全市政协系统多次在《人民政协报》重要版面、《联合日报》头版头条发表宣传我市政协工作的新闻消息，并有多篇稿件在省宣传人民政协好新闻评选活动中获奖，受到省政协的表彰奖励。充分发挥政协文史资料“存史、资政、团结、育人”作用，把政协文史工作放在重要位置，启动了《济宁历史文化丛书》这一文化工程的编纂策划工作。深化大运河济宁段历史文化研究工作，组织开展了《大运河画册》和《运河名城·济宁卷》的资料征集、编写工作，积极宣传推介济宁改革发展成果，扩大我市对外影响力。

（五）扩大合作交流，增强团结凝聚力量

坚持团结、民主两大主题，充分发挥人民政协代表性强、联系广泛的优势，积极做好理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心、促进和谐的工作，充分调动各方面积极因素，共同为推进济宁科学发展、跨越发展贡献力量。

充分发挥党派团体作用。注重发挥各民主党派、无党派人士和人民团体在政协中的作用，市政协领导成员不定期走访民主党派、工商联和人民团体，虚心听取他们的意见和建议，鼓励各党派团体通过提案、反映社情民意、大会发言等形式参政议政，为济宁发展建言献策。

不断彰显界别特色。高度重视界别工作，加强对界别工作的组织领导，完善界别

工作机制，创新界别活动形式，注重发挥界别民主渠道优势，扩大各界群众有序政治参与。加强与各族、各界群众的联系，增进了解，加深感情，为民族和睦、宗教和顺、社会和谐发挥了应有作用。

扩展对外联谊交流。注重同上级政协联系，配合全国政协、省政协在我市进行了大运河保护与申遗、增强文化软实力、农村养老保险制度建设、采煤塌陷地治理、高新技术在节能减排中的应用等调研视察活动。加强对县市区政协指导，邀请县市区政协参加有关会议、参与重大调研视察。广泛开展与兄弟市政协沟通，先后参加晋冀鲁豫 4 省 13 城市政协联谊会、苏鲁豫皖接壤地区 21 城市政协工作联系会和山东省 17 市政协工作联谊会。加强与港澳委员、海外人士联谊，为驻济港澳委员排忧解难、搞好服务，组织海外企业高管到有关县市区进行实地考察，建立全市外资企业发展情况、海外人才情况以及引智工作信息库，为招商引资提供了有效服务。

（六）强化自身建设，整体素质明显提高

按照市委关于“从严带队伍、从严管干部、从严抓作风”的要求，深入开展“作风建设年”和“素质提高年”活动，认真抓好“3521”重点工作布局中的两大创新，把充分发挥委员主体作用和专委会支撑作用作为年度工作创新的着力点，使加强自身建设成为一项经常性、基础性工作。

加强素质建设，发挥委员主体作用。通过举办新委员培训班，提高了委员的政治素质和参政议政能力。建立和完善情况通报制度，坚持全委会、常委会政情通报，充分利用咨情问政会、专题学习会、报告会、编发学习资料等方式，使委员及时掌握时事动态和重大方针政策。出台了《政协济宁市委员会委员活动小组工作细则》，500 多名市政协委员分为 34 个活动小组，主席会议成员、常委、专委会负责人编入各小组参加活动。以委员活动日为有效形式，充分发挥了政协委员的日常性作用。围绕推进科学发展、跨越发展，深入开展了“爱济宁、献良策、做贡献”活动，涌现出一批先进典型。“5·12”四川汶川特大地震发生后，迅速组织开展了“我为灾区献爱心”活动，全市各级政协委员为抗震救灾捐款 2800 多万元。

加强职能建设，发挥专委会支撑作用。建立健全了专委会工作职能，配强、配齐了组成人员。各专委会紧紧围绕中央及省市委的重大部署和工作要求，积极开展各项调研视察活动，不断加强与各民主党派、工商联和相关界别委员的联系，加强与党委政府有关部门的对口联系，加强专委会相互间及内部的协同合作，增强了专委会工作的合力，很好地发挥了各自的职能作用。

加强制度建设，发挥机关服务平台作用。按照创建学习型、创新型、服务型、和谐型机关的目标要求，通过强化“三种意识”（决策服务意识、精品打造意识、效果至上意识），实行“四个联动”（各专委会各界别联动、市县两级政协联动、与党政相关部门联动、政协内外人才智力联动），严把“五个关口”（换位思考关、便于操作关、消除干扰关、文件写作关、跟踪服务关），有效提高了机关工作质量。制定了主席会议工作规则、常委会关于加强自身建设的意见和常委会工作规则，出台了《关于加强市政协委员管理的暂行规定》《关于对市政协委员履行职能情况进行考评的意见》。这些制度规范直接体现了新形势下进一步加强政协工作的重点导向和创新要求，形成了以制度规范履职行为、以制度指导参政议政实践、以制度推进政协工作的良好机制。

各位委员，各位同志，2008年市政协工作所取得的成绩，是中共济宁市委坚强领导和市人大、市政府大力支持的结果，是在历届市政协老领导打下的良好基础上，广大政协委员共同努力、团结奋斗的结果，也离不开社会各方面的理解、关心和帮助。在此，我代表市政协常委会，向一直重视、关心、支持政协工作的各位领导和同志们，向全体政协委员们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

总结过去一年的工作，应该清醒地看到，与市委要求和人民群众的期望相比，我们的工作还存在一些问题和不足，建言咨政的水平还需要进一步提高，发挥作用的方式还需要进一步创新，参政议政的实效还需要进一步增强，民主监督的力度还需要进一步加大，机关作风建设还存在薄弱环节等，我们要在今后工作中认真加以解决。

二、2009年工作任务

2009年是在应对严峻挑战和特殊机遇中推进济宁科学发展、跨越发展的重要一年。在新的一年里，市政协工作总的指导思想是：在中共济宁市委的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，认真贯彻中共十七大、十七届三中全会精神，牢牢把握团结和民主两大主题，进一步增强大局意识、机遇意识、风险意识和创新意识，按照“服务大局、突出重点、务实创新、积极作为”的总体要求，努力做好“维护核心、服务中心、反映民心、凝聚人心”的各项工作，提高政治把握的能力、服务发展的能力、促进和谐稳定的能力和创造性开展工作的能力，切实履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，推动政协工作在新的起点上实现新发展。

（一）学习实践科学发展观要有新成效

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是党中央面对新形势、着眼新任务、实现新发展做出的一项重大决策。按照省市委部署要求，我市的学习实践活动将于今年3月全面展开。全市各级政协组织，一定要坚持高标准、高起点、高质量，统筹安排，精心组织，确保学习实践活动取得扎扎实实的成效。面对全球金融危机带来的困难和挑战，坚持用科学发展观武装头脑、指导实践，切实把思想统一到市委对形势的科学分析判断上来，坚定科学发展、跨越发展的总基调不动摇，进一步增强应对挑战、战胜困难的决心和信心。发扬人民政协注重学习的优良传统，努力把学习实践科学发展观贯穿于政协工作全过程，切实提高把握经济社会发展趋势和规律的能力，精心选择关系我市科学发展、跨越发展的综合性、全局性、前瞻性重大问题，积极开展专题调研和视察活动，真正把活动成效体现在围绕中心、服务大局、促进发展的生动实践上。

（二）履行职能发挥作用要有新突破

政治协商要不断创新方式，扩展协商层面，规范协商程序，广开进言渠道。全体会议集中协商要坚持着眼全局，开阔视野，协商大事，提高质量。常委会议专题协商要精心选题，深入调研，科学论证，打造品牌。专委会对口协商要选准角度，摸透情况，主动作为，增强针对性和实效性。民主监督要认真总结经验，把握规律，完善制度，提高效能。积极探索民主监督与法律监督、行政监督、舆论监督等结合联动的有效形式，不断拓宽民主监督领域，加大民主监督力度。参政议政要把握形势，胸怀大局，着眼实践，扎实有效。抓住中央扩大投资拉动内需政策机遇，在提高经济持续增长能力、培植重点产业集群优势打造区域发展新高地、以改革创新促进新农村建设、保障民生建设和谐济宁、提升济宁文化软实力和加快推进生态建设等方面精选课题，集中力量，深入调研，拿出高质量的调研成果，为市委、市政府科学决策提供有价值的参考。

（三）围绕中心促进发展要有新贡献

发展是第一要务，服务科学发展是政协工作的首要任务。要争做促进发展的实干家。各级政协组织和广大政协委员要积极响应市委、市政府的号召，履职尽责推动发展，立足岗位多做贡献，努力推进经济社会又好又快发展。要围绕促进发展当好“参谋”。发挥政协智力密集的优势，组织各方面专家学者，积极深入一线调查研究，为企业发展出谋献策，排忧解难，特别是要针对国际金融危机对济宁经济的影响，为扶持中小企业发展献计出力，支持帮助企业界的政协委员把企业做大做强，激励他们在经济建设中再立新功。要多干促进发展的实事、好事。发挥政协组织联系广泛的优势，加强联

络，多方协调，积极搭建招商引资平台，为引进资金、技术、项目、人才牵线搭桥，在招商引资、推进项目建设等方面做出新贡献。

（四）凝聚力量促进和谐要有新作为

坚持在密切联系群众中促进和谐稳定。进一步密切与各族各界群众的联系，引导群众顾全大局，自觉维护社会和谐稳定。树立履职为民观念，把群众最关心、最现实、最直接、最紧迫需要解决的问题作为履行职能、开展工作的第一信号，更多地关注困难群众的生产生活问题，反映他们的呼声和愿望，协助党委政府实现好维护好发展好人民群众的根本利益。坚持在推进团结联合中促进和谐共事。加强与各民主党派、无党派人士和社会各界人士的联系，促进各民主党派、工商联、人民团体和各界人士之间的团结合作、和谐共事，团结一切可以团结的力量，共同致力于济宁改革开放和现代化建设事业。切实发挥人民政协爱国统一战线组织的优势，多渠道、多形式、多层次地开展对外联谊，广泛团结港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞，团结海内外一切爱国力量，为扩大济宁对外交流与合作多做贡献。

（五）加强政协组织自身建设要有新提高

以开展学习实践科学发展观活动为动力，持续不懈地抓好观念更新、作风转变、素质提升、机制创新，努力提高履职参政的能力、水平和实效。进一步加强政协委员队伍建设，充分发挥委员活动小组作用，组织好委员调研视察、学习考察等活动，为委员知情出力、出谋献策畅通渠道，搭好平台。进一步加强专委会建设，不断提高专委会组成人员的政治业务素质，更好地发挥专委会的支撑作用。以创建学习型、创新型、服务型、和谐型机关为目标，进一步加强机关的思想建设、组织建设和作风建设，增强机关工作活力，提高工作效率和服务水平。切实加强机关干部队伍建设，努力造就一支政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练的高素质政协干部队伍。进一步加强对县市区政协工作的指导，及时总结、推广各县市区政协工作的新经验，推动全市政协工作再上新的台阶。

各位委员！面对新形势、新任务，面对前所未有的挑战、前所未有的机遇，人民政协事业任重道远，大有可为。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共济宁市委的坚强领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，振奋精神、扎实工作，同心同德、开拓进取，为加快推进济宁跨越发展、实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2010年1月18日在政协第十一届济宁市委员会第三次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十一届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一、2009年工作情况

刚刚过去的2009年，是全市上下经受严峻考验、奋力推进转型跨越，取得可喜发展成就的一年，也是十一届市政协务实创新、积极作为，各项工作实现新突破、新发展的一年。一年来，市政协常委会在中共济宁市委的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，认真贯彻中共十七大和十七届三中、四中全会精神，围绕市委确定的科学发展跨越发展的总基调和“三保三促、一个高于”的目标任务，牢牢把握团结民主两大主题，按照“服务大局、突出重点、务实创新、积极作为”的总要求和“4461”的年度重点工作布局（即四项创新举措、四项重点调研、六项重点视察、一项文化工程），精心履行各项职能，较好地完成了十一届二次会议提出的各项任务，为推进全市科学发展跨越发展做出了积极贡献。

（一）以学习实践科学发展观为主线，不断巩固团结合作的共同基础

常委会高度重视思想理论武装，把深入学习实践科学发展观作为一项重大政治任务来抓。紧密联系政协工作实际，先后举办专题报告会、研讨会5次，设计实施了十大主题实践活动，不断加深理解精神实质，形成思想共识，提升实践能力。把握上特别重视了“四个结合”：一是与学习贯彻中央和省市委关于应对危机保增长的各项方针政策相结合，把思想和行动统一到增强信心、化危为机，全力保增长、保民生、保稳定的具体实践上。二是与改进政协工作、创新履职方式、提高履职能力相结合，组织开展解放思想大讨论和创新履职方式大调研，把科学发展理念转化为工作思路和举措，形成了“三建设一深化”的创新方案和“4461”的年度重点工作布局；认真梳理解决履行职能和自身建设方面存在的突出问题，修订完善规章制度32项，新出台制度规范11项，推进了政协工作的制度化、规范化、程序化。三是与学习贯彻十七届三中、四中全会精神相结合，努力把握全会精神实质，用全会精神统一思想、提高认识。四是与学习贯彻中央和各级党委对政协工作的新要求相结合，中央和省市庆祝人民政协成立60周年大会召开后，迅速形成了学习领会胡锦涛总书记重要讲话精神、深入落实省市委新的部署要求的热潮，更加坚定自觉地保持了政协工作的正确政治方向。

（二）以打造“深度调研”服务品牌为着力点，积极为科学发展跨越发展建言献策

常委会坚持把建言立论作为政协“主体工程”来抓，围绕市委中心工作，按照少而精、专而深的原则，努力把专题调研做细、做深、做精，形成了一批有较高价值的议政建言成果。

文化与生态特色是城市品位的核心元素。在我市新一轮城市规划建设展开之际，我们及时对济宁城市新区文化与生态特色塑造问题展开调研并形成《建议案》，围绕城市新区规划建设如何坚持生态优先、文化铸魂、以人为本、良性循环四个理念，以及新城区四大板块的具体功能定位、各板块特色塑造的主攻方向、建立完善五种推进机制等方面提出了建议。市委、市政府主要领导高度重视，指出《建议案》梳理和回答了新城区建设的若干重大问题，具有很强的针对性和可操作性，要求在加快新城区规划建设中充分采纳吸收。

完善农村土地承包经营权流转是十七届三中全会提出的重大举措。围绕贯彻落实十七届三中全会精神，促进现代农业发展、农民持续增收和加快城镇化进程，市政协就我市农村土地流转问题组织开展了深度调研，系统提出了我市农村四类土地流转的对策选择和建立九方面配套举措的建议。市委专门召开全市农村土地流转工作座谈会，研究部署了推进这项工作的政策举措。

经过多年的创业发展，济宁高新区已步入向更高目标跨越发展的新阶段。如何在现有基础上打造新的发展优势，成为一个亟待研究的课题。市政协就此进行了深入调研，提出了推进产业集群发展、大力强化自主创新、探索“双向开放”模式、加快建设科技新城、完善体制机制优化发展环境等五个方面的建议，市委主要领导做出重要批示，要求高新区和市直有关部门认真研究吸收。

现代服务业是制约我市发展活力的“短板”。市政协选择加快我市现代物流业发展深入调研，论证提出了打造 12 个物流园区和发挥黄金水道优势、培育壮大物流市场主体、催生发展第三方物流、加快三个服务平台建设等方面的建议。市政府主要领导批示有关部门认真研究，在推进我市现代物流业发展中予以吸纳。

建设运河文化功能核心区是市委、市政府的重大部署。去年初，针对要不要和如何重建太白楼这一热点问题，市政协及时组织力量开展调研，形成了八个方面的系统分析与建议。《济宁日报》全文刊发市政协的调研成果，引发了关于重建太白楼和塑造运河之都风采问题的大讨论，全市各界人士充分发表意见，逐步形成共识，为市委、市政府科学决策提供了广泛的民意基础，有力地推动了运河文化功能核心区的规划建设。

（三）以“一线政协”建设为抓手，在服务基层服务群众服务发展上积极作为

从服务科学发展跨越发展的现实需要出发，积极探索与推行符合政协特点的“一线工作法”，引导委员转变作风、深入一线，服务基层服务群众服务发展。

深入一线调研视察摸实情。创新调研视察方式，着力在了解实情、把握规律、推动

落实上下功夫，增强了服务发展的针对性和实效性。在劳动就业、流动人口计划生育管理服务、药品安全生产与销售等重点视察中，组织委员深入基层单位，采取蹲点调研、问卷调查、群众访谈等有效方式，掌握翔实的第一手资料，提出了有实践应用价值、可操作性强的意见建议。对重点项目推进、供销社“一个网络、两个平台”建设、林权改革和林业“六大工程”实施情况等进行视察调研，通过深入工程现场察看、吸收专家与群众互动研讨，提出了破解难题的对策和建议，推动了工作落实。

深入一线服务基层促发展。建立主席会议成员联系“五个一”制度，主席会议成员带头深入企业、农村、社区开展蹲点调研、咨询服务活动，帮助基层排忧解难。成立了百名专家委员企业顾问团、重点工程项目服务组、农村发展帮扶队，深入企业“把脉会诊”，提供经营管理咨询，指导技术改造，帮助26家中小企业解决生产经营中的实际难题50多个，协调引进资金10.2亿元；援建落后乡村小学3处，以各种方式支持发展特色农业及生态旅游。广大委员还踊跃参与招商引资和重点工程建设，引进过亿元项目4个。

深入一线关注民意保民生。充分发挥政协联系委员、委员联系群众的渠道优势，建立小组、委员、群众之间的互动机制，定期约谈群众代表，做好社情民意反映工作，一些群众反映的具体问题得到有效解决。组织委员和机关干部深入农村和社区，为群众提供文化、医疗、法律咨询等方面的服务，办好事、实事500余件，受到群众广泛欢迎和赞誉。

（四）以提升工作实效为目标，努力创新履职方式

常委会主动适应新时期政协工作的新特点、新要求，积极探索新形势下发挥优势开展工作的方式方法，努力提高履行职能的实效。

拓展政治协商深度。在二次全会期间，围绕实现“三保三促、一个高于”的目标，以促进经济平稳较快发展、保持社会和谐稳定、关注民生改善民生、推进农村改革发展为主题，召开了四个专题座谈会，委员们以高度负责的精神，与党政领导共商全市改革发展大计，许多意见建议得到市委市政府重视和采纳。一年来，我们还围绕加快北湖生态新城建设、全运会济宁赛区项目筹办等重大问题，组织开展调研视察、协商议政活动，通过主席会议、常委会议、专委会议，多层次开展协商，提出了一批富有建设性的意见建议，为市委、市政府提供了有价值的决策参考。

改进提案征集办理方式。以提高提案质量、加强提案督办为重点，着力提升提案工作整体水平。首次面向社会公开征集提案线索，提案选题更具广泛代表性。积极探索运

用民主监督方式推进提案办理，研究制订了民主评议提案承办单位的试行办法。采用主席督办、现场办理、跟踪视察等有效措施，推动提案办理工作，去年审查立案的477件提案已全部答复完毕，满意和基本满意率达98.5%。有关保护我市饮用水水源地、关注建筑农民工工资拖欠、完善公交设施和线路等提案建议得到较好落实，推进了社会热点问题的解决。

探索民主监督的有效形式。选准党委、政府已明确部署和人民群众强烈关注的热点难点问题，以破解难题促落实为目的进行特别视察，是本届政协一项重要工作创新。为促进九龙山区生态环境整治工作，连续组织了三次“特别视察”，提出了改进工作的具体意见。市委主要领导做出重要批示，曲阜、邹城两市政府认真采纳，大力度关闭拆除砖瓦场21座，环境恢复治理取得重大进展。加强和规范特约监督员工作，督促和帮助有关部门不断改进工作。组织委员参与全市“万名代表评机关”“民主评议政风行风”和市直部门公开承诺评议电视直播等活动，为优化全市发展环境发挥了积极作用。

推进“网上政协”建设。探索运用网络技术完善政协履职载体、改进履职方式。拓展网站功能设置，创设九大板块、七大系统，逐步形成与政协委员、社会群众之间便捷直通与互动交流，初步建成网上提案办理和动态管理系统、社情民意反映系统，丰富了履职形式，提高了工作效率，扩大了宣传效果。市政协网站被评为“文明网站”。

（五）以庆祝新中国和人民政协成立60周年为契机，更好地弘扬主题凝聚力量

去年是新中国和人民政协成立60周年。常委会抓住这一重要历史契机，以“弘扬优良传统、树立政协形象”为导向，以组织系列庆祝活动为载体，进一步加强与各民主党派、各界别人士及各方面的团结合作，积极为济宁科学发展跨越发展凝聚力量和智慧。

加强团结合作，广泛凝聚力量。支持各民主党派、人民团体建言献策、发表政见，二次会议上党派团体集体提案72件，占15.1%。就太白楼重建等重点课题开展联合调研，支持民主党派发挥优势参与重点化工园区建设，形成了服务发展的强大合力。加强与港澳委员联谊，为部分台胞台企选聘了法律顾问。积极联系各级政协，配合组织了全国政协领导、住鲁全国政协委员、一些省市政协在我市的调研视察；先后组织住济宁省政协委员对潍坊进行跨地区视察、县市区政协主席赴兄弟城市学习考察，完善市县政协秘书长联络沟通机制，促进了各级政协交流合作。

整合文史资源，启动《济宁历史文化丛书》编纂工程。把文史工作作为政协团结合作、咨政建言的重要形式，系统整理发掘济宁历史文化资源，启动实施了《济宁历史文

化丛书》编纂这一重点文化工程。建立健全文化丛书的组织领导和工作机构，聘请乔羽先生担任特邀顾问，组建高层次特约文史研究员队伍，首批聘任20名专家学者，为丛书编纂出版提供了人才支持，全省文史工作会议对这一做法给予了充分肯定。目前已完成书稿6卷，正式出版2卷。同时，编写出版了《运河名城济宁》一书。

加强宣传工作，扩大政协社会影响。新中国和人民政协成立60周年之际，精心组织开展了系列庆祝活动。市委隆重举行庆祝大会，全市各级党政和社会各界重视支持政协工作的氛围更加浓厚。召开各界人士座谈会，回顾总结人民政协事业的伟大历程和宝贵经验，进一步激发了委员做好政协工作的责任感使命感。通过举办书画展和在《济宁日报》开设专栏、开展征文活动等，广泛宣传各级政协组织的积极贡献。《人民政协报》对我市政协工作进行了系统报道，在《联合日报》刊发头版头条报道4篇，《新华月报》等报刊发稿20余篇，扩大了政协工作的社会影响。

（六）以“学习型政协”建设为切入点，全面加强政协自身建设

面对新的形势和任务，把“学习型政协”建设作为提升委员素质和能力的关键环节，全面加强政协自身建设，不断提高履行职能的科学化水平。

积极创建“学习型政协”。研究制定《关于创建学习型政协组织的意见》，引导广大委员和机关干部树立自我学习、终身学习、团队学习、系统思考等新型学习理念。进一步完善学习制度，开展“书香政协”活动，组织了7次专题辅导、2次深度会谈和学习交流，几十次不同层面的学习考察和互动研讨，增强了学习效果。抓住“工作学习化、学习工作化”这个关键，在重点调研视察中，带着工作需求学习理论、政策和业务知识，围绕工作的重点难点思考研讨问题，实现了学习工作互促共进。

深化委员主体作用发挥。坚持委员活动日制度，强化委员活动小组作用，组织委员开展调研、视察、撰写提案、反映社情民意等活动，为委员发挥作用搭建了平台。邀请市政府领导和重点部门负责人在常委会上通报情况，通过市政协网站、《济宁政协》及时发布工作信息，为委员知情明政、履行职能创造了条件。深入开展“爱济宁献良策做贡献”活动，按照“一岗三责”的要求，对委员严格考评、动态管理，调动了委员履职积极性。

持之以恒加强机关建设。进一步深化“三学三创”活动，结合政协机关实际开展了严细抓作风、勤学提素质、服务创品牌活动，机关干部的精神面貌和工作作风呈现出积极变化，政协机关的服务质量和工作效率有新的提高。认真落实十七届四中全会精神，切实加强党建工作，机关党组织作用得到更好发挥。积极做好驻村帮扶和“城乡联建创

五好”工作，援建道路3000多米，兴修了部分水利设施。老干部工作进一步加强。政协机关再次被评为省级文明机关。

各位委员，过去一年，我市的政协工作取得了新的进展和成效，社会环境和工作条件也不断改善，这是市委高度重视、坚强领导的结果，是市人大、市政府及各部门和全社会热情帮助、大力支持的结果，也是全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十一届市政协常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，与新的形势任务和市委的要求相比，与广大委员和人民群众的期望相比，我们工作中还存在一些明显不足。议政建言和委员提案的质量还需要进一步提高；社情民意的收集、传递、受理、反馈机制还需要逐步完善；“学习型政协”和“网上政协”建设等创新举措还有待进一步深化和落实，等等。对于这些差距和不足，常委会将在今后工作中认真研究和解决。

二、2010年工作任务

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是战胜危机挑战的关键之年、加速转型发展的机遇之年。市政协今年工作的总体要求是：全面贯彻中共十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕中共济宁市委确定的总体思路和“两个高于、两个提高”的目标任务，更加有效地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更加广泛地团结各党派团体和各族各界人士，更加扎实地推进政协自身建设和工作创新实践，切实发挥好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，为推动全市科学发展跨越发展做出新的贡献。

（一）深入学习贯彻胡锦涛总书记关于人民政协的重要讲话精神，努力提高政协工作的科学化水平

胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立60周年大会上的重要讲话，是指导新时期人民政协事业发展的纲领性文件。全市各级政协组织和广大委员，要进一步深入学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神，准确把握中央对政协工作提出的新要求，切实增强以科学发展观为统领、全面履行政协职能的责任感和使命感。要认真研究新形势下政协工作面临的新情况新问题，坚持以科学理论为指导，以科学制度为保障，以科学方法来推进，使政协工作更好地体现时代性，把握规律性，富于创造性。要坚持把学习贯彻讲话精神和

学习贯彻中共十七届四中全会精神结合起来，与学习落实省市委决策部署结合起来，切实把思想统一到中央和省市委对当前形势的科学判断上来，统一到市委确定的“转方式调结构、提增速扩总量、优布局谋长远、惠民生保稳定、抓作风强保障”的总体要求上来，把智慧和力量汇聚到推进政协事业和济宁科学发展跨越发展上来，努力做好“维护核心、服务中心、反映民心、凝聚人心”的各项工作。

（二）深入研究事关我市发展全局的重大问题，紧紧围绕第一要务履行职能

坚持把服务发展作为履行政协职能的第一要务，突出转方式调结构这个主攻方向，抓住培植战略性新兴产业、工业调整振兴、发展现代服务业、新型城镇化建设、科技人才支撑、生态建设和环境保护，以及继续强化“三农工作”等重大问题，集中力量搞好调查研究和协商议政，努力提出高质量的意见建议。围绕科学制定“十二五”规划，选择具有全局性、战略性、前瞻性的重要课题，组织开展专题调研，为市委市政府决策提供依据和参考。积极运用视察、提案等形式，加强对市委市政府决策部署执行情况、三重工作推进情况的监督，促进各项工作落实。充分发挥政协组织联系广泛、交往活跃优势，多做宣传和外引内联工作，主动穿针引线，引进资金、项目、技术、人才。坚持和完善政协“一线工作法”，积极主动深入基层、服务企业、促进发展，特别要千方百计帮助中小企业解决经营与发展中的实际困难。

（三）不断增强“履职为民”意识，积极反映民意改善民生

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为履行职能的出发点和落脚点，不断拓展履职为民的内容和方式。完善走访委员和收集社情民意制度，及时向党委政府反映群众的愿望要求，使社情民意成为领导决策的依据、部门改进工作的参考。开展“提案质量年”活动，加强培训和引导，帮助委员提高提案撰写质量，开展民主评议提案承办单位活动，推动群众关心的热点问题及时解决。围绕就业、社会保障、教育、医疗、住房等重点问题，充分运用视察调研等手段，多建为民之言，多献利民之策，促进民生工程的实施和惠民政策的落实。组织开展深入一线服务群众活动，鼓励委员和各界人士捐资助学、扶危济困，为弱势群体和困难群众办实事、送温暖，进一步树立人民政协“关注民生、服务群众”的良好形象。

（四）广泛团结各方面力量，努力促进社会和谐稳定

坚持团结、民主两大主题，努力做好联系人、团结人、争取人的工作，为济宁科学发展跨越发展汇聚力量。加强同各民主党派、人民团体的联系与合作，为党派团体履行职能提供优质服务。精心组织政协专委会议、常委会议、主席会议，创造充分表达意

愿、提出意见建议的良好氛围，提高协商议政的质量和水平。推进专委会和党派团体对口联系，通过调研、视察、座谈等活动，加强交流协作。发挥政协联系广泛的优势，积极做好宣传群众、理顺情绪、增进团结、促进和谐的工作，把不同党派、不同信仰的群众团结在党和政府的周围。认真做好文史资料收集整理工作，加快《济宁历史文化丛书》的编纂出版进度，充分发挥“存史资政、团结育人”作用。加强与新闻媒体的联系和协作，重点宣传政协履职活动成果和委员先进事迹，不断增强人民政协的凝聚力和影响力。

（五）进一步深化创新实践，不断提升政协自身建设水平和科学履职实效

创新是政协工作生机与活力的源泉。常委会去年提出并实施的“三建设一深化”的创新举措，在实际工作中发挥了重要作用。实践证明，这些创新措施符合科学发展观的要求和各级党委的部署，符合新形势下政协工作的特点和规律，一定要在实践中坚持下去，并不断丰富完善。“学习型政协组织”建设，要制定系统计划，加强组织引导，努力形成全员学习、主动学习的共识与动力，着力构建普遍认同的共同愿景；组织开展“书香政协”活动，营造全员读书学习的浓厚氛围；完善学习工作一体化机制，结合工作需求有针对性地加强学习，切实提高履职本领。“一线政协”建设，要不断丰富活动形式和载体，扩大活动参与面，增强活动的针对性和实效性，努力形成服务基层、服务群众、服务发展的长效机制。“网上政协”建设，要着力加强软硬件建设，加快完善“九大板块、七大系统”的设计框架，逐步开展“网上提案办理”“网上议政专题意见征询”“网上社情民意反映”等新的履职方式，广泛汇聚网智、提高履职成效。继续深化委员主体作用的发挥，以专委会为依托，以小组活动为载体，优化委员服务，强化委员管理，最大限度调动委员参政议政的积极性和主动性。要注重加强实践探索、理论研究和经验总结，及时把成功经验和做法转化为制度规范。要不断推动政协机关工作创新，严抓队伍建设和作风转变，建立更为科学有效的管理制度和激励措施，进一步提高工作效能和服务水平。

各位委员！新形势、新任务对政协工作提出了新的更高的要求。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共济宁市委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，顽强拼搏，开拓创新，团结奋进，为推动济宁科学发展跨越发展做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2011年1月17日在政协第十一届济宁市委员会第四次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十一届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一、2010 年工作回顾

刚刚过去的 2010 年，是全市积极应对挑战，全力克难攻坚，加快推进发展方式转变和经济战略转型，胜利完成“十一五”规划目标任务的一年，也是政协工作务实创新、积极作为，取得显著成绩的一年。一年来，市政协常委会在中共济宁市委的坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，深入贯彻中共中央和省市委决策部署，按照“服务大局、突出重点、务实创新、积极作为”的总要求和“3481”的年度重点工作布局（即三项重点调研、四项创新举措、八项重点视察、一项文化工程），坚持团结民主两大主题，切实履行各项职能，为推进全市科学发展跨越发展做出了积极贡献。

（一）深入推进“学习型政协”建设，不断强化科学理论武装

坚持把建设“学习型政协”作为加强思想政治建设和提高履职能力的主要抓手，积极创新学习方式，着力增强学习效果，不断夯实团结合作的思想政治基础。突出理论武装，把握正确方向。采取各种有效形式，认真学习党的基本理论，深刻领会科学发展观的精神实质。深入学习贯彻中共十七届四中、五中全会精神，中央和省市委关于加快转变经济发展方式的决策部署，准确把握工作大局，使政协工作始终与党委保持同心同向、高度一致。深入学习落实胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的讲话精神，围绕“提高政协工作科学化水平”这一重大命题，在五个方面开展了理论研究和实践探索。建立完善“工作学习化、学习工作化”机制。紧扣政协重点调研视察选题和各项重要工作，有针对性地学习政治理论、方针政策和业务知识，邀请国内著名专家进行专题辅导 4 次，组织深度会谈、互动研讨、实践考察等学习交流活动 40 余次，提高了科学履职能力。积极推动政协文化建设。研究设计五大系列 27 个版块，建成了“政协文化走廊”，直观展示政协职能作用、履职理念和工作要求；举办全市政协系统“重学习、转作风、树形象”演讲比赛，充分发挥政协文化教育引导作用，使政协委员和机关干部履行职能、服务发展的责任感和使命感进一步增强。

（二）发挥政协特有优势，围绕编制“十二五”规划议政建言

“十二五”时期是我市全面建设小康社会、实现转型跨越的关键时期。常委会把围绕编制我市“十二五”规划建言献策作为一项重大任务，充分发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛、位置超脱等优势，组织开展了一系列参政建言活动。深入研究全市经济社会发展中的一些综合性、全局性、前瞻性的重大课题，在十一届十四次常委会上就

我市“十二五”发展规划编制问题进行了专题议政，提出了一系列建设性意见。围绕战略性新兴产业发展、科技创新平台建设、教育中长期发展规划等问题，综合运用政协提案、调研视察、座谈研讨、社情民意信息等多种形式，为规划编制提供参考意见。组织召开“十二五”规划委员、专家研讨会，围绕事关全市“十二五”发展的九个战略性课题进行专题协商议政，提出了56条意见和建议，为“十二五”规划编制提供了深入的咨询论证。广泛了解、及时反映各界群众对“十二五”发展的意愿和建议，为编制“十二五”规划提供了广泛群众基础。

（三）精心组织调研视察工作，卓有成效地开展重大问题参政议政

调查研究与委员视察是政协履行职能服务大局的重要方式。一年来，常委会以促进全市科学发展跨越发展为主题，选准一些急需解决的重点问题，进一步做实、做深、做精专题调研和重点视察项目，形成了一批精品议政建言成果，为市委、市政府科学民主决策提供了有力支持。

实施“城镇化追赶战略”，是市委、市政府推动济宁科学发展跨越发展的重大举措。近年来，我市城镇建设规模迅速扩张，但人口城镇化率提升还相对缓慢。破解城镇人口集聚障碍，提速城镇化进程，成为亟待研究解决的重要课题。市政协组织力量对此进行了专题调研，深入研究我市城镇人口扩容的潜力点和增长动力，针对五类重点人群进入城镇的政策性和体制性问题，系统提出六个方面的对策和建议。市委主要领导做出重要批示，要求有关方面从政策和操作层面深化研究、尽快破题。

高校毕业生就业工作是全社会高度关注的热点问题。市政协围绕这一问题展开深入调研，形成了《关于我市高校毕业生就业问题的调查与建议》，立足我市实际和长远发展需要，超脱一般的就业工作视角研究高校毕业生就业问题，从为我市转变发展方式、实现战略转型提供人才支撑与人才储备的角度，提出了解决高校毕业生就业问题的具体设想和可操作性建议。市委、市政府主要领导分别做出重要批示，市委办公室以领导参阅件形式转发全市。

提高科技创新能力，是加快转变发展方式、实现经济战略转型的重要支撑。市政协联合有关部门进行专题调研，学习考察外地经验，多次召开专家座谈会、对口协商会进行研讨论证，对我市整体科技创新平台建设和市级“两院一中心”重点平台构建问题，提出了完整思路和对策措施，形成了《建议案》。市委、市政府主要领导做出重要批示，全市“十二五”规划中予以采纳吸收。

围绕推进全市重点工程、重大项目和重要事项实施，开展了农业综合开发项目建

设、“十一五”节能减排目标完成情况、城区中小学教育资源优化配置、渔业标准化养殖基地与品牌规划建设、太白路升级改造等重点视察，在现场察看、深入调研、问计于民的基础上，提出了许多操作性较强的意见和建议，推动了相关工作的开展。

（四）扎实抓好“一线政协”建设，真诚服务基层服务群众服务发展

建设“一线政协”是我市政协树立“履职为民”理念、坚持务实服务宗旨，实行的一项重要创新举措。一年来，我们进一步探索完善政协“一线工作法”，不断丰富“一线政协”建设的工作内容、活动载体、服务方法，“一线政协”建设扎实推进、成效显著。

倾力服务基层一线。坚持主席会议成员联系“五个一”制度，带头深入企业经营、项目建设和农业发展一线，开展蹲点调研，组织咨询服务，并较好地完成了市级领导包保重点项目、参与处理社会矛盾等工作任务。组建了“百名专家委员企业顾问团”“重点工程项目服务组”“农村发展帮扶队”，深入基层一线“把脉会诊”，帮解发展难题。据不完全统计，先后帮助中小企业解决生产经营难题 17 个，协调重点工程项目解决建设难题 21 个，援助特色农业乡村解决发展难题 16 个。县市区政协积极承担分工的中心工作任务，参与指挥协调重点工程建设。广大政协委员踊跃参与各类一线服务活动，涌现出一批献计发展、投身发展、服务发展的先进典型。

及时反映社情民意。设立企业、农村和社区社情民意联系点，主席会议成员深入委员活动小组听取委员意见建议，引导委员与界别群众加强联系，积极反映群众的呼声与愿望。先后编发《社情民意摘编》47 期、《委员建言专报》14 期，为市委、市政府领导决策提供了民意参考。去年秋天，市民群众对城建施工中出现的野蛮施工、交通拥堵等现象意见较大，一批政协委员及时上报了有关信息和建议，市委、市政府主要领导先后做出重要批示，有关部门认真采纳落实，使这些事关群众切身利益的热点问题得到重视和解决。

真情为民排忧解难。发挥政协人才密集、联系广泛的优势，组织委员中的各类专业人士广泛开展医疗、科技、法律、文化等方面的服务活动，积极为群众做好事、解难事、办实事。引导企业界委员捐资设立“送医送药下乡”专项基金，组织医疗界专家委员奔赴偏远山区和贫困乡村义诊 1000 多人次，免费发放药品价值 4 万多元。农业界专家委员走村入户开展农业技术服务，向一批困难农户赠送优质果树种苗 4000 多棵、畜牧养殖药品 40 多箱，帮助解决了一批种养技术和管理难题。法律界专家委员深入城镇社区，现场解答群众咨询 700 多人次，发放普法资料 6000 多份。广大委员还积极开展

慈善捐赠、救灾济困等公益活动，受到基层群众热烈欢迎和广泛赞誉。

（五）积极创新履职方式，努力提升政协工作科学化水平

主动适应新时期政协工作的新特点、新要求，积极探索新形势下提高政协履职实效的方式与途径，政协工作科学化水平进一步提高。

探索完善民主监督形式。进一步完善开展特别视察的方式方法，选准党政已有明确部署和群众强烈关注的热点难点问题，采取连续视察、民主评议、多方联动等方式，完善领导沟通、情况反馈、疑难协处等配套措施，推动难题解决和党政决策落实。我市代表全省迎接淮河流域水污染防治检查是一场任务艰巨的攻坚战。老运河和洸府河人工湿地水质净化工程，是“迎查”系列重点工程中困难较大、进展相对迟缓的重点项目。市政协及时组织委员对工程建设情况进行了特别视察，有针对性地提出了加快工程建设进度的意见建议。积极推动政协民主监督与其他监督方式的有效对接，进一步加强和规范特邀监督员工作，组织委员参与“万名代表评机关”和“民主评议政风行风”等活动，为“效能济宁”建设发挥了积极作用。

创新提案征集办理方式。深入开展“提案质量年”活动，通过面向社会公开征集提案线索、编发提案工作参考资料、组织新任委员提案知识培训等措施，提高提案撰写质量和决策参考价值。去年收到提案409件，经审查立案406件，提案立案率大幅上升，市委、市政府领导对50件政协提案做出重要批示。在实施主席督办、现场办理、跟踪视察等提案督办举措的同时，首次开展了民主评议提案办理工作的尝试。选取提案承办量较大、代表性较强的10家单位，组织政协委员和各界群众进行提案办理情况公开评议，有效增强了提案办理力度。当年立案的所有提案均已办复，委员满意和基本满意率达98.5%，一批社会热点问题通过政协提案得以解决。

积极推进“网上政协”建设。完善网站功能设置，“九大板块、七大系统”逐步投入使用，提案综合办理系统升级，政协履行职能更加便捷高效。新增“网上评议”专栏，吸纳群众参与专项监督议政活动，扩大了公众的有序政治参与。发挥网络宣传优势，政协刊物、文史资料陆续上网，发布文字信息470多篇、图片新闻670多条、视频报道1600多小时，促进了政协宣传工作整体水平提高。去年，省级以上报刊头版刊发我市政协工作报道29篇，全省政协宣传工作会议对我市“网上政协”建设经验作了重点推介。

（六）突出团结和民主两大主题，为推动科学发展跨越发展凝心聚力

团结各界和谐互动。主席会议成员分工联系民主党派、人民团体，不定期开展走

访、座谈活动，征求党派团体意见建议，反映党派团体意见诉求，营造了团结民主、宽松和谐的政治氛围。对少数民族村居新型社区建设、宗教文化资源开发利用等开展调研视察，促进了各族各界群众的团结和谐。实行开放式协商议政，牵头组织了“北湖更名”社会性协商讨论、民意征集活动，广泛汇集智慧增进共识，得到市委充分肯定。

提升交流合作实效。鼓励支持港澳台侨和企业界委员投资兴业，促成一批外资项目落户济宁。积极参与我市大型节庆活动，圆满完成了国家领导人、知名人士的邀请接待任务。专题视察海外人才引进使用情况，提出了促进他们在我市创业发展的合理化建议。认真配合上级政协和外地政协来济调研视察、交流研讨，承办全省十七市政协秘书长联谊会，举办济宁、威海两地政协书画展，扩大了与各地政协的联谊交流合作。加强对县市区政协工作的指导，推动了全市政协工作的开展。

打造文史精品工程。积极推进《济宁历史文化丛书》编纂工作，已完成书稿 22 卷、出版发行 14 卷，成功举行《丛书》首发式，向部分文化教育单位赠送了首批图书，展示了济宁历史文化的独特魅力。启动了《山东区域文化通览·济宁卷》编纂工作。文史工作存史资政、团结育人的功能得到有效发挥。

（七）以中央《意见》落实情况总结检查为契机，大力加强政协自身建设

根据中央和省市委的部署，2010 年全面开展了对《中共中央关于加强人民政协工作的意见》贯彻落实情况的总结检查。常委会把这次总结检查活动作为提升政协工作水平和强化自身建设的重要机遇，在总结经验、整改不足的同时，从多个环节进一步加强了政协自身建设。一是完善了各项制度规范。根据实践的发展，修改了部分规章制度，制定了“学习型政协”建设、“一线政协”建设、“网上政协”建设等若干新的制度规范。二是加强专委会和界别建设。健全专委会开展调研视察、参与提案督办、联系界别等工作机制，强化了专委会的基础作用。注重根据界别特点丰富界别活动，较好发挥了界别专业优势和作用。三是持续深化委员主体作用发挥。举办新任委员培训班，定期邀请市政府领导和有关部门负责人通报情况，免费为委员订阅政协报刊，帮助委员知情明政，提高参政议政能力和履职水平。完善委员履职激励机制，丰富委员小组活动，激发了委员履职热情。四是不断加强政协机关建设。深入开展“三学三创”和“效能建设年”活动，倡导学习风气，优化工作流程，机关工作作风、服务质量和工作效能明显提高。通过竞争上岗等方式选拔任用了一批科级干部，增强了机关活力。进一步加强“城乡联建创五好”、驻村帮扶工作，机关党组织作用得到充分发挥。努力改善办公条件，加强后勤保障，做好老干部工作，促进了机关和谐。政协机关连续保持了省级文明机关荣誉

称号。

各位委员，过去的一年，我市政协工作取得了新的进展和成效。去年12月，中央政治局常委、全国政协主席贾庆林同志来我市调研视察，对全市政协工作给予充分肯定，使我们深受鼓舞和鞭策。2010年政协工作成绩的取得，是市委高度重视、坚强领导的结果，是市人大、市政府及各部门和社会各界热情帮助、大力支持的结果，也是全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十一届市政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，与新的形势任务和市委的要求相比，与广大委员和人民群众的期望相比，我们工作中还存在一些差距和不足。议政建言、委员提案和社情民意工作质量还需要进一步提高；工作创新举措还有待进一步深化落实；政协自身建设仍存在一些薄弱环节，等等。对于这些差距和不足，我们将在今后工作中认真研究解决。

二、2011年主要工作安排

2011年是中国共产党成立90周年，是实施“十二五”规划的开局之年。承前启后的历史方位，提出了继往开来的历史使命。新的一年，市政协工作总体要求是：在中共济宁市委领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以促进经济发展方式转变为主线，以转型跨越、富民强市为目标，充分发挥政协优势和作用，尽责履行政协职能，更加有效地推动科学发展、关注民生改善、促进社会和谐，为实现“十二五”良好开局做出新的贡献。

（一）深入学习贯彻中共十七届五中全会精神，为实施“十二五”规划献计出力

深入学习贯彻中共十七届五中全会精神和省市委全会精神，自觉把政协工作放到推进“十二五”发展的大局中去思考和谋划，充分发挥政协优势，为“十二五”规划实施献计出力。把推动“经济战略转型”作为政协履职的首要任务，围绕培育战略性新兴产业、推动传统产业优化升级、促进服务业跨越发展、推进农业现代化、实施城镇化追赶战略、提高科技创新能力、促进文化大发展大繁荣、加强绿色生态建设等重大问题，组织开展好调研视察和建言献策活动，努力推出有分量、有价值的建言成果，为党委政府科学决策提供参考和依据。组织各专委会按照职能分工，选择关系“十二五”规划实施的重要议题开展调研视察，多提破解难题、促进发展的真知灼见。发挥政协组织政治参与优势，围绕牵动全局的重点工作开展民主监督，推动市委重大决策落实、重要事项解

决、重点工程实施。

（二）坚持履职为民关注民生，倾力促进社会和谐

牢固树立“以人为本、履职为民”的理念，更加关注民计民生，多建顺民意的真言，多办惠民生的实事，切实做到人民政协为人民。围绕扩大社会就业、完善基本社会保障、深化分配制度改革、优先发展教育事业、推进医药卫生体制改革、加强保障性住房建设等群众最关心、最直接、最现实的民生问题，运用调研、视察、提案等形式，积极促进民生工程的实施和惠民政策的落实，让全体人民共享改革发展成果。进一步完善反映社情民意工作机制，更好地发挥政协民意信息“直通车”作用，推动相关民生问题解决。继续开展送医送药、文化下乡、科技服务等活动，积极参与扶贫济困、捐资助学等社会公益活动，多为群众办实事、解难事、做好事。

（三）坚持大团结大联合，广泛汇聚发展力量

充分发挥人民政协团结各界、凝聚人心的重要作用，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，创造共谋发展、合力兴业的良好局面。加强同各党派团体的沟通交流，努力营造相互尊重、体谅包容、畅所欲言、生动活泼的民主氛围，积极为党派团体参政议政搭建舞台。认真贯彻党的民族政策和宗教政策，发挥民族、宗教界人士作用，促进民族团结、宗教和睦。广泛开展各类对外交流、联谊交友、走访慰问活动，主动参与招商引资、经济洽谈活动，积极为济宁发展引进资金、技术和人才。及时了解不同群体的利益诉求，协助党委政府做好宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。

（四）抓创新出亮点创品牌，开创政协工作科学化新局面

紧紧围绕服务全市“十二五”发展的现实需要，注重实践经验的总结提升，积极推进工作创新，进一步提高政协工作科学化水平。在推进“三项建设”创新实践上要有新进展。认真抓好“学习型政协”建设，完善工作学习一体化机制，紧扣重点协商议政专题强化经常性学习，加强政协理论研究和实践创新，不断提高科学履职能力。继续推进“一线政协”建设，根据助推“十二五”发展的新要求，有针对性地帮助基层和群众解决困难和问题，力求政协服务活动实效性更强、惠及面更广。加强“网上政协”应用研究，着力构建开放互动的网络沟通平台，探索开展政协网上参政议政活动，提高政协工作社会开放度。在创新政协履职方式上要有新突破。在民主监督方面，坚持和完善特别视察、民主评议等创新举措，紧扣市委市政府的工作重心，贴近群众的强烈意愿，准确选题，务实操作，力求实效。在提案工作方面，探索“双向评议”模式，通过委员评

议提案办理情况、承办单位评议委员提案质量，促进提案提、办质量双提高，推动提案办理工作由数量型向质量型、由重答复向重落实的两个转变。在发挥优势彰显特色上要有新成效。充分发挥政协文史工作独特优势，整合社会各方面资源，形成协作联动新格局，加快《济宁历史文化丛书》重点文化工程编纂出版进度，做好《山东区域文化通览·济宁卷》编纂工作，为提升济宁文化软实力做出应有贡献。

（五）完善“五位一体”格局，全面加强自身建设

坚持把促进党派合作、突出界别特色、发挥委员主体作用、夯实专委会工作基础和提高机关服务水平作为政协加强自身建设的重点，努力构建“五位一体”协调联动的格局，为政协履职提供强有力的保障。健全完善政协与民主党派、工商联联席会议制度和重大课题合作机制，努力做到优势互补、信息互通、成果共享。广泛开展富于界别特色的履职活动，积极促进有关部门同界别之间的协商和交流，不断提升界别活动的质量和成效。继续深化委员主体作用发挥，进一步拓宽委员知情明政渠道，创新委员活动载体，为委员履行职能创造更好的条件。加强对委员的考核管理，适时表彰奖励优秀小组、优秀委员、优秀提案，调动广大委员履职积极性。围绕发挥专委会的组织优势、专业优势和联络优势，进一步完善专委会与有关部门对口联系制度，更好地发挥专委会的基础性作用。大力加强政协机关建设，健全目标任务、责任落实、监督考核的制度体系，组织开展庆祝建党90周年系列活动，着力提高全局观念、服务意识，增强政务性服务能力和统筹协调能力。

各位委员、同志们，“十二五”发展的新征程，为政协履行职能创造了丰富的实践机遇，为广大政协委员施展才华提供了广阔舞台。让我们在中共济宁市委的坚强领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，以奋发有为的精神状态，开拓创新，扎实工作，为推进人民政协事业的不断发展，为实现我市“十二五”良好开局而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十一届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2012年2月8日在政协第十二届济宁市委员会第一次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十一届济宁市委员会常务委员会委托，向大会作工作报告，请予审议。

十一届市政协工作回顾

政协第十一届济宁市委员会任期的四年，是我市坚持科学发展跨越发展总基调，奋力战胜困难挑战，加速经济战略转型，经济社会发展成就卓著的四年；也是市政协不断开拓创新，努力履职尽责，各项工作取得丰硕成果的四年。在中共济宁市委的正确领导下，市政协常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，深入贯彻中央和省市委决策部署，牢牢把握团结和民主两大主题，按照“服务大局、突出重点、务实创新、积极作为”的总体思路，扎实有效地履行各项职能，为推进全市科学发展跨越发展做出了积极贡献。

（一）努力打造“学习型政协”，思想政治建设不断强化

面对新的形势和任务，我们把建设“学习型政协”作为提升理论水平和履职能力的关键举措，不断创新学习理念，改进学习方式，增强学习实效。坚持完善常委会议、主席会议学习制度，定期举办理论学习中心组读书会，深化对中央、省市委重大决策部署的认识和理解。认真学习贯彻中共十七大和历次全会精神、胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立60周年大会上的重要讲话，牢牢把握政协工作的正确政治方向。精心组织深入学习实践科学发展观活动，用心学习贯彻省市政协工作会议精神，切实把学习成果转化为做好政协工作的思路举措，推动全市政协工作不断创新发展。发挥政协文化教育引导作用，建成“政协文化走廊”，举办“重学习、转作风、树形象”演讲竞赛，开展学习心得交流、有奖征文等活动，形成了浓厚学习氛围。建立“工作学习化、学习工作化”机制，紧扣政协履职重点，邀请知名专家学者辅导授课，组织深度会谈、互动研讨、实践考察等活动，有针对性地学习政治理论、方针政策和业务知识，政协整体履职能力不断增强。

（二）着力提升协商建言质量，推动科学发展成效显著

牢牢把握服务科学发展第一要务，充分运用调研、视察、提案等方式，倾心建言，助力发展。四年来，实施重大课题调研15项，开展专项重点视察60余次，推出了一批精品调研成果，“政协深度调研”已形成品牌效应。广大委员围绕我市经济社会发展提出提案1180件、社情民意830条，为科学决策、推动发展提供了有价值的意见建议。

推进经济战略转型是市十一次党代会确定的发展主线。围绕转方式调结构的重点领域和关键环节，我们先后就加强生态环境建设提升绿色竞争力、推进文化建设重点突破、加快沿运河服务业发展、现代物流业发展等课题开展调研，提出了一系列务实

管用、可操作性强的措施和建议，市委市政府主要领导均做出重要批示；先后对全市“三重”工作、园区建设、节能减排等组织专题视察，有效推动了工作开展。制定好“十二五”规划事关我市改革发展全局。我们多次召开委员、专家研讨会，围绕事关全市“十二五”发展的九个战略性课题深入研讨，所提出的加快科技创新平台建设、推进文化旅游产业发展、整合义务教育资源、规划建设环南四湖大生态带等意见建议，均被市“十二五”规划纲要吸纳。

促进农业发展、农民增收是十七届三中全会做出的重大决策部署。我们围绕加快农村土地流转、完善市场机制促进农业农村经济发展、加强新建农村社区管理与服务等课题开展调研，论证提出了切实可行的思路对策，受到市委市政府主要领导高度重视，批示有关部门从政策和操作层面深化研究，有力促进了全市“三农”工作的发展提高。

加快城市化进程是我市面临的重大战略任务。我们围绕加快济宁都市区融合发展、城市新区文化与生态特色塑造、破解城镇人口集聚障碍等课题开展调研，提出一批有价值的意见和建议，为确立济宁城市功能定位和主攻方向提供了重要参考，推动了城市各个功能区的特色建设和品位提升。通过对北湖生态新城建设、国家园林城市创建、城市交通拥堵治理等工作开展专题视察，提出有针对性的意见建议，为加强城市建设管理提供了有力支持。

开展前瞻性研究是政协服务科学发展的重要方面。常委会敏锐洞察经济社会发展的新变化、新趋势，围绕抓住高铁新机遇、推进高新区创新发展、促进高校毕业生就业等重要问题开展调研，促使有关部门制定完善了相应规划、政策和举措。

（三）倾力建设“一线政协”，助推基层发展与民生改善扎实有效

积极探索符合政协特点的“一线工作法”，组织引导广大政协委员立足一线作贡献，进一步增强了履职实效。

主动投身发展前沿。发挥政协优势，主动融入、全力参与经济建设。主席会议成员带头深入企业经营、项目建设和新农村建设一线，协调解决基层发展中的困难和问题，较好地完成了市级领导包保重点项目建设等工作任务。根据委员专业特长，建立了由380名委员组成的专家人才库，组建了专家委员企业顾问团、重点工程项目服务组、农村发展帮扶队，围绕化解国际金融危机影响、推进转方式调结构，深入中小企业、贫困乡村和重点工程现场，开展经营管理咨询、技术改造指导、项目环境优化、种养难题破解等方面服务，为基层解决难题600多个。

积极反映社情民意。把反映社情民意作为密切联系群众的重要途径，设立企业、农

村和社区社情民意联系点，组织委员走进基层、深入群众，与广大群众“零距离”接触、“面对面”交流，积极反映群众的呼声与愿望。建立健全反映社情民意信息网络，完善社情民意编审报送和跟踪问效机制，通过编发《社情民意摘编》《委员建言专报》，为党委政府提供了大量翔实情况和民意信息。关于在城建施工中更加注重便民利民的建议、抓紧启动建设滨河大道济宁至鱼台段等信息报送后，市委市政府领导做出批示，有关问题得到及时解决，有效发挥了社情民意信息“直通车”作用。

真情为群众排忧解难。发挥政协人才密集、联系广泛的优势，尽心竭力为群众做好事、办实事、解难事。组织委员和机关干部深入农村和社区，向农户赠送科技图书、果树种苗、畜牧养殖药品，为群众提供农技指导、法律咨询、文艺演出等服务。引导企业界委员捐资设立“送医送药下乡”专项基金，组织医疗界专家委员奔赴偏远山区和贫困乡村义诊2600余人次，受到群众广泛赞誉。广大委员积极参与社会公益慈善活动。汶川地震、玉树地震等自然灾害发生后，各界委员纷纷慷慨解囊、奉献爱心。据不完全统计，四年来，委员和委员企业为社会公益事业捐款捐物价值近亿元。

（四）致力构建大团结大联合格局，促进社会和谐作用凸显

把发扬民主、增进团结作为履行职能的重要着力点，努力营造民主和谐的政治氛围，积极化解社会矛盾，充分调动各方面积极因素，为全市科学发展凝聚了广泛的力量支持。

促进党派团结合作。坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容的原则，支持各党派团体和各界人士参与全市重大方针政策的讨论协商及履行职责的各种活动。健全政协与民主党派联合调研工作机制，分别就破解城镇人口集聚障碍、优化城市商贸规划布局等重点课题开展了联合调研。鼓励支持民主党派发挥优势参与经济建设，围绕济宁化工园区规划建设和一批重大项目招商引资，开展了大量联络、协调和推进工作，形成服务发展的强大合力。

广泛团结社会各界。加强与港澳台、海外人士的联系，对外资企业、海外人才发展情况开展了专题视察。关注和维护民族、宗教界人士合法权益。积极协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、维护稳定的工作。探索开放式协商议政格局，吸纳群众代表参与协商议政和调研视察等活动，连年面向社会公开征集提案线索，最大限度地汇聚民智、形成共识。

加强各级政协交流协作。积极联系各级政协，配合组织了全国政协和部分省市政协在我市调研视察。承办全省十七市政协秘书长联谊会、晋冀鲁豫十二市政协工作联谊

会，与潍坊市结对进行了跨地区视察，接待兄弟省市政协来济调研、考察活动800多批次，扩大了济宁对外影响力。成立市政协书画联谊会，开展了丰富多彩的书画联谊活动。加强对县市区政协联系和指导，推动了全市政协工作的创新发展。

（五）强力推进机制创新，经常性工作亮点纷呈

适应形势任务的发展变化，不断拓展领域、创新方式、完善机制，形成了一批有亮点、有成效的工作特色。

探索创新民主监督形式。着眼于增强民主监督的力度和实效，设计实施了“特别视察”这一新的监督形式，抓住党委政府已有明确部署、人民群众热切关注的难点问题开展连续视察，以民主监督与“问责制”相连通的方式破难题、促落实。先后对市级重点工程建设、中华文化标志城选址地九龙山区生态环境治理、淮河流域水污染防治和重点湿地工程建设、全市农村环境卫生综合整治工作等进行了“特别视察”，推动完成了九龙山区21处违规砖窑厂的关闭和拆除，生态环境建设取得实质性进展，帮助12个重点工程协调优化了外部环境，促进了全市农村环境卫生面貌明显改观。市委主要领导多次批示予以肯定，并以市委办公室文件转发了政协“特别视察办法”。

完善提案工作机制。以提高提案质量、增强办理实效为目标，不断完善提案形成、督办、反馈、服务机制。开展“提案质量年”活动，通过多种有效方式，帮助委员提高提案的针对性和撰写质量。四年来，共收到提案1749件，审查立案1711件，提案立案率逐年提高，市委市政府领导对300余件提案做出重要批示。实行市政协领导领衔督办重点提案、与市委市政府督查室联合督办、提案办理“回头看”等措施，创新开展民主评议提案承办单位活动，促进提案的办理落实。已经落实或列入计划逐步解决的提案达到70%，委员满意和基本满意率达到98%。关于保护我市饮用水资源、延长公交车运营时间、推进市区小街巷治理、解决建筑领域拖欠农民工工资问题等提案办理落实后，促进了大批群众关心的实际问题解决。

强化文史宣传工作。以弘扬传承优秀传统文化为己任，组建高层次特约文史研究员队伍，系统整理发掘济宁历史文化资源，启动实施了《济宁历史文化丛书》编纂工程，现已出版30卷、750万字，展示了我市历史文化的独特魅力。广泛征集各类文史资料，高质量完成了《山东区域文化通览济宁卷》编纂任务，编写出版了《运河名城济宁》等图书。开通了市政协网站，构建网络宣传与互动议政平台，推动了“网上政协”建设。与市新闻媒体联办了《委员风采》《提案追踪》等专题栏目，提高了宣传实效。《人民政协报》《联合日报》对我市政协工作创新经验进行了连续报道，展现了济宁政协工作新

形象。

（六）全面加强自身建设，履职能力日益提升

坚持以队伍建设为重点，作风建设为关键，制度建设为保障，不断提高履职能力，为各项工作顺利开展奠定了坚实基础。

持续深化委员主体作用发挥。定期邀请市政府领导和有关部门负责人通报情况，帮助委员知情明政，提高参政议政能力和履职水平。组建了34个委员活动小组，每季度举办一次委员活动日，深入开展“爱济宁、献良策、做贡献”活动，组织推荐委员参与各类评议监督活动，为委员发挥作用搭建了平台。健全委员管理考评激励机制，从委员履职、本职工作、服务社会三个方面严格考评，作为委员评优与连任的重要依据，调动了委员履职积极性。

扎实推进政协“三化”建设。着眼提高政协工作制度化、规范化、程序化水平，先后制定了主席会议工作规则、常委会加强自身建设的意见和常委会工作规则，出台了加强委员管理、考评的有关办法，进一步完善了调研视察、提案及反映社情民意信息等32项工作制度，形成了较为完备的制度体系。2011年，协助市委筹备召开全市政协工作会议，市委下发文件对政治协商的内容、形式和程序做出进一步规范，为政协履职尽责提供了有力的制度机制保障。

不断强化政协机关建设。认真开展“三学三创”“解放思想改革创新跨越发展大讨论”等活动，使机关干部大局意识、责任意识、服务意识和创新意识明显增强。坚持严细抓作风、勤学提素质、服务创品牌，改进政协机关工作流程，健全专委会工作机制，提高了组织协调能力和服务保障能力。努力改善办公条件，加强后勤保障，做好老干部工作，促进了机关和谐，连年保持了省级文明机关称号。

各位委员，这些成绩的取得，是市委高度重视、正确领导的结果，是市人大、市政府及各部门和社会各界热情帮助、大力支持的结果，也是全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十一届市政协常委会表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在着一些差距和不足。主要是：履行职能的制度化、规范化、程序化还有待加强，议政建言、委员提案和社情民意信息工作质量还需要进一步提高，参政议政成果转化落实还不够，政协自身建设仍存在一些薄弱环节，等等。这些都需要在今后的工作实践中认真研究、不断改进。

实践中的经验启示

四年的实践历程，积累了许多宝贵经验和有益启示，需要在今后工作中继续坚持、完善和发展。

坚持党的领导，保持正确方向，是做好政协工作的根本保证。坚持和依靠中国共产党对人民政协事业的领导，是由我国基本政治制度和人民政协的性质决定的。我们自觉将政协工作置于市委坚强领导下，充分发挥政协党组织的作用，加强与政府之间的沟通与协调，确保始终与党的中心工作合拍共振、协调一致。实践证明，只有自觉坚持和依靠党的领导，政协工作才能始终保持正确的政治方向。

紧紧围绕中心，自觉服务大局，是做好政协工作的第一要务。我们坚持从发挥政协优势出发，急党委所急，帮政府所需，办人民所盼，紧扣党政工作大局，认真抓好重大问题调研和协商议政活动，为市委科学决策提供了有力支持，深度调研成为市政协资政建言、服务发展的亮丽品牌。实践证明，只有始终围绕中心，自觉服务大局，政协才能在全市经济社会发展中建功立业、大有作为。

充分发扬民主，促进团结和谐，是做好政协工作的永恒主题。团结和民主是人民政协性质的集中体现。我们坚持把发扬民主、增进团结作为履行职能的重要任务，着力搭建各党派团体协商合作的参政议政平台，畅通各界人士有序政治参与的渠道，为巩固和发展团结民主、安定和谐的政治局面做出了积极贡献。实践证明，只有牢牢把握团结和民主两大主题，才能调动一切积极因素，为济宁科学发展提供最广泛的力量支持。

密切关注民生，维护群众利益，是做好政协工作的关键所在。我们坚持把“履职为民”的理念贯穿于政协工作各个方面，以“一线政协”建设为抓手，丰富完善履职为民的方式方法，坚持不懈地为群众办实事、做好事、解难事，赢得了群众的广泛欢迎。实践证明，只有关心群众、贴近群众、服务群众，政协工作才能不断从群众中汲取智慧和力量，赢得群众的支持和认同。

勇于开拓创新，完善科学机制，是做好政协工作的动力源泉。创新是推动政协事业发展的不竭动力。我们坚持从济宁和政协工作实际出发，着力加强科学理论武装，完善科学运行机制，探索科学方法手段，设计实施了建设“学习型政协”“一线政协”“网上政协”以及特别视察、提案双向评议等一系列创新举措，取得了很好的效果，并在全省政协工作会议上作了交流发言，创新经验得到省委省政协的充分肯定。实践证明，只有坚持与时俱进，开拓创新，才能不断提高政协工作科学化水平，永葆政协工作生机与

活力。

今后五年的工作建议

刚刚闭幕的市十二次党代会描绘了济宁今后五年发展的宏伟蓝图，提出了全面建成小康社会的奋斗目标。新形势、新目标、新任务，对政协工作提出了新的要求，为政协事业发展提供了新的机遇。我们热切期待新一届市政协在中共济宁市委的坚强领导下，紧紧围绕市十二次党代会提出的目标和任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，为济宁科学发展跨越发展做出应有贡献。为此，提出如下建议：

（一）深入贯彻中央和省市委的新部署新要求。今年是中共十八大和省、市党代会召开之年。要把学习贯彻各级党代会精神作为首要政治任务，切实把思想和行动统一到各级党委决策部署上来，不断提高履行职能、服务发展的责任感和使命感。把学习贯彻各级党代会精神与学习贯彻省市政协工作会议精神结合起来，切实把握各级党委对政协工作的新要求，进一步明确服务大局、履行职能的方向与重点。把建设“学习型政协”作为科学履职的重要支撑，创新学习形式，丰富学习内容，推动政协委员、各界人士和政协机关等各个层面的学习，不断提高履职能力和参政议政水平。

（二）积极围绕科学发展跨越发展履行职能。牢牢把握科学发展跨越发展总基调，紧紧围绕加快转变经济发展方式这条主线，抓住加快产业结构优化升级、力促县域经济跨越发展、深入推进改革开放、着力提高区域创新能力、以加速城市化带动城乡一体发展等事关全市经济社会发展全局的重大问题，主动搞好调研视察、咨询论证和建言献策活动，高质量、高水平提出意见和建议，为党委政府科学民主决策提供资政参考。围绕落实市党代会提出的各项任务，组织委员开展视察评议等监督活动，提出合理化建议。继续发挥“一线政协”活动服务发展的功能，帮助重点项目、中小企业解决推进与发展中的实际困难。

（三）自觉为建设文化强市献计出力。深入学习贯彻中共十七届六中全会精神，充分认识人民政协在促进文化大发展大繁荣中所肩负的重要使命，积极投身文化强市建设。准确理解社会主义核心价值体系的科学内涵和基本要求，模范践行社会主义核心价值体系，自觉运用社会主义核心价值体系引导社会热点，弘扬社会正气，营造积极健康的思想政治氛围。围绕文化改革发展的重大问题开展调查研究，努力形成更多更好的文

化领域参政议政成果。充分利用和整合政协组织的文化资源，认真做好文史资料征集整理、重大历史事件纪念活动等工作，全面完成《济宁历史文化丛书》编纂出版任务，打造文史精品工程。

（四）倾心增进民生福祉促进社会和谐。牢固树立履职为民理念，倾听群众呼声，体察群众疾苦，及时准确地聚合、表达各界群众的利益诉求，使党委、政府出台的政策措施更加符合群众利益。坚持以民主促民生，运用调研、视察、提案、评议等多种方式，促使党委政府富民惠民的各项举措落到实处。进一步推动政协工作重心下移，广泛开展“一线服务”活动，多为基层和群众办实事好事，千方百计帮助群众解决实际困难。认真做好团结各界、凝聚人心的工作，促进统一战线各方面的团结合作、和谐共事。积极宣传党的路线、方针政策和市委的决策部署，协助市委市政府加强和创新社会管理，做好协调关系、化解矛盾的工作，努力维护社会和谐稳定。

（五）不断提升政协工作科学化水平。积极探索新形势下政协履行职能发挥作用的科学方法与途径，健全完善政治协商规范运行机制，继续抓好“网上政协”建设，构建开放式协商议政格局，提升协商建言水平；深化实施“特别视察”“提案双向评议”等创新举措，探索政协监督与其他监督相结合的有效形式，增强民主监督实效；加强政协内外联动协作，整合智力资源提升参政议政水平，完善调研成果跟踪反馈机制，推动参政议政成果有效转化。

（六）切实加强政协自身建设。充分发挥委员主体作用，加强委员的学习培训和管理服务，提高委员素质和履职能力，强化委员活动小组载体作用，增强对委员的吸引力和活动实效。切实加强专委会建设，进一步提升专委会工作水平和成效。探索发挥界别作用的方法和途径，丰富界别工作内容和形式，调动各界人士参政议政的积极性。大力加强政协机关建设，着力提高全局观念和服务意识，培树严谨细致、科学务实的优良作风，健全目标任务、责任落实、监督考核的制度体系，增强政务性服务能力和统筹协调能力，为政协履行职能提供有力保障。

各位委员，政协济宁市第十一届委员会已经圆满完成了历史使命，政协济宁市第十二届委员会即将肩负起承前启后、继往开来的历史重任。让我们在中共济宁市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，开拓进取，扎实工作，为全面建成小康社会、创造济宁人民幸福美好的新生活做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2013年1月5日在政协第十二届济宁市委员会第二次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十二届济宁市委员会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2012 年工作回顾

2012 年是本届市政协的开局之年。一年来，在中共济宁市委的坚强领导下，市政协常委会深入学习贯彻中共十八大和省市党代会精神，紧紧围绕市第十二次党代会提出的“全省争先进、区域当排头、全面达小康”的战略目标，牢牢把握“服务发展、履职为民、凝心聚力、开拓创新”的工作基调，按照“3591”的年度重点工作布局（三项建设、五项重点调研、九项重点视察、一项文化工程），认真履行职能，积极建言献策，为推进全市科学发展跨越发展做出了新的贡献。

一、高度重视思想理论武装，坚定政协工作正确方向

把加强政治理论学习作为政协正确履职的重要前提。围绕学习贯彻中共十八大和省市党代会精神，开展了主题鲜明、内容丰富、形式多样的学习活动，切实把握政协工作面临的新形势新任务新要求，进一步明确政协工作定位和努力方向。精心组织解放思想跨越发展大讨论，认真开展“五查五看五树”活动，组织到江苏、浙江部分先进城市学习考察，不断深化对市第十二次党代会确定的目标任务、重大部署的认识，凝聚发展共识，提升履职标杆，改进工作作风，努力把解放思想的成果转化为服务科学发展跨越发展的工作举措和实际行动。举办全市政协工作经验交流会和理论中心组读书会，深入学习贯彻省市党代会和政协工作会议精神，总结交流全市各级政协履职成果和实践经验，推动政协工作不断创新发展。中共十八大召开之后，及时召开党组扩大会议和主席会议传达学习，举行市政协十二届四次常委会议进行专题部署，做出了《关于深入学习宣传贯彻中共十八大精神的决议》，迅速兴起学习宣传贯彻十八大精神的热潮。组织开展“十八大精神学习月”活动，采取集中辅导与个人自学相结合、通读文件与专题研讨相结合、学习理论与研究工作相结合等形式，深刻领会中国特色社会主义的丰富内涵和十八大提出的一系列重大理论观点、战略思想、工作部署，切实把握十八大对健全社会主义协商民主制度和人民政协工作的新要求，始终保持政协工作坚定正确的政治方向。

二、做优“深度调研”品牌，倾心服务科学发展

坚持把促进科学发展跨越发展作为履行职能的第一要务，围绕贯彻落实市党代会战略部署的决策需要，主动开展“深度调研”，精心组织协商议政，形成了一批具有较高价值的议政建言成果，为市委市政府科学决策提供了重要参考。围绕进一步推动我市经济薄弱县跨越发展开展调研，针对经济薄弱县存在的规模总量小、结构不优、竞争力不强等问题，在创新发展理念、实施工业立县、强化造血功能、壮大特色产业等方面提出

了操作性较强的意见建议。马平昌书记做出重要批示，要求各县市区认真采纳、研究制定相关政策措施。围绕推进“城市化追赶战略”实施，组织开展了两项重点调研：关于加快县城和小城镇建设的调研，提出了破解规划、土地、资金、管理、人口聚集与户籍政策等7个方面制约的具体设想和可操作性建议。关于破解农民进城制约加速中心城市扩张问题的调研，研究论证了扩大农民进城的4条途径，提出了吸引人口向城市集聚的一系列政策措施和建议。市委、市政府主要领导均做出重要批示，给予高度评价和充分肯定。我市城镇化推进实施方案、户籍制度改革实施方案等重要文件吸纳了政协意见建议。围绕促进曲阜国家级文化产业示范园区实现突破发展开展调研，着眼于打造文化产业高地，在完善园区规划布局、健全管理运行模式、强化政府公共服务、推动文化产业集聚、突破土地资金人才制约等方面提出了意见建议。梅永红市长做出重要批示，要求有关方面尽快形成具体意见。围绕着力打造“水韵济宁”、促进生态城市建设开展调研，系统分析我市打造“水韵济宁”的基础和条件、矛盾和问题，根据我市“水城风貌、生态宜居”城市特色定位要求，对在生态城市建设中进一步做活做美“水”的文章，提出了具体可操作意见。市委、市政府主要领导分别做出重要批示，市委办公室以《领导参阅》的形式全文印发。

三、拓宽“一线服务”领域，强力助推县域经济跨越

发挥政协人才智力优势，扎实推进“一线政协”建设，引导广大政协委员在一线服务发展、帮解难题。依据新一届市政协委员专业特长，及时调整充实委员专家人才库，跟进市委重大部署，针对基层实际需求，开展了一系列一线帮扶活动。根据市委推进县域经济跨越发展的重大决策，市政协组织富有县市区工作经验的领导干部和专家委员到梁山开展帮扶活动10余次，围绕发展战略、政策措施提供咨询服务，帮助协调关系、运作项目、争取政策，有力推动了县域经济发展，《人民政协报》头版重要位置作了报道。把推进大项目建设作为服务县域经济的重中之重，市政协领导成员带头深入到县市区项目建设一线，现场调研指导，协调解决困难，参与招商引资，引进了盈德气体等一批过亿元的重大项目，推动了申江控股电动车、圣地嘉禾生物工程、万隆国际商贸城、菱花生物科技等项目建设过程中一些制约瓶颈的解决。针对去年经济环境趋紧、企业生产经营困难的状况，开展“为企业排忧解难服务活动”，深入英克莱集团、鲁鑫油脂、泉达光伏等企业实地调研，帮助解决经营管理、技术改造等方面的难题30余项。各县市区政协也积极承担项目包保和招商引资等重点工作，动员委员投身经济建设一线，为县域经济跨越发展建功立业。

四、发挥优势整合资源，积极参与文化强市建设

自觉肩负政协在促进文化大发展大繁荣中的重要使命，积极投身文化强市建设。着眼于发挥曲阜独特的文化资源优势、进一步打响孔子文化品牌，牵头开展了系列调研和考察学习活动，为市委、市政府制定实施“文化建设突破曲阜”战略、推进曲阜国家级文化产业示范园区建设提供了重要依据。对尼山圣境、兴隆文化园等重点文化旅游项目开展专题视察，在创新项目推进体制、加快市场化运作等方面提出了可操作性建议。积极配合国际孔子文化节、尼山论坛、文化发展高层研讨会等重大活动举办，会同高层次文化学者、文化产业精英人才建言济宁文化发展。在我市争取与推动下，文化部已与山东省签订战略协议，将实施文化经济特殊政策，以文化引领、融合、催生经济转型发展，共同探索创建“曲阜文化经济特区”。积极参与文化产业推介招商活动，协助引进了一批重大文化产业项目。开展文化旅游产业发展帮扶咨询活动，针对梁山水浒文化产业园项目亟待解决的资金、土地、工作机制等问题，论证提出了一系列解决办法。整合政协内外文化资源，邀请知名专家参与撰稿，扎实推进《济宁历史文化丛书》编纂出版工作，出版图书已达 42 卷，展示了济宁历史文化的独特魅力。发挥政协书画联谊会平台作用，在银川举办“孔孟之乡名家书画作品展”，赴扬州等地开展政协书画联谊交流活动，扩大了济宁文化影响力。

五、坚持履职为民理念，力促民生改善社会和谐

牢固树立履职为民理念，不断密切与群众的联系，尽职尽责为改善民生献计献策，真心实意为百姓排忧解难。充分发挥人民政协独特优势，积极探索以民主促民生工作机制，围绕构建民生保障“十大体系”和市政府承诺所办实事，开展了一系列协商议政和评议监督活动。对农村环境综合整治、“先看病后付费”模式推广、加强社会治安和社会管理创新等工作开展视察，提出了许多好的意见建议。认真开展“大规模驻村入户、面对面谈心交流”活动，市政协领导成员带头深入驻村联系点调研走访，慰问困难群众，捐款帮扶助学，与群众面对面谈心交流，与基层干部共谋发展之策。协调资金 500 余万元，帮助联系村兴修道路和水利工程，解决公共服务设施建设、安防监控系统安装等方面的实际困难。积极参与农村环境卫生综合整治工作的组织推进，受到基层群众的欢迎，得到省领导和市委的高度评价。调整充实社情民意信息员队伍，组织委员走进基层、深入群众，体察民情、关注民生，及时反映群众利益诉求。充分利用政协委员优势和专长，持续开展送医送药、文化下乡、科技咨询、法律援助等服务活动，积极开展慈善捐赠、救灾济困等公益活动，赢得了群众广泛赞誉。

六、发扬民主加强团结，更加广泛凝聚各方力量

牢牢把握团结民主两大主题，努力营造民主和谐政治局面，充分调动各方面积极因素，为全市科学发展跨越发展凝聚广泛的力量支持。完善主席会议成员联系党派团体制度，健全政协与民主党派联合调研工作机制，加大民主党派重点提案督办力度，支持各党派团体和各界人士参与全市重大方针政策讨论协商及履行职责的各项活动。邀请专家学者和群众代表参与政协调研视察和民主评议活动，广泛汇聚各方智慧力量。深入贯彻党的民族宗教政策，引导民族宗教界人士在构建和谐社会中发挥积极作用。参加澳洲孔子研究会成立5周年庆典活动，对我市侨商企业和招商引资工作进行专题视察，促进与港澳台地区及海外华人的文化经贸交流。承办苏鲁豫皖接壤地区21城市政协工作联系会，认真配合上级政协和外地政协来济调研视察、交流联谊，扩大了济宁对外影响力。加强对县市区政协工作的指导，积极推动省市政协工作会议精神落实，促进了全市政协工作开展。

七、不断深化创新实践，提升政协科学履职水平

认真把握中央和省市委对人民政协工作提出的新部署新要求，在继续抓好已有创新举措实施与完善的基础上，积极探索履行职能的新领域、新形式、新渠道，不断增强政协工作的生机活力。

强化民主监督力度。坚持把民主监督的重点放在促进市委市政府重大决策部署的落实上，围绕“大项目突破年”“城市建设管理年”、生态济宁建设、招商引资等重点工作开展专题视察，针对23届省运会部分场馆建设进度滞后问题开展“特别视察”，有力促进了相关工作的推进落实。创新常委会议形式，对重要部门重点工作开展民主评议，先后听取市公安局、市发改委、市经信委、市住建委、市商务局、市招商局等6个政府部门的工作情况通报，并进行民主评议，达到了知情明政和促进工作的双重效果。

完善提案工作机制。把提高提案质量作为重要基础性工作，采取编印资料、专题培训等方式，帮助委员掌握提案知识和方法，一些内容翔实、分析透彻、可操作性强的高质量提案引起市领导高度重视，市领导批示政协提案数量达到92件，其中市委市政府主要领导批示46件，均创历史最高水平。坚持市政协领导领衔督办重点提案、与市委市政府督查部门联合督办等办法，开展提案办理“回头看”、带案视察等活动，推动了提案的办理落实。关于加强城区大气污染治理、解决城区交通拥堵、在县级医院试点医药分开等问题的提案，通过承办单位的认真办理，收到了良好的经济社会效果。创新开展提案双向评议活动，对提案办理工作进行专项视察，对12个提案承办单位、333件提

案进行民主评议，总结提案办理工作的经验做法，加强提案人、承办单位、政协组织之间的沟通协商，帮助提案人和承办单位查找差距、改进工作，促进了提案质量和办理质量双提高。

推进“网上政协”建设和宣传工作创新。对政协网站进行全面改版，拓展服务功能，健全完善提案、社情民意网上管理系统，为反映公众意愿、增进沟通交流搭建了平台。发挥网络宣传优势，增设专题报道版块，充实丰富政协新闻、刊物信息、文史资料等内容，形成文字信息、新闻图片、视频报道等多维立体的宣传格局。加强政协日常新闻报道的策划和组织，深化对重点活动的宣传报道，在省级以上报刊刊发我市政协工作报道 61 篇，为委员开通政协手机报，有效扩大了政协工作的社会影响。

八、完善机制增强活力，提高政协整体工作效能

主动适应新形势新任务的要求，全面推进自身建设，不断夯实人民政协履行职能的基础。深入贯彻落实省市政协工作会议精神，修订完善主席会议、常委会和专委会工作规则以及调研、视察、提案、反映社情民意信息等履职制度，推动了政协工作制度化、规范化、程序化建设。制定出台加强常委会自身建设意见，从政治坚定、加强学习、勤奋敬业、团结和谐、廉洁自律等方面严格要求、做出表率。调整充实专委会组成人员，密切专委会与党派团体、党政对口部门、界别之间的联系，增强了工作活力和成效。扎实推进“学习型政协”建设，举办新委员培训班，坚持“工作学习化、学习工作化”机制，促进了委员履职能力提高。认真做好委员管理服务工作，探索委员述职活动，健全委员管理考评激励机制，调动了委员履职积极性。进一步加强政协机关建设，围绕办文办会办事，改进工作作风，提升工作效率，机关服务水平不断提高。努力改善办公条件，加强后勤保障，做好老干部工作，促进了机关和谐。政协机关连续保持了省级文明单位荣誉称号。

各位委员，过去一年工作成绩的取得，是市委高度重视、坚强领导的结果，是市人大、市政府及各部门和社会各界热情帮助、大力支持的结果，也是全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表市政协常委会表示诚挚敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒地看到，与新的形势任务和市委的要求相比，与广大委员和人民群众的期望相比，工作中还存在不少差距和不足，主要是：议政建言、委员提案和社情民意信息工作质量还有待进一步提高；协商民主的创新实践还有待进一步深化；履行职能的制度化、规范化、程序化建设还有待进一步加强；政协自身建设仍存在一些薄弱环节，等等。对于这些差距和不足，我们将在今后工作中认真加以解决。

2013年工作安排

2013年是全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是为提前全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。市政协常委会今年工作的总体要求是：深入学习贯彻落实中共十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握团结和民主两大主题，按照中共济宁市委确定的“落实年、突破年”的总要求和“稳定增势、提速转型、争先进位”的工作基调，紧紧围绕服务科学发展、推动民生改善、促进社会和谐，着力增强履职能力，着力提高议政建言质量，着力突出社会服务实效，不断提升政协工作科学化水平，为提前全面建成小康社会、开创科学发展跨越发展新局面贡献智慧和力量。

一、深入学习贯彻中共十八大精神，全面加强思想政治建设

坚持把学习贯彻落实十八大精神作为首要政治任务，组织好各个层面、不同类型、多种形式的学习教育活动，努力把学习贯彻引向深入、推向持久。紧密联系济宁发展大局和政协工作实际，深刻领会、准确把握十八大的精神实质，进一步增强对中国特色社会主义的思想认同、政治认同和感情认同，坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义道路、理论体系和制度，坚定不移地贯彻落实中共中央的路线方针政策，不断巩固参加政协的各党派团体、各族各界人士团结奋斗的思想政治基础。有针对性地学习落实好十八大关于社会主义协商民主和人民政协工作的新思想新论述新要求，增强推动人民政协事业发展的责任感和使命感，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，积极开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。进一步加深对中央和省市委重要会议精神的理解，准确把握市委对政协工作的新要求，紧紧围绕市委的重大决策和工作部署履行职能，为促进全市经济社会持续快速健康发展发挥更大作用。

二、以推进全市发展为己任，不断提高政协履职实效

“实现跨越赶超、建成全面小康”是当前和今后一个时期全市上下的共同奋斗目标，也是政协服务大局的关键所在。要牢牢把握“五位一体”的总体布局，围绕市委、市政府决策部署，找准政协履行职能服务发展的着力点。抓住推进经济跨越发展这一中心任务，组织对工业化城镇化“两化并进”、新型产业体系构建、区域城乡统筹发展等事关发展全局的重大问题开展调研，力争形成更多更好、务实管用的议政成果。把握国家推动文化大发展大繁荣的历史机遇，围绕实施文化“突破曲阜”战略、创建“曲阜文化经济特区”、推进重大文化项目建设等工作开展调研论证，加快《济宁历史文化丛书》编

纂出版进度，积极推动文化强市建设。牢固树立生态文明理念，加强对资源型城市转型发展、实施“生态突破”战略等方面的资政建言，努力促进“美丽济宁”建设。认真贯彻市委“落实年、突破年”的总要求，以抓落实、重实干、求突破为导向，紧跟市委、市政府重大举措和工作部署，围绕推进大项目大企业大园区突破、省运会筹备、都市区融合等重点工作开展调研视察、民主监督，协助市委、市政府把有关政策措施落到实处。进一步拓展政协“一线服务”领域，立足政协人才、智力、资源等优势，把促进县域经济跨越发展、推动重点工程项目建设、做大做强工业经济、参与招商引资、带动全民创业等作为重点，组织委员积极投身经济发展实践。

三、以人民政协为人民为宗旨，倾情促进民生福祉提升

牢固树立以人为本、履职为民理念，坚持以民主促民生，围绕就业、住房、教育、医疗、社会保障、社会救助、养老服务等重点方面，加强调研视察、资政建言，积极推动民生保障“十大体系”构建，力促改革发展成果更多更好地惠及广大人民群众。运用提案督办、评议监督等形式，加强对重点民生工程和重要民生政策落实的民主监督，促使党委政府改善保障民生的各项举措落到实处。开展“反映社情民意质量提升年”活动，广泛收集委员与群众的意见和建议，进一步提高信息质量，充分发挥《社情民意摘编》和《委员建言专报》“直通车”优势，及时反映人民群众的利益诉求，使政协真正成为反映民情、体现民意、集中民智的重要渠道。继续推进政协工作向基层、向群众延伸，深入开展“大规模驻村入户、面对面谈心交流”活动，持续开展“一线服务”活动，努力形成服务基层群众的长效机制。引导委员自觉承担社会责任，积极参与社会公益事业，整合运用各种社会资源为人民群众谋福祉。

四、以团结和民主为主题，为改革发展稳定凝心聚力

充分发挥人民政协在发扬民主、增进团结、凝聚人心、汇聚力量方面的独特作用，最大限度地团结各党派团体、各族各界人士共同致力于济宁发展。深化与各民主党派、工商联和无党派人士的联系与合作，支持各党派团体围绕协商议题开展调研视察活动，努力形成调研活动统筹、资源信息共享、咨询论证合力的良性工作机制。注重发挥民族宗教界委员作用，促进民族和谐、宗教和睦。切实加强对界别活动的领导和组织协调，提高委员代表界别履行职责的意识和能力，进一步发挥界别在民意表达方面的重要作用。着力扩大政协工作的社会开放度和参与度，完善公民有序参与政协履职活动的平台建设，推动和引领全社会形成重视协商、崇尚协商的民主氛围。积极做好协调关系、化解矛盾的工作，协助党委政府加强和创新社会管理，努力维护社会和谐稳定。加强政协

新闻宣传工作，办好市政协网站和《济宁政协》刊物，营造全社会共同支持推动政协事业发展的良好氛围。

五、以加强自身建设为保障，夯实政协事业创新发展基础

按照中共十八大的要求，积极主动地促进社会主义协商民主制度和运行机制的健全完善，规范协商程序，创新协商形式，丰富协商实践，推动政治协商工作规范运作、有序开展。适应新形势和基层协商民主建设需要，健全完善乡镇街道政协工作机构，探索建立基层政协工作制度和委员联络机制，拓宽政协委员与人民群众的直接沟通渠道。修订完善《市政协提案工作条例》，积极构建政协与相关部门密切合作、协调高效的提案工作机制，不断提高提案办理质量和实效。创新委员工作思路，坚持依靠委员、发动委员，探索发掘委员潜能、运用委员资源、发挥委员作用的新举措，进一步增强政协工作的活力和实效。加强和改进委员学习、服务与管理，推广委员述职，建立健全履职评价考核体系。加强政协机关建设，增强服务意识，创新方式方法，培树实干作风，不断提高政协机关服务质量和水平，为政协履行职能提供有力保障和支撑。

各位委员，中共十八大开启了全面建成小康社会的新征程，人民政协任重道远、大有可为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委的坚强领导下，凝心聚力，昂扬进取，奋发实干，以高度的政治责任感和良好的精神状态，努力为提前全面建成小康社会、创造济宁人民幸福美好的新生活做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2014年1月8日在政协第十二届济宁市委员会第三次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十二届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2013年工作回顾

2013年是全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年。一年来，在中共济宁市委的坚强领导下，市政协深入学习贯彻中共十八大和十八届三中全会精神，按照市委确定的“落实年、突破年”的总要求和“稳定增势、提速转型、争先进位”的工作基调，精心组织实施“3391”年度重点工作布局（三项建设、三项重点调研、九项重点视察、一项重点文史工程），扎实履行各项职能，为打造鲁西科学发展高地做出了积极贡献。

（一）以中共十八大精神为指引，积极推进协商民主实践

中共十八大对健全社会主义协商民主制度、推进协商民主广泛多层制度化发展做出了全面部署，为新时期人民政协事业发展指明了前进方向。市政协深入学习贯彻中央精神，积极推进协商民主实践，着力丰富协商的内容和形式，进一步发挥了协商民主重要渠道作用。

精心组织专题协商。市政协十二届二次会议期间，围绕构建民生保障体系、加快城乡一体化进程和实施工业强市战略，组织召开了3个专题座谈会，委员面对面地向市领导提出意见建议，许多意见被市委、市政府决策吸纳，关于加快文化基础设施建设的建议，被列为全市重点突破的16条工作线之一。创新专题协商形式，围绕全市中心工作和一些重大事项，每季度举办一次专题协商议政会，政协委员与有关领导、专家学者、群众代表一起交流互动、协商对话，形成共识、破解难题，提高了协商民主的针对性和实效性。先后召开的推动治理城区“脏乱差”现象、加快济宁都市区融合发展和推进大气污染治理等专题议政会，都收到了良好效果。

积极开展对口协商。建立专委会与党政部门常态化对口协商机制，通过联合调研视察、会议座谈、信息通报等多种形式，拓宽联系渠道，延伸协作层面，强化交流协商。对加强安全生产管理、保障企业职工合法权益、推动特殊教育事业发展、加强畜产品质量安全体系建设等专项工作开展的对口协商，得到有关部门高度重视和答复解决，促进了相关工作开展。

强化提案办理协商。探索承办单位、提案人和党政督办部门、政协组织多方参与的提案办理协商机制，通过召开提案办理协商会、走访约谈、开展带案视察和提案工作双向民主评议等活动，搭建提办双方交流协商平台，加强提案办理工作中的沟通协商，进一步增强了提案办理实效。在“加强对城区马路摊点整顿与疏导”“清除牌坊街、解放路商贩占道经营”等提案的办理过程中，通过多方积极沟通协商，促进了马路市场清理取

缔工作和便民市场的建设。

引导基层民主协商。按照省市委关于在镇街设立政协工作机构的部署要求，通过开展督导检查、定期通报等措施，推动了全市镇街政协工作机构全面设置和干部配备基本完成。举办全市镇街政协干部培训班，提高了他们开展基层政协工作和协商民主活动的能力。启动 26 个镇街政协工作示范点建设，积极探索基层政协工作机制和协商民主形式，部分镇街围绕地方发展的重要事项和关系群众利益的公共事务探索开展基层协商活动，取得了初步成效，为推进基层协商民主提供了有益经验。

（二）以打造鲁西科学发展高地为中心，奋发有为服务发展大局

打造鲁西科学发展高地是市委着眼全局、审时度势做出的重大决策。一年来，市政协围绕这一中心任务，发挥优势，积极作为，进一步提高了政协在服务发展大局中的履职实效。

咨政建言谋发展。把事关打造鲁西科学发展高地的综合性、全局性、前瞻性问题作为咨政建言的着力点，组织开展“深度调研”，形成了一批有较高价值的议政建言成果，为市委、市政府科学决策提供了重要依据和参考。围绕加速推进济宁都市区融合发展开展调研，在编制完善规划、实施中心突破、打造快捷交通、推进产业集聚、加快生态提升等 7 个方面提出了切实可行的思路对策。市委、市政府主要领导分别做出重要批示，并转发全市各级领导参阅，市有关部门在编制都市区空间战略规划与行动计划时吸纳了政协意见。围绕加快我市农村土地流转开展调研，在加强宣传引导、扩大市场需求、加大政策扶持、完善服务机制、转移农村劳动力等方面提出了操作性较强的意见建议。市委、市政府主要领导均给予高度评价，要求在工作实践中参考落实；全市进一步完善了土地流转服务平台体系建设，各县市区相继出台了一批促进土地流转的激励扶持政策。围绕打好我市大气污染治理攻坚战开展调研，在加强督查考核、强化激励约束、调整产业结构、提高治污能力、健全监管体系等方面提出了具体建议。马平昌书记做出重要批示，要求认真吸纳、借鉴政协建议，推进“生态济宁建设三年行动”具体化、长效化。

民主监督促落实。围绕打造鲁西科学发展高地的重点工作，认真组织开展民主监督活动，着力增强民主监督的力度和实效。以促落实、求突破为目标，针对县域经济倍增计划实施、经济园区转型升级、“五城同创”工作、“三河六岸”综合开发、重点示范镇建设、农村环境综合整治等工作开展专题视察，对 23 届省运会部分场馆建设进度滞后问题开展连续性的“特别视察”，提出了操作性较强的意见和建议，有力推动了市委、市政府决策部署的贯彻落实。坚持在市政协常委会议上民主评议市直部门工作，听取市

交通运输局、市卫生局、市民政局、市中小企业局等4个部门的重点工作情况通报并进行了民主评议，促进了相关工作开展。通过推荐委员担任社会监督员、反映社情民意信息等形式，参与“城区环境综合整治百日行动”考评，及时对环境卫生情况提出意见建议，促进了城区环境卫生状况的改善。

一线服务助跨越。深化“一线政协”建设，引导激励委员投身发展实践，开展了一系列富有成效的一线服务活动。围绕推动重点工作突破，市政协领导成员认真负责地承担市委分线作战工作职责，有力推进了曲阜文化经济特区规划建设、资源型城市转型发展和县域经济、民营经济加快发展等重点工作，促进了省运会筹备、农村环境综合整治等工作任务的有效落实，确保了凯赛生物、企鹅新材料等一批重点项目的建设进度。围绕促进县域经济跨越发展，组织开展了“帮出点子、帮招商、帮协调关系、帮推进项目建设”的服务活动，协助梁山县积极破解县城开发和景区建设中的土地、资金等瓶颈制约问题，取得有效进展。围绕促进工业经济发展，持续开展“为企业排忧解难服务活动”，组织专家委员深入孔府家酒业、云机机床、吉江新能源等企业一线调研指导，帮解生产经营管理难题20余项。围绕卫生城市创建，市政协组织领导成员、机关干部和部分委员深入网格片区，认真扎实地开展包保网格创卫工作，进一步发挥了政协组织在配合大局、服务发展中的积极作用。

（三）以开展“联村联户服务群众”活动为抓手，倾心尽力促进民生改善

坚持履职为民宗旨，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为政协履行职能的出发点和落脚点。按照“以民主促民生”的思路，围绕构建民生保障“十大体系”和市政府承诺所办实事组织议政监督活动，针对缓解城区交通拥堵压力、改善我市大气质量等工作开展了专题视察和协商议政，就健全完善养老服务、提升集中供热质量等群众关切的问题积极建言，促进了民生改善，提高了群众满意度。按照市委深化“大规模驻村入户、面对面谈心交流”活动要求，创新开展了政协干部与政协委员结对“联村联户服务群众”活动，43名机关干部、55名委员和15个村、292户农户建立直接联系，通过上门走访、蹲点调研等形式，倾听群众意愿诉求，积极为基层和群众办实事做好事。帮助联系村争取政策扶持，协调解决资金586万元，完善了公共基础设施，改善了发展条件；根据基层群众需求，引导委员持续开展送医送药、文化下乡、科技咨询、法律援助等一线服务活动，积极开展慈善捐赠、救灾济困等公益活动，委员捐资191万元，为群众办好事实事300多件，受到基层群众的欢迎与赞誉，实现了“干部转作风、委员接地气、群众得实惠、政协树形象”的多赢效果，省政协和市委领导给予高度

评价。

（四）以团结和民主为主题，广泛凝聚各方智慧力量

牢牢把握团结民主两大主题，协调关系、汇聚力量，调动一切积极因素，促进全市科学发展。完善主席会议成员联系党派团体制度，与党派团体联合开展调研视察，在合作共事中增进思想共识、加强团结协作。开展社区民族工作专题调研，对创建和谐宗教场所情况进行视察，积极帮助民族宗教界人士协调解决实际困难。围绕海外人才引进和利用情况进行调研，帮助侨资企业排忧解难，强化与港澳台同胞和海外侨胞的交流联系。注重邀请群众代表参加专题协商、民主评议等政协履职活动，开展网上民主评议、提案线索征集等活动，进一步提高了政协工作社会开放度，拓宽了公众有序政治参与渠道。积极配合上级政协和外地政协来济调研视察，组织住济省政协委员对济宁高新区产业发展情况进行了视察；加强对县市区政协的联系指导，形成了政协工作整体合力。调整充实市政协书画联谊会成员，赴湖州、苏州等地开展书画联谊活动，促进了济宁文化的交流传播。

（五）以提高政协工作科学化水平为目标，大力推进经常性工作创新突破

完善提案工机制。配合市委、市政府两办出台了《关于进一步加强人民政协提案办理工作的实施意见》，修订完善了《市政协提案工作条例》。通过公开征集提案线索、组织学习培训等措施，帮助委员提高了提案撰写质量，一批高质量提案进入党政决策，市领导批示提案数量达到 123 件次，其中马平昌书记、梅永红市长做出批示的达到 53 件，均创历史最高水平。切实加强提案办理落实工作，促进了一批社会热点问题的及时解决。《关于优先发展“城市大公交”，切实解决居民出行需求的建议》提出后，市交通运输局认真办理，相继开通了 7 条城际公交线路，都市区公交一体化迈出可喜步伐。深化提案工作双向民主评议活动，对提案办理工作开展专项视察，对 16 个提案承办单位、397 件提案进行了民主评议，通过强化提办双方的交流互动，进一步形成了提案工作的合力，促进了提办质量双提高。

强化社情民意信息工作。深入开展“反映社情民意质量提升年”活动，促进社情民意反映工作规范化、常态化开展。聘请 56 名社情民意特邀信息员，在 24 个乡镇、街道建立信息直报点，有效拓宽了信息采集渠道。开通网上社情民意快捷报送平台，出台社情民意信息工作考评办法，调动了委员、委员小组、政协各参加单位的积极性。全年反映社情民意信息达 492 篇，转送市领导和市直部门 35 篇，多篇信息市领导高度重视并批示；报送省政协 119 篇，其中 23 篇被转送省领导和省直有关部门，22 篇被转送全国

政协，均创历史最高水平。通过社情民意信息收集、报送与办理，一批事关发展和群众利益的问题得到及时反映和有效解决。

突破文史宣传工作。积极推进《济宁历史文化丛书》编纂出版工作，提高质量，加快进度，年度编写成书20卷、出版15卷，出版总量已达57卷、1300万字。认真做好《天南地北山东人》济宁史料征集工作，充分展示近现代济宁籍名人在各行各业的建树和贡献。密切与各级新闻媒体的联系与合作，邀请省市媒体资深记者成立“特别宣传小组”，提升政协新闻宣传工作水平，年内在省级以上新闻媒体发稿90篇，其中头版头条7篇。突出抓好委员履职风采的深度报道，通过上级媒体、市政协网站和刊物组合联动的形式，对部分优秀委员事迹进行了深入宣传，形成了良好社会反响。进一步强化市政协网站建设，对《济宁政协》杂志全面改版，扩大了政协工作的影响力。

（六）以加强自身建设为保障，不断夯实政协履职基础

始终把自身建设摆在重要位置，拓展思路、创新举措，在发挥委员主体作用、加强专委会和机关建设等方面取得了新进展。深入推进“学习型政协”和“网上政协”建设，邀请市领导和部门负责人定期通报情况，帮助委员知情明政、提高履职能力。严格委员考评管理，探索开展委员述职活动，丰富活跃委员小组活动，进一步调动了委员履职积极性。坚持提升内力与借助外力相结合，着力完善专委会整合委员和社会资源开展调研视察、协商议政等工作机制，增强了专委会工作活力和成效，我市的经验在全省政协专委会工作座谈会上进行了交流与推广。认真落实中央“八项规定”和省市委具体要求，着力深化“解放思想跨越发展大讨论”活动，以转变工作作风、密切联系群众为重点，切实加强机关自身建设，政协机关工作效率和服务水平进一步提高，继续保持了省级文明机关称号。

各位委员，过去一年工作成绩的取得，是市委高度重视、坚强领导的结果，是市人大、市政府及各部门和社会各界热情帮助、大力支持的结果，也是全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十二届市政协常委会表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在的差距和不足。主要是：履行职能的制度化、规范化、程序化还有待加强；议政建言等履职成果实践转化还不够；协商民主广泛多层制度化发展的探索实践还需要不断深化；自身建设方面仍存在一些薄弱环节，等等。对于这些差距和不足，我们将在今后工作中认真研究解决。

2014 年工作安排

2014 年是贯彻十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是我市加快打造鲁西科学发展高地进程的关键一年。在新的历史节点上，济宁喜逢我省建设西部经济隆起带、中央和省支持济宁资源型城市可持续发展、省部合作建设曲阜文化经济特区、部分行政区划调整、惠普项目落户“五大机遇”的叠加汇聚。习近平总书记视察济宁时提出殷切希望和要求，省市委全委会议对新的一年改革发展做出全面安排部署，为济宁科学发展进一步指明了方向，也为政协履职尽责、发挥作用提供了广阔空间。市政协今年工作的总体要求是：深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记视察济宁时的重要讲话精神，牢牢把握我市当前面临的“五大机遇”，以打造鲁西科学发展高地为统领，按照“提升年、显效年”的总要求和“稳中求进、改革创新、争先进位”的工作基调，更加扎实有效地履行政协职能，更好地发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，不断开创我市政协工作新局面。

（一）主动为全面深化改革凝共识聚合力

要把深入学习贯彻十八届三中全会精神与学习贯彻习近平总书记视察我省我市时的重要讲话精神作为首要政治任务，积极组织广大政协委员认真学习、深刻领会、广泛宣传，切实把思想行动统一到中共中央和省市委决策部署上来，增强参与和推进全面深化改革的自觉性、主动性。把围绕全面深化改革履行职能作为工作重点，积极宣传党和政府的改革政策，深入了解和反映各界别群众对改革的期盼要求、意见建议，围绕全面深化改革的重点领域和关键环节开展协商议政，在全面深化改革上形成聚焦点、凝聚力。深刻领会十八届三中全会对推进协商民主广泛多层制度化发展、发挥人民政协协商民主重要渠道作用做出的部署，进一步强化机遇意识、责任意识，自觉运用全会精神所蕴含的改革理念、改革思路、改革方法来认识研究政协工作的理论和实践问题，不断推动政协事业创新发展。

（二）着力为济宁经济发展转型升级谋良策增动力

坚持把政协工作放到全市发展大局中去谋划和推进，为促进济宁转型升级科学发展献计出力。关注我市新的经济发展方式形成，围绕工业经济转型升级、提速发展服务业、加快发展现代农业等方面，选择重点课题咨政建言，力促新型产业体系构建，全力助推济宁经济升级版的打造。关注城镇化追赶战略实施，围绕用好区划调整重大机遇、加速都市区融合发展、加快小城镇建设等开展调研视察，着力推动区域中心城市建设。

关注生态建设绿色发展，着重围绕大气污染防治、节能降耗、治污减排等建言献策，为建设生态示范城市尽职尽力。关注制约科学发展的突出矛盾和深层次问题，围绕促进中小企业发展和全民创业、推进科技创新和产业化、完善投融资环境和人才环境等问题深入调研论证，力争形成一批务实管用的意见建议。关注经济形势发展变化，围绕基层和企业实际需求，发挥政协人才、智力、资源等优势，积极拓展政协“一线服务”领域，促进我市经济社会持续健康发展。

（三）积极为建设文化强市首善之区建真言添助力

认真学习贯彻习近平总书记视察济宁时关于大力弘扬优秀传统文化、建设社会主义核心价值体系的重要讲话精神，根据中共济宁市委加快建设文化强市首善之区的部署要求，充分发挥政协在文化建设中的独特优势，围绕六进普及、研究传播、道德提升、文化惠民、文明创建、文化遗产保护、曲阜文化经济特区建设等“七大工程”开展调研视察，积极建言献策，努力形成更多更好的文化领域参政议政成果，促进优秀传统文化传承弘扬、文化惠民利民、文化经济融合发展。加强政协自身宣传文化工作体系建设，进一步办好《济宁政协》杂志、市政协网站，发挥市政协书画联谊会在繁荣文艺事业中的推动作用。倾力打造文史精品工程，完成《济宁历史文化丛书》编纂出版工程，进一步扩大济宁文化影响力。

（四）倾情为改善民生增进人民福祉办好事出实力

坚持以民主促民生，围绕群众普遍关心的就业、增收、教育、医疗、住房、养老、食品安全、社会保障等民生问题，运用协商建言、视察评议、提案信息等形式，切实搞好重大民生决策的政治协商、利民惠民政策落实的民主监督、解决民生热点难点问题的参政议政，协助市委、市政府推进民生保障“十大体系”建设，做好事关民生的各项工作。着力拓宽委员与各界群众联系沟通渠道，及时掌握和反映人民群众的意愿和诉求，进一步健全反映社情民意工作机制。深化“联村联户服务群众”活动，组织委员送文化、卫生、科技、教育、法律进基层，努力为基层和困难群众做好事、办实事、解难事。

（五）坚持为增进团结促进社会和谐开言路汇群力

密切与市各民主党派、工商联和各人民团体的合作，联合开展调研视察、协商议政等活动，加强党派团体集体提案的督办，为党派团体在政协开展履职活动搭建平台、创造条件。发挥民族宗教界委员积极作用，做好少数民族群众、信教群众工作，促进民族团结、宗教和睦。扎实开展港澳台侨工作，发挥港澳台侨委员优势为济宁发展献计出

力。探索建立与新经济组织、新社会组织的沟通联系机制，通过他们做好所在阶层的团结联合工作。关注改革发展过程中出现的深层次矛盾和不稳定因素，协调关系、理顺情绪、化解矛盾，协助党委政府加强和创新社会管理，维护和谐稳定大局。加强对外交流交往，为济宁科学发展汇聚更多的智慧和力量。

（六）不断为政协事业创新发展强基础激活力

以改革创新精神切实加强政协自身建设。围绕发挥委员主体作用，进一步加强和改进委员服务管理工作，抓好委员学习培训、联系服务、履职考核，创新委员履职载体和活动方式，扩大委员参与面；大力宣传委员履职成果、先进事迹，调动委员履职积极性。探索发挥界别作用的方法和途径，完善界别工作的领导、协作和保障机制，使政协的界别活动更加深入活跃、丰富有效。健全专委会工作机制，加强专委会与委员、界别、党派团体、党政部门的联系和协同配合，切实发挥专委会基础性作用。努力强化政协机关建设，认真开展群众路线教育实践活动，坚定理想信念，增强宗旨意识，查摆整改“四风”方面存在的突出问题，进一步改进作风、提高效能，为政协履行职能和各项事业发展提供服务和保障。密切与县市区政协的联系，加强工作指导和联动配合，积极支持县市区政协的创新实践。继续抓好镇街政协工作示范点建设，搭建基层民主协商有效平台，推进政协工作向基层延伸。

各位委员，同志们！中共十八届三中全会开启了全面深化改革的新征程，孔孟大地正面临着多种重要机遇叠加的黄金发展时期。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，在中共济宁市委的领导下，团结一致、锐意进取、改革创新、扎实工作，努力为加快建设鲁西科学发展高地、与全省同步提前全面建成小康社会做出新的更大贡献！

中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2015年2月3日在政协第十二届济宁市委员会第四次会议上）

赵树国

各位委员：

我受政协第十二届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2014 年工作回顾

2014 年是全面深化改革的第一年，也是全市上下抓住用好“五大机遇”，奋力推进鲁西科学发展高地建设的重要一年。一年来，在中共济宁市委的坚强领导下，市政协深入学习贯彻中共十八届三中、四中全会精神和习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话精神，按照市委“提升年、显效年”的总要求和“稳中求进、改革创新、争先进位”的工作基调，精心组织实施“33491”年度重点工作布局（三项建设、三项重点调研、四次专题议政、九项重点视察、一项重点文史工程），扎实有效地履行各项职能，为打造鲁西科学发展高地做出了积极贡献。

一、切实强化思想理论武装，不断巩固共同政治基础

进一步加强“学习型政协”建设，运用多种形式，组织深入学习十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，准确把握中央提出的重大战略思想、理论观点和工作部署，坚定自觉地与以习近平同志为总书记的中共中央保持高度一致。认真学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话精神，深刻理解和把握政协工作的基本经验、重要原则和讲话中提出的一系列新观点、新论断、新任务、新要求，极大增强了做好新形势下政协工作的责任感、使命感。紧紧围绕“为民务实清廉”主题开展党的群众路线教育实践活动，采取集中学习、研讨交流、警示教育等方式，进行了一次深刻的理想信念教育、世界观人生观价值观教育、全心全意为人民服务宗旨教育，贯彻执行群众路线的意识和能力有新提高。认真学习领会市委推进全市改革发展的工作部署，切实把思想行动统一到市委决策部署上来，始终做到与市委市政府同心同向同力。

二、深入推进协商民主实践，加快构建多层次协商格局

按照十八届三中全会关于协商民主工作的新要求，制定年度协商工作计划，围绕 4 大类、27 项议题有序开展协商活动，协商民主实践不断深化。省政协在我市召开协商工作专题座谈会，全国政协就我市协商民主工作开展调研并召开座谈会，均给予高度评价。

（一）围绕事关全局的重大问题，精心组织专题协商。充分利用专题协商层次高、影响力大的特点，注重围绕改革发展中全局性、综合性、前瞻性问题协商建言。市政协十二届三次会议期间，围绕推进产业转型升级、加快新型城镇化步伐、建设文化强市首善之区等重大议题，举办了 3 个高层次专题协商座谈会，市委市政府主要领导亲自参

加，相关界别的委员与市领导面对面交流协商，提出了许多有价值的意见建议。着力完善专题协商工作机制，精心组织每季度一次的专题协商议政会，去年召开的23届省运会筹备、促进重点产业集群转型升级、加快老城区改造提升和泗河综合开发4次专题协商议政会，都收到良好的议政效果和社会反响。

（二）突出专委会主体作用，扎实开展对口协商。积极探索政协专委会与党政部门常态化对口协商机制，通过联合调研视察、座谈约谈、信息通报等形式，围绕12项重点议题开展对口协商，拓展了工作领域，延伸了协商层次。在围绕推进公共文化设施建设、建设国家创新型试点城市、创建全国绿化模范城市、巩固“创建卫生城市”成果等开展的对口协商活动中，一大批意见建议得到党政相关部门的重视和采纳，取得了实实在在的工作成效。

（三）发挥民主党派和界别优势，积极推进界别协商。采取各民主党派和工商联牵头，协商内容相关的界别委员小组参与配合的办法，围绕饮用水安全、现代物流业发展、农村土地流转等8项议题开展了界别协商，充分发挥党派团体组织健全优势和界别组专业特长优势，提高了界别协商的组织化程度和活动实效。马平昌书记、梅永红市长多次做出批示，要求有关部门认真研究吸纳协商意见。

（四）搭建提办双方互动交流平台，强化提案办理协商。着力健全承办单位、提案者、政协组织三方联动沟通协商机制，通过上门听取意见、召开答复见面会、邀请提案者参与调研视察等方式，为提办双方加强协商搭建了平台，促进了一些意见建议的吸纳和一批实际问题得到有效解决。围绕促进社会融资中介机构规范经营开展的提案办理协商，市政府有关文件吸纳了协商意见；围绕实施城区交通畅通工程开展的提案办理协商，相关部门采取加快道路升级改造、延长公交车运营时间、建设过街天桥和城市公共自行车系统等综合措施，缓解了城区交通压力。

在抓好以上四类协商的同时，以镇街政协工作示范点建设为抓手，引导试点镇街探索民主恳谈会、居民自管会、群众议事会等基层协商形式，协商解决事关群众利益的各种问题，实现了协商民主与基层民主自治的有效对接和优势互补。召开全市镇街政协工作经验交流会，总结推广试点经验做法，推动镇街政协工作规范运行、基层协商活动有序开展。

三、紧紧围绕全市工作大局，促进政协科学履职提升显效

（一）发挥“深度调研”品牌优势，提升咨政建言水平。紧扣打造鲁西科学发展高地的中心任务和关键环节，精心选择课题开展“深度调研”，切实发挥政协“智库”作

用。泗河综合开发是市委市政府做出的重大战略决策。市政协围绕这一课题开展调研，提出了“基础设施先行、城乡开发联动、文化品牌聚力、统筹协调共建”的工作思路和5项具体举措。马平昌书记、梅永红市长分别做出重要批示，要求就相关问题专门听取政协意见，把泗河综合开发真正办成民心工程。重点产业集群是济宁转型发展的重要支撑。市政协围绕促进我市重点产业集群转型升级开展调研，系统分析我市产业集群的类型特点、存在问题和发展方向，分类提出了有建设性、导向性的建议。马平昌书记、梅永红市长分别做出重要批示，并转发各县市区及有关部门阅研；市有关部门制定相关实施意见时充分吸纳了政协意见。老城区改造提升是重要的民生工程。市政协围绕这一课题开展调研，深入研究论证放大利好效应、破解制约因素的具体措施，在8个方面提出了操作性较强的意见建议。马平昌书记、梅永红市长分别做出重要批示，要求认真研究吸纳，推动老城区改造提升三年行动计划落到实处。

（二）探索“特别视察”等有效形式，增强民主监督力度。积极探索开展不同形式、不同层次的民主监督，进一步拓展领域、增强实效。围绕促进市委市政府决策部署贯彻落实，就惠普项目建设及相关产业开发、打造工业经济升级版三年行动计划实施、推进美丽乡村建设等9项重点工作开展专题视察，提出合理化建议，推动了有关工作顺利开展。充分发挥“特别视察”这一民主监督创新形式作用，对蓝天行动计划实施情况连续开展两次视察并进行民主评议，从严格考核、突出重点、强化监督等方面提出了具体建议。马平昌书记做出重要批示，高度评价这次特别视察的成果，要求各级各部门认真研究吸纳，打一场大气环境整治攻坚战、持久战。全市迅速开展了大气环境综合整治集中会战行动，空气质量改善幅度位居全省前列。坚持在政协常委会议上评议市直部门工作，先后对市旅游局、市环保局、市煤炭局等部门的工作进行了民主评议，促进了部门工作改进。积极推荐委员担任社会监督员，围绕创建文明城市和干部驻村联户工作开展视察活动，支持委员参与依法行政、公正司法、效能建设的检查监督，为促进文明创建、转变机关作风、优化发展环境发挥了积极作用。

（三）创新提案工作机制，促进提办质效同升。通过组织学习培训、公开征集提案线索、拓宽委员知情明政渠道等措施，促进提案质量有新提高。去年市领导批示提案121件，马平昌书记、梅永红市长批示44件。严格执行《市政协提案工作条例》，提案交办、督办落实、答复反馈等工作进一步规范。巩固带案视察、会议“问询”等创新举措，深化提案工作双向民主评议活动，对7个提案承办单位、245件提案进行了民主评议，促进了提办质量双提高。去年审查立案的502件提案全部办复，委员满意率和基本

满意率达到98.6%。

（四）强化社情民意信息工作，彰显关注民生特色。召开全市政协反映社情民意信息工作会议并下发实施意见，进一步完善了信息报送反馈、学习培训、示范带动、考评激励等工作机制。拓展信息来源渠道，确定了22个信息直报点，特邀信息员调整充实到85人，信息的数量和质量显著提升。去年报送省政协社情民意信息282篇，92篇被省政协采用或转报全国政协，较往年均成倍增长。

四、着力整合优势资源，激活拓展政协服务功能

（一）投身改革发展前沿，倾力助推全市重点工作。立足政协智力和人脉资源等优势，围绕推动曲阜“文化经济特区”建设、资源型城市转型发展、县域经济倍增、民营经济发展、省运会筹备、美丽乡村建设等重点工作，积极开展“一线服务”活动，较好地完成了承担的市委分线作战任务，有力推进了济宁化工园区、大运河综合开发、固邦LED封装、联化创业平台、吉江新能源等重点项目建设，协调引进了投资2.2亿元的沃源石油化工等项目。组织驻济省政协委员对我市信息产业发展情况进行视察，抓好信息产业重点企业联系包保工作，全力服务我市信息产业突破发展。扎实做好包保网格创城工作，市政协领导多次到网格现场办公，协调解决了一批创城工作存在的困难和问题，有效推动了“五城同创”工作的深入开展。

（二）打造精品文史工程，促进优秀传统文化传承创新。自上届政协开始，以系统全面准确地发掘、整理、展示济宁丰富历史文化资源为目的，发挥政协文史工作优势，组织实施了编纂出版《济宁历史文化丛书》这一重要文化工程。组建高层次特约文史研究员队伍，通过专兼结合、多方协作、社会联动等方式，充分整合政协内外资源，在市财政大力支持下多元化拓展资金投入渠道，历时5年艰苦努力，圆满完成了80卷、2000余万字的《济宁历史文化丛书》编纂出版任务，为传承和弘扬优秀传统文化做出了重要贡献。

（三）深化“联村联户服务群众”活动，倾心尽力为基层群众办实事解难题。深化政协干部与委员结对“联村联户服务群众”活动，健全常态化联系服务群众机制，政协干部和委员与4个村、1473户群众建立了直接联系，以“解民难、帮民富、聚民心”为重点，协调帮扶资金120余万元，开展送医送药、文化下乡、科技咨询等“一线服务”活动20余次，为群众办好事实事180多件，受到基层群众的欢迎和赞誉。引导委员广泛参与社会公益事业，积极开展扶贫济困、捐资助学等慈善活动，进一步树立了人民政协为人民的良好形象。

五、弘扬主题加强合作，巩固发展大团结大联合的生动局面

把庆祝新中国成立65周年和人民政协成立65周年作为加强团结合作、推动政协事业发展的重要机遇，协助市委举办庆祝人民政协成立65周年座谈会，马平昌书记作了重要讲话，进一步激发了政协各参加单位和广大委员的责任感、使命感。建立市政协和各民主党派工商联秘书长联席会议制度，支持各党派团体、各界人士参与政协履职活动；各民主党派、工商联积极参与联合调研视察，认真负责地牵头组织界别协商活动，切实发挥了履职骨干作用。加强与港澳委员、“三胞”眷属的联系联谊，深入台鑫塑料、益海嘉里等企业走访调研，帮助破解经营难题，推动侨资台资企业发展。加强与民族宗教界人士的联系，视察和谐宗教场所创建工作情况，积极促进民族团结宗教和睦。认真配合上级政协和外地政协来济调研视察，协助组织驻东营市省政协委员对我市开展跨地区视察，促进了各级政协交流合作。举办庆祝新中国暨人民政协成立65周年书画展、八省十三市政协书画联展等活动，充分发挥了政协书画联谊作用。密切与各级新闻媒体的协作，办好市政协网站、《济宁政协》刊物，加大政协履职活动和委员履职风采的宣传报道，全年在省级以上新闻媒体发稿138篇，同比增长70%，扩大了政协的社会影响。

六、以开展党的群众路线教育实践活动为契机，努力加强自身建设

把开展党的群众路线教育实践活动作为加强自身建设的有利契机，突出问题导向，聚焦作风建设，狠抓整改落实，取得了重要阶段性成果。广泛征集政协各参加单位、各县市区政协、各级委员和各界群众的意见建议，认真梳理“四风”方面的突出问题和政协工作的薄弱环节，以整风精神开展批评与自我批评，研究制定24条整改措施，展开8项专项整治活动，着力在转变作风、提升效能、改进履职等方面抓落实见成效。健全完善委员履职管理服务机制，严格执行会议考勤、履职考评等制度，调动了委员履职积极性。深化“网上政协”建设，完善提案和社情民意信息网上提交系统，拓展了委员知情渠道和履职方式。进一步加强界别工作和专委会建设，两个方面的工作经验先后在省政协有关工作会议上进行典型交流。召开全市政协专委会工作座谈会，创新完善专委会工作机制，强化专委会基础性作用。全面加强政协机关建设，坚决贯彻落实中央“八项规定”和省委、市委有关文件精神，干部作风进一步转变，会议文件大幅精简，调研视察活动接地气重实效，工作的质量、效率和水平有新提高，继续保持了省级文明机关称号。突出抓好建章立制，新建制度16项、修订完善21项，以科学完善的规章制度固化践行群众路线、推进作风建设成果，为政协工作创新发展提供了制度保障。

各位委员，过去一年工作成绩的取得，是市委高度重视、坚强领导的结果，是市人大、市政府及各部门和社会各界热情帮助、大力支持的结果，也是全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十二届市政协常委会表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的差距和不足。主要是：协商民主的制度建设还有待加强，议政建言等履职成果实践转化还不够，突出界别特色、充分发挥委员主体作用办法还不多，都亟待在工作实践中加以改进。真诚希望广大委员提出意见建议，群策群力，共同推进政协工作不断发展。

2015年工作意见

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。市政协今年工作的总体要求是：全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话和在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神为指引，牢牢把握团结民主两大主题，认真落实推进协商民主广泛多层制度化发展的战略任务，紧紧围绕中央和省市委重大决策部署，积极探索新常态下服务经济社会发展的思路举措，更加有效地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用，努力为鲁西科学发展高地建设做出新的更大贡献。工作中要突出以下重点任务：

一、突出主轴主旋律，牢牢把握正确方向

坚持和发展中国特色社会主义是人民政协巩固共同思想政治基础的主轴，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神，是当前和今后一个时期政协工作的主旋律。我们要认真学习深刻领会习近平总书记关于政协性质地位、工作原则、任务使命、优势作用、履职能力建设的重要论述，牢牢把握坚持中国共产党的领导、坚持人民政协的性质定位、坚持大团结大联合、坚持发扬社会主义民主的根本原则；牢牢把握人民政协作为社会主义协商民主重要渠道、发挥专门协商机构作用的科学定位；牢牢把握新形势下政协工作要紧扣改革发展献计出力的中心任务；牢牢把握提高“四种能力”、推进履职能力建设的重要要求，全面系统地贯彻落实到政协工作的各个方面和各个环节，推动政协工作不断向前发展。要与学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神紧密结合起来，与学习中央、省市委一系列重要会议精神紧密结合起来，准确把握省市委关于今年工作的部署要求，

确保政协履职工作主动有为。

二、紧扣中心服务大局，助推经济转型升级

认真研究把握新常态下经济发展的新特征新机遇新要求，抓住全面深化改革和经济转型升级的重点履职建言、献计出力。坚持稳中求进工作总基调，围绕加快资源型城市转型、建设山东乃至全国“新硅谷”、打造文化强市首善之区、推进都市区融合发展等重点工作，充分发挥政协“深度调研”品牌优势，搞好调研视察、咨询论证、专题议政活动，努力提出有价值的意见建议。进一步深化对济宁市情特点的认识，以增强经济发展的质量和效益为中心，集中力量抓好事关发展重大问题的调查研究，为市委市政府科学制定“十三五”规划提供依据和参考。围绕市委市政府重大发展决策、重要改革举措、重点工作任务，运用视察和“特别视察”、民主评议、提案和反映社情民意信息等形式开展民主监督活动，助推党政决策落到实处、改革举措顺利推进。充分发挥政协联系广泛优势，为招商引资、产学研结合牵线搭桥，促进更多的项目、技术、人才落户济宁。

三、践行履职为民宗旨，关注民生服务群众

坚持把保障和改善民生作为政协履职的出发点和落脚点，进一步突出民生工作权重，努力做好关注民生、体察民情、反映民意、帮解民忧的各项工作。选择群众最关心的就业、教育、收入分配、社会保障、养老服务等民生问题开展调研视察和协商建言，促进党政决策更加符合群众利益，推动惠民政策落实和涉及群众切身利益问题的解决。强化反映社情民意信息工作，畅通民意收集和反馈渠道，推动政协社情民意信息的数量和质量有新提升。深化“联村联户服务群众”活动，引导委员自觉投身改善民生的具体实践，发挥优势开展“一线服务”活动，努力为基层和群众做好事、办实事、解难事。

四、探索完善制度规范，深化协商民主实践

按照中央和省委关于各级党委和政府、政协制定并组织实施协商计划的要求，主动对接全市经济社会发展的重点领域和关键环节，协助市委市政府制定 2015 年协商工作计划，确保协商民主内容与党政重大决策有机衔接。探索拓展协商民主形式，更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商，积极促进协商成果的转化落实，提高协商议政实效。充分发挥政协在推进全面依法治市中的重要作用，加强与市人大常委会的沟通协作，主动参与我市地方立法的实践，探索开展立法协商。在总结前段试点经验基础上，深入探索政协参与、引领、活跃、推动基层协商活动的途径和方法。

五、发扬民主增进团结，汇聚改革发展力量

切实加强团结合作，以重大课题为纽带，更多地联合各民主党派、工商联和无党派人士共同开展调研视察、民主协商等活动。探索公民有序政治参与形式，健全邀请群众代表参与政协履职活动、旁听政协会议制度，加强网络议政建言平台建设，更直接、更及时地汇集民智、反映民意。发挥民族宗教界委员的作用，促进我市民族团结、宗教和睦。抓好《济宁历史文化丛书》的推广利用，征集整理济宁抗战史料，进一步提高政协文史工作水平。强化新闻宣传工作，广泛开展对外交往和书画联谊活动，扩大政协工作影响力。发挥人民政协凝聚共识、汇聚力量的优势，多做协调关系、化解矛盾、增进团结的工作，营造共促改革发展的良好社会环境。

六、全面加强自身建设，不断提高履职能力

坚持以改革思维、创新理念、务实举措加强政协自身建设，着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，不断提升履职能力现代化水平。进一步做好委员学习培训、联系服务等工作，科学安排委员活动，强化委员考核管理，充分发挥委员主体作用。创新发挥界别作用途径，推动界别工作更加经常活跃地开展。加强专委会与党派团体、界别组织、党政部门之间的交流协作，增强专委会工作的活力和成效。加大对县市区政协工作的指导和工作联动，形成全市政协工作的整体合力。扎实做好党的群众路线教育实践活动整改落实和成果转化工作，继续探索完善履职尽责的制度机制，使政协的学风文风会风和工作作风不断得到改进，机关工作更加规范高效，为政协履职提供有力保障。

各位委员，新形势催人奋进，新使命鼓舞人心，新征程任重道远。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共济宁市委的坚强领导下，团结一心，振奋精神，锐意进取，扎实工作，为我市打造鲁西科学发展高地、建设淮海经济区中心城市、与全省同步提前全面达小康做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2016 年 2 月 15 日在政协第十二届济宁市委员会第五次会议上）

韩　军

各位委员、同志们：

我受政协第十二届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2015年工作回顾

过去的一年，中共济宁市委团结带领全市人民，攻坚克难、拼搏奋斗，经济社会发展取得新的成就，胜利完成了“十二五”规划的目标任务。

在中共济宁市委的坚强领导下，市政协深入学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，认真组织实施协商议政，全面推进履职工作，去年召开常委会议6次，开展各类协商活动25项，组织重点调研视察17项，立案提案566件，为全市经济社会持续健康发展做出了积极贡献。

一、自觉坚持党的领导，牢牢把握正确政治方向

中共中央和省市委高度重视政协工作。习近平总书记对政协工作发表了一系列重要讲话。去年，中共中央办公厅印发《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》，山东省委召开省委政协工作会议，出台3个重要文件，人民政协事业迎来新的发展机遇。去年7月，马平昌书记专程到市政协机关座谈调研并作重要讲话，广大政协委员和政协工作者受到极大鼓舞。去年10月，市委常委会专题听取市政协党组汇报，对市政协工作给予充分肯定，对下步工作提出新的要求，并研究解决了政协机关编制、机构设置、干部配备等多个方面的问题，给予政协工作大力支持。去年11月，市委召开市委政协工作会议，马平昌书记作了重要讲话，对政协工作做出全面部署，为我市政协事业发展提供了强大动力。会议印发的《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》，明确了政协协商的主要内容、基本形式、有关程序，就完善政协履职制度、支持政协自身建设提出了要求。市政协先后召开党组会议、主席会议、常委会议进行学习研究贯彻，召开专职常委座谈会、工作室主任座谈会，并到县乡基层开展调研，深入贯彻落实市委政协工作会议精神，牢牢把握政协工作正确的政治方向，积极探索加强政协工作的新思路新举措，着力解决影响政协事业发展的突出问题，推动政协工作在新起点上实现新发展。各县市区也相继召开党委政协工作会议，政协工作环境进一步优化。

二、围绕中心工作履职尽责，全力服务科学发展

认真贯彻落实市委关于改革发展的重大决策部署，自觉融入全市工作大局，政协工作的针对性、实效性进一步增强。

主动跟进重点工作。加快发展信息产业是市委、市政府推动产业转型升级的战略决策。市政协围绕这一课题开展深入调研和专题协商，在强化科技创新、突破人才瓶颈等

方面提出了有针对性的建议，我市制定《建设省信息技术产业基地行动计划》时吸纳了政协的建议。创建国家卫生城市是我市“五城同创”基础性的工作。市政协就创卫工作开展特别视察，对照创卫标准进行民主评议，从强化督导、抓好硬件达标等方面提出了具体建议。市委市政府主要领导做出重要批示，给予高度评价，在创卫工作会议上印发了政协视察报告，所提建议被吸纳实施。发展热电联产、推进集中供热是大气污染防治“十大行动”之一。市政协就此开展深入调研和专题协商，研究提出了完善热电联产集中供热体系的建议。马平昌书记做出重要批示，要求市县两级政府积极采纳，市委办公室向各县市区和有关部门转发了政协的报告。

围绕“十三五”规划编制建言献策。去年，根据市委统一部署，围绕编制我市“十三五”规划开展了深入调研和协商建言活动，通过提案、座谈研讨、社情民意信息等形式，提出了一系列建设性意见。去年 11 月，市政协召开了“十三五”规划专题协商议政会，围绕“十三五”规划编制需要重视的重要原则、基础性工作、产业发展、民生保障等方面，提出了 24 条综合性建议，并以市政协党组名义向市委作了专题报告。市委市政府主要领导分别做出重要批示，给予高度评价。马平昌书记批示指出，“政协党组对征求意见工作非常重视、下了功夫，建议意见都很有价值，请办公室同志总结吸纳，对政协建议报告表示感谢！”；傅明先代市长批示指出，“政协建议内容广泛、分析深入、观点中肯，对提升‘十三五’规划的导向性、引领性、针对性、实用性具有重要意义”。市政协协商报告批转后，有关方面认真研究梳理，一些具体意见被及时采纳。

发挥优势助推改革发展。立足政协人才智力优势，及时就改革发展中的前瞻性、综合性问题建言献策。围绕解决中小微企业融资难、融资贵问题开展调研，从政策引导、信用担保体系建设等方面提出了建议。受市委、市政府委托，就安居煤矿如何统筹地上地下关系问题开展调研，从打破企业矿权补偿困局、地上地下综合开发使用等方面提出了可操作性较强的建议。认真履行民主监督职能，对文化、科技、规划等工作进行了民主评议，对发展生产性服务业、渔业强市建设、文化中心建设等工作进行了视察，提出的建议被有关方面采纳。市政协领导班子成员根据市委统一部署，主动融入全市工作大局，深入包保重点项目和重点工作线指导推动工作，协调解决了一些具体问题，为创新社会治理、资源型城市转型发展、卫生城市创建、美丽乡村建设等重点工作做出了积极贡献。

三、坚持履职为民，为增进人民福祉积极作为

把关注民生作为政协工作的重要着力点，围绕群众关心关注的问题开展履职活动，

努力为城乡居民生活得更加美好贡献智慧力量。

聚焦民生协商建言。推进义务教育均衡发展事关民生保障和社会公平。市政协围绕这一课题开展了专题调研和协商议政，提出了加大教育用地保障、优化学校布局、解决大班额问题等意见建议。马平昌书记、傅明先代市长分别做出重要批示，要求有关部门认真研究，结合“十三五”规划和教育发展三年行动计划编制充分吸收。密切关注民生重点工作和热点难点问题，就煤电企业大气污染防治、法律援助示范窗口建设、企业工资集体协商、社区侨务等工作进行视察、提出建议，促进了相关民生工作的推进落实。

广泛反映社情民意。进一步健全社情民意信息反映体系，及时了解和反映各界群众的意愿诉求，为党委、政府科学决策提供参考。去年市政协共收到社情民意信息1610篇，向省政协报送387篇，“以产业转型促进城市发展转型”等57篇信息被省政协采用，并转报省委、省政府及省直有关部门，“将儒家文化带进新疆‘内高班’”等12篇信息转报全国政协。一些信息转送有关部门后，推动了许多具体民生问题的解决，市政协被评为全省政协反映社情民意信息工作先进单位。

推动为民谋利实践。深入开展“联村联户服务群众”活动，市政协领导成员带头深入驻村联系点调研走访，协调部分帮扶资金，帮助发展农业产业项目，推动美丽乡村升级改造，完成村庄道路硬化、文化广场设施完善等工程。持续开展送医送药、文化下乡、义务植树等活动，为群众办好事实事130多件，受到基层群众的欢迎和赞誉。

四、认真落实年度协商计划，协商民主规范推进

以学习贯彻中办《实施意见》、省市委政协工作会议精神为动力，以制定落实年度协商计划为抓手，深入推进政协协商民主实践。专题协商注重与年度重点调研形成协同效应，在深入调研的基础上召开专题协商议政会，组织委员与分管市领导、部门负责同志面对面协商对话，取得了增进共识、破解难题的明显成效。对口协商注重建立与党政部门常态化交流沟通机制，开展了文化市场建设、发展修学旅游等7项对口协商活动，推动了相关工作的开展。界别协商注重完善“党派团体+界别”的跨界界别协商模式，市级各民主党派、市工商联牵头开展了加快济宁乡村旅游、盘活民间文化资源等8项界别协商活动，提出了一系列有价值的意见建议。提案办理协商注重加强提办双方的协商互动，组织开展了加快城区绿化和河道整治、加快我市公共文化基础设施建设、改善中小学薄弱学校办学条件等3项重点提案办理协商活动，促进了提案建议的办理落实。一年来，市委、市政府领导和有关部门负责同志多次参加政协协商活动，广开言路、博采众谋，大兴民主之风，促进形成了“党委重视、政府支持、政协主动、多方参与”的协

商工作新格局。

五、加强团结联谊工作，切实发挥爱国统一战线组织作用

积极促进各党派团体和各族各界人士的合作共事，广泛开展团结联谊和对外交往活动，进一步凝聚团结奋斗的强大合力。与市级民主党派联合开展专题调研，鼓励各界人士踊跃发表见解和主张，定期召开市政协与市级各民主党派、市工商联秘书长联席会议协商议事，支持各党派团体、各界人士参与政协履职活动。市级各民主党派、市工商联积极主动地组织界别协商、开展调研活动，全年提出提案 75 件，反映社情民意信息 128 篇，切实发挥了履职骨干作用。认真办理党派团体提案和社情民意信息，一些重要意见建议得到党政部门的采纳和反馈。组织开展了少数民族经济发展、海外人才引进等调研视察活动，加强同民族宗教界代表人士、港澳台侨委员的交流联系，促进民族团结、宗教和睦、海内外同胞关系和谐，汇聚了改革发展正能量。举办济宁籍知名书画家回乡展，参加八省十三市政协书画联展，组织书画文化进校园、进村居活动 34 次，政协书画联谊的影响力不断扩大。

六、注重创新讲求实效，扎实做好各项经常性工作

提升提案工作质量。面向社会征集提案线索，拓宽知情明政方式，组织提案交流活动，推动提案撰写质量进一步提高，116 件提案被确定为重点提案，市委市政府主要领导批示 44 件。健全提案工作协作机制，与市委市政府督查部门开展联合督办，与承办部门和有关方面密切联系、通力协作，去年立案的 566 件提案全部办复，委员满意率和基本满意率达到 98.4%。提案反映的义务教育、养老服务、食品安全等一批问题得到了重视和逐步解决，较好发挥了政协提案促发展、惠民生的积极作用。开展提案办理协商和提案工作双向民主评议活动，评选表彰优秀提案、提案承办先进单位、先进提案工作者，促进了提案工作的开展。

拓展政协文史工作功能。认真做好抗战史料的收集整理工作，编辑出版 32 万字的《济宁抗战纪事》，召开纪念抗战胜利 70 周年座谈会，向 1005 名抗战老战士赠送图书、表达了崇高敬意，得到抗战老同志和社会各界高度评价。切实抓好《济宁历史文化丛书》的推广利用，向省市县乡四级图书馆、档案馆、文化馆、学校 300 多个单位赠送了图书，配合市城市规划展览馆进行历史文化版块布展，为传承弘扬我市优秀传统文化做出了积极贡献。

加强政协新闻宣传工作。密切与新闻单位的联系与合作，加强政协日常新闻报道的策划和组织，深化对重点活动的宣传报道，全年在省级以上新闻媒体发稿 252 篇，较往

年大幅提升。坚持每年评选“济宁政协好新闻”，拓展《济宁政协》办刊思路，完善市政协网站功能，加大对政协履职成果、委员先进事迹的宣传展示，为政协事业发展营造了良好舆论氛围。

七、全面加强自身建设，政协履职能力进一步提高

突出思想理论建设、委员服务管理、干部作风建设三个重点，努力提升履职能力现代化水平，为各项工作顺利开展提供有力保障。

不断夯实团结奋斗的共同思想基础。坚持把加强思想理论建设摆在各项工作的首位，深入学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，自觉把思想行动统一到中央和省、市委决策部署上来。围绕协调推进“四个全面”战略布局、树立“五大发展理念”等内容组织学习活动，把握形势任务，明确目标要求，更好地指导政协工作实践。

充分发挥委员主体作用。加强与委员的联系互动，组织住城区委员视察县市区经济社会发展情况，组织住济宁市省政协委员开展跨地区视察，推荐委员参与“双评”活动、担任社会监督员，为委员搭建了履职平台。健全镇街政协工作制度和委员联络机制，为委员开展活动创造了有利条件。完善委员考评激励机制，评选优秀委员、先进委员活动小组，进一步激发了委员履职尽责的积极性、主动性。

加强政协机关建设。扎实开展“三严三实”专题教育，举办了“三严三实”专题教育党课、《儒家文化与为政之“德”》专题辅导，组织 11 天集中学习和 6 次专题学习研讨，高标准开好专题民主生活会和组织生活会，认真查摆整改问题，收到明显成效。根据去年初市委关于加强作风建设和干部问责的有关文件精神，市政协党组及时制定了《进一步加强市政协机关作风建设的意见》，从政治纪律、政治规矩、工作作风等方面提出了严格要求，机关干部规矩意识、纪律意识进一步增强，精神状态、工作作风明显改进，为政协工作创新发展提供了有力保证。加强后勤保障，做好老干部工作，增强了机关凝聚力和向心力，连年保持了省级文明机关称号。

过去一年，全市政协组织和广大委员尽心尽力，倾情履职，辛勤付出，无愧责任和使命。各县市区政协紧紧围绕中心工作和民生重点问题，集中力量搞好调查研究、协商议政和建言献策的工作，一大批意见建议进入党政决策，取得了令人振奋的可喜成绩。在各条战线上的广大委员恪尽职守、勤奋工作，履职为民、奉献社会，创造了一流业绩，为全市改革发展做出了积极贡献，以本职工作和履职岗位的优异成绩，进一步彰显了政协委员的责任、作为和担当。

各位委员，过去一年工作成绩的取得，是中共济宁市委坚强领导的结果，是市人大、市政府大力支持的结果，是市里老干部、老同志倾情关心的结果，是社会各界积极帮助的结果，也是各级政协组织、全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十二届市政协常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的差距和不足。主要是：协商民主的制度建设仍需加强，议政建言等履职成果实践转化还不够，突出界别特色、发挥委员主体作用还需要进一步创新完善，委员联络、交流活动有待加强，等等，都要在工作实践中加以改进。真诚希望广大委员提出意见建议，群策群力，共同推进政协工作不断发展。

2016 年工作意见

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年，也是我市经济转型升级的关键一年。新的一年，市政协工作总体要求是：在中共济宁市委坚强领导下，全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东视察济宁重要讲话精神，围绕协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，坚持团结民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实加强政协协商民主建设，广泛汇聚智慧力量，更加有效地推动科学发展、关注民生改善、促进社会和谐，为实现济宁“十三五”良好开局、完成四大目标任务而努力奋斗。

一、切实加强思想政治建设。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领会习近平总书记关于政协性质地位、工作原则、任务使命、优势作用、履职能力建设的重要论述，准确把握坚持中国共产党的领导、坚持人民政协的性质定位、坚持大团结大联合、坚持发扬社会主义民主的根本原则，自觉贯彻落实到履职工作中去，切实把牢政协工作的正确方向。深入学习贯彻市委政协工作会议精神，认真落实市委决策部署，确保政协工作始终与市委同心同向、高度一致。

二、积极为“十三五”规划实施献计出力。把为“十三五”规划实施献计出力作为履行职能的主线，发挥政协优势，更好地服务改革发展大局。坚持以“五大发展理念”为引领，围绕推进结构性改革、加快发展信息产业、做大文化济宁文章、突破薄弱县发展等重点方面精选题目，加强调查研究、分析论证，努力提出有价值的意见建议。抓住

产业转型升级、都市区融合发展、生态美丽济宁建设等重点工作，组织开展专题协商议政。就“互联网+”应用、服务业提速、采煤塌陷地治理、重大基础设施建设等工作开展调研视察、积极建言献策。围绕重要改革举措的出台实施组织调研论证，为市委、市政府深化改革提供决策参考。

三、倾力促进民生改善社会和谐。把改善民生作为政协履职的重要内容，围绕创业就业、义务教育、基本医疗、基本养老、公共服务等重点工作开展调研视察和协商议政活动，协助党委、政府把各项利民惠民政策落实好。不断拓宽社情民意信息反映渠道，及时反映广大群众的意愿和诉求。深入开展“联村联户服务群众”活动，更加关注困难群众和精准扶贫工作，健全长效帮扶机制，合力为群众办好事办实事。加强委员联系群众工作，引导群众依法合理有序表达利益诉求，为维护社会和谐稳定发挥积极作用。

四、全面深化政协协商民主工作。认真组织实施市政协年度协商计划，扎实开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，丰富协商内容，提高协商实效。加强政协协商与党政工作的有效衔接，进一步完善协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制。认真履行民主监督职能，围绕事关改革发展和民生福祉的重点工作、重大事项，综合运用视察和特别视察、民主评议等形式开展监督，要敢于说真话说实话，及时反映真实情况，坦率提出意见建议。坚持把沟通协商贯穿于提案工作的各个环节，认真抓好提案的征集、审查立案和交办督办，着力提高提案质量和办理实效。

五、精心做好团结各界、汇聚力量的工作。深化与各民主党派、工商联和无党派人士的联系合作，健全联动调研、联合监督、联谊联络工作机制，为党派团体和各界人士参政议政搭建有效平台。加强与各地政协的交流，加强与港澳台侨同胞的团结联谊，积极为海内外人士来我市投资兴业、参访交流牵线搭桥。重视发挥民族、宗教界委员作用，对少数民族流动人口服务管理情况进行视察，就进一步做好民族和宗教工作提出建议。加强文史资料征编工作，围绕全市古民居、古村落保护情况开展调研视察，切实发挥“存史资政、团结育人”作用。

六、不断提高政协工作科学化水平。深入学习贯彻市委政协工作会议精神，完善政协履职制度，推动各项举措落到实处。健全委员联络机构，用心做好委员服务工作，进一步激发委员履职动力。加强与党政部门的对口联系，积极创新履职方式和载体，充分发挥专委会和委员活动小组基础作用。加强与县市区政协的密切合作，继续探索政协工作向基层延伸的有效形式和方法，努力形成全市政协工作的整体合力。巩固深化“三严三实”专题教育成果，全面落实党风廉政建设责任制，持续改进工作作风，不断提高机

关工作的创新能力、执行效力和服务保障能力。

各位委员，“十三五”的征程已全面开启，人民政协肩负的责任光荣而重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委坚强领导下，凝心聚力、团结奋进，扎实工作、开拓创新，为实现“十三五”良好开局、完成四大目标任务、建设美好济宁做出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十二届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2017年2月23日在政协第十三届济宁市委员会第一次会议上）

刘成文

各位委员：

我受政协第十二届济宁市委员会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

过去五年工作回顾

过去五年，是全国上下深入贯彻中共十八大精神，克难攻坚，砥砺前行，“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局协调推进的五年；是我市抓住用好系列重大机遇，科学发展取得显著成就的五年；也是我市政协事业在继承中创新、在巩固中发展的五年。五年来，在中共济宁市委的坚强领导下，市政协紧紧围绕党委政府中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局作用，圆满完成十二届市政协历次会议确定的任务目标，谱写了济宁政协历史新篇章。

总结过去五年的工作，呈现出三个显著特征：

一是强化“四个意识”，政协旗帜更加鲜明。中共十八大以来，中央就社会主义协商民主建设做出一系列重要部署，习近平总书记就政协工作发表一系列重要讲话，开启了人民政协事业发展的新征程。市委召开政协工作会议，市委常委会多次听取市政协党组汇报，研究解决政协工作的重大问题，市党政主要领导每年都参加政协全会分组讨论和协商座谈，亲自研究政协年度重点工作，为政协工作指明了方向。市政协党组不断强化“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，认真履行把方向、管大局、保落实的政治领导责任，努力把中央、省市委决策部署转化为工作举措和自觉行动，牢牢把握了政协工作的正确方向。

二是完善制度机制，协商民主深入推进。市委制定出台关于加强社会主义协商民主建设、加强人民政协协商民主建设的实施意见等文件，对协商的形式、程序和方法做出具体规定，市委、市政府、市政协联合研究制定市政协年度协商计划，为政协协商民主建设提供了有力保障。市政协充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，不断深化协商民主实践，以全体会议为主体、以议政性常委会和专题协商会为重点，以对口协商、界别协商、提案办理协商为常态的多层次协商体系逐步建立，政协委员与党政领导、专家学者、各界群众平等协商、良性互动的各种有效模式正在确立，进一步增强了政协协商民主的生机活力。

三是彰显独特优势，履职实效不断增强。始终紧扣全市中心工作思考和谋划政协工作，充分发挥政协人才智力密集、社会联系广泛、政治渠道畅通优势，围绕经济社会发展中的宏观性、前瞻性、战略性问题开展调研视察、协商议政，形成了 53 份有较高价值的建言成果，市委市政府主要领导做出批示 37 件次，为全市改革发展稳定贡献了

政协智慧、提供了政协方案。深入开展“一线政协”建设，引导委员走进基层、服务群众，呈现出政协委员活跃在一线、服务在一线、奉献在一线的生动局面，展示了履职尽责的政协风采。

五年来，市政协常委会主要做了以下工作。

（一）把握主轴，巩固共同思想政治基础

始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，加强学习引导，搞好教育培训，不断凝聚思想政治共识，升华改革发展理念，强化责任使命意识，切实把思想行动统一到中央和省市委重大决策部署上来。

强化理论武装。坚持把思想理论建设摆在首要位置，认真学习贯彻中共十八大、十八届历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，深入学习把握中央治国理政新理念新思想新战略，切实强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在思想上政治上行动上始终与以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，带领广大政协委员不忘初心、继续前行，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。

明确履职方向。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话和省委、市委政协工作会议精神，引导广大政协委员准确理解人民政协的性质定位，深刻领会发展社会主义协商民主的核心要义，进一步明确新形势下政协工作的崇高使命和责任担当。组织县市区政协主席和专职常委到先进地市学习考察，召开全市政协工作经验交流会，组织提案和社情民意信息专题辅导，进一步拓宽了工作视野、提升了履职能力。

凝聚发展共识。把贯彻中央和省市委重大决策部署作为知情议政、履行职能的重要任务，围绕适应和引领新常态、统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、树立“五大发展理念”等内容组织学习辅导，围绕全市改革发展重点工作开展专题学习，组织参加全市解放思想跨越发展大讨论等活动，引导各界委员正确认识和把握形势，进一步凝聚了推进济宁科学发展转型发展的思想共识，努力把市委决策部署转化为履职尽责的自觉行动。

（二）突出主线，倾力助推济宁科学发展

始终把服务大局作为工作主线，围绕全市中心工作和市委市政府重大战略部署，有针对性地开展协商议政、调研视察、一线服务等活动，为全市改革发展贡献了智慧力量。

围绕发展全局协商建言。发挥政协“深度调研”品牌优势，聚焦济宁经济社会发展的重大问题，组织开展了系列调研协商活动。聚焦产业转型升级，围绕重点产业集群提质增效、加快发展信息产业、以信息化助推经济转型等开展调研协商，就重点产业集群发展方向、提高信息产业核心竞争力、加快“两化”深度融合等提出了建设性、导向性建议。聚焦文化强市首善之区建设，围绕曲阜文化建设示范区规划建设、突破文化旅游融合发展、发挥孔子学院体验基地优势等开展调研协商，从体制机制、规划布局、业态开发等方面提出重要建议。聚焦“城市化追赶战略”实施，围绕济宁都市区融合发展、打造“水韵济宁”、泗河综合开发、县城和小城镇建设、老城区改造提升等开展调研协商，提出了操作性方案。聚焦全面深化改革，围绕加快农村土地流转、简政放权优化发展环境、解决中小微企业融资难、城市管理体制改革等问题开展调研协商，提出了切实可行的思路对策。聚焦“十三五”规划编制，召开“十三五”规划专题协商议政会，提出 24 项综合性建议。这些议政建言成果，得到市委市政府主要领导充分肯定和有关部门积极采纳，为突破信息产业、加速都市区融合、建设文化旅游强市等重大决策的出台实施提供了重要参考。

着眼推进落实强化监督。把监督的重点放在推进工作落实上，紧紧抓住党政高度重视、群众强烈关注的热点问题，先后对全市农村环境卫生综合整治、23 届省运会筹备、卫生城市创建、解决城区中小学大班额问题等开展“特别视察”，持续跟踪工作进度，深入查找薄弱环节，适时提出改进建议，使一批重点难点工作实现突破性进展。围绕打造工业经济升级版三年行动计划、发展生产性服务业、文化中心建设、美丽乡村建设等重点工作开展专题视察，指出问题切中要害，所提建议切实可行，均被有关方面借鉴采纳。市政协常委会议先后听取 18 个部门重点工作情况通报并进行民主评议，提出许多真知灼见，有力促进了相关工作推进落实。

跟进重点工作一线助力。扎实推进“一线政协”建设，市政协领导成员带头深入企业经营、项目建设一线，现场指导工作，协调解决问题，圆满完成市级领导分线作战、项目包保等工作任务。针对近几年经济下行压力增大、企业生产经营困难的状况，持续开展为企业排忧解难服务活动，帮助中小企业解决经营管理、技术改造等方面的难题 210 余项。积极参与“五城同创”工作，推荐委员担任社会监督员，及时就存在问题提出意见建议，全市“五城同创”工作取得阶段性重大成果，发挥了政协组织配合大局、服务发展的重要作用。

（三）践行主旨，全心全意增进人民福祉

始终把改善民生作为人民政协的核心使命，创新履职为民的方式方法，更加积极主动地服务基层、造福群众。

谋策资政改善民生。坚持以民主促民生，围绕构建民生保障“十大体系”和市政府承诺为民实事，运用协商座谈、调研视察、提案办理等形式，开展了一系列协商议政和评议监督活动。对教育均衡发展、“先看病后付费”模式推广、社会养老服务体系建设、城市综合交通规划、未成年人保护、农产品质量安全监管等工作开展调研视察，提出了很多务实管用的意见建议，促进了惠民政策、民生实事的落实。围绕改善空气质量这一社会热点问题，连续四年开展组合式调研协商、视察监督活动，驰而不息，久久为功，从多个视角提出了大气污染综合整治的有效措施，促进了我市大气污染防治长效机制逐步形成。

畅通渠道反映民意。坚持把反映群众呼声作为政协的重要职责，成立“社情民意信息采编室”，聘请特邀信息员 85 名，设立信息直报点 24 个，进一步提高了社情民意信息的数量和质量。五年共征集社情民意信息 5131 条，357 条信息被省政协采用或转报全国政协，市政协被评为全省政协反映社情民意信息工作先进单位。关于“加快偏远乡村用电设施改造”“在城区建立公共自行车系统”等一批意见建议，得到省、市领导重视和采纳，促进了有关问题的解决和落实。

倾情帮扶助解民困。持续开展政协干部和委员结对“联村联户服务群众”活动，市政协领导成员、机关干部和政协委员先后与 16 个村、1467 户农民建立了直接联系，引导联系村因地制宜发展特色产业，帮助完善公共基础设施，积极开展就业援助、科技扶贫活动，精准帮扶贫困家庭改善生活，获得“干部转作风、委员接地气、群众得实惠、政协树形象”的多赢成果。广泛开展医疗、科技、法律、文化等一线服务活动，近几年组织送医送药活动 13 次，提供义诊 4000 余人次，赢得了广大群众的欢迎和赞誉。

（四）弘扬主题，凝聚建设济宁强大合力

始终把团结和民主两大主题贯穿于履行职能的各个环节，不断扩大团结面、增强包容性，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，努力汇聚建设济宁的磅礴力量。

坚持合作共事。充分发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构作用，主动加强与各民主党派、工商联的联系，坚持主席恳谈会制度，市政协秘书长与市级各民主党派工商联秘书长联席会制度、专委会与民主党派工商联联合调研视察制度，支持各民主党派、工商联参与全市重大决策的讨论协商。注重发挥党派团体在

提案工作中的积极作用，本届政协立案提案 2562 件、市委市政府重点督办提案 590 件，党派团体提案占 60% 以上，已经落实和正在落实的达到 85%，委员满意和基本满意率达到 98.5%。

实施上下联动。主动争取省政协指导，配合省政协开展专题调研视察活动 76 次。加强与县市区政协的工作协作，形成了市县两级政协联动履职、优势互补、成果共享的良好局面。顺应政协事业发展新形势，推动全市 155 个镇街全部设置政协委员联络机构，对镇街政协干部进行了全面培训。大力推进镇街政协工作示范点建设，探索委员联络机制和基层协商形式，全市镇街政协委员联络室基本实现工作有班子、办公有场所、履职有载体、保障有经费、委员有活动、考评有台账，极大拓展了政协工作领域和委员履职空间。

加强联谊交流。注重与各族各界人士联系交流，发挥民族宗教界委员作用，对社区民族工作、创建和谐宗教场所情况进行视察，促进各民族团结和谐。承办和参加城市间政协联谊活动 12 次，积极参与弘扬优秀传统文化、实施“一带一路”倡议研讨等活动，扩大了影响、增进了友谊。围绕海外人才引进使用开展调研，对侨商企业发展情况进行视察，积极促进海内外文化经贸交流。举办参与书画展览 152 次，组织书画文化进校园活动 85 次，市政协书画联谊影响力不断提升。

打造精品工程。深入贯彻习近平总书记视察济宁重要讲话精神，以传承弘扬优秀传统文化为己任，系统发掘整理济宁历史文化资源，编纂出版 80 卷、2000 余万字的《济宁历史文化丛书》，全方位展示了我市历史文化的丰富内涵，成功入选国家图书馆地方文献数字化工程，获全市社会科学评选首个“重大成果奖”。向省市县乡四级各类图书馆、档案馆、文化馆、学校共 1200 多个单位赠送丛书，扩大了济宁文化的影响力。编辑出版《济宁抗战纪事》，大力弘扬伟大抗战精神，进一步凝聚了爱国热情。对大运河保护和申遗、古村落古民居保护等工作进行视察，促进了文化遗产的保护利用。

（五）锻造主体，不断提升履职创新能力

始终把自身建设摆在重中之重的位置，坚持以发挥委员主体作用为牵引，以改革创新为动力，以提高履职能力现代化水平为目标，着力打造“懂政协、会协商、善议政”的政协队伍。

创新完善工作机制。认真贯彻落实省、市委政协工作会议精神，积极推进政协工作制度化建设，新建制度 22 项、修订完善 24 项。调整全体会议界别分组，采取“党派团体 + 界别”的模式，创新开展界别协商的途径和方法。强化专委会与有关部门对口联系

协作，整合社会资源参与政协履职活动，专委会工作活力不断增强。推进政协事业更好融入互联网时代，优化升级市政协网站，完善提案和社情民意网上提交系统，构建了与社会各界联通互动的开放性平台。创新政协新闻宣传工作，深度报道实践经验，生动展现政协履职成效和委员风采，营造了政协事业发展的良好氛围。

创新激发委员活力。大力倡树“委员有担当，政协有力量”的理念，坚持强规范与重激励相结合，出台委员履职管理办法，评选表彰优秀政协委员、优秀提案，纪实通报委员履职情况，进一步激发了委员履职尽责的使命感和积极性。坚持主席会议成员联系委员和委员联系群众制度，组织“委员活动日”集中履职，支持委员活动小组开展丰富多彩的履职活动，拓展委员知情明政、参政议政渠道，搭建协商议政、民主监督、一线服务等履职平台，促进了委员主体作用有效发挥。

创新提升机关效能。认真落实全面从严治党要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，深入查摆问题，狠抓整改落实，推进机关作风建设长效化常态化，努力锻造风清气正的政协队伍。组织机关干部参加全国政协、省政协培训，选派年轻干部到上级机关和基层挂职锻炼，推动干部履职能力和机关服务效能全面提升。严格落实中央“八项规定”精神，坚决纠正“四风”，规范后勤接待、经费管理，形成勤俭办事的良好风气，连年保持省级文明机关称号。

各位委员，十二届市政协取得的成绩，有赖于中共济宁市委坚强领导，得益于市人大、市政府及全社会大力支持，归功于市政协各参加单位、各专委会和全体委员团结奋斗。在此，我代表十二届市政协常委会表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，工作中还存在一些不足，有的协商议政活动实效不够明显，界别优势和作用发挥不够充分，议政建言成果落实机制不够完善，等等。需要高度重视、认真研究，在今后工作中切实加以解决。

主要工作体会

五年履职实践，逐步深化了对政协工作特点和规律的认识，探索积累了许多宝贵经验和有益启示，需要在今后实践中继续坚持、完善和发展。

一是必须在维护核心中坚定政治方向。五年来，我们始终坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为统领，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的中共中央绝对权威，自觉接受中共济宁市委的领导，在宏观决策中搞好

协商，在贯彻执行中搞好协调，在督促落实中搞好协助，全市政协工作呈现出“党委重视、政府支持、政协主动、部门配合、社会关注”的良好局面。实践使我们进一步认识到，只有更加自觉地坚持和依靠党的领导，人民政协事业才能沿着正确的政治方向不断前进。

二是必须在服务大局中彰显政协价值。五年来，我们始终坚持围绕中心定位，服务发展尽责，找准重点发力，真正做到党委政府工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，力量就凝聚到哪里，行动就落实到哪里，在置身大局中谋事、在融入大局中干事、在服务大局中成事，让政协事业因担当作为而精彩。实践使我们进一步认识到，政协工作与党政中心工作结合越紧密，职能作用发挥就越充分，人民政协才能彰显独特优势、体现重要价值。

三是必须在关注民生中践行根本宗旨。五年来，我们始终坚持以人民为中心的发展理念，紧紧围绕解决好群众关心关注的现实问题咨政建言、献计出力，在深入群众中发出“好声音”、在联系群众中传播“正能量”、在服务群众中唱响“主旋律”，使“政协”与“人民”紧紧相连、心心相印、息息相通。实践使我们进一步认识到，人民政协来自人民，植根于人民，服务于人民，只有始终坚持履职为民，政协工作才能拥有深厚的社会根基、坚实的群众基础、不竭的力量源泉。

四是必须在弘扬主题中汇聚发展合力。五年来，我们始终坚持“商以求同、协以成事”，着力搭建平等协商交流平台，不断扩大公民有序政治参与，积极营造团结民主良好氛围，寻求最大公约数、增进最大共识度、画出最大同心圆，为全市改革发展稳定凝聚智慧和力量。实践使我们进一步认识到，只有牢牢把握团结民主两大主题，把团结的精神、民主的作风贯穿到政协工作各个方面，才能不断增强人民政协的亲和力、感召力、凝聚力，汇聚起共襄伟业的强大力量。

五是必须在强化自身中夯实履职基础。五年来，我们始终坚持强化政协自身建设，坚持以共同事业引导凝聚、以火热实践锻炼提升、以科学制度规范管理，使委员议政建言有讲台、履职尽责有平台、建功立业有舞台。各位委员珍惜荣誉、不辱使命，履职有担当、建言有质量、工作有作为、言行有规矩。实践使我们进一步认识到，委员展风采、人生才精彩、政协更出彩，只有建设一支高素质政协工作队伍，才能不断提升履职现代化水平。

六是必须在改革创新中激发生机活力。五年来，我们始终坚持继承历届政协形成的好经验好做法，以改革思维、问题导向、求是作风，积极拓展政治协商领域，创新民主

监督形式，畅通参政议政渠道，大胆探索具有时代特征、济宁特色、政协特点的新方法新载体，不断丰富和完善政协工作的方式方法，使政协工作更加贴近中心、贴近现实、贴近委员、贴近群众。实践使我们进一步认识到，在继承发扬中持续汲取创新智慧，在探索前进中始终保持改革锐气，政协事业才能增添发展动力、永葆生机活力。

今后五年工作建议

今后五年，是我市与全省同步提前全面建成小康社会的决胜时期，也是我市资源型城市转型振兴的攻坚时期。中共济宁市第十三次代表大会确立了今后五年全市工作的指导思想、重大战略和目标任务，为新一届政协工作明确了重点、指明了方向。在中共济宁市委的坚强领导下，政协第十三届济宁市委员会必将创造更加辉煌的业绩，谱写更加绚丽的篇章。为此，向十三届市政协建议：

（一）坚持党的领导，在维护核心上要有新境界。中共十九大将在今年召开。要在深入学习贯彻中共十八大及十八届历次全会精神的同时，把迎接十九大和学习贯彻十九大精神作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，进一步增强“四个意识”，进一步树立“四个自信”，进一步巩固团结奋斗的共同思想政治基础，坚定不移地同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。深入学习贯彻市十三次党代会精神，把思想统一到市委决策部署上来，把力量凝聚到实现市十三次党代会确定的目标任务上来，把行动落实到认真履职尽责做好政协工作上来，确保政协工作始终与市委目标同向、思想同心、行动同步。

（二）围绕全市大局，在服务发展上要有新贡献。坚持把服务发展作为履行职责的第一要务，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦建设淮海经济区中心城市、鲁西科学发展排头城市、转型发展先行城市、弘扬优秀传统文化示范城市、宜居宜业幸福城市的任务目标，围绕实施创新驱动、工业强市、文旅突破、开放带动、城乡一体、生态立市六大战略，精心选择党政所需、群众所盼、政协所能的课题，深入调查研究，广泛开展协商，积极建言献策，在全面建成小康社会的宏伟实践中发出政协声音、呈现政协方案、展示政协风采。进一步强化履职为民理念，更加关注社会建设和民生福祉，深入群众倾听呼声，集聚民智献计出力，促进改革发展成果更多更公平惠及广大群众。

（三）完善工作机制，在履行职能上要有新举措。深入贯彻落实中共中央和省市委

关于加强协商民主建设的系列重要文件精神，加强政治协商、民主监督、参政议政制度建设，努力形成科学完备的制度体系、具体可行的操作规范、相互衔接的工作流程。坚持以制定实施年度协商计划为抓手，加强政协协商与党政工作的有效衔接，更加主动灵活地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，拓展协商渠道，创新协商形式，丰富协商内容，提高协商实效。持续推动协商民主向基层延伸，扩大政协工作开放性和影响力。扎实做好政协理论宣传工作，积极探索“互联网 +”履职方式，不断提高政协工作科学化水平。

（四）立足推进落实，在民主监督上要有新成效。牢牢把握民主监督的方向和原则，在坚持中国共产党的领导、坚持人民政协性质定位的基础上，深入推进民主监督工作。围绕市委、市政府重大决策贯彻执行及重点工作推进情况，突出问题导向、目标导向、精准导向，寓民主监督于政协经常性工作之中。综合运用调研视察、民主评议、提案办理、反映社情民意等形式开展监督，促进民主监督与其他监督方式互相融合，实现民主监督常态化、程序化和规范化。加强对政协建议案、提案、社情民意信息等办理情况的跟踪问效，逐步形成促进落实、推动发展的民主监督长效机制。

（五）加强团结合作，在凝心聚力上要有新作为。强化人民政协团结统战功能，深化与各党派团体的联系与合作，健全联动调研、联合监督、联谊联络工作机制，搭建参政议政有效平台。加强与各界群众联系，及时准确反映社会各界意愿诉求，协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、增进团结、维护稳定的工作。重视和发挥民族宗教界委员作用，促进民族团结、宗教和睦、社会和谐。加强文史资料征编工作，更好发挥“存史资政、团结育人”作用。加强与各地政协的交流，深化与港澳台侨同胞的团结联谊，积极为海内外人士来我市投资兴业、参访交流牵线搭桥，为济宁改革发展凝聚更多智慧、汇聚更大力量。

（六）突出强基固本，在队伍建设上要有新形象。强化专委会联系党派、界别和委员的常态化工作机制，充分发挥专委会基础性作用。探索发挥界别作用的方法和途径，为界别开展活动做好服务。加大学习培训力度，重视实践锻炼提高，完善委员联络机制，用心做好委员服务工作，引导委员既懂政协会协商善议政又守纪律讲规矩重品行，既“动口建好言”又“动手践好行”，既坚持委员品格又彰显政协风格。认真落实全面从严治党要求，持之以恒加强作风建设，驰而不息抵制“四风”侵蚀，努力造就一支政治坚定、素质过硬、作风扎实、廉洁清正的政协机关干部队伍。密切与基层政协和委员的联系，加强工作指导，形成履职合力，推动全市政协工作共同发展。

各位委员！十二届济宁市政协已经完成了光荣使命，十三届济宁市政协承前启后、任重道远。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，同心相应、同道相成，汇集科学发展的强劲能量，汇聚转型发展的磅礴力量，不断谱写人民政协事业发展新篇章，为提前全面建成小康社会、创造济宁更加美好的明天而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2018 年 1 月 17 日在政协第十三届济宁市委员会第二次会议上）

张继民

各位委员、同志们：

我受政协第十三届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2017年工作回顾

刚刚过去的2017年，是十三届市政协扬帆起航、砥砺奋进的开局之年。新时代，新使命，新担当，新作为。在中共济宁市委的正确领导下，市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深入贯彻落实中共十八大、十八届历次全会和中共十九大精神为主线，坚持团结和民主两大主题，按照省第十一次党代会和市第十三次党代会战略部署，团结组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，始终做到政协目标再聚焦、服务大局再贴近、工作力量再聚集，唱响“撸起袖子加油干”时代最强音，在思想引领、协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局上取得了新成绩、迈出了新步伐，实现了本届政协的良好开局，为推动济宁创新发展转型发展持续发展做出了积极贡献。

一、始终坚持旗帜鲜明讲政治，以迎接中共十九大、学习贯彻十九大精神引领政协工作

把凝聚思想政治共识摆在各项工作的首位，深入学习贯彻中共十九大和省、市党代会精神，不断提高政治站位、增强政治定力，确保政协一切工作在党的领导下开展。

坚持把政协政治建设摆在首位。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识特别是核心意识、看齐意识，自觉增强“四个自信”，坚定忠诚于党和人民事业，坚决维护习近平总书记的核心地位和领袖权威，坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平总书记为核心的中共中央始终保持了高度一致。把深入学习宣传贯彻中共十九大精神作为全市政协工作的头等大事和首要政治任务，第一时间召开党组会议、主席会议、常委会会议传达大会精神、安排部署学习宣传贯彻工作。按照“学懂弄通做实”要求，持续兴起学习宣传贯彻热潮，实现全市政协组织和政协委员学习全覆盖，切实把思想和行动高度统一到了十九大精神上来，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动政协工作。

坚定不移坚持党对政协工作的领导。认真贯彻落实省第十一次党代会、市第十三次党代会精神和市委决策部署，深入贯彻党对政协工作的新部署新要求，聚焦“走在前列”和实现“两个全面”研究谋划和推动政协工作发展，定期向市委报告工作、请示重要事项，市委对政协工作的领导更加坚强有力，政协工作环境全面优化。围绕加强党对政协工作的全面领导，调研制定了加强市政协党的领导和党的建设工作的意见措施，出

台了加强市政协常委会自身建设的意见，健全完善党领导政协工作的制度机制，坚定不移把党的领导贯彻落实到政协事业发展的一切领域和一切工作中，全市政协事业始终保持了正确发展方向。

二、围绕改革发展和民生改善履行职能，为加快实现“两个全面”贡献智慧力量

坚持把政协工作放到全市发展全局中谋划定位，围绕改革发展稳定中的重大问题协商建言，以更多真知灼见为创新发展转型发展持续发展提供政协方案。

围绕贯彻大政方针当好市委智库，参政建言站位更高。着力贯彻党和国家重大方针政策、省委省政府重大决策部署深入调研，提高议政建言针对性、实效性。围绕智能制造产业发展、儒家文化普及化大众化、焦化行业污染治理和可持续发展等全局性发展问题开展重点调研和专题议政，组织召开专题议政会，42 名委员、专家作了议政发言，提出意见建议 160 余条。向市委报送了 3 个《建议案》，分别就我市智能制造产业的发展方向和重点行业、儒家文化普及化大众化的主要路径和保障措施、构建高效循环绿色安全的焦化产业体系等，提出了系列前瞻性、操作性强的意见建议，市委市政府主要领导同志批示要求各相关部门和县（市、区）在工作实践中认真研究吸收，为市委市政府深化决策提供了重要参考。

围绕市委重大决策贯彻落实，参政协商更加精准有效。着力推动实施市党代会、市“两会”确定的目标任务、重点工作，深入推进议政协商实践。强化与职能部门的工作对接，开展了支持推动招商引资战略实施、推进义务教育发展等 6 项对口协商活动，就相关工作提出 80 余条针对性意见和建议。发挥界别专业优势，市级各民主党派、市工商联、市党外知识分子联谊会开展了推动曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设、促进中医药健康产业发展、加强我市异地商会建设、加快美丽乡村建设等 9 项界别协商活动，从专业角度帮助有关部门完善了工作思路举措。加强与提案承办单位的良性互动，开展了加强城区电动车交通管理、助推中小微企业发展等 4 项重点提案办理协商，提案办理落实形成广泛共识，汇聚了更多推动发展的群策民智。

凝聚发展共识干事合力，政协协商民主更加深入广泛。市领导同志和部门负责同志围绕市委市政府重要决策、重点工作调研与贯彻主动参加政协协商，广开言路、博采众谋，有事好商量、有事多商量的平台更广阔、渠道更畅通、氛围更浓厚，进一步凝聚了发展共识和干事创业合力。积极探索扩大委员参与、多方合作联动的参政方式，市政协常委会会议增设委员大会发言环节，县（市、区）政协积极参与市政协重点履职活动，形成了众多围绕地方发展和民生改善多领域、多层次的议政建言。全年组织开展专题议

政会议、调研视察、专家研讨等会议和活动80余个，参与委员、专家1500余人次，委员提交提案808件，60余项履职成果进入各级党政决策，为加快实现“两个全面”目标做出了新贡献。

三、围绕全市中心任务布局重点工作，聚焦重大问题发力推动发展

坚持在参与中作为、在合作中履职、在监督中服务，积极参与推动全市重点工作，更加紧密地融入全市改革发展大局。

聚焦聚力新旧动能转换，积极助推产业升级经济转型。紧紧围绕新旧动能转换重大工程，举办《互联网经济发展趋势与智能制造》首期政协讲座，组织开展“打通军民融合发展通道，培育高端成长型企业”系列视察活动，就推动军民融合产业形成更强竞争力等提出了意见建议。加强市政协直接服务发展一线工作，深入开展了“政协委员县域发展行”，组织委员参与招商引资引才活动，促成中国传统文化人才教育基地（中府）等项目落户我市。

聚焦聚力弘扬优秀传统文化，积极助推“首善之区”建设向深度广度迈进。把落实习近平总书记视察济宁重要讲话精神作为重大政治任务，召开了“大力弘扬优秀传统文化，助推首善之区文化强市建设”专题议政会，形成的意见建议被有关部门采纳。认真跟踪做好全国政协卢展工副主席在曲阜“坚定文化自信，讲好中国故事”专题调研会、王家瑞副主席专题调研“推动‘大运河经济带’建设上升为国家战略”活动工作，推荐孔子研究院专家参加全国政协专题协商会并作会议发言，为我市弘扬优秀传统文化、建设首善之区文化强市争取了国家层面更多关注支持。

聚焦聚力城市发展和生态文明，积极助推生态美丽济宁建设。把助推文明城市建设作为政协服务大局的重点工作，组织开展了创建文明城市专题调研和特别视察，就存在的问题短板及时向有关部门提出了针对性整改意见建议。认真开展“我是政协委员，我为创城献策出力”主题活动和包保网格社区创城督导工作，积极参与维护社会稳定工作，在推动社会文明、和谐、稳定发展中发挥了政协独特作用。召开市政协常委会会议专题安排参与支持大气污染综合治理攻坚行动工作，对散煤污染综合治理、电代煤气代煤工程推进等开展调研视察，委员企业在治污减排治理上积极发挥示范带动作用，为实现我市空气质量改善目标广泛凝聚了社会正能量。

四、加强和改进民主监督工作，着力推动党委政府重大决策部署落实

认真学习贯彻中央和省委关于加强政协民主监督工作的文件精神，协助市委制定了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》。重点围绕国家森林城市创建、国

家农业科技园区建设、农业农产品安全体系建设、打通“断头路”工程、非物质文化遗产保护与利用、落实“河长制”等开展了视察监督，提出意见建议 110 余条，有效推动了党委政府决策部署的贯彻落实；认真开展专项监督，突出问题导向、目标导向、精准导向，围绕文明城市建设、精准扶贫攻坚等重点工作开展了连续性特别视察，组织委员“一竿子插到底”深入城市社区、农村农户开展明察暗访调查，向市有关部门和县（市、区）党委政府提出意见建议 40 余条，促进了重点难点工作的落地落实；以督办提案为抓手实施常态化监督，2017 年立案提案 696 件，召开了全市政协提案工作经验交流会暨双向评议会议，对提案质量和提案办理质量进行双向民主评议，提案促发展、惠民生的成效明显增强。市、县两级推荐 380 余名政协委员担任特邀监督员，对国家机关、窗口行业、重点工作开展经常性监督和评议活动，促进了部门单位进一步转变作风，提高了工作效能。

五、围绕人民对美好生活的向往汇聚民生发展合力，在履职中彰显政协为民情怀

始终贯彻以人民为中心的发展思想，以深切的为民情怀践行人民政协履职宗旨。

聚焦民生协商建言。密切关注民生重点工作和热点难点问题，开展了推进解决城镇中小学大班额工作、加快建设食安济宁、探索“医养结合”有效模式、提高基层诊疗服务水平等调研视察、协商议政，推动了民生政策更好地落地显效。围绕精准扶贫脱贫攻坚开展了特别视察，深入了解困难群众收入状况和“两不愁三保障”上存在的问题不足，就建立精准扶贫长效机制提出了意见建议，市委领导同志批示有关部门研究吸纳，推动了精准扶贫稳固提升工作。

认真反映社情民意。健全完善反映社情民意信息体系，建立《济宁市政协反映社情民意信息专报》，着力围绕经济发展的重点、群众关心的难点、社会关注的热点等问题加强委员反映社情民意信息工作，反映社情民意信息的数量质量和工作实效有了新提高。汇集反映社情民意信息 1247 条，省政协采用并转送全国政协信息 47 条，向市委市政府呈送信息 29 条，实施分级诊疗、治理改善城区交通拥堵等信息受到市领导高度重视和有关部门积极回应，促进了许多事关群众切身利益和社会热点问题的落实解决。

倾力为民排忧解难。认真落实“驻村联户服务群众”活动，利用政协联系广泛优势，开展“送医送药”“送技术送资金”下乡活动，政协领导干部带队深入经济薄弱乡镇和联系村调研走访，支持联系村、包驻村发展致富产业和乡村基础设施建设，赢得了基层群众的欢迎和赞誉。引导政协参加单位和委员自觉承担社会责任，积极主动为群众办实事，2017 年全市政协委员个人捐款、捐物累计 3000 余万元，惠及群众上万人，树立

了委员良好形象。

六、更加突出团结和民主两大主题，着力画好团结奋斗的最大同心圆

立足政协大团结大联合的组织优势，做实做细做好团结各界、凝聚人心的工作，进一步汇聚推动济宁发展的磅礴力量。

加强委员建设。针对换届后新委员比例大的实际，举办了两期履职能力培训班，培训政协委员、政协干部470余人。建立济宁政协通报制度，及时通报中央和省、市重要决策部署、经济社会发展动向、市政协重点工作，为委员知情明政、履行职能创造了有利条件。制定政协委员联系办法、市政协特聘专家管理办法，按照界别、专业和就近原则组建26个委员活动组，指导县（市、区）政协开展跨县（市、区）视察，进一步丰富拓展了委员履职领域和渠道。

促进合作共事。加强同各个民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，坚持主席会议成员联系党派团体和界别、常委联系委员制度，建立完善联动调研、联合监督、联谊联络工作机制，为各党派团体履职建言拓宽了平台、优化了条件。34件党派集体提案被列为重点提案，九三学社济宁市委、致公党济宁市委、市工商联等提交的界别协商报告和重点提案，市委市政府领导批示给予充分肯定。

强化联谊交往。围绕发挥海外联络顾问作用、助推外侨资企业持续发展等课题开展调研视察，组织参加“山东非物质文化遗产走进香港体验交流”等活动，推动了海外人士积极参与济宁建设发展。加强与民族宗教界人士的联系，举办“庆祝香港回归祖国20周年书画展”，开展书画活动进社区、进企业、进学校、进军营、进宗教场所联谊工作，发挥了政协书画联谊凝心聚力的独特作用，促进了民族团结和宗教和睦。

加强文史宣传。拓展政协文史工作领域，积极开展政协文史馆调研，组织开展《济宁人文记忆》丛书编纂工作，征集史料50余万字。八十卷本《济宁历史文化丛书》被收入国家图书馆地方文献数字库，获评全省政协系统优秀文史图书特别奖。加强政协新闻宣传工作，在国家、省新闻媒体发表稿件252篇，8篇被《联合日报》等头版头条刊发，政协微信公众号开通运行，为讲好济宁故事、扩大济宁影响、弘扬优秀传统文化做出了新贡献。

七、全面加强市政协党的建设，进一步夯实政协工作基础

以高度的政治自觉和强烈的责任担当，全面从严从实抓好政协党建工作，以党的建设引领政协自身建设不断加强。

认真落实全面从严治党要求。严格执行新形势下党内政治生活若干准则等党规党

纪，坚持民主集中制和“一岗双责”，党组成员以上率下，带头加强理论学习、带头讲党课、带头参加支部活动，发挥了示范引领作用。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“建过硬支部、做合格党员、当干事先锋”主题活动等，推动党员、干部教育管理监督真正严起来、实起来。把好干部标准和严实要求认真落实到干部教育培养、选拔任用、干部交流、考核评价的各环节，严肃历练干部作风，干部队伍建设得到新的加强。

深入加强制度建设和基层基础工作。认真贯彻市委“同业对标、争先进位，力争前列、确保上游”要求，着力创新型政协、开放型政协、务实型政协、服务型政协、团结型政协、学习型政协建设，建立完善推进工作的制度体系，进一步规范机关办文办会、履职保障等工作，市政协工作规范化科学化水平有了新提升。出台《关于进一步加强老干部工作的意见》，深化文明机关建设，政协机关的凝聚力和工作活力进一步增强。认真落实全省基层政协工作座谈会精神，协助市委制定《关于进一步加强全市基层政协工作的意见》，基层政协工作取得了新发展。

坚定不移加强党风廉政建设和反腐败工作。党组成员带头把政治纪律和政治规矩挺在前面，认真落实党组党内监督主体责任，加强纪律教育和制度约束，加强对党员干部日常管理监督。认真落实中央八项规定精神和各项廉政纪律规定，切实做到抓早抓小、防微杜渐，营造了风清气正的良好政治生态，以党建工作新成效引领了政协事业新发展。

过去一年，全市政协组织和广大委员，认真履职，辛勤付出，无愧于责任和使命。工作成绩的取得，是中共济宁市委坚强领导的结果，是省政协悉心指导的结果，是市人大、市政府大力支持的结果，是社会各界积极关心帮助的结果，也是各级政协组织、全体委员团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表十三届市政协常委会表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到了工作中还存在不少的问题和不足。主要是，在围绕中心服务大局上政协工作创新发展的步子还不够大；在协商民主监督具体制度建设上还存有短板，议政建言等履职成果实践转化不够；委员联络交流和基层组织建设需要进一步加强，等等。都要在今后的工作实践中认真加以改进和完善。

2018年工作安排

新时代，新思想，新征程。2018年是全面贯彻落实中共十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。市政协今年工作总的要求是：全面深入贯彻中共十九大精神和习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省第十一次党代会和市第十三次党代会精神，加强党对政协工作的领导，坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕“走在前列”要求和“一二五六”目标思路，撸起袖子加油干，更加卓有成效履行政治协商、民主监督、参政议政职能，全力推动济宁创新发展转型发展持续发展，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现济宁人民对美好生活的向往贡献政协智慧力量。

一、深入学习贯彻中共十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想引领政协工作开辟新境界。全面加强政协政治建设，坚定听党的话、跟着党走，把对党忠诚作为首要原则，进一步提高政治站位，坚决维护习近平总书记的核心地位和领袖权威，坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平总书记为核心的中共中央保持高度一致。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导政协工作实践，深刻认识把握党对政协事业发展的新部署新要求，认真宣传贯彻新修订的《中国人民政治协商会议章程》，深入贯彻落实党的路线方针政策和省、市委决策部署，夯实团结奋斗的共同思想政治基础，推动新时代政协工作实现新作为、展现新气象。

二、坚持新发展理念，紧紧围绕中央和省、市委重大决策努力汇聚推动高质量发展智慧力量。坚持胸中有大局，用心干工作。深入学习、认真把握习近平新时代中国特色社会主义经济思想和省、市经济工作会议精神，围绕推动经济高质量发展这个根本要求和建设现代化经济体系这个重点，抓住新旧动能转换、深化改革扩大开放、都市区融合发展、首善之区文化强市建设、生态建设等领域中的综合性、战略性、前瞻性问题开展深度调研，协商建言。着力经济园区转型升级、国家创新型城市建设、信息技术和数字经济发展、精致宜居城市建设、乡村振兴战略实施、文旅发展等开展重点调研，协商议政。开展“政协委员县域发展行”活动，助推兴起招商引资引才新高潮。加强国内外经济联谊工作，更广泛汇聚推动我市全面转型振兴的人才智慧。

三、认真贯彻以人民为中心的发展思想，尽职尽责推动民生保障水平持续提升。更加关注人民群众日益增长的美好生活需要，围绕更大力度保障和改善民生开展调研协商，重点着力全市基础教育高水平均衡发展、提高就业质量完善社会保障体系、精准扶贫稳定脱贫、医养融合健康养老产业发展等工作，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展。通过视察、提案、大会发言、反映社情民意信息等载体平台，反映群众利益诉求，推动民生政策、民生实事落实和群众诉求问题解决。深化直接服务群众、服务基层工作，组织开展具有政协特色的社会服务和精准扶贫活动，在服务推动民生发展中履行好政协为民职能。

四、加强人民政协民主监督，聚力推动市委市政府重点部署落实见效。认真落实中央和省、市委部署要求加强和改进政协民主监督工作，聚焦市委市政府重大决策贯彻执行，着力围绕打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战和供给侧结构性改革、招商引资和重大基础设施建设、人才队伍建设等开展调研视察和经常性监督；围绕推动法制建设、“放管服”、廉政建设和反腐败斗争等开展民主监督，推动市委市政府重点部署落地生根见效。完善规范委派特邀监督员工作，健全政协主席会议成员督办重点提案制度等，增强民主监督实效。

五、坚持大团结大联合，广泛凝聚推动社会和谐稳定发展正能量。探索建立完善“有事商量”的机制，增强政协界别的代表性，丰富政治协商、民主监督、参政议政的渠道和领域。更好发挥人民政协统一战线组织作用，围绕打赢蓝天保卫战、维护社会稳定、文明城市创建等重点难点大事，着力做好增进社会共识、促进安定团结的工作，汇聚推动济宁和谐稳定发展的更大力量。认真举办迎接改革开放四十周年和习近平总书记视察济宁五周年系列活动。发挥孔孟之乡儒家文化发源地独特优势，推进海内外同胞共同弘扬中华文化，助推祖国和平统一发展。办好“政协讲座”，启动济宁政协文史馆建设和《济宁政协年鉴》编纂工作，构筑密切联系海内外人士平台，拓展政协工作新领域。

六、切实加强政协自身建设，强基固本提升履职保障能力和水平。进一步加强政协委员和政协干部队伍建设，深化教育培训，增强做好新时代政协工作的履职本领。健全完善专委会和委员活动组目标责任体系，开展全市政协基层基础工作提升年活动，推进基层政协工作创新加强。认真落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、转作风。深入推进创新型政协、开放型政协、务实型政协、服务型政协、团结型政协、学习型政协“六型政协”建设，加强完善工作制度机制，全面提高政协机关工作规范化科学化水

平，推动全市政协工作创新、创造、创优，努力“走在前列”。

七、进一步加强党对政协工作的领导，保证人民政协事业发展始终沿着正确方向前进。深刻领会把握习近平总书记加强党的领导和政协工作的新部署新要求，始终坚持在党的领导下推进政协事业发展，严格落实向市委报告请示工作制度，深入发挥市政协党组领导核心作用和党支部战斗堡垒作用，保障党的路线、方针、政策和市委决策部署不折不扣地贯彻落实。认真贯彻全面从严治党，严格落实主体责任和“一岗双责”，认真抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加强基层党组织建设和党员队伍建设，切实把党的领导落实到政协全部工作之中，确保人民政协事业在党的绝对领导下向前推进，努力当好新时代答卷人。

各位委员，新思想引领新时代，新使命开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共济宁市委的坚强领导下，深入学习贯彻中共十九大和省第十一次党代会、市第十三次党代会精神，不忘初心、牢记使命，以时不我待、只争朝夕的精神投入工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现济宁人民对美好生活的向往而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2019 年 1 月 19 日在政协第十三届济宁市委员会第三次会议上）

张继民

各位委员、同志们：

我受政协第十三届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2018年工作回顾

2018年是全面贯彻落实中共十九大精神的开局年。市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习宣传贯彻中共十九大精神为主线，在中共济宁市委的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结组织政协委员和各族各界，按照中共中央和省委、市委决策部署，紧紧围绕市第十三次党代会确定的“一二五六”目标思路，立足大局、把握大势，全年工作重点突出、推进有力，协商议政紧扣中心、富有成效，顺利完成了各项工作任务，为推动济宁高质量发展做出了新的贡献。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，牢牢把握正确政治方向

加强政协政治建设。坚持以政治建设为统领，及时召开党组会议、主席会议、常委会会议，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话和重要批示指示，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在重大政治问题和大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定，在思想上政治上行动上始终同以习近平总书记为核心的中共中央保持了高度一致。把思想政治引领全面融入视察调研、协商议政活动，引导广大委员和各界人士坚定听党的话、跟着党走，自觉把新时代党的路线方针政策和市委部署要求贯彻落实到了政协各项工作之中。

深化政治理论学习。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导政协履职实践，制定《关于深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的意见》，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织党组理论学习中心组集体学习、专题研讨19次，着力学懂弄通做实，引领全市政协持续兴起了学习宣传贯彻热潮。出台《关于认真学习宣传贯彻宪法和人民政协章程的实施意见》，邀请全国人大、全国政协专家举办学习新修订宪法和政协章程专题报告会，依照宪法和章程履职的能力得到了新提升。深入开展“大学习、大调研、大改进”工作，加强理论学习、对标反思，推动了思想再解放、工作再抓实。

把准正确工作方向。始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，坚持第一时间学习贯彻中央和省委、市委重要会议、重大部署，重大问题、重要事项及时向市委请示汇报，牢牢把握政协意识形态工作正确的政治方向和坚强话语权，确保了中央大政方针和省委、市委工作部署在政协不折不扣地贯彻落实。市委高度重视和大力支持政协工作，出台了

《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》，设立了政协机关党组，定期听取市政协党组工作汇报、全面从严治党工作汇报，认真研究政协重点履职工作。傅明先书记还要作重要讲话，对新时代全市政协工作提出新的要求，为政协工作始终沿着正确方向前进提供了坚强保证。

二、聚焦中心大局履职建言，积极推动济宁高质量发展

围绕贯彻党和国家方针政策和省委、市委重要决策部署，2018 年市政协开展重点协商调研、视察 43 项，形成委员会建议案 3 件、重大工作研究报告 1 件、专题调研视察报告 31 个，市委、市政府主要领导对履职成果做出批示 19 次，为党政科学决策提供了重要参考。

聚焦新旧动能转换重大工程资政建言。把助推新旧动能转换全面起势和“510”企业培育工程作为政协履职主战场，组织开展了“济宁市全面展开新旧动能转换重大工程的战略重点和突破点”重大工作调查研究，主席会议成员带队、110 余名委员和专家学者参加，举行调研座谈会、专题研讨会、实地调研 70 余次，形成 1 个总研究报告和 6 个分题报告，在解放思想、实体经济、关键领域改革等 7 个方面向市委、市政府提出重点突破的系统性意见建议，为推动动能转换提供了“政协方案”。组织住济宁省政协委员开展推动重点产业和大企业加快创新驱动发展专题视察调研，就加强创新服务平台建设、增强大企业核心竞争力等提出针对性建议，在更高层次上汇聚智慧力量。

紧扣道德文化首善之区建设建言献策。把落实习近平总书记视察济宁重要讲话精神作为一以贯之的重大任务，持续发力助推道德文化首善之区建设向深度广度迈进开展重点调研，向市委、市政府呈送了《关于“打造儒学文化高地、加快建设道德文化首善之区”的建议案》，从“登峰”与“落地”等 6 个方面提出了系统性、操作性的意见建议。围绕加快推进大运河文化带建设开展调研协商，举办双月协商座谈会，在打造运河之都标志性历史文化工程规划建设等方面深入协商，为保护传承利用好大运河世界文化遗产提供了重要参考。

围绕乡村振兴和美丽济宁建设协商议政。开展了推动乡村振兴打造济宁样板重点调研，向市委、市政府呈送了《关于“加快农业‘新六产’发展、助推乡村振兴”的建议案》，系统提出了深化“三权分置”、推进产业融合等 6 项意见建议，措施建议被市、县吸收进入乡村振兴战略规划。围绕打好大气污染防治攻坚战开展专项调研，向市委、市政府呈送了《关于“建立大气污染防治长效机制、加快推进美丽济宁建设”的建议案》。组织委员和委员活动组针对清洁能源推广利用进行深度补充协商，意见建议被相关部门

吸纳落实。

三、深入推进政协协商，广聚改革发展共识良策

发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，认真组织实施重点协商工作计划安排，着力开展专题协商、对口协商、界别协商和重点提案办理协商活动，为全市改革开放发展广泛汇聚了智慧力量。

专题协商重大发展问题。充分利用专题协商层次高、影响力大的特色，围绕事关全局的重大问题集思广益、协商建言。市政协十三届二次会议期间，着力围绕“推进道德文化首善之区建设系统化、体系化发展”和“推动经济园区转型升级”举行了2次专题协商座谈会，市委、市政府主要领导面对面听取委员发言，提出加快推进曲阜文化建设示范区高水平规划、大力培育园区主导产业等意见建议90余条，一批建议被吸纳进市委、市政府政策决策。去年以来，举行专题议政性常委会会议2次、专题协商议政会3次，围绕推进实施新旧动能转换重大工程、实施乡村振兴战略等重点工作协商议政，84名委员作了议政发言，提出建议310余个，市领导同志和部门负责同志与委员深入交流互动，进一步凝聚了共识和智慧。

着眼基层民生福祉改善提升献计助力。认真落实以人民为中心的发展思想，坚持协商于民、协商为民，围绕健康养老产业发展、太白湖新区民生设施建设等工作开展系统性调研协商，推动了民生政策更好落地落实。畅通反映社情民意信息，向市委、市政府编报《委员反映社情民意信息专报》55期，向省政协编报并被采用转报信息101条，关于公交系统增加扫码支付等社情民意建议被有关部门积极采纳，促进了一批社会关注问题解决。

发挥多层次协商平台作用。着力推动协商民主广泛、多层、制度化发展，常态化开展对口协商、界别协商、提案办理协商，为各民主党派、各族各界沟通交流、协商议政、汇聚智慧提供了广阔有效平台。加强与党政职能部门的联系，围绕工业动能转换、家庭医生签约服务等工作开展了8项对口协商，合力破解难题，促进了相关工作开展。围绕发展全域旅游、园区商会建设等重点，市级各民主党派、工商联、知联会开展了9项界别协商，形成了一批有价值的协商成果。推动提案办理协商提质增效，围绕农村旅游业发展等问题开展了8项重点提案办理协商，促进了社会和基层关切的重点难点工作破解与落实。一年来，全市政协开展协商议政履职活动210余个，参加视察、调研、调查的各级政协委员和专家4000余人次，70余项履职成果进入各级党政决策，唱响了新时代履职作为、推动发展的政协“好声音”。

四、加强政协民主监督，推动市委、市政府决策部署落地落实

发挥协商式监督特色优势，聚力推动市委、市政府重点工作落细落实落好，深入认真地开展民主监督。

聚力保障和改善民生，认真开展常态化协商监督。始终坚持人民政协为人民，着力推动民生政策、惠民实事落地落实，助力不断增进人民群众的幸福感、获得感。围绕基础教育高水平均衡发展和解决大班额问题等系列政策措施落实，开展了监督性视察，就推动优质教育资源共享、提高师资队伍水平等提出针对性改进措施，促进了基础教育高水平均衡发展三年行动任务顺利完成。围绕农产品质量安全、老年人保健品市场监管、困难群众精准帮扶等热点难题，开展了专项视察、提案办理协商，提出建设性意见建议20余条，推动了相关工作改进和政策完善。

聚力市委、市政府“急、难、重”工作，积极开展特别视察监督。常委会审议出台《关于积极推动创建国家森林城市的决定》并开展特别视察活动，对照创建标准分项实地视察调查，针对县市区和乡镇工作提出针对性具体整改建议，助推了国家森林城市创建成功。举行市政协支持推动扫黑除恶专项斗争专题座谈会并开展特别视察活动，就营造强大声势、严肃依法办案、建立长效机制等提出意见建议，推动了专项斗争扎实向纵深发展。

聚力社会治理现代化建设，大力助推制度化民主监督。聚焦社会治理中的重要问题，围绕诚信济宁建设、检察机关公益诉讼、城区电动车管理等工作开展了协商监督，提出的意见建议得到有关部门重视和落实。认真开展提案监督，出台了《提案办理协商办法》，全年审查立案提案633件，市委、市政府领导批示重点提案46件，主席会议成员领衔督办重点提案、开展带案视察，增强了提案办理促发展惠民生的实效。市、县两级推荐350余名委员担任特邀监督员，对国家机关、窗口行业开展经常性监督和评议活动，促进了全市机关作风改进和发展环境优化。

五、发挥大团结大联合优势，认真围绕改革发展稳定做好凝心聚力工作

牢牢把握团结和民主两大主题，把团结统战、凝心聚力融汇于政协各项工作，努力为济宁发展汇聚强大正能量、画好最大同心圆。

凝聚团结奋进共识。深入贯彻习近平总书记关于我国新型政党制度的重要论述，找准定位，发挥作用，先后举办了纪念中共中央发布“五一口号”70周年座谈会和专题书画展，庆祝改革开放40周年和习近平总书记视察济宁五周年“改革开放与人民政协”理论研讨会，进一步凝聚社会各界助力全市深化改革、扩大开放、维护稳定的共识和力

量。加强与各党派团体的联系，联合开展视察调研、议政发言，切实发挥了党派团体在政协履职工作中的骨干作用。开展了贯彻《宗教事务条例》专题视察，引导宗教界人士听党的话、跟着党走，并提出促进宗教工作有序发展的6项建议，受到市、县党委政府重视。政协讲座“从文化自知到文化自信”、市电视台《委员说事》“推动优秀传统文化‘登峰’和‘落地’”专题，在社会上产生积极反响，在更大范围汇聚了推动首善之区建设的共识合力。

扩大对外联谊交流。发挥孔子故里、儒学文化发源地优势，参与了省政协“走进澳门优秀传统文化体验”交流，组团赴台湾开展了社会文化交流，取得良好效果。参加政协助推“双招双引”港澳项目洽谈活动，走访港澳委员企业6家、推介济宁重点项目37个、签订合作协议2个。举办了纪念改革开放40周年济南东营济宁三市政协书画联展，开展了书画文化进校园、进社区、进农村、进机关、进企业、进军营联谊活动，政协书画联谊工作荣获教育部表彰。

促进履职联动合作。组织住济宁全国和省政协委员开展了“推动高等教育、基础教育、曲阜文化建设示范区建设发展”等定期视察调研活动，围绕济宁重大发展和市委重点决策、社会重大关切，在全国、全省政协大会上提出高质量提案35个，进一步增强了济宁声音和力量。协助全国政协组织调研考察视察活动8次、省政协调研考察视察活动22次，接待兄弟省市政协考察团36个，为济宁发展争取了国家、省层面更多关心支持。

加强“一线政协”及文史工作。发挥政协组织和委员优势，深入参与了市委“一二三四”重点建设任务一线工作，持续开展了“我是政协委员，我为创城献策出力”活动。有效对接基层所需与政协所能，委员送医送健康、助力环保、扶贫济困等公益行动亮点纷呈。坚持亲历、亲见、亲闻原则，发挥政协文史存史、资政、育人作用，“济宁人文记忆”史料征集100余万字，《济宁政协年鉴2017》编纂基本完成，政协文史馆建设积极推进。省“政协工作齐鲁行”集中采访活动对我市进行了重点报道，很好地展示了我市政协和政协委员的新时代新风采新作为。

六、坚持和加强党的全面领导，不断提高政协履职质量水平

全面加强党的领导和党的建设工作。深入学习贯彻中共中央办公厅印发的《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和省委、市委部署要求，出台了市政协党组《关于进一步加强市政协党的领导和党的建设工作的意见》。严格落实党组党建主体责任和民主集中制，发挥政协党组领导核心作用，着力把方向、管大局、出主意、用

干部、保落实，不断加强党风廉政建设，坚定不移地把全面从严治党和党的全面领导贯彻落实到了政协全部工作。深入开展“建过硬支部、做合格党员、当干事先锋”主题活动，政协机关党委和党支部顺利换届，政协履职外出活动设立临时党组织工作实现了制度化常态化，以关键少数带动普遍多数，党员教育管理切实做到了严起来、实起来。

改进政协常委会工作。加强专题议政性常委会工作，特邀全国、省、县政协委员和专家、群众代表参加，增加大会发言和咨询问政，基层意见和群众呼声得以充分反映。创新开展了特别视察调研协商，实施了政协特聘专家制度，政协围绕中心服务大局的专业化科学化水平有了新提升。加强履职制度建设，制定完善了大会议政发言工作规则、年度协商工作计划安排与实施工作规则、协商议政调研活动工作规则和提案工作双向民主评议办法等系列制度。推行了专委会向常委会报告工作制度和专委会工作、委员活动组工作目标任务清单责任体系，定期下发《市政协“三重”工作计划》，各项工作切实做到了“说了算、定了干、按期完”。

加强政协干部队伍和委员队伍建设。围绕落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，建立政协主席接待委员日制度，修订完善《市政协委员履职工作规则》，加强理论学习培训，委员履职能力和水平有了新提高。认真贯彻好干部标准和严实要求，进一步加强选拔培养优秀年轻干部工作，选派干部到一线锻炼，落实传帮带计划，一批学历高、潜力大的年轻干部逐步成长为工作骨干，执行力全面加强，营造了担当作为、风清气正的良好政治生态。

提升履职服务保障水平。认真落实市委“大学习、大调研、大改进”部署要求，开展“全市政协基层和基础工作提升年”活动，创新型政协、开放型政协、务实型政协、服务型政协、团结型政协、学习型政协“六个政协”建设有了新的提升，市、县政协履职联动、信息联通、比学赶超的整体效应初步形成。机关办公自动化系统建设、文明机关建设、老干部工作、工青妇工作等，都取得了新发展。

过去一年，全市政协组织和广大委员，认真履职，辛勤付出，无愧于责任和使命。工作成绩的取得，最根本的是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，靠的是中共济宁市委的坚强领导和市人大、市政府及各级各界的大力支持，靠的是各级政协组织、市政协各参加单位、全体委员的团结奋斗、努力工作。在此，我代表十三届市政协常委会向长期关心支持人民政协工作的各级领导和社会各界，表示崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒地认识到工作中还存在不少问题和不足。一是开展调查研究的深度还不

够，协商议政的水平和质量有待持续提升；二是民主监督实效和协商成果转化不理想，需要进一步增强；三是委员队伍履职能力还不能很好地适应新时代新要求，还须继续提高，等等。这些都需要在今后的工作实践中认真加以改进和完善。

2019年工作安排

伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。2019年是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。市政协工作总的任务要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大精神和习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话精神，深入学习落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在中共济宁市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以党的建设引领政协工作，坚持团结和民主两大主题，坚持新发展理念，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，围绕市委“1+233”工作体系，突出强政治建设、促改革创新、提履职质量三项重点，认真履职政治协商、民主监督、参政议政，为推动济宁高质量发展广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，不断开创新时代全市政协工作新局面，以优异成绩庆祝新中国和人民政协成立70周年。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，持续深化学习把握习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，着力学懂弄通做实，全面提高思想武装水平。着力加强党的全面领导，把政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚定做到“两个维护”，自觉同以习近平总书记为核心的中共中央在思想上政治上行动上始终保持高度一致。着力加强思想政治引领，强化委员常态化理论学习，深化“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，始终坚定听党的话、跟着党走。着力把握履职方向，加强政协党组理论学习中心组集体学习和政协常委会理论学习读书班工作，丰富人民政协理论研究会研讨内容，把握新的历史方位，科学谋划履职任务，推动新时代全市政协工作行稳致远、永葆活力。

二、牢牢把握新时代人民政协新方位新使命，发挥专门协商机构服务全市中心大局作用。准确把握协商民主重要渠道和专门协商机构性质定位，围绕中共十九大确定的宏伟目标和省委、市委决策部署，组织引导各党派团体和各族各界认真深入协商、积极建

言献策。以落实新发展理念、推动高质量发展、构建“1+233”工作体系等重大决策为重点，聚焦聚力深化市场化改革、扩大高水平开放、全力突破“三区”建设、统筹做好“六稳”工作等关键环节和突出瓶颈问题，深入开展调研协商，努力提出高质量、高水平的对策建议。以优秀传统文化创造性转化创新性发展为重点，聚焦聚力突破文化旅游融合发展、提升尼山世界文明论坛、建设运河文化带示范城市，深入开展协商建言，力争提供更多更优的“政协方案”。

三、紧扣市委决策部署议政建言，增强推动济宁高质量发展实效。坚持胸中有大局、用心干工作，聚焦聚力推动市委重要决策部署履职建言。围绕实施新旧动能转换重大工程，聚力“双招双引”、壮大优势产业集群、加快重大项目建设，开展重点调研协商，推动实体经济加快提升质量、规模和效益。围绕实施乡村振兴战略，聚力乡村产业振兴、小城镇提升、乡村善治、示范引领，开展深度调研视察，助力打造乡村振兴齐鲁样板引领区。围绕保障和改善民生，聚力消除“零就业”家庭、发展普惠性学前教育、推动社会治理能力现代化，开展专题调研协商，促进社会事业发展平衡、社会和谐稳定。

四、紧紧围绕推动市委、市政府重点工作部署落实，加强政协民主监督。坚持问题导向和目标导向，通过提出意见、批评、建议的方式实施民主监督、资政建言。紧扣推动实施“项目落实年”、中心城区“一二三四”重点建设任务、打好“三大攻坚战”、深化“放管服”改革、优化民营经济发展环境等市委重大工作部署落实，开展监督性特别视察监督；围绕社会群众重大关切的问题，开展重点提案办理监督协商；围绕推动重大交通基础设施建设、“城市双修”工程开展现场调研视察，大气力推动重点工作落地落实见效。

五、加强政协团结统战工作，汇聚推动济宁改革发展稳定的强大正能量。坚持大团结大联合，加强市政协与民主党派、工商联和无党派人士联系制度，加强完善“有事商量”的机制。围绕培育新时代企业家精神、海内外团结联谊、民族宗教工作健康发展开展调研视察和广泛联谊工作，推动民族团结、宗教和睦，推动与港澳台地区经贸文化交流，推动与“一带一路”沿线对接合作，为济宁发展画出最大同心圆。加强政协意识形态工作和宣传工作，抓好文史资料征编、《济宁政协年鉴》发行和文史馆建成启用，举办庆祝新中国和人民政协成立 70 周年系列活动，不断增进团结奋进的思想政治共识，更大范围更广渠道汇集磅礴力量，更好服务我市建设发展。

六、全面加强政协党建工作，提升各级政协履职保障水平。认真学习贯彻习近平总

书记关于加强人民政协党的建设工作的重要论述，贯彻落实全国政协系统党建工作座谈会精神和省委、市委工作部署，召开全市政协系统党的建设工作座谈会，加强政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、党风廉政建设和反腐败工作，全面从严治党，以党的建设引领政协建设取得新进展。加强党组和常委会建设，落实民主集中制、党组书记抓党建主体责任和领导干部“一岗双责”。推进政协机构改革，加强履职能力建设和工作信息化、制度化建设，深化创新型政协、开放型政协、务实型政协、服务型政协、团结型政协、学习型政协建设。继续开展“全市政协基层和基础工作提升年”活动，加强对县市区政协工作指导，着力建设忠诚干净担当的高素质政协干部队伍和委员队伍，落实“说了算、定了干、按期完”，推动全市政协工作高质量发展。

各位委员，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共济宁市委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，解放思想，求真务实，奋发作为，更好地集聚各界之识、汇聚各方之力，为决胜全面建成小康社会、实现济宁人民对美好生活的向往而努力奋斗，不断开创新时代全市政协工作新局面，以优异成绩庆祝新中国和人民政协成立 70 周年！

中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2020年1月8日在政协第十三届济宁市委员会第四次会议上）

张继民

各位委员、同志们：

我受政协第十三届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是人民政协成立70周年，人民政协大事多、特事多、喜事多。中共中央召开了党的历史上第一次中央政协工作会议，习近平总书记发表重要讲话，为新时代人民政协事业发展提供了根本遵循、注入了强大动力。

在中共济宁市委坚强领导和省政协悉心指导下，市政协常委会认真贯彻新时代加强和改进人民政协工作的新部署新要求，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，紧紧围绕全市中心工作和发展大局谋良策、聚共识、促落实，为打造淮海经济区中心城市、推动济宁高质量发展做出了新的贡献。

一、加强思想政治引领，始终做到旗帜鲜明讲政治、听党话跟党走

牢牢把握坚持党的领导根本政治原则，加强理论武装，加强思想政治引领，全市政协工作始终沿着正确方向前进。

着力加强党的创新理论武装。建立了习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，及时跟进学习习总书记重要讲话重要指示精神，召开了庆祝人民政协成立70周年学习贯彻习总书记重要讲话精神座谈会，在全市政协深入开展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，着力学懂弄通做实。制定了加强和改进委员学习工作的意见，进一步完善了常态化学习制度，全年开展党组和主席会议、常委会会议集体学习、专题研讨39次，组织“政协讲座”2期，委员组集体学习110余次，以学习增进政治共识、引领履职实践，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照中央和省委、市委部署要求，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，聚焦主题主线，高标准高质量推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实。把学习贯彻中共十九届四中全会精神与主题教育紧密结合，深入领会全会核心要义，深刻把握“坚持和巩固什么、完善和发展什么”，强化政治定力，增强了把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好的责任担当。坚持问题导向，对标对表习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，带着问题深入基层、深入界别群众面对面调研问计，市政协查摆梳理整改问题91个，完善协商工作制度，切实把主题教育成果转化为推进工作的实际成效。

全面加强党对政协工作的领导。积极深入学习贯彻习总书记重要讲话和中央政协工作会议精神，市委召开了政协工作会议，为全市政协履职指明了方向。政协党组认真

把方向、管大局、保落实，坚持完善向市委请示汇报工作常态化制度化，保证了党的大政方针和市委决策部署在政协全面落实。制定了贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神实施意见，召开了全市政协系统党的建设工作会议，建立了政协党组联系民主党派团体、中共党员委员联系党外委员制度，持续强化外出调研考察设立临时党支部常态化，全面落实了党的组织和党的工作“两个全覆盖”。

二、充分发挥人民政协专门协商机构作用，紧紧围绕市委重大决策和发展大局建言献策

坚持围绕中心、服务大局，围绕推动贯彻落实市委“1+233”工作体系和目标任务，全年开展重点协商工作 25 项、调研视察 34 项，召开专题议政性常委会会议 2 次、专题协商议政会议 3 次，向市委市政府形成建议案 3 件、调研视察报告 29 个，立案办理提案 558 件。市委市政府主要领导就政协工作和履职成果做出批示 11 次，大批协商成果得到转化，为推动全市改革发展稳定广泛汇聚了智慧和力量。

聚力推动经济高质量发展。市政协十三届三次会议首次举行了大会议政发言，就推动新旧动能转换、“510”工程实施、民营经济发展、煤炭产业转型等建言献策，傅明先书记、石光亮市长等市领导及有关部门主要负责同志认真听取委员发言，给予积极回应，激发凝聚了委员和各族各界参政议政、共谋发展的激情与合力。围绕提高民营企业创新发展能力开展了重点调研，召开专题协商议政会，向市委市政府报送了《关于“大力提高民营企业创新驱动水平，推进济宁实体经济高质量发展”的建议案》，从破解融资难题、优化营商环境等 5 个方面提出了建议，相关部门对金融施策等建议进行了研究吸纳；围绕加快园区转型升级开展了专题调研协商，市政府及主管部门吸纳协商建议，在培植壮大主导产业、加强产业研究院所建设等方面推出了重要举措；围绕破解中小企业融资难开展了界别协商，协商报告得到市领导批示肯定，有关部门积极落实，促进了中小微企业更快成长。

聚力推动乡村振兴战略实施。围绕加快打造乡村振兴“齐鲁样板”开展了重点调查研究，组织召开专题协商议政会，及时向市委市政府报送了《关于“探索‘五大振兴’有效模式，加快打造乡村振兴‘齐鲁样板’”的建议案》，从创新思维模式、夯实人才基础、巩固建设成果等 6 个方面提出了建议；针对引导社会资本投资农业农村组织小切口调研、开展提案办理协商，围绕现代智慧农业发展、加快特色小镇建设等开展界别协商，提出了一系列操作性、前瞻性较强的意见建议；积极参加省政协乡村振兴工作专题调研，梳理总结我市乡村产业振兴、小城镇提升、乡村善治的创新经验，向省报送

了《济宁市探索打造乡村振兴“齐鲁样板”的有效做法》；组织举办了市政协乡村振兴战略政策解读会，在市电视台推出《委员说事—让空壳村鼓起钱袋子》，向全市政协委员发出凝心聚力助推乡村振兴的信等，千方百计广泛凝聚了推动全市乡村振兴的共识与力量。

聚力推动文化创造性转化创新性发展。认真做好全国政协刘奇葆副主席专题调研“推进大运河文化带建设”和省政协调研“推动传承发展齐鲁优秀传统文化”工作，系统调研总结了我市文化“两创”工作成就，使之进入全国政协调研报告；围绕“全面贯彻《大运河文化保护传承利用规划纲要》、加快建设大运河文化带示范城市”开展了重大课题调查研究，就建设大运河国家文化公园、打造“运河之都”文化工程提出了建议。围绕加快全市文旅产业跨越性融合发展开展了专题调研，召开专题协商议政会，汇聚社会各界智慧，向市委市政府报送了《关于“推动文化旅游结构性重组，加快全市文旅产业跨越性融合发展”的建议案》，从整合文化资源、打造文化旅游高地、丰富夜间文旅活动、完善政策措施等5个方面提出了建议，“政协方案”协商成果得到了市委市政府及相关部门研究吸纳、积极转化。

三、坚持人民政协为人民，全心全力推动保障和改善民生水平持续提升

始终把实现人民对美好生活的向往作为政协履职工作重点，认真践行为民宗旨、彰显为民情怀。

多谋改善民生良策。坚持协商于民、协商为民，聚焦群众和社会关心关注重点，就基层医疗卫生服务、康养产业发展、消除“零就业”家庭、校园幼儿园安全、城市智能交通建设等开展了调研视察和协商议政，政协委员、群众代表与政府部门负责同志开展互动交流，形成了《关于提高农村卫生室诊疗服务水平的调研报告》《关于聚力消除“零就业”家庭工作情况的调研报告》等工作建议、措施办法，及时报送给市委市政府，推动了市、县民生保障体系的深化提升和惠民政策的具体落实。

广开汇集民意言路。完善加强反映社情民意信息工作，发挥各族各界反映“直通车”作用，向省政协报送反映社情民意信息216篇，全国政协和省政协采用52篇，其中《市政协关于支持济宁采煤塌陷地生态修复治理的建议》专报省政府主要领导，及时得到了省政府和有关部门主要领导同志重视和工作推动。向市委、市政府及有关部门报送《委员反映社情民意信息专报》27期，增设公交站点、农村改厕后续管护、黄河流域梁山段高质量发展等得到市领导及时批示和有关部门积极回应，促进了民生热点难点问题深入解决。围绕“民事民议、民事民办、民事民管”，鼓励引导县市区政协创新开展

“委员庭院 +”“流动茶桌”等基层协商方式，及时协商解决了一批基层涉及群众切身利益的难题，实现了协商民主与基层治理有机融合。

力行惠民利民实事。围绕推动市政府为民办实事 10 个方面 15 项具体工作的深入实施，认真开展了推动落地落实监督性检查视察。组织各级政协委员积极参加“百名代表委员联百村”活动，开展了送医送药、科技咨询、法律援助等“一线政协服务”活动，引导委员广泛参与扶贫济困、助学育人等公益慈善事业，积极为界别群众、身边群众办实事、解难题，凝共识、聚合力，落实落好了习总书记关于“人民政协为人民”的要求。

四、加强政协民主监督工作，凝心聚力推动市委市政府重点决策部署落实

按照省委、市委“落实年”要求，创新加强政协民主监督形式和路径，大气力推动市委市政府决策部署落地落实。

聚焦推动营商环境建设加强民主监督。围绕“深化‘放管服’改革，优化营商环境”开展了特别视察，召开专题监督议政性常委会会议，针对存在的短板不足，提出监督性协商意见和改进措施 28 条，市政府领导和有关部门逐条研究、及时回应，助推了全市政务服务效能和营商环境持续改善提升。积极支持委员发挥特邀监督员作用，参加《问政济宁》、民主评议工作，开展经常性监督活动，政协民主监督与社会监督、舆论监督联动合力不断增强。将创建文明城市提升到济宁营商环境、区域中心城市建设高度把握，开展了创建全国文明城市跨专委会特别视察，采取“四不两直”方式，现场反馈问题、跟踪督促落实，有效助推了创城工作深入开展。

聚焦推进重大项目建设重点工作提升加强民主监督。围绕推动“一二三四”重点建设任务开展了监督视察，对“城市双修”工程、加快火炬路跨线桥项目建设等现场提出具体监督协商建议。围绕打好大气污染防治攻坚战，组织委员开展了调研视察，举办了《委员说事—大气污染防治》电视专题协商议政，引导社会各界共同参与、积极支持打好大气污染防治攻坚战。围绕巩固精准扶贫脱贫成果、加强贫困山区饮水设施建设等，组织开展了协商督办和重点提案办理协商，推动了建言成果适时转化为精准脱贫攻坚举措。

五、坚持建言资政与凝聚共识双向发力，为全市改革发展和谐稳定画好最大同心圆

把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作中心环节，更大范围汇聚推动发展正能量，为济宁改革发展和谐稳定聚人心、添助力、增合力。

积极对上协商争取支持。积极推进下情上达，认真推动全国政协陈晓光副主席“注

重家庭家教家风建设”专题调研，全国政协“注重家庭家教家风建设”网络议政远程协商会特邀曲阜市孔令绍同志作为全国家庭代表参加会议协商，会上汪洋主席与孔令绍同志就家风传承进行了深入交流，观看了曲阜市家庭家教家风工作专题片，对我市贯彻落实习总书记视察济宁重要讲话精神、建设道德文化首善之区经验做法给予充分肯定。认真推动全国政协何维副主席来济宁出席2019年孔子文化节，期间安排听取汇报，对我市“创新提升医疗卫生服务能力工作”做出批示，并建议推广。认真参加了全国政协“推动传统制造业实现绿色发展”、省政协“加强沿黄生态环境保护”等11个专题调研组在我市的调研视察活动，组织住济省政协委员和县市区政协主席赴烟台、青岛、威海开展了跨市调研视察考察活动，提升了孔子故里在国家、省层面的影响力。

凝聚团结奋进共识共为。进一步强化委员主体地位，认真落实联系党派、团体、界别委员制度，健全完善了联合调研、联动监督、联络联谊工作机制体系，为党派、团体和委员发挥作用创造了更好条件。围绕推动商会桥梁纽带作用开展了实地调研走访住济商会、协会活动，围绕宗教场所“四进”、民族团结进步创建活动“五进”开展了专项视察调研工作。加强了委员常态化知情明政，适时邀请市政府领导出席政协常委会会议、专题协商议政会议并通报工作，集体参观视察重大基础工程、重点产业项目等发展成果。运用多种形式、发挥政协优势，宣传党委政府政策决策和为民情怀，解疑释惑、化解矛盾、增进共识，增强了全社会对全市发展成就的共识和信心，促进了社会向善向上、民族宗教关系和谐，各族各界对建设发展的参与度、满意度有了新的提升。

深化政协履职联动交流。认真组织住济全国政协委员、省政协委员对我市高等教育、职业教育、文化建设开展调研视察，推动在政协大会上更好提案和发言，杨朝明同志在全国政协提交的《关于利用传统文化激活企业家精神的提案》、李敬学同志在省政协作的《守护优秀传统文化根脉，共建首善之区精神高地》大会发言，引起积极反响，提高了济宁话语权。认真加强政协文史工作凝聚力，《济宁人民政协资政建言丛书》编纂启动，全省优秀文史图书评选我市获一等奖4个，市政协文史馆建设取得进展，书画文化进校园、进军营活动取得了新成果。成功参加了澳门大学庆祝澳门回归20周年孔子诞辰艺文荟萃活动，与十五省24市政协开展了书画联展，与徐州等10市政协协商建立了淮海经济区政协联动机制，接待兄弟省、市政协考察团45个，不断增强了宣传推介济宁、助力“双招双引”的政协好声音。

六、以改革创新精神推进履职能力建设，树立新时代人民政协新样子

立足服务发展、服务委员、服务群众，不断提升政协履职能力水平。

加强政协基层基础建设。适应新时代新任务，积极改革加强专委会设置和职能，完善委员界别活动组，稳妥推行委员全员参加专委会、专委会联系界别工作，圆满完成了政协机构改革。深入开展了“全市政协基层和基础工作提升年”活动，制定出台了“进一步发挥界别作用提高政治协商民主监督参政议政水平的意见”“提高提案质量的意见”“提案公开办法”等系列制度，政协履职制度科学化水平有了新提升。进一步加强了对县市区政协工作的指导，在汶上县召开了全市政协基层基础工作会议，总结推广了靳霜立委员工作室、“委员立行”实践基地等先进基层典型。强化委员队伍建设，举办了委员履职能力提升培训班，建立完善了“委员履职工作规则”“委员履职考核办法”“委员退出和暂停履职办法”等制度规定，激励委员认真履职担当作为，靳霜立委员入选 20 位“全国最美基层政协委员”。坚持从严要求，依照章程撤销了 5 名市政协委员资格。

增强机关服务保障效能。坚持党建引领，持续深化创新型政协、开放型政协、务实型政协、服务型政协、团结型政协、学习型政协建设，落实履职目标任务责任清单制度，扎实推进创建全国文明单位工作，“说了算、定了干、按期完”已成为政协工作常态。持续加强过硬党支部建设，完成政协机关基层党组织换届，形成了党建带队伍、促履职好局面。认真贯彻好干部标准和严实要求，持续加强政协干部队伍建设，对敢担当、善作为的部门和个人下发了两个表扬通报，讲政治、讲大局、重实干、重实绩的导向更加鲜明。政协信息化建设和老干部工作、机关群团工作都取得了新进展。

各位委员，过去一年的成绩，是中共济宁市委坚强领导的结果，是市人大、市政府大力支持和社会各界真情帮助的结果，也是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员共同努力的结果。在此，我代表市政协常委会向全市政协委员，向关心支持人民政协工作的市委、市人大、市政府和社会各族各界，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，对照党和人民对新时代人民政协新要求，市政协的工作还有不少差距和不足。主要是，围绕中心服务大局履职调研建言有时不够精准深入，协商议政的质量和水平还需进一步提高；建言资政和凝聚共识双向发力的办法举措还不系统，与各族各界人士团结联谊、广泛联系和动员群众工作需要进一步拓展和加强；加强委员队伍建设、强化委员责任担当工作还存有短板，提高政协机关效能、服务委员履职需要进一步加强，等等。对这些问题，将认真研究，切实加以改进。

今年主要工作安排

2020年是全面建成小康社会的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的关键年，也是人民政协制度立足新的历史起点、走向更加成熟更加定型的重要一年。我市政协工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实中央和省委、市委政协工作会议精神，以充分发挥专门协商机构作用、加强思想政治引领、广泛凝聚共识为中心任务，坚持团结和民主两大主题，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，聚焦聚力市委“1+233”工作体系，求真务实，凝心聚力，创新作为，更加卓有成效地履职政治协商、民主监督、参政议政，为塑造济宁高质量发展新优势、实现“两个一百年”奋斗目标积极贡献力量。

一、加强理论武装和党建引领，进一步夯实人民政协履职根本。坚持和加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，进一步加强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入学习贯彻中共十九届四中全会和中央政协工作会议精神，引导广大政协委员不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。健全和落实党领导政协工作的体制机制，进一步加强市政协领导班子自身建设，发挥政协党组在政协工作中的领导核心作用，坚定不移贯彻中央和省委、市委各项决策部署，严格执行重大事项请示报告制度，确保政协一切工作都在市委领导下开展和进行。加强过硬党支部建设，提升政治功能和组织力，构建党员委员参加双重组织生活机制，确保党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。建立健全“不忘初心、牢记使命”制度，巩固和发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，为推动政协工作高质量发展提供坚强保证。

二、坚定不移贯彻新发展理念，聚焦聚力推动全市高质量发展建言献策。牢固树立新发展理念，跟紧市委“1+233”工作体系和重大部署开展调研协商、建言资政。把握稳增长第一要求，聚力壮大园区主导产业、发展数字经济等重大发展问题开展调研协商，加快推动制造业强市建设；聚力淮海经济区中心城市建设、“一二三四”重点建设任务等开展调研协商，推动城市功能品质提升；密切关注重点领域改革，聚力开发区体制机制创新、国有企业改革、发展要素配置方式改革开展调研协商，认真助力改革攻坚行动；持续聚力乡村振兴战略实施，围绕特色农业产业调整和培育、村级集体经济发展、农村环境整治开展调研协商，加力推动打造乡村振兴“齐鲁样板”。深化推动贯彻

国家《大运河文化保护传承利用规划纲要》开展重大调研。组织开展跨专委会济宁市“十四五”规划编制专项调研协商，为科学制定“十四五”规划贡献“政协方案”。

三、发挥专门协商机构作用加强民主监督，推动市委决策部署贯彻落实。牢牢把握专门协商机构定位，健全协商工作规程，搭建多层次协商平台，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，积极议政建言。围绕贯彻落实“六稳”部署和“放管服”改革“3330”落实、社会治理创新等积极开展调研监督，助力增强党政施政有效性；围绕打好“三大攻坚战”，紧盯特殊困难群体、“四减四增”目标任务、金融领域风险防控等开展协商监督，推动打好打赢“三大攻坚战”；围绕市委市政府“一二三四”重点任务和“攻坚年”“落实年”工作目标开展视察检查监督，推动重大基础设施建设、创建全国文明城市等重点工作切实落实见效。围绕经济发展、民生建设方面群众关注度高、社会影响大的重点提案，开展提案协商办理监督，加强重点提案跟踪办理，提高提案办理成效，回应社会群众关心。

四、坚持以人民为中心的发展思想，更大力度推动保障和改善民生。坚持以民主促民生，围绕提升就业质量、保障困难群众生活、学前教育、加强物业管理、治理交通拥堵等民生问题开展视察检查、资政建言，加强对民生政策、民生实事落实情况的民主监督，进一步增强人民群众的获得感、安全感、幸福感。精细做好反映社情民意信息工作，及时反映群众意愿诉求，推动社会群众关注的难事实事问题得到重视和及时解决。提高政协开放度，探索基层协商有效形式，拓宽各族各界参与政协履职渠道，更好维护群众利益。认真开展“政协一线服务群众”活动，引导委员积极为群众办好事、办实事，切实做到人民政协为人民。

五、坚持大团结大联合，为高质量发展广泛凝聚人心和力量。坚定听党的话、跟着党走，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯彻落实到政协履职全时空。进一步完善市政协市民主党派工商联秘书长联席会议制度，建立健全民主党派工商联在政协开展经常性参政工作机制。发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，丰富和创新凝聚共识的方式方法，加强组织委员和参加单位理论政策学习，办好“政协讲座”，探索组建市重大专项工作政协委员宣讲团，强化履职活动团结教育功能，广泛凝聚全市各族各界积极推动发展的共识共为。引导政协委员深入界别群众，做好宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾工作。加强与民族宗教界人士的联系，促进民族团结、宗教和睦。组织港澳委员、“一带一路”国家侨胞济宁联谊考察活动，助推我市高水平对外开放。加强政协文史资料和政协文史馆工作，在征集研究、出版育人、团结联谊、资政建言上取得新的突破，画好最大同

心圆，增强推动全市改革发展和社会和谐稳定的政协好声音、正能量。

六、加强政协基层基础建设，全面提升履职工作科学化规范化水平。坚持胸中有大局、用心干工作，深入学习贯彻四中全会精神和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，推动政协工作流程再造，建立健全协商、履职、管理、运行、党建和党的领导各方面政协工作制度体系。加强委员常态化学习和能力培训，建设新时代高素质政协委员队伍，高质量完成“委员作业”。大力加强政协干部队伍建设和老干部工作。继续开展“全市政协基层和基础工作提升年”活动，深入加强“六型政协”建设，推进“互联网＋履职”工作，不断提高机关建设水平和服务履职保障能力。进一步加强对县市区政协工作指导，加强市、县履职联动，努力推进全市政协工作改革创新发展。

各位委员、同志们，启航新征程、扬帆再出发，人民政协肩负的使命更加光荣而重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共济宁市委的坚强领导下，全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不忘初心、牢记使命，不负韶华、担当作为，为塑造济宁高质量发展新优势、实现“两个一百年”奋斗目标做出人民政协新的更大贡献！

中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告

（2021年1月24日在政协第十三届济宁市委员会第五次会议上）

张继民

各位委员、同志们：

我受政协第十三届济宁市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2020年主要工作回顾

2020年是极不平凡的一年，在中共济宁市委的坚强领导下，全市上下积极应对困难挑战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，圆满完成“十三五”规划目标任务，决胜全面建成小康社会胜利在望。一年来，市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强党的领导，深入学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实新时代加强和改进人民政协工作的新部署新要求，紧紧围绕市委中心工作和全市发展大局，聚力发挥专门协商机构作用精准建言资政，聚力加强思想政治引领广泛凝聚共识，为推动济宁高质量发展做出了新的贡献。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践，始终保持政协工作正确政治方向

深入加强党的创新理论武装，不断提高政治站位、增强政治定力，推动新时代人民政协事业行稳致远。

深化创新理论学习。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想座谈会制度，开展了《习近平谈治国理政》第三卷专题学习研讨，开展党组会议、主席会议、常委会会议专题学习23次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。中共十九届五中全会召开后，及时传达学习贯彻会议精神，推动全市政协迅速兴起了学习宣传贯彻热潮，筑牢了开启新征程、奋斗“十四五”的思想基础。持续深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神，认真对标落实新时代加强和改进人民政协工作的各项任务，全市政协始终沿着正确方向前进。

加强思想政治引领。坚定扛起加强思想政治引领、广泛凝聚共识的政治责任，积极推动委员学习、政协参加单位理论政策学习常态化制度化，组织“政协讲座”3期，开展专委会和委员组集体学习80余次，引导委员在学思践悟中不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定听党的话、跟着党走。深化市政协主席接待委员日制度，常态化举行主席委员工作协商座谈会，分批次组织委员列席常委会会议，在政协调研视察中积极学习中央大政方针和省委、市委部署要求，把加强思想政治引领要求全面落实到了履职工作全过程。牢牢掌握政协意识形态工作的领导权、话语权，管好用好政协新媒体，及时发出了政协好声音、凝聚了正能量。

二、认真发挥专门协商机构作用，围绕贯彻党的大政方针和市委中心大局调查研究建言献策

面对统筹疫情防控和经济社会发展的特殊形势，跟紧市委决策部署，紧扣市委“1+233”工作体系，开展重点协商、调研、视察活动45项，向市委、市政府报送建议案2件、专题调研视察报告34件，立案提案458件。市委、市政府主要领导就政协履职成果批示32次，协商成果及时有效转化。

聚焦发展大局广泛多层协商建言。市政协十三届四次会议举行了大会议政发言，委员围绕建设制造业强市、提升科技创新水平、高质量打赢脱贫攻坚战等建言献策，提出意见建议103项，市委、市政府主要领导与委员面对面交流协商，委员建议被及时吸纳进入政策决策。聚焦新旧动能转换、淮海经济区中心城市建设、打造乡村振兴齐鲁样板引领区等重大问题，完成25个重点协商活动，提出协商建议209项。跟紧落实市委工作部署，认真组织开展了阶段性重点性问题建言献策活动，就“消除疫情影响、促进农业生产”、保障“菜篮子”工程、打好“电商富农”组合拳等方面及时提出了针对性强的建议，一批建议良策转化为了推进发展的政策举措。

聚焦“两手抓”“双胜利”和经济高质量发展精准协商建言。盯紧大事聚力调研献策，围绕推进经济园区发展、壮大“231”产业集群，组织委员深入园区和企业开展一线调研，举行专题协商，向市委、市政府报送了《关于“立足主导产业、强化双招双引，推进经济园区高质量发展”的建议案》，提出优化整合园区产业、加强全产业链招商等建议。围绕推动微山湖全域文化旅游发展开展重点调研和专题议政，向市委、市政府报送了《关于“抓好〈大运河文化保护传承利用规划纲要〉实施机遇，全力推动微山湖全域文化旅游发展”的建议案》，提出加快规划重大文旅项目建设、打造一流文旅发展环境等意见建议。围绕推动学校疫情防控工作“两手抓”召开了建言献策专题座谈会，助力织密织牢校园疫情防护网；围绕阻断疫情传播、推进复工复产等组织报送反映社情民意信息，“打通农产品产业链供应链”“推进公共卫生应急管理改革”等一批针对性较强的委员建议被政府及时吸纳。

聚焦“十四五”重大发展问题专题调研协商建言。把围绕“十四五”发展规划建言献策作为全年履职重点，针对“十四五”时期更好对接国家重大发展战略，跨专委会联合开展了深化“全面贯彻国家纲要、加快建设大运河文化带示范城市”重大调查研究，向市委、市政府报送了《关于加快实施大运河文化经济带战略的建议》。主席会议主持开展了我市“十四五”重大发展问题专项调查研究，深入了解各县市区、功能区

“十四五”时期重点发展问题，召开专题议政性常委会会议协商建言，向市委、市政府报送了《市政协关于我市“十四五”期间重点发展问题的调研建议》，提出7个方面49条具体建议意见，得到市委、市政府重视和采纳，为科学谋划济宁“十四五”发展贡献了“政协方案”。

三、加强协商民主监督，积极助推市委重大决策部署落地落实见效

认真把握“重点工作攻坚年”要求，市政协常委会会议审议下发了《市政协关于大力推动“十大攻坚行动”的决定》，着力加强政协民主监督，深入推动重点攻坚事项落地落实。

认真开展特别视察监督，推动城市功能完善和国家文明城市创建。围绕推进中心城区重大建设项目，主席会议主持开展了跨专委会特别视察监督活动，对内环高架、鲁南高铁、济微高速等重大工程现场提出加快推进的具体建议。围绕打好创城冲刺攻坚战开展了专项特别视察监督，以“四不两直”方式深入到38个关键点位，查找问题、梳理短板、提出改进建议，向市委、市政府报送了《关于市政协开展创建全国文明城市专项特别视察活动情况的报告》，傅明先书记批示“创城到关键处，市政协委员专项视察很及时，问题清单很明确，请安排督导整改落实”，等等。这都比较有力有效地推动了市委、市政府重大工作部署深入落地落实落好。

深入开展专题监督活动，助力重点领域工作落实见效。围绕落实“六稳”“六保”，对促进重点群体就业、帮助市场主体解困等重点工作开展了政策落实情况系统性专题调研监督活动，推动了惠企利民政策措施更好落地。围绕打好打赢“三大攻坚战”，就加强信贷征信管理、特殊困难群体扶贫脱贫等开展调研督办，提出监督建议14条，推动了防风险、筑底线任务落实。围绕点亮夜间经济、加强制造业创新驱动、深化放管服改革等开展了调研协商，一批重点监督建议被相关部门和县市区采纳，监督推进了市委、市政府重点工作部署落细落实。围绕推进治理能力现代化，对加快多网融合提升基层治理水平、完善城市新区公共服务配套等开展协商监督活动，促进了相关工作加快改进提升。

强化重点提案办理协商监督，助力社会热点难点问题解决。对41件重点提案，主席会议成员带队，吸收提案人参加，开展提案办理现场督办，在一定范围公开办理结果，提高了提案建议监督落实的效能。认真发挥反映社情民意信息监督作用，以专报形式将推进交通文明提升、释放公共停车位资源等委员建议在第一时间转送市政府，被及时纳入了疏堵保畅工作计划。积极丰富政协民主监督有效方式，推荐38名委员参加了

《问政济宁》监督活动，围绕提升物业管理服务水平开展了市电视台《委员说事》提案办理跟踪报道等，政协民主监督与社会监督、舆论监督的联动合力不断增强，赢得各界积极反响、取得了良好效果。

四、坚持人民政协为人民，大力推动民生改善和群众幸福满意

认真践行以人民为中心的发展思想，紧扣民生关切开展民主监督参政议政，努力让政协履职更加符合群众所思所盼。

全面助力打赢疫情防控阻击战。坚持人民至上、闻令而动，市委做出打赢疫情防控阻击战部署后，市政协第一时间发出了《关于全市政协积极参加和支持打赢新冠肺炎疫情防控阻击战的通知》和“致全市政协委员的一封信”，动员组织全市政协和政协委员奋勇参战。6 位市政协领导同志奔赴县市区参加一线督导工作，大批党员委员和政协干部参加社区村一线防疫值勤，医卫界委员踊跃逆行前线、无私奉献，在最危险的岗位上，都能看到委员的身影。广大委员各展所长、各尽所能，参加志愿服务、推动复工复产、开展扶贫济困，捐赠防疫款物价值 4000 余万元，展现了为国履职、为民尽责的委员情怀和担当，汇聚了同心战“疫”的强大力量。

积极聚力推动民生发展大事。聚焦决战脱贫攻坚，举全市政协之力，开展了推动精准脱贫专项监督性特别视察，组织市、县 2543 名政协委员，深入 1578 个村、走访 1.4 万户贫困群众，看实情、摸实底，向市委、市政府报送了特别视察报告，提出 76 条重点意见建议，市委、市政府主要领导做出批示，有力推动全市上下更好形成了面向基层提升脱贫实效水平的导向和正能量。围绕打造乡村振兴齐鲁样板引领区、壮大农村集体经济等开展了专题调研视察，为推进农村美、农业强、农民富积极出谋献策。围绕提升基层卫生机构诊疗水平、改善基层群众看病就医环境开展了调研协商等，针对社会关注、群众关心的大事难事问题化解提出了意见建议，并推动转化为了党政工作政策和措施。

聚力监督推动为民实事落实。聚焦市委要求和群众期盼，制定了《关于进一步加强全市政协“民意 5 来听”行动工作的实施意见》和《关于加强和改进反映社情民意信息工作的意见》，加强了政协反映社情民意信息工作与“民意 5 来听”行动的衔接，组织委员深入社区、农村收集和反映群众意见诉求 4000 余条，及时形成“短平快”的履职建言成果，帮助群众解决了一批“急难愁盼”问题，市委、市政府主要领导 15 次做出批示。围绕基础教育、农村饮水安全工程等政府为民所办实事开展视察检查，推动了民生实事项目落地落实。组织开展了政协委员联系扶贫工作重点村活动，发挥委员优势，

送技术、送资金、送文化，帮助联系村发展富民产业、完善基础设施等，开展“一线服务群众”活动60余次，受到了城乡群众的欢迎和称赞。

五、加强团结联谊凝聚共识，努力为济宁高质量发展汇聚广泛正能量

坚持大团结大联合，创新凝聚共识载体，拓展团结联谊共识平台，努力为全市经济社会发展聚人心、添助力、增合力。

凝聚助力重大发展的民心共识。在市“两会”期间组织全体委员参观视察了市重大工程和民生项目，增强了委员对发展成就的共识和信心。建立了常态化开展市委重大专项工作政协委员宣讲活动的制度机制，2020年11月围绕宣传全市“十三五”重大发展成就，特别是重大基础设施项目建设、乡村振兴和精准扶贫、抗击新冠肺炎疫情及“两手抓、双胜利”、建设全国文明城市等4个专题，组建政协委员宣讲团在全市开展了12场巡回宣讲活动，广泛深入解读宣讲市委重大专项工作的决策背景、内容、进展、成效和对济宁长远发展的重大意义，3000余名政协委员、人大代表和社会各界群众听取了宣讲，引起广泛共鸣和积极反响，增进了全市各族各界对市委重大决策和中心工作的知晓度、参与度、满意度。

广泛汇聚助推济宁发展的各方力量。深化政协党组联系民主党派团体制度，密切了与全市民主党派、工商联和无党派人士的经常性联系，加强了与爱国宗教团体和民族宗教界代表人士的沟通联系，加强思想政治引领要求得到了全方位贯彻，推进发展了民主团结、和谐稳定的好局面。积极推动下情上达，圆满完成了2批21位全国政协委员在济宁考察视察工作，协助省政协完成了邹城市开发区体制改革重大典型调研，推动省政协在我市开展了“培育高质量发展新动能”“采煤塌陷地生态修复治理”“大蒜产业发展政策研究”等5个重点调研活动，我市《内强外引推进经济园区高质量发展的调研报告》被省政协列为重点报告呈送省委省政府领导。顺利完成了福建省全国政协委员来济宁考察学习、潍坊市省政协委员来济宁考察视察活动，认真协助25个兄弟省市政协履职考察团在济宁考察调研工作，在更大范围、更广领域发出了政协好声音、政协正能量。

存史资政团结育人工作迈上新台阶。以提升政协建言资政、团结育人、凝心聚力水平为目标，济宁市政协文史馆高标准建成并顺利开放，《中国特色社会主义民主与人民政协展》全面开放，在讲好中国故事、讲好济宁故事、讲好中国特色社会主义民主发展和人民政协故事上充分彰显了政协特色与孔孟之乡特点相得益彰的特殊作用，成为新时代政协凝心聚力画好最大同心圆的重要阵地，丰富了市、县政协建言资政和凝聚共识

“双向发力”的新载体新方式。省政协付志方主席、吴翠云副主席做出批示，给予高度评价，并提出了建设全国一流文史馆的新要求。《济宁人民政协资政建言丛书》编纂出版工作全面启动，政协书画联谊活动丰富多彩，开展书画文化进校园、进军营、跨地区联展交流等活动 30 余场，广泛凝聚了团结奋进的力量。

六、加强政协党的建设和基层基础工作，努力担好新时代人民政协新使命

坚持党建引领，夯实基层基础，以改革创新精神加强履职能力建设，努力推动全市政协工作高质量发展。

坚定不移坚持党的领导。市委高度重视支持政协工作，定期听取政协党组汇报，下发了《中共济宁市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，傅明先书记经常提出要求做出批示，林红玉市长出席市政协常委会会议作专题报告，为全市政协凝心聚力、创新发展指明了方向、提供了保证。政协党组认真把方向、管大局、保落实，始终坚持向市委请示汇报工作制度化常态化，保证了党的大政方针和市委决策部署在全市政协全面落实。严格落实政协党组和机关党组履行全面从严治党主体责任，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续加强过硬党支部建设，坚持政协履职外出活动设立临时党支部、中共党员常务委员参加双重组织生活工作制度化，大力支持派驻纪检监察组的工作，政协党的组织体系和工作机制进一步健全完善，党的建设和政协履职切实做到了深度融合，党对政协工作的全面领导得到了新的加强。

强化委员责任担当。创新加强界别履职机制，25 个界别组开展履职活动 87 项，参与委员 1100 余人次。严格委员管理，出台了《委员培训学习工作办法》，健全完善了“委员履职工作规则”“委员履职考核办法”等制度体系，20 名委员参加了全国政协履职培训班，全体委员积极参加委员读书活动，履职能力和水平有了新的提高。依照政协章程和有关规定，对个别委员进行了约谈，撤销 1 名市政协委员资格。全市政协委员珍惜荣誉、知责奋进，在履职调研协商、抗击新冠肺炎疫情、宣讲市委重大专项工作、参加“民意 5 来听”行动等工作中，交出了一份份高质量的“委员作业”，生动展示了委员履职担当的时代风采。

加强政协机关建设和基层基础工作。深入开展了“全市政协基层和基础工作提升年”活动，持续深化创新型政协、开放型政协、务实型政协、服务型政协、团结型政协、学习型政协“六型政协”建设，制定下发了《全市政协工作综合考核和综合总结办法》，开展了“学报用报大竞赛、推进政协工作大提升”活动。进一步加强了对县市区政协的联系和指导工作，以“服务经济发展、服务基层群众、服务委员履职”为重点，

推行了委员联络室“五有三服务”示范点创建活动，积极探索基层协商新路径新模式，推进了协商民主优势转化为基层治理效能。对政协系统4个重大影响力工作典型进行了通报表扬，激发了全市政协比学赶超、创新创优。深入开展了政协机关干部纪律作风整顿活动，干部执行力和机关服务效能有了新提升。按照市委部署，积极选派优秀干部参加了巡察、专项督导工作。政协老干部工作、保密工作、机关群团工作、农村扶贫帮扶工作等，都取得了新进展。

各位委员，过去一年的成绩，是中共济宁市委坚强领导的结果，是市人大、市政府大力支持和社会各界真情帮助的结果，也是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员团结奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会向全市政协委员，向关心支持人民政协工作的市委、市人大、市政府和社会各族各界，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，对照党和人民对新时代人民政协新任务新要求，市政协的工作还有不少差距和不足。主要是，专门协商机构作用发挥不够充分，协商建言的针对性实效性需要进一步增强；双向发力办法举措还不系统，凝聚共识平台载体有待进一步拓展；市县政协联动履职不够深入系统，委员履职能力建设还存有短板，等等。对这些问题，将认真研究，切实加以改进。

2021年重点工作安排

2021年是“十四五”开局之年，也是新时代现代化强市建设起步之年。市政协工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话重要指示精神，坚持党的全面领导，坚持系统观念，坚持团结民主，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动全市经济社会高质量发展为主题，以充分发挥专门协商机构作用、加强思想政治引领、广泛凝聚共识为主线，紧紧围绕市委中心大局，聚焦聚力“五个济宁建设”“八个强市突破”和提升“1+233”工作体系，更加卓有成效地开展政治协商、民主监督、参政议政，把各方面智慧和力量凝聚起来，牢记初心使命，同心同德，奋发作为，为实现“十四五”良好开局、全面开创新时代现代化强市建设新局面多做贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

一、深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不断筑牢思想政治根基。坚持和加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，推动学习贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想持续走深走实，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，全面准确把握“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”和“十四五”发展目标任务，切实把思想行动高度统一到全会精神和省委、市委工作部署上来，把智慧力量凝聚到新时代现代化强市建设上来。举行庆祝中国共产党成立100周年系列活动，组织深入学习中共党史、新中国史、改革开放史、统一战线史和人民政协史，深入宣传党领导中国革命、建设、改革的丰功伟绩和历史经验，在坚持党的领导上进一步增强定力、巩固共识。

二、聚焦中心大局调研协商建言，助推我市“十四五”实现良好开局。以推动“十四五”规划实施为履职主线，围绕建设“五个济宁”、聚力突破“八个强市”目标，瞄准抓重点、补短板、强弱项重要发展问题，深入调研协商，积极建言献策。聚焦聚力做好“六稳”“六保”工作，围绕创新驱动战略实施、打造“231”先进制造业集群、建设数字经济发展高地、加快科技型中小企业成长等开展调研协商，促进实体经济做强做优；聚焦聚力加快融入新发展格局，围绕建设区域性综合交通枢纽城市、打造对外开放新高地、推动济宁对接国家战略参与黄河流域生态保护和高质量发展等开展重大调研，促进提升中心城市发展优势；聚焦推进农业农村优先发展、农业全产业链培育、加快城乡融合发展等开展专题协商，助力打造乡村振兴齐鲁样板引领区；聚焦贯彻文化赋能、推动文化创意产业发展新突破等开展专题调研，大力推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

三、提高政协民主监督水平，推动市委重大决策部署落地落实。发挥协商式监督优势，改进监督方式，提高监督成效，促进市委决策部署更好地贯彻落实。聚焦“十大三年行动计划”实施、重大项目突破和“十四五”时期重要约束性指标落实、港航经济发展等开展特别视察调研；围绕推动南四湖污染治理和高质量发展、加强文物保护和“活化”推进历史文化名城建设等开展监督性视察调研，推动重点工作落实见效。围绕打好蓝天碧水净土保卫战、深化“一次办好”改革、实施城市更新行动等社会和群众关心关注的热点问题，开展视察检查监督和跟踪问效，助力党政有关部门解决问题、推进工作。坚持主席会议成员督办重点提案制度，加强重点提案办理监督协商，推动提案办理从重视答复向重视效果转变，提升“结果满意”。加强规范应邀委派监督员工作，全方位提高民主监督实效。

四、始终坚持人民至上，着力促进民生改善社会事业发展。坚持把不断满足人民对美好生活需要、促进民生改善作为履职重点，围绕发展高质量教育、加强常态化疫情防

控、推进健康济宁建设等民生重点深入开展调研协商，聚力巩固脱贫攻坚成果、办好民生实事认真加强民主监督。完善加强全市政协“民意5来听”行动，扩大委员参与率与联系覆盖面，做实做细解惑释疑、增进理解、化解矛盾、推动发展的工作，协助党委政府增进民生福祉，不断提升群众幸福感、满意度。加强反映社情民意信息，及时客观反映群众愿望诉求，推动社会关注、群众关切的问题得到重视和解决。深化政协委员“一线服务群众”工作，鼓励引导委员积极为群众多办实事好事。

五、加强和促进凝聚共识，为济宁高质量发展广泛汇聚人心力量。着力发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，把凝聚共识贯彻落实到履职全过程，推动建言资政和凝聚共识双向发力不断实现新进步。认真做好大团结大联合工作，为各党派团体履职建言创造更好条件，加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士联系沟通。认真开展“政协委员为‘十四五’发展献良策”活动和阶段性重点性问题小切口深度调研工作，推动“短平快”建言献策。认真做好《济宁人民政协资政建言丛书》出版工作，启动编纂《大运河文化百问百解》《孔子和儒家思想百问百解》大众普及版等，不断增强我市在全国优秀传统文化创造性转化、创新性发展上的话语权和引领力。认真开展市委重大专项工作政协委员宣讲活动，大力推进市政协文史馆高水平发展，更加广泛深入地为新时代现代化强市建设凝聚人心、智慧和力量。

六、以党的建设引领政协自身建设不断加强，大力提升政协科学履职能力水平。认真贯彻落实市委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，全面加强政协系统党的建设，深入落实党对政协工作的全面领导。进一步加强委员学习和服务管理，举办新时代委员履职能力提升培训，不断增强委员“为国履职、为民尽责”的使命担当。破解“两个薄弱”，深入加强政协基层基础工作提升和“六型政协”建设工作，进一步加强专委会工作和履职信息化建设，加强市县政协履职联动，推进基层委员联络室“五有三服务”创建，推动全市政协工作整体提升。加强市政协机关创建全国文明单位工作，建设模范机关，努力为政协履职提供更加坚强有力的保障。

各位委员、同志们，开启新征程、奋斗“十四五”，人民政协肩负的使命重大而光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共济宁市委的坚强领导下，广泛凝聚各界之识、汇聚各方之力，永葆初心、牢记使命，同心同德、奋发作为，为推动济宁高质量发展、全面开创新时代现代化强市建设新局面做出人民政协新的更大贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

后 记

《政协常委会工作报告汇编（1984—2021年）》是《济宁人民政协资政建言丛书》中的重要一卷，通过对历年济宁市政协常委会工作报告进行汇编，以更好地了解把握人民政协履职实践的发展进程，知往鉴今、启示未来。

本卷书从筹划、汇编到成册历时一年时间。在《济宁人民政协资政建言丛书》编纂编审委员会的领导和指导下，济宁市政协研究室认真查阅了大量档案和有关资料，对每一篇常委会工作报告都进行了重新审校，共收录《政协常委会工作报告》38篇，并随文配发了历次市政协全体会议召开时的珍贵照片资料。

在编辑出版过程中，本卷书得到了市有关部门的大力支持，市档案馆、济宁日报社等单位在资料查阅上提供了热情帮助，李辉等同志协助提供了珍贵历史照片，在此一并表示诚挚的感谢。

由于编辑时间仓促，或有疏漏和舛误，敬请批评指正。

编者

2021年4月30日